# 陳雲文選

第二卷
第三分册

需要全本请访问 www.ertongbook.com

# 抗美援朝[一一]開始後

# 財經工作的方針*

（一九五〇年十一月十五日、二十七日）

## 一

現在放在財政會議面前的有三個問題：第一，明年的財經工作方針；第二，明年度的財政概算；第三，財經工作中的若干具體問題，如紗布[一二]的供銷，農產品及土產的收購，工農業產品價格剪刀差的調整，財政制度和財經紀律的建立，以及貿易工作計劃的制定，等等。

今天祇講第一個問題，即明年財經工作的方針。這個問

題的性質，是屬於財經工作中的政治，需要首先弄清楚。現在分下面幾點來說明。

## 明年財經工作的方針應該放在什麼基礎上

現在美帝侵朝戰爭擴大，估計時局的發展可能有三種不同的情況：（一）鄰境戰爭，國內平安；（二）鄰境戰爭，國內被炸；（三）鄰境戰爭，敵人在我海口登陸，全國捲入戰爭。我們的對策，暫以第二種局勢爲基點。雖然炸有先後，有大小，其基本情況是一樣的。如果時局祇變到第一種情況，則我可應付裕如；如果時局變到第三種情況，則財經對策需要另行討論。但目前先把基點放在第二種局勢上，對將來另制第三種局勢的對策，也不矛盾。簡單地說，就是把明年的財

＊本文第一部分是陳雲同志在第二次全國財政會議上的報告；第二部分是他在這次會議結束時的講話。

經工作方針放在抗美援朝戰爭的基礎之上，與今年放在和平的恢復經濟的基礎上完全不同，表現在財政上就是要增加軍費及與軍事有關的支出，同時各種收入也必然要減少。這就是應付第二種局勢對策的主要點。

## 財政工作的部署應該分別先後

戰爭第一，這是無疑問的。一切服從戰爭，一切爲了戰爭的勝利。沒有戰爭的勝利，其他就無從說起。現在爭執之點，在於何者是第二，何者是第三。這種爭執，在過去各個時期未曾發生過，也不會發生。我以爲第二應該是維持市場，求得金融物價不要大亂；第三才是其他各種帶投資性的經濟和文化的支出。

爲什麼要把市場列在第二，而且寧可削減經濟和文化

的支出以就市場呢？從政治上、經濟上來說，我們現在已非過去的時代，既非延安、太行山、阜平時代，也非哈爾濱、張家口時代〔一二〕。延安時代我們絕大部分是在農村中，祇佔有一部分小城市，財政來源主要是依靠公糧〔一五〕，支出主要是軍隊及供給制〔一三〕幹部的生活。當時的經濟，主要是分散的小農業和小手工業經濟，大部分係自給自足，所以市場物價問題對生產和人民生活影響不大。即使城市物價波動，對農村也無大關係。在哈爾濱時代，雖佔有大城市了，但當時還談不上恢復經濟，全部財政收入，支持戰爭還不足，也就無力支持市場，穩定物價。而且，城市工資勞動者數目不多，市場物價不穩，關係並不很大。在財政支出中最多能保證鐵路通車，維持交通，還無法做其他的事。現在不同了，我們已佔有全國大、中、小城市，全國交通已經恢復，財經已經基本上統一，而且



需要全本请访问 www.ertongbook.com

城市經濟已有了一些基礎。半年來物價穩定，在政治上、經濟上都起了好的作用。因此，凡是對於市場物價穩定有影響的，我們應該愼重地來攷慮。

其次，我們的經濟還無鞏固的基礎，還很脆弱，物資儲存也很少。如果敵機來轟炸，可以隨時引起物價風潮。我們手中無物資，平抑不了漲風，政治上很不利，而且會影響軍事。這個弱點，如果被敵人看到、抓住，就會用此法欺侮我們。物價波動以後，稅收便要減少，公營企業〔一三〕收入也要降低，逼着財政增加發行。發行一千億元〔一四〕抵不上一億斤小米〔一五八〕，結果還要不斷追加。去年的物價波動〔一七四〕，使城市居民受到損失，城鄉交流受到阻礙，財政、金融、貿易的周轉失去正常，爲害很大。今年三月，統一財政，收支接近平衡，金融穩定，工商業得到調整，加以秋後農業豐收，農民購買力提高，到今年九十

