

十年磨一“建”

社会建设理论体系与实践路径研究

(上册)

○宋贵伦 著



 中国人民大学出版社

十年磨一“建”

社会建设理论体系与实践路径研究

(上册)

○宋贵伦 著



中国人民大学出版社
· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

十年磨一“建”: 社会建设理论体系与实践路径研究/宋贵伦著. —北京: 中国人民大学出版社, 2019. 1

ISBN 978-7-300-26719-7

I. ①十… II. ①宋… III. ①社会主义建设-研究-北京 IV. ①D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 024374 号

十年磨一“建”

社会建设理论体系与实践路径研究

宋贵伦 著

Shinian Mo Yi “Jian”

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)		010-62511770 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)		010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)		010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn		
	http://www.ttrnet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	涿州市星河印刷有限公司		
规 格	170 mm×240 mm 16 开本	版 次	2019 年 1 月第 1 版
印 张	69.75 插页 2	印 次	2019 年 1 月第 1 次印刷
字 数	1 091 000	定 价	238.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

序

时间过得很快。十年，准确地说是十一年，转瞬即逝。2007年10月13日，在党的十七大开幕前两天，我被任命为中共北京市委社会工作委员会书记、北京市社会建设工作办公室主任。至今已经十一年。

时间过得也很充实。从开始的“光杆书记”“皮包工委”，到后来的一个大单位、一支大队伍、一项大事业；从不知社会建设为何物，到取得了一系列理论和实践成果。

十年磨一“建”，辛苦并快乐着。

从党的十七大到党的十九大这十年，正是我国社会建设从提上日程到大发展的重要时期。我有幸赶上了这个好时期，而且，有幸在社会建设理论与实践的前沿和关键岗位上开展工作。十多年来，在北京市委、市政府领导下，在大家的共同努力下，北京社会建设工作紧跟党中央重大战略部署，密切联系北京实际，一手抓顶层设计、一手抓基层基础，不断探索社会建设理论体系与实践路径，取得了明显成效。2014年2月26日，习近平总书记在考察北京工作的重要讲话中，对北京市“大力加强社会建设”给予充分肯定，使全市社会建设工作者深受鼓舞。这部社会建设文集，是我十一年积累下来的社会建设文稿，以发表或成文时间为序进行编排，客观反映了我在这个探索过程中的所学所思所言所行。今天回过头来看，备感亲切，历历在目。

回顾十多年的历程，大致经过了五个阶段：

(1) 站在构建社会主义和谐社会的历史新起点。大家知道，党中央最早明确提出加强社会建设，是在2004年党的十六届四中全会上，特别是2006年党的十六届六中全会通过《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》后，中国社会建设站在了新的历史起点上。在学习

贯彻党的十六届六中全会精神的过程中，北京市委、市政府做出了筹备成立社会建设工作机构的决定，加快了社会建设的步伐。在这个学习过程中，我也写过文章、做过报告，有许多学习心得体会。当时，我任北京市委宣传部副部长和市社科联党组书记、常务副主席，在市委宣传部分管理论和精神文明建设工作，也参与2008年北京奥运会筹备的相关工作。2007年8月8日，在迎接2008年北京奥运会倒计时一周年之夜，我激动万分、思绪万千，连夜写了一篇文章，8月27日，以《人文奥运断想》为题发表在《北京日报》上。在这篇文章中，我提出了一个核心观点：在新形势下，要站在构建社会主义和谐社会的新高度、新视角、新起点做好各项工作。而且，较早谈到了社会治理问题。就在该文发表一个多月后，我突然被任命为北京市委社会工委书记、市社会办主任。和谐社会建设，是社会建设的主题，是我国社会主义现代化建设的主要目标之一。我到任后，首先反复学习的就是党的十六届六中全会文件。可以说，党的十六届六中全会精神是我认识和开展社会建设工作的新起点。因此，就选此文，并以“站在构建社会主义和谐社会的新高度新视角新起点”为题，作为文集开卷篇。

