

“滁州市纪念‘大包干’二十周年丛书”之一

历史的印记

安徽人民出版社

滁州市纪念“大包干”二十周年纪念

编委委员会成员名单

主任：何成国

历史的印记

(文献篇)

主编：何成国

副主编：何成国

副主编：何成国

本书执行主编：何成国

1992年11月

1992年11月

ISBN 7-122-01287-2

(第1册) 2.00元

0000-0000

滁州市档案馆编

责任编辑：王海涛
特邀编辑：钱家广
装帧设计：赵淮生
陶利克

51 91 00 21 01

(高 精 文)

滁州市纪念“大包干”二十周年丛书

黎田 主编

出版发行：安徽人民出版社

地址：合肥市金寨路 381 号九洲大厦 邮编：230063

经销：新华书店

印刷：安徽全椒县襄河印刷厂

开本：850×1168 1/32 印张：32 字数：880 千

版次：1998 年 11 月第 1 版 1998 年 11 月第 1 次印刷

标准书号：ISBN7—212—01587—3/D·284

总定价：50 元(共三册)

印 数：00001—02000

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

滁州市纪念“大包干”二十周年丛书

编纂委员会成员名单

主任：何成国

副主任：钱进 陈维灿 胡成功 蒋双甲 汪国才 黎田

委员：苏俊高 汪世和 林文森 孙贺轩 吴庭美 吴国武

张计彬 林业精 刘昌玉 李耀才 江正行 何陆金

余正新 臧连明 吴腾凤 王建中 刘振羽

主编：黎田

副主编：江正行 刘昭明 黄业俊 臧连明

本书执行主编：江正行 侯长明 林正河

序

王郁昭

波澜壮阔的中国农村改革，自凤阳县小岗村农民在“大包干”合同上捺下十八颗鲜红的手印那一刻起，迄今不觉已二十年了。值此富有划时代意义的变革二十周年来临之际，欣闻全国很多地方都举办了这样或那样的纪念活动。“大包干”发源地——安徽省滁州市编辑出版《滁州市纪念“大包干”二十周年丛书》，便是这众多纪念活动中颇为有益的一种。

《滁州市纪念“大包干”二十周年丛书》全套共五册，分别为《历史的印记·文献篇》、《理性之光·理论篇》、《金凤展翅·报告文学篇》、《闪光的数字·统计篇》、《后备军风采·军事篇》。它是对被誉为如“宏伟壮丽的日出”的“大包干”的再聚焦；是对有“震撼神州”之说的那场农村变革的再认识；同时也是对滁州市改革与发展的系统总结。它以滁州全市为视点，但又不局限于这个视点，安徽全省，乃至全国，皆在其视野之内。它以“大包干”二十年为时界，但又不局限于这个时界，回顾历程，它追溯至建国之初，展望未来，它放眼于新的世纪。它以农村经济体制改革为范围，但又不局限于这个范围，其纵横捭阖，其洋洋洒洒，旁及城市经济体制改革，旁及政治体制改革。在这种广阔而深邃的时空背景下，整套丛书紧扣“大包干”二十年风风雨雨、是是非非这条主线，有论有述，有分有合，浑然一体。中共滁州市委在丛书的材料选择与篇章布局上显然是很动了一番脑筋的。

七十年代，经组织安排，我曾先后担任过中共全椒县委与滁县

(今滁州)地委负责人。因为这个原因,从而有幸直接参予和领导了当年推行“大包干”联产承包制的全过程。丛书所述“大包干”过程中的前进与曲折、运筹与抉择、理论与实践、苦闷与欢乐,我都有较深之感受。那里发生的一切,时至今日,仍深深地印在我的心中。滁州地处江淮之间,历史悠久,人文荟萃,物产丰饶,适宜水稻、小麦、棉花、大豆、油菜等多种农作物生长。在第一个五年计划期间,全市粮食总产量和农业总产值年增幅分别为5.71%和4.76%。与建国前相比,全区城乡经济繁荣,人民生活日益改善。令人惋惜的是,由于“左”的思潮的泛起,这种建国后刚刚开创的美好景象,很快便被淹没了。代之而起的是在“以阶级斗争为纲”的框架下,在生产关系上盲目追求“一大二公”和对发展生产力的无休止的批判。到了文革期间,这种斗争和批判更是到了登峰造极的地步,造成了一场长达十年之久的浩劫。从六十年代初开始,全区大部分地区都陆续成了“吃粮靠返销、生产靠贷款、生活靠救济”的“三靠”地区。每到冬春时节,总有大批农民扶老携幼外出逃荒要饭。一九七八年,全区遭受了百年未遇的特大旱灾,粮食总产直线下降,本来就岌岌可危的农村经济,进一步跌落至破产的边缘,陷入了令人焦虑的困境。