月，各城市都熱鬧起來，工商業開始活躍，稅收增加，一個錢頂一個錢用，市場物價穩定，工人不需要救濟了，工商業家又喊『毛主席萬歲』了。這說明，廣大人民，大多數的工商業者，願意市場物價穩定下來。從今年初財經統一〔一〇六〕到調整工商業〔九四〕，由調整到現在的初步好轉，證明了在一個統一的國家之內，力爭市場物價穩定，非常重要。這是財政問題，也是經濟問題。我們所用的方法是求得收支平衡，削減以至消滅赤字，而不是用多發鈔票彌補赤字。這樣，才能眞正實現市場物價的穩定。

在戰爭中是否能夠保持市場物價平穩呢？我們還沒有把握。因爲即使財政上求得平衡，金融穩定了，而物資的供應發生問題，運輸發生問題，市場物價還要波動。這是生產與需要之間的矛盾，時間遲早之間的矛盾，在戰爭時期是很容易

發生的。但是，財政金融平穩了，市場物價的平穩便有了基礎。如果金融和物資都發生問題，物價波動程度將更大，更難以控制。所以我們應該盡力避免物價波動中的金融因素，也就是力求在財政概算上，盡量多收，盡量少用，使其沒有赤字。如果赤字削減不了，也祇能是因爲軍事上的緊急需要。除了萬不得已的情況，不應該允許有赤字。沒有錢可以不辦，可以緩辦。在財政收支不平衡時，雖然可以向外借款，但數量少而且困難。發行公債，根據上半年經驗，也搞不了多少，而且工商業家意見很大。因此，祇有靠發行鈔票。在戰爭中大量發鈔票是很危險的事，其後果在物價上立刻可見。因此，我們這種對支出用『削蘿蔔』的辦法，對收入用『擠牛奶』的辦法，在財政和經濟上都會有利。

帶投資性的支出列在第三，就是說，要在照顧第一、第二

之後，剩有多少錢，便辦多少事。總之，以沒有赤字爲原則。如果爲了戰爭，爲了軍事，維持不了市場物價穩定怎麼辦？那也無辦法，因爲戰爭是第一。做了第一才可以做第二，做了第一和第二才可以做第三，而不是想做什麼就做什麼。

財政上的各項支出，必須分清主次，不能面面俱到。如果面面俱到，便會一事無成。我們要集中力量，把財力使用在主要方面，解決主要問題，這和作戰是一樣的道理。今年二月財政會議〔六四〕時提出的財政預算，赤字很大，以後決心縮減，困難克服了，也沒有餓死人。最近決定凍結國營企業存款，大家決心去做，困難雖多，結果也做到了。現在我們國家的經濟還很困難，幹了二十多年革命，還要苦一段時間。農民的負擔，不但不能減少，還要增加一點。這都是不得已的辦法。

在這裏還要重複說明一下，什麼叫戰爭第一。過去在地方系統中做黨的工作，做政府工作，主要是在做戰爭後勤工作。黨委書記實際上是後勤部長。說高級幹部沒有戰爭第一的觀點，這不合事實。現在所以要強調這一點，是因爲有些同志可能注意得還不夠。戰爭第一的觀點表現在財政上，即是在預算上要盡可能滿足戰爭的需要。但另一方面，從軍事系統做後勤工作的同志來說，戰爭第一，不能採取有多少用多少的『包用』辦法。如何用，用多用少，用遲用早，要詳加審核，而不是『報銷』完事。因此，一方面要做到戰爭第一，另一方面要做到有計劃有步驟地使用，才能滿足軍事上的要求。