(2) 努力探索具有时代特征、中国特色、首都特点的北京社会建设新路子。党的十七大第一次明确把社会建设列入了中国特色社会主义建设“四位一体”总布局，这是我国社会主义建设的制度性设计。按照这个总布局、大格局，设置北京社会建设工作机构，设计北京社会建设工作思路和目标，意义重大而深远。2007年12月2日，北京市委社会工委、市社会办对外宣布成立。一开始，市委、市政府就明确提出了构建具有时代特征、中国特色、首都特点的北京社会建设体系的奋斗目标，提出了“以人为本、关注民生、构建和谐、服务社会”的工作宗旨和“改善民生、构建和谐、创新体制”的工作定位。2008—2009年这两年，在抓市、区社会建设机构建设的同时，重点围绕起草北京社会建设系列文件开展工作。2008年9月21日，北京奥运会、残奥会刚刚闭幕一周，北京市社会建设大会隆重召开，推出了《北京市加强社会建设实施纲要》等“1+4”系列文件。2009年3月，又召开了全市志愿者工作大会，推出了《关于进一步加强和改进志愿者工作的意见》。在此基础上，初步形成了基本工作思路，即以社会服务体系建设为重点，以社会领域党的建设为龙头，夯实社区建

设和社会组织建设两个基础，建设社会工作者和志愿者两支队伍。我这两年的文稿，讲的就是如何构建体系、探索路径、打开局面、打好基础。实践证明，市委、市政府当初的思路是正确的，起点是高而实的，包括创造性地提出的一些理念和概念也是很有前瞻性和生命力的。比如，关于加强社区工作规范化建设，关于社区工作者专业化、职业化建设，关于“枢纽型”社会组织工作体系建设，关于社会领域党的建设，等等。包括提出的一些工作举措，当时就产生了强烈反响，至今影响还很大。比如，提高社区工作者待遇，解决社区办公用房，在商务楼宇建立工作站，等等。2009年3月，时任中央政治局常委、国家副主席习近平同志对北京市实施“大学生社工计划”做出重要批示，给予充分肯定。因为开始时路子正、起点高，后来抓得紧、抓得实，才有了今天显著的工作成效。

(3) 基本形成北京社会建设工作体系。2010—2011年这两年，有两个大背景，一个是高度强调社会管理，一个是研究制定“十二五”规划；经受了两大考验，一个是如何处理社会服务与社会管理的关系，一个是在无先例的情况下如何制定出一个好的社会建设五年规划。在当时，强调社会管理创新，大家是赞成的。但是，片面强调管理，不少人也是有看法的。2010年7月，在过去三年工作的基础上，北京市委、市政府召开了全市社会服务管理创新大会，出台了《北京市社会服务管理创新行动方案》，推出了28项创新举措。其中，不仅将“服务”与“管理”相并列，而且把“服务”放在了前面，改“管”字当头为服务为先。28项创新举措中，60%以上也是服务方面的内容。能做到这一点，在当时的环境下是很难得的。在这个文件和这次大会上，还首次提出了建设“一刻钟社区服务圈”和推进社会服务管理网格化建设的新举措。从2010年开始，我们按照市委、市政府部署，着手起草《北京市“十二五”时期社会建设规划纲要》（简称《规划纲要》）。2010年6月30日至7月1日，市委专门召开一次全会，讨论通过了《中共北京市委关于加强和创新社会管理 全面推进社会建设的意见》。这个文件的关键词是“全面”，为规划制定确定了基调。2011年10月，《规划纲要》以市政府名义印发实施。《意见》和《规划纲要》的重大贡献是，明确提出了全面加强北京社会建设的“六大体系”，即社会服务更加完善、社会管理更加科学、社会动员更加广泛、社会环境更加文明、社会关系更加和谐、社会领域党的建设更加深入。以此为标

志，北京社会建设体系基本形成。该规划是我国第一个社会建设五年规划，在全国产生了广泛影响。在规划起草过程中，中央十六届五中全会文件起草组和国家“十二五”规划起草组相关人员，也分别到北京市进行了调研座谈，对北京思路给予充分肯定。国家颁布的“十二五”规划，将社会建设内容划分为社会服务和社会管理两编、12章，其中，社会服务编7章、社会管理编5章，也是服务为先、为多。这说明，无论是中央还是地方，大多数人还是有共识的。这两年的几篇文稿，集中反映了在这两大背景下、两大考验面前，关于如何完善体系、选择路径的基本情况和深入思考。应当说，经过五年特别是这两年的艰辛探索，我们对社会建设理论体系和实践路径有了一个总体认知。