摆在当时滁县地区各级党委面前的是这样一种两难局面:一方面,曾经被神化了的“一大二公”体制,经过二十年的实践经验,已被证明不是什么通向共产主义的“阳关大道”,而是越走越窄的“独木桥”。而另一方面,由于以“两个凡是”为代表的“左”的影响依然存在,不少阻碍生产力发展的政策仍被奉为金科玉律,改动不得。怎样才能改变这种局面?何时才能改变这种局面?各级党委焦急!广大群众期盼!

就是在这种焦急与期盼当中,令人惊喜而又在意料之中的变化终于出现了。这个新的变化,便是揭开中国农村改革序幕的“大包干”的实行。一九七八年底,穷够了穷急了的风阳县小岗生产队

(今小岗村)秘密召开会议,决定将土地分开,实行包干到户。这原本是以静悄悄的方式进行的,却不经意地掀起了历史性的的大波澜,形成了不可阻挡的潮流。至一九八一年底,全地区实行“大包干”责任制的生产队即达到了99.5%。长期停滞、徘徊的滁州农村经济很快便出现了根本性地变化。粮食生产持续大幅度地增长,相当多的地区由长期粮食短缺转变为粮食相对剩余,全区首次出现了“卖粮难”的新情况和新问题。

站在今天的历史高度,客观地看待“大包干”的形成及其带来的沧桑巨变,首先应归功于一九七八年展开的那场真理标准问题的大讨论,以及同年召开的党的十一届三中全会。“实践是检验真理的唯一标准”这一理性之光,引导人们冲破了“左”倾教条主义的雾障。十一届三中全会则坚决地批判了“两个凡是”的错误方针,从根本上否定了长期存在的教条主义和个人崇拜,恢复了党的“实事求是”的思想路线,迎来了思想解放的曙光。其次,作为农业生产的主体,千百万农民群众的创造力也是不容忽视的因素。因为,在生产诸因素中,劳动者是最活跃的因素。这里特别值得称赞的是凤阳县小岗村的那十八户农民,是他们用鲜红的手印,揭开了中国农村改革蔚为壮观的一页。尽管小岗人心里明白,当初他们担惊受怕作出庄严的决定时,其目的不过是要尽快地解决温饱,取得最起码的生存权力,压根儿就没有想到去名垂青史,未料历史却如此真诚而执着地把开拓的重任与荣誉一并赋予了他们。

尽人皆知,“大包干”的发展是相当艰难的。在其诞生伊始,就招来了这样那样的非难。有人说这不是发展方向,违背了“三级所有,队为基础”的原则,是在走资本主义;有人说这是只顾眼前利益,是“机会主义”,是“为了一个戈比而斗争”……,几乎其每前进一步,都曾有过坎坷。但“大包干”又是幸运的。说其幸运,是因为它始终都得到邓小平、万里等领导同志的热情呵护与坚定支持。当有人对“大包干”表示担心时,小平同志指出:“安徽肥西县绝大

多数生产队搞了包产到户，增产幅度很大，‘凤阳花鼓’中唱的那个凤阳县，绝大多数生产队搞了大包干，也是一年翻身，改变面貌。有的同志担心，这样搞，会不会影响集体经济，我看这种担心是不必要的。”当有人指责“大包干”是开倒车时，万里同志说：“只要能多打粮，对国家多贡献，集体多提留，社员生活能改善，干一辈子也不是开倒车。”

实践是检验真理的唯一标准。二十年的实践已充分证明以“大包干”为主要形式的家庭联产承包责任制完全符合中国的农村实情。它从根本上纠正了长期存在的“左”倾错误，改变了农民在集体经济中的地位，正确地处理了生产力诸因素之间的各种关系。“大包干”这个“包”字，赋予了广大农民的土地使用权和对农产品的支配权，将他们由单纯的土地的劳动者转变为既是土地的劳动者又是土地的经营者和商品生产者。是这个“包”字，明确了广大农民的责任、权力和利益；是这个“包”字调动了广大农民的生产积极性，促进了劳动生产率的提高；是这个“包”字，为我国的农村经济注入了新的生机和活力。毋庸置疑，“大包干”之所以能在全中国迅速铺开，之所以能使处于恶性循环中的中国农村经济呈现蓬勃生机，关键就在于这个“包”字。