在財政上，經常存在着要多和要少、要早和要遲的矛盾，這是正常的現象。這是局部與全局的矛盾。最後的決定，要求局部必須服從全體。

## 削減經濟建設和文化建設的投資

經濟建設的投資，要規定這樣一條原則：對直接與戰爭有關的軍工投資，對財政收入直接有幫助的投資，對穩定市場有密切關係的投資，這三者應該予以滿足。除此以外，應加以削減和收縮。

來日方長，經濟建設推遲一下是可以的，也是不得已的。因爲戰爭不由我們決定，美帝國主義不許我們建設，不是我們自己願意如此。在任何一個國家的財政方針上，都不可能又戰爭又建設，不可能兩者並列，兩頭兼顧。有些建設可以發展，應該發展，如軍工，那是直接爲了戰爭。等戰爭結束以後，才能集中力量搞經濟建設。我們現在可以做各種準備工作，如資源調查、幹部訓練等等。是否有人不樂意呢？有的，但不

需要全本请访问 www.ertongbook.com

能搞『情緒投資』，即以國家投資去照顧某些人的情緒，這是完全違背我們經濟建設的目的的。

文教衛生、公用事業以及軍政經常費用，也應大大減縮。在建設投資中，對投資數要有一個明確的概念。所謂投資一億斤小米是表示什麼呢？一億斤小米即是七萬兩黃金，或五百萬塊光洋〔一八〕。所謂一億元人民幣是表示什麼呢？一億元人民幣折合抗戰前五千塊光洋，或七十兩黃金。過去農民過年，夢想『黃金萬兩』，也不過是一千四百萬斤小米。

## 增加財政收入

平衡收支要從各方面想辦法。要向地方上打點主意。明年要求地方收入上解一部分，如地方公糧附加〔七二〕及地方企

業收入，要繳中央一部分。另外，這次擴大地方武裝的開支，也要由各地自行解決。還要向農民求援。我們現在的統一戰綫有四大階級：工人階級，農民階級，小資產階級，民族資產階級。工人現在還窮，文化人現在也不能再緊褲帶，民族資產階級今年上半年買了二十億斤小米的公債，油水也不大了。農民人數最多，在土改〔八五〕後或減租後，已得了好處，雖然他們的生活水平還低於工人，但祇要國家收買其農產品和土產品，他們的購買力便可以提高。而且，東北農民在工農業產品價格剪刀差上所受的損失，現在較過去已大爲減少。過去一噸糧食祇換零點八匹布，以後提高到二匹布，今年初加到二點八匹布，現在調整到二點五匹布。而在關內，以天津爲例，一噸糧可以換到六匹布，比關外好多了。這說明，向農民求援是可能的。

各級政府及稅收機關要加緊收稅。地方漏稅百分之十五到三十，這個估計不算多。漢口市檢查了一下，各月一般漏稅在百分之三十。應該想辦法堵塞這個漏洞。做好了，也是一筆很大的收入。因此要加強稅收機關工作，提高稅務人員的質量。

某些民用必需品，如紗布[五]，可以實行統購統銷。祇要保證資本家的一定利潤，按照供銷情況實行合理的統購與配售，增加統銷稅[一一四]，國家又可以增加一大筆收入。

## 二

這次會議討論確定的明年財經工作的方針，中央已經基本上同意。爲了貫徹這一方針，應該反覆攷慮這樣兩個問題：在農民那裏多取幾十億斤糧食行不行，農民是否負擔

得起？國防第一，又要維持市場，使金融不大亂，能否做得到？

關於第一個問題。這次會議所確定的增收措施，如增加公糧附加〔一一五〕，徵收契稅〔一一六〕，酌增若干種貨物稅、進口出口稅等等，共有幾十億斤小米。這些大部都落在農民頭上，農民會不會不滿意？這是必須攷慮的。要農民拿得起，我們要做一件工作，就是實行近地交流、全國交流、內外交流，讓農民銷出農副土產品。祇要能夠把農副土產品銷出去，農民就可以負擔得起。比如，一戶農民養一隻母鷄，一年下二百個蛋，把它銷出去，每個二百五十元（城市價五百元），就可以收入五萬元，合五十斤小米。從五十斤中拿出十幾斤，這是完全可以辦得到的。幫助農民銷出農副土產品，是國家取得稅收的前提。