(4) 加快推进社会治理体系和治理能力现代化建设。党的十八大开创了中国特色社会主义建设的崭新局面。党的十八届三中全会提出了加快推进国家治理体系和治理能力现代化的目标，并用“社会治理”代替“社会管理”，打开了社会建设工作的新境界。习近平总书记系列重要讲话和党中央整体推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的方针，为进一步加强社会建设指明了方向。党的群众路线教育、党的群团改革会议等为加强社会建设、社会改革、社会治理提供了有利契机，全面深化改革领导小组的成立，加强了对社会体制改革的领导和协调，并推出了一系列重要举措。从党的十八大到十九大这五年，也是全面打开工作局面、产生文稿最多的五年。其中，《社会建设工作与群众工作密不可分》《要加快推进社会体制改革》《以党的十八大精神为指导加强社会建设和改革》《在全面建成小康社会目标下加强社会建设改革治理》《社会主义要把社会建设好》《社会治理是大概念大事情》《我国社会治理创新面临的突出问题》《加快推进社会治理现代化》《中国社会建设十年的新发展》《在加强服务的过程中努力推动群团工作改革发展》《创新社会治理要坚持“三个导向”》《全面不全面 关键看社建》《关于基层治理创新的几个关系》等文稿发表后，产生了较大反响。这些文稿，对社会建设、改革、治理进行了深入广泛系统的论述。贯穿这些工作和文稿的主题、主线，就是加快推进社会体制改革和社会治理创新。围绕党的十八大和十八届三中全会精神的学习贯彻，从2013年到2016年，我还花很大精力、很多时间具体主持起草了《关于深化北京市社会治理体制改革的意见》和《北京市“十三

五”时期社会治理规划》两个重要文件。前者 2015 年以市委、市政府文件形式印发，后者 2016 年以市委办公厅、市政府办公厅文件形式印发。这两个文件，除了提出了一系列改革创新举措外，很重要的是提出了一个社会治理改革创新的体系框架：完善“六大体系”、提高“四大能力”，即完善在党的组织领导下，政府组织、基层组织、社会组织、市场组织、居民自治组织共建共治共享的现代化社会治理体系，提高系统治理、依法治理、源头治理、综合治理的现代化社会治理能力。期间的许多文稿，是围绕这些重大问题论述的。还大力开展了网格化体系建设。2012 年 5 月，市委、市政府召开了北京市网格化工作推进大会，出台了指导意见。2015 年，又围绕加快推进社会服务网、城市管理网、社会治安网全面覆盖，“三网”融合、一体化运行，出台了“1+3”文件。网格化体系建设取得了明显成效。其中，《网格化是城市服务管理的又一场“变革”》等文稿，都是围绕这个问题论述的。我主持编著的《北京社会建设概论》获北京市第十四届哲学社会科学优秀成果一等奖、《北京市社区工作者在职培训教材》获全国社工教育培训优秀教材奖、《社会建设与社会管理创新研究》获首届全国党员教育培训优秀教材奖。主持拍摄的六集大型电视纪录片《社会时代》，在北京电视台、中央电视台（精华版）先后播出，产生了良好的反响。经过多年努力，到“十二五”时期末，北京社会建设体系的“四梁八柱”已经形成，基层基础建设指数到了“80 后阶段”。

（5）走进中国特色社会主义社会建设新时代。在党的十九大报告中，习近平总书记明确指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”新时代要有新作为、新担当。2017 年是党的十九大召开之年，北京市委社会工委、市社会办成立十周年。2018 年是我国改革开放 40 周年，北京市委社会工委、市社会办第二个十年的开局之年。这两年，围绕学习贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，我撰写了一些文稿。其中，《社会治理现代化化建设背景下的目标导向》《社会全球化背景下的社会工作》《不断深化对加强社会建设本质要求的认识与实践》《社会建设关键要“聚拢五指”》等发表后影响较大。在这两年，我还具体主持起草了三个“三年行动计划”，一是《北京市加强基层社会治理规范化建设三年行动计划（2018—2020 年）》，二是《北京城市副中心社会建设三年行动计划（2018—2020 年）》，