历经二十年的锤炼与演变，“大包干”早已不是原先意义上的“大包干”，它已日臻成熟。伴随着这种成熟，它的巨大影响和深远意义也早已超出了它的发端者们的预料与想象。人们可以看到的是，“大包干”一开始就是以市场为导向的，它为我国的农村各项作物带来了大幅度的增产，而农作物的大幅度增产又进一步地推动了我国农村经济的全面振兴，促进了农业产业结构的调整、乡镇企业的异军突起、小城镇建设和农村市场的繁荣与兴盛，并进而改变着人们的思想观念、思维方式、行为方式和生活方式。象历史上许多重大的变革那样，农业“大包干”产生的效应，远比它直接解决的问题更为深刻和广泛。作为中国改革的突破口，它不仅促成了中

国农村生产力解放,重塑了中国农村经济形象,而且造就了中国当代改革的大趋势,为包括城市经济在内的整个经济体制改革提供了借鉴。

改革是历史的伟业。中国农村经济的希望在于改革,中国其它经济的希望也在于改革。没有改革,就没有内在的活力,没有改革,就没有发展的动力。由“大包干”引发的二十年农村改革,成效显著,举世公认。目前的任务是继续求实创新,将改革进一步引向深入。在这个关头,中共滁州市委编辑出版《滁州市纪念“大包干”二十周年丛书》,不仅适逢其时,而且颇具意义。它既是对历史的尊重,又是对现实的负责。人们阅读《滁州市纪念“大包干”二十周年丛书》,不但可以通过其中客观、翔实的史料对农村改革的过去有个正确的认识,而且可以通过其中理性、热情的讴歌,去感受勇于探索、百折不挠的“大包干”精神以及这种精神带来的丰硕成果。这必将有助于坚定改革的必胜信念,有助于从千头万绪中理出深化改革的方向。

目 录

序..... 王郁昭(1)

重要言论

- 关于农村政策问题..... 邓小平(3)
- 联产责任制调动了农民积极性..... 邓小平(4)
- 尊重生产队的自主权..... 万里(5)
- 联系产量的责任制可以大胆试行..... 万里(8)
- 从实际出发独立思考..... 万里(10)
- 让农民、集体、国家都增加收入就是好办法..... 万里(13)
- 尊重农民意愿,允许搞大包干..... 万里(17)

文件类

- 中共中央关于加快农业发展若干问题的决定(草案)..... (23)
- 中共中央关于进一步加强和完善农业生产责任制的
几个问题..... (25)
- 中共中央批转《全国农村工作会议纪要》..... (32)
- 中共安徽省委关于当前农村经济政策几个问题的规定试行
(草案)..... (47)
- 中共安徽省委转发滁县地委关于总结完善联系产量责任制几个
问题的意见..... (56)

中共安徽省委转发滁县地委关于 1980 年年终分配工作的 情况报告	(68)
中共安徽省委转发来安县委《关于做好扶贫工作》的汇报 材料的通知	(80)
中共安徽省委转发滁县地委《关于坚决制止加重农民经济 负担的紧急通知》	(85)
中共滁县地委关于印发三份调查报告的通知	(93)
中共滁县地委关于试行联系产量的责任制情况的报告	(119)
中共滁县地委转发滁县地委、嘉山县委调查组关于《运用经济 办法管理人民公社经济工作》的调查报告的通知	(130)
中共滁县地委关于加强农业科学技术工作的意见	(144)
中共滁县地委明码电报(代电)	(157)
中共凤阳县委关于“大包干”责任制管理办法	(159)
中共定远县委关于农业生产责任制若干问题试行条例	(167)
中共滁县地委、滁县地区行署关于放宽政策,搞活经济,加快 农业发展意见的报告	(176)
中共滁县地委、滁县地区行署转发《考城公社发展农工商情况 的调查》	(184)
中共滁县地委、滁县地区行署关于发展多种经营规划意见 的报告	(189)
中共滁县地委《关于全区建设农村社镇文化中心工作会议 纪要》	(197)
中共滁县地委印发《关于完善提高包产到户责任的暂行规 定》的通知	(205)
中共滁县地委、滁县地区行署关于普及推广农业科学技术的 几点意见	(216)

- 中共滁县地委、滁县地区行署关于实行集体提留队筹社管的通知..... (222)
- 中共滁县地委、滁县地区行署关于加强小城镇建设的意见..... (226)
- 中共滁县地委关于大力扶持专业户、重点户、经济联合体若干问题的规定..... (233)
- 中共滁县地委、滁县地区行署关于进一步深入开展扶贫工作的通知..... (239)
- 中共滁县地委、滁县地区行署关于加快农村服务体系建设的决定..... (243)
- 中共滁县地委、滁县地区行署关于农村服务体系建设的若干意见..... (247)