擴大農副土產品的購銷，不僅是農村問題，而且也是目前活躍中國經濟的關鍵。半年來的財經工作完全證明，城市的繁榮是農村經濟轉動的結果。農副土產品賣出去了，就增加了農民的購買力，促進城市工商業的發展，減少或消滅城市的失業現象，城市購買力也跟着提高。工商業繁榮，又增加了國家的稅收，減少了財政上的困難，物價更趨穩定。這樣，可以進一步促進正當工商業的發展，打擊投機，使城鄉交流更趨活躍。這是一連串的收穫。因此我們說，擴大農副土產品的購銷，是中國目前經濟中的頭等大事。

我們的弱點是資金不足和業務知識不足。過去我們進行這一工作，是依靠國家銀行吸收的存款，這一來源到十月份已經達到停滯狀態，因此我們不得不在十一月採取暫時

緩收、少收農副土產品的辦法（這對農民是有損失的），並凍結大公和小公的存款（各地行動一致，執行得很好）。爲了更好地活躍農村經濟，我們提議，各地區要加強對貿易部門和合作社的領導，並且發展農村信貸，向農民賒購，用農民的錢來給農民辦事。祇有這樣，農民增加一些負擔才會不出問題。在業務知識方面，我們要及時地總結經驗，培養幹部和提高幹部。

關於第二個問題。現在我們不能講物價絕對不漲，因爲物價漲落的因素是很複雜的，有生產的多少，需求的狀況，運輸的條件，以及時局的、心理的因素等等。但是這些都不能最後決定金融能否穩定，起決定作用的是財政概算的平衡與否。我們今天就是要力爭財政概算接近平衡，也就是說力爭金融不亂。祇要有了這一條，就可以不發或少發票子，物價雖

需要全本请访问 www.ertongbook.com

可能因種種原因而發生波動，但可以波而後定，基本上維持市場。

人心亂不亂，在城市，中心是糧食；在農村，主要是紗布。這次會議，大家認爲紗布有問題，因而在這方面提的意見、出的主意比較多。對於糧食，大家卻認爲沒有問題，我認爲這是必須提醒注意的。我們很多錯誤，往往是由於疏忽。爲了把市場維持得好，必須密切注意糧食的供應。今天城市中的糧、鹽、煤的供應，實質上是運輸問題。現在運輸很緊張，應該更有計劃。今年夏天，在運輸淡季中沒有抓緊，是個教訓。運輸在軍事上、經濟上都很重要，要建立強有力的指揮機構。