三是《加强和创新回龙观地区社会治理提升三年行动计划（2018—2020年）》。这是市委市政府落实习近平总书记对北京工作重要指示、加强城市精细化管理的具体举措。这两年，我们围绕“街乡吹哨、部门报到”工作推出了一系列改革创新措施，还在社会心理服务体系建设、社会企业发展和“一带一路”倡议、支持雄安新区发展等方面采取了一系列措施。这在文稿当中都有具体体现。其中，《完善顶层设计 聚力街道乡镇 夯实基层基础——北京实施“街乡吹哨、部门报到”创新城市治理的基本经验》一文，是我作为“街乡吹哨、部门报到”调研总课题组组长撰写的一个综述。我认为，党建引领、聚力街乡、落在基层是这项改革的经验所在。最近一段时间，我对一些重大理论和实践问题进行了深入思考。一是结合学习习近平新时代中国特色社会主义思想，在《光明日报》发表了《新时代社会建设的丰富内涵和实践路径》一文，明确提出，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强新时代社会建设，要坚持以人民为中心的发展思想，坚持不断提高保障和改善民生水平、加强和创新社会治理两个基本点，坚持抓住党的建设、改革创新、重在基层三个着力点，坚持不断提高社会化、法治化、智能化、专业化“四化”水平，努力在落细落小落实上下功夫、在共建共治共享上求实效。二是结合纪念我国改革开放40周年、总结北京社会建设10年经验，在第八届中国社会治理论坛上，发表了题为《改革创新道路上的北京社会建设实践》的演讲，从“走过的路”“前进的路”“脚下的路”三个维度，全面总结了十年磨一“建”的经验，深入分析了当前的形势，认真探讨了下一步的工作思路。三是12月18—20日，在隆重庆祝我国改革开放40周年之际，第九届全国部分省市社会治理年会在珠海召开。我应邀到会发表了题为《使命与担当：中国特色社会建设体系的构建》的主旨演讲，进一步就新时代中国社会建设理论体系、运行体系、评价体系以及话语体系的构建问题进行了探讨，呼吁社会建设理论和实践工作者要为我国社会治理体系和治理能力现代化建设而共同奋斗。这三篇文稿，集中体现了我近期对中国特色社会建设理论体系和实践路径问题的思考，也可以说是全书观点的总括。

最后，要说明的是，由于个人水平有限，由于我国社会建设理论和实践还处于探索阶段，这部文集肯定存在不当之处，敬请读者批评指正。另

外，由于是文集，尽管前期编辑时已经做了不少筛选删减，但还有一些内容重复，也敬请读者谅解。

是为序。

宋贵伦

2018年11月2日

于北京民生金融中心 E座 1502

目 录

第一篇 站在构建社会主义和谐社会的历史新起点 (2007 年)

站在构建社会主义和谐社会的新高度新视角新起点	3
------------------------------	---

第二篇 努力探索具有时代特征、中国特色、首都特点的 北京社会建设新路子 (2008—2009 年)

积极探索北京社会建设工作思路	13
努力打开北京社会建设新局面	18
着力夯实北京社会建设基础	35
社会建设的根本动力是改革创新	44
社会建设关键靠人才	49
在 2009 年全市社会建设工作会上的报告	53
关于北京社会建设的理论思考与实践探索	66
抓住历史性机遇 加强北京社会建设	76

第三篇 基本形成北京社会建设工作体系 (2010—2011 年)

加强社会建设要从研究和解决基本问题入手	81
论加快推进北京社会服务管理创新	88
再论加快推进北京社会服务管理创新	96
“十二五”规划是我国社会建设的里程碑	106
探索中国特色社团管理新途径	116
从三年打基础到五年上台阶	130
认真开展社会领域统一战线工作	138

关于北京社会建设的“六大体系”	144
构建科学体系推动全面覆盖	161
中国社会建设理论与北京实践	164
我国社会建设还处于初始阶段	171
争做“五型”好干部	173

第四篇 加快推进社会治理体系和治理能力现代化建设（2012—2016年）

社会建设说到底就是做群众工作	181
社会建设工作与群众工作密不可分	187
在2012年全市社会建设工作会上的报告	190
从四年大变样到五年上台阶	202
形势怎么看 工作怎么干	207
抓点 带面 补空白	210
要深化社会体制改革	215
要加快推进社会体制改革	217
社会建设让人民生活更美好	227
进一步开创全市社会建设工作新局面	230
抓协调是优势也是短板	234
争做“四有”好干部	238
社会建设一靠发展二靠改革	246
以党的十八大精神为指导加强社会建设和改革	249
基层民主自治既是政治建设也是社会建设	256
要抓紧补齐社会心理服务与研究这个短板	260
做好深化改革年的工作	263
十八大精神专题班的收获	268
全面加强网格化体系建设	272
在2013年全市社会建设工作会上的报告	278
在全面建成小康社会目标下加强社会建设改革治理	288
抓住改革创新不放松	292
社会主义要把社会建设好	297
北京社会建设研究基地成立五周年感言	307