调研报告类

- 一份省委文件的诞生..... 田文喜 姚力文(253)
- 滁县地区落实党的农村经济政策..... 新华社合肥分社(259)
- 生产队有了自主权农业必增产
——安徽省定远县改变农业生产落后状况的调查..... 张广友 刘宗棠(265)
- 落实党的政策非批假左真右不可
——安徽滁县地区落实农村经济政策的一条重要经验..... 南振中 沈祖润 张广友(273)
- 小岗队农民大包干到户“秘密协议”..... 严宏昌等(278)
- 总结、完善、继续
——嘉山县实行定产到组责任制的认识和实践过程.....

- 的调查……………嘉山县委政策研究室(279)
- 岳北生产队实行大包干责任制的具体
做法……………中共滁县地委、凤阳县委调查组(287)
- 西武公社实行定产到组、小宗作物包产到户情况
的调查……………中共滁县地委、来安县委政策研究室调查组(291)
- 农业经济管理的一项重大改革
——农村实行“大包干”办法值得提倡……………中共凤阳县委(297)
- 前王生产队扔掉了
讨饭棍……………中共滁县地委、凤阳县委政策研究室调查组(302)
- 农民为什么如此喜欢生产责任制
——安徽农村见闻……………吴象 许仲英(306)
- 在生产关系的调整中前进
——滁县地区农村见闻……………陈大斌 张万舒 傅上伦(313)
- “刘一万”和“华八千”
——记来安县玉明公社刘学志、华锦文是怎样由
穷变富的……………张春生(319)
- 一剂必不可少的补药
——凤阳县梨园公社小岗生产队“包干到户”的
调查……………吴庭美(327)
- 农业管理上的一项重大改革
——滁县地区建立县、区、社干部工作责任制情况的
调查……………杨传心 侯长明 崔贤云 冯树军(337)
- 符合凤阳实际就大胆地干
——坚持推行“大包干”的县委书记陈庭元……………邹宝龙(350)
- 滁县地区包产到户的产生和
发展……………安徽省滁县地委政研室(353)

巩固提高联产责任制的一项关键措施

——滁县地区推行生产合同制的情况和

经验……………中共滁县地委(368)

与群众“风雨同舟”的感情

——从滁县地区农村的变化看党群关系的

改善……………许仲英 陈修毅(376)

嘉山县桥头公社包干到户后出现的新情况……………新华社(380)

农村发展的问题和趋势

——“双包到户”后的滁县地区农村经济

调查……………中国农村发展问题研究组陈一咨等(384)

滁县地区农民收入大幅度增长的主要因素……………朱成基(412)

农业包干到户后的新趋向

——滁县地区出现新的专业分工、协作和联合的

调查……………崔传义 侯长明(418)

后记……………(428)

关于农村政策问题

邓小平

(一九八二年五月三十一日)

重要言论

农村政策放宽以后，就是要有利于生产，有利于发展生产力，有利于人民生活的改善，有利于国家的兴旺发达。农村政策放宽以后，不要阻碍商品经济的发展。农村搞活后，农民有了剩余劳动时间，可以经营多种业。农村的社会分工和商品经济发展了，高生产力的农业必然要求高生产力的农业机械化，集体所有制就会向国营过渡。

* 这是邓小平同志在中共中央工作会议闭幕会上作的讲话。《邓小平文选》第三卷，第145页。

关于农村政策问题

邓小平

(一九八〇年五月三十一日)

农村政策放宽以后,一些适宜搞包产到户的地方搞了包产到户,效果很好,变化很大。安徽肥西县绝大多数生产队搞了包产到户,增产幅度很大。“凤阳花鼓”中唱的那个凤阳县,绝大多数生产队搞了大包干,也是一年翻身,改变面貌。有的同志担心,这样搞会不会影响集体经济,我看这种担心是不必要的。我们总的方向是发展集体经济。实行包产到户的地方,经济的主体现在也还是生产队。这些地方将来会怎么样呢?可以肯定,只要生产发展了,农村的社会分工和商品经济发展了,低水平的集体化就会发展到高水平的集体化,集体经济不巩固的也会巩固起来。

* 这是邓小平同志同中共中央负责工作人员谈话的一部分。《邓小平文选》第二卷第315页。