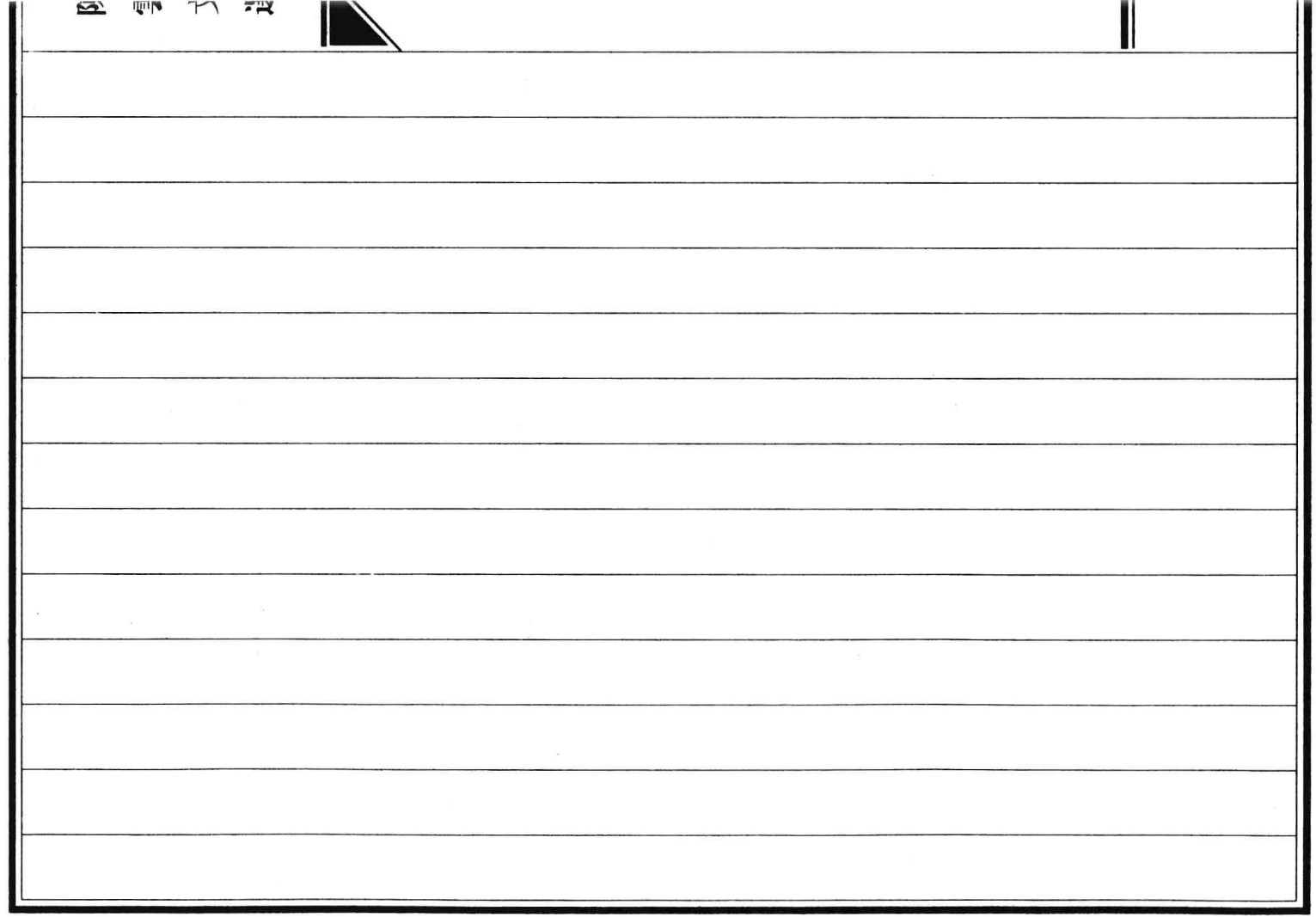
紗布明年勉強夠，採取統購的辦法把它集中起來，再適當分配，是很需要的。在保證資本家適當利潤的條件下也是

可能做到的。這件事做得好，對保證紗布供應以及對全國經濟的影響將是很大的。

在目前財政收入的情況下，既要充分地滿足國防的需要，又要使市場金融不亂，這就要求我們在增收減支方面做更多的努力。從今年十月到明年一月這四個月，是稅收的黃金時節，應該抓緊，並且要努力把百分之三十的偷漏收回來。祇有經過上述一系列的努力，市場才可以維持，金融才不致大亂。

在這幾天的會議上，大家認爲暫時縮減經濟和文化的投資是必要的。如果今天不主動削減，到明天金融亂了，勢必被動削減。金融波動不僅影響收支，影響存款，而且在政治上會造成損失。被迫削減，不如主動削減。目前中國的財政經濟要滿足各個方面的需要還不可能。主動地把一些經濟文化

投資推遲一年半載，將來則可集中力量搞這方面的建設，三五年後算起總帳來，效果是不會小的。今年的經驗證明，物價穩定，金融鞏固，是促進工商業繁榮、活躍商品交流的重要條件。明年國家投資雖有減少，而購買力沒有降低，工商業是不會蕭條的。