要紧紧抓住党建工作这个“龙头”	313
凝神聚力 有为有位	318
把群众路线教育实践活动当动力	321
着力推进社会服务管理精细化	331
争做“三好”干部	340
加强社会建设是坚持群众路线的重要实践	344
当作大事抓 坚持两手抓	358
加强社会建设 迎接社会时代	365
社会治理是大概念、大事情	370
学习党的十八届三中全会精神的几点体会	376
群众路线教育实践活动的做法与成效	380
我国社会治理创新面临的突出问题	390
站在新起点 研究新问题	410
机关党群工作要有为有位	420
在 2014 年北京市社会建设工作会议上的报告	425
要不断深化对网格化工作的认识	435
机关干部要多读书	438
向陆学艺先生学习	442
加快推进社会治理现代化	445
关于社会治理的问题与建议	450
社会建设背景下的妇女儿童社会服务	454
认真学习贯彻习近平总书记考察北京重要讲话精神	457
大力推进网格化体系建设	467
坚持严细深实 全面从严治党	473
吉鸿昌父亲遗嘱：“作官即不许发财”	477
写在大型电视纪录片《社会时代》即将播出之际	479
大型电视纪录片《社会时代》简介	481
与网友谈社会治理	486
站在新的起点上推进社会治理体制改革	497

第一篇

站在构建社会主义和谐社会的
历史新起点（2007年）

站在构建社会主义和谐社会的 新高度新视角新起点

今天（2007年8月8日），是北京奥运会倒计时一周年。今夜一片欢腾，今晚难以入睡。我浮想联翩：想起2001年的“7·13”之夜，想到了明年的奥运会，但想的最多的还是人文奥运问题。现将几个感想片段记录下来，献给明天的全市文明办主任会议，献给读者朋友，供大家参考，请大家指正。

一、站在构建社会主义和谐社会的新高度，进一步深刻认识人文奥运的丰富内涵

党的十六届六中全会做出了《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》（简称《决定》），标志着我们党对中国特色社会主义一系列重大问题的认识达到了新高度。

一是标志着我们党对社会主义本质的认识有了新高度。十一届三中全会以来，从“贫穷不是社会主义”、“不重视精神文明建设也搞不好社会主义”到“没有民主也不是社会主义”，我们党对中国特色社会主义本质的认识不断深化。十六届六中全会的《决定》又明确指出：“社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。”从而，“富强、民主、文明、和谐”成为我们党对社会主义本质属性的完整表述。社会要和谐，使我们党对中国特色社会主义本质的认识有了新高度。

二是标志着我们党对社会主义社会建设规律的认识有了新高度。十一届三中全会以来，我们党对中国特色社会主义建设规律的认识不断取得新突破，重大的理论创新有三个：一是社会主义初级阶段论，二是社会主义市场经济论，三是社会主义和谐社会论。一切从中国正处于并将长期处于社会主义初级阶段的实际出发，建立和完善社会主义市场经济体制，构建

社会主义和谐社会，标志着我们党对中国特色社会主义建设规律的认识有了新高度。

三是标志着我们党对十六大以来一系列重大战略思想内在联系的认识有了新高度。十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央面对新形势、新任务，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，提出了一系列重大战略思想，包括：科学发展观、构建社会主义和谐社会、提高党的执政能力、保持共产党员先进性、建设社会主义新农村、不断提高自主创新能力、树立和落实社会主义荣辱观、坚持和平发展战略，等等。这一系列重大战略思想有着密不可分的内在联系。十六届六中全会从构建社会主义和谐社会的角度，说明了它们的内在联系。通过学习，我深刻体会到：社会要和谐，科学发展是前提，新农村建设是基础，自主创新是动力，和谐文化是灵魂，和平环境是条件，党的建设是关键。

四是标志着我们党对构建社会主义和谐社会目标任务的认识有了新高度。十六届六中全会的《决定》明确提出的构建社会主义和谐社会的八大目标和任务，与胡锦涛总书记提出的“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”相一致，与党的十六大提出的全面建设小康社会的“六个更加”任务相衔接。既充分体现了我国发展改革现阶段的特征，又反映了我国社会发展的新趋势，集中概括起来是两个“前所未有”：“新世纪新阶段，我们面临的发展机遇前所未有，面对的挑战也前所未有。”

五是标志着我们党对和谐社会的认识从宣传引导到政策导向的新高度。倡导和谐，古已有之；强调团结稳定，我们党历来重视，但总体上是在舆论引导层面上，而十六届六中全会针对影响社会和谐的各种矛盾和问题，特别是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，出台了一系列政策和配套措施，其鲜明的特点是，更加关注民生，更加注重促进协调，更加注重务实性和前瞻性相统一。

六是标志着我们党对构建社会主义和谐社会从思想教育到制度建设的新高度。“和为贵”被看作中华民族传统美德而广为传颂。而十六届六中全会，从民主权利保障制度、法律制度、司法体制制度、公共财政制度、收入分配制度、社会保障制度建设方面提出了要求、进行了部署，标志着我们党对构建社会主义和谐社会的认识提高到了制度建设的新高度。