# 加強財政、金融和投資的管理*

（一九五〇年十二月一日）

一、實行決算制度。自抗戰後期以來，由於解放區的軍政機關、學校、團體的經費，一部分是依靠軍政人員的勞動生產自給的，故按季、按年向財政部門作決算報告的制度，有的久已停頓，有的執行得不經常。目前情況已經改變，軍政機關、公立學校、團體的經費，全部或絕大部分已由國家發給。因此，依照《共同綱領》第四十條〔一一七〕的規定，特決定：所有軍隊、政府、公立學校及受國家經費補助的團體，均須每年分四個季度，向中央或各級人民政府的財政部門報會計決算報表，每年三月三十一日作上年度的全年決算報告，再由中央人民政府財政部將上年度總決算案報請中央人民政府核

批。國營企業亦須定期作出決算報告。爲着實現這一要求，加強各單位的財務工作和財務人員是必要的。決算之後，凡在預算中所餘的款項，均須繳回國庫。實行決算制度是國家的法令，不得違抗；除中央人民政府財政部批准者外，不得延遲。實行決算制度後，可能發生浪費預算中的餘款的現象，責成各級軍政機關、學校、團體的負責人員，切實防止。

二、實行預算審核。各部隊、機關、學校、團體在中央人民政府批准的總預算範圍以內，向財政部門提出經費的預算或國營企業的投資預算時，必須首先經過各該領款機關的首長切實親自審核後，才能提出。各相當的人民政府財政部門對此有再加審查與核算的責任。各級財政部門審核預算的人員，必須忠實於國家制度，嚴守財政紀律；各該提出

＊這是陳雲同志爲政務院起草的《關於決算制度、預算審核、投資的施工計劃和貨幣管理的決定》，經第六十一次政務會議通過，原載一九五〇年十二月十四日《人民日報》。

預算機關不得拒絕審核。審核時，財政部門與提出預算機關如有爭執而不得解決者，報由上級財政部門會同領款部門的上級機關復核審定之。

三、加強投資的計劃性。過去解放區在經濟建設的投資方面，由於缺乏經驗，有過一些浪費。祇憑熱情和願望，在動工以前，缺乏切實的設計和必要的施工計劃，因此個別興建工程，或則中途改變，或則重建，使國家蒙受不少損失。這種現象，必須盡力避免。因此決定：中央人民政府或地方人民政府批准的一切企業投資或文化事業的投資，在請領款項以前，必須審愼設計，作出施工計劃、施工圖案和財務支撥計劃，並須經過各該級人民政府或其財經、文教機關的批准。未經設計，未作施工計劃、施工圖案和財務支撥計劃，或已作而未經批准者，財政部門應拒絕撥款。此項規定之所以必要，不

僅爲了使國家在現金運用的遲早上，力求合理，更主要的是爲了減少國家在經濟文化建設中的浪費。

四、加強貨幣管理。自今年三月實行貨幣管理〔一〇六〕以來，由於各部隊、機關、團體、國營企業、合作社的一致遵行，取得了良好的效果。根據已有的經驗及工作基礎，爲了進一步合理使用現金，責成中國人民銀行規定進一步的貨幣管理辦法〔一〇八〕。爲了便利部隊的貨幣管理，中國人民銀行應逐步舉辦部隊的隨軍銀行。部隊、機關、團體、國營企業、合作社的現金使用，必須編造收支計劃，並經過適當機關的批准。各部隊、機關、團體、國營企業、合作社間在本埠、埠際及國際間的一切交易往來，全部通過中國人民銀行劃撥清算。上述各單位間，不得發生賒欠和借貸，信貸集中於國家銀行。各企業基本建設投資之撥款，逐步交由銀行實行監督，按計劃撥款。使

國家銀行成爲部隊、機關、團體、國營企業、合作社的總的帳務會計機關。

上述各項規定，是爲了避免浪費，力求國家財力的合理使用。這是國家的財政紀律，必須執行。茲責成各有關財經部門，根據上述原則，制定各項實施辦法。

# 實行棉紗棉布的統購*

（一九五〇年十二月七日）

（一）自本決定公佈之日起，凡公私紗廠自紡的棉紗及自織的棉布，均由國營花紗布[三〇]公司統購。公私紗廠現存的棉紗、棉布，均須進行登記，由國營花紗布公司承購，停止自行在市場出售。

（二）國營花紗布公司，按前條規定實施統購時，其收購價格，須確切計算廠方的成本，並給以適當利潤。

（三）公私紗廠爲國營花紗布公司加工代紡、代織的棉紗、棉布，其工繳費[二九]的規定，亦須適當。

（四）公私紗廠生產的棉紗、棉布，均需符合國營花紗布公司規定的成品標準，不得降低質量。

（五）爲使統購價格、工繳費、成品標準等項的規定趨於合理，由當地政府的工商局主持，工商聯〔一一〇〕、總工會參加，召集國營花紗布公司及公私紗廠共同協商，提出具體方案，經中央人民政府貿易部〔四八〕批准實施之。

（六）中央人民政府貿易部，應根據棉紗和各種棉織品的生產和需要情況，規定棉紗的分配、加工和銷售辦法。

（七）各地人民政府，對紗布〔五〕市場必須負責管理，取締投機囤積，協助國營花紗布公司作有效的分配、銷售。必要時，國營花紗布公司得增設零售店。

＊這是陳雲同志爲政務院財政經濟委員會起草的《關於統購棉紗的決定》，於一九五一年一月四日公佈施行。

# 一九五一年財經工作要點*

（一九五一年四月四日）

現在，抗美援朝〔一二〕戰爭還在繼續進行。今年國家財政概算的方針是：國防第一，穩定市場第二，其他第三。『其他』裏面包括的項目很多，如文教費用、行政開支和經濟建設投資，等等。爲什麼這樣確定呢？道理很明白，假如我們不把國防放在第一位，不把美帝國主義的侵略氣焰打下去，一切經濟建設都靠不住。其次是穩定市場。這是一件很好的事情，與全國人民的生活都有關係。如果美帝國主義一嚇唬，票子就貶值，物價就波動，人民政府的聲譽就不大好，人們就會懷疑，四萬萬五千萬人口的中華人民共和國，如此容易被欺負，你抗美援朝能行嗎？因此，物價穩定不僅有經濟意義，而

且有政治意義。我們是能夠穩定市場的，因爲我們有後備。我們的財政平衡是靠增產節約，不是靠發票子。今年還有不到九個月，如果戰爭照現在的情況打下去，打到十二月三十一日，市場穩定沒有問題。因爲國防支出不可少，市場物價不可亂，所以國家經濟建設的投資也就不能像去年七八月想像的那麼多，今年大約祇有相當於四萬萬美元這個數目字。如果沒有抗美援朝戰爭，則這方面的投資可以多得多。現在的投資雖不算多，也不算太少。說不算多，是同將來的大規模建設相比。說不算太少，是同過去相比。中央人民政府成立剛一年多，今年的投資超過歷史上清朝、北洋軍閥〔一〇三〕、蔣介石三個時期任何一年的建設投資。今年投資的重點，集中在水利、鐵路和紡織這幾個主要部門。總之，國防開支，穩定市

＊這是陳雲同志在中國共產黨第一次全國組織工作會議上的講話。

場，經濟建設，都是重要的，但錢是有限的，鈔票又不能濫發，所以錢的使用要妥善安排。如果次序排得不當，主次不分，就會犯錯誤。

下面，我想向同志們報告一下今年財政經濟工作的要點。工作不抓住要點，亂鑽，那是不會搞出什麼名堂來的。今年財政經濟工作的要點，共有以下六項。

第一，城鄉交流。

爲什麼把城鄉交流擺在第一位呢？因爲我們接收過來的是一個破爛的舊中國，農業經濟佔主要地位。所謂城鄉交流，一是將農產品、土產品收上來，一是將城市工業品銷下去。城鄉交流有利於農民，有利於城市工商業，也有利於國家。這件事情從去年提出後，華北各省以及河南、浙江都開了會，河北各縣也都開了會。這是歷史上沒有一個政府提出過

的，但卻是關係全國人民經濟生活的一件大事，我們如果不管，怎麼能算人民的政府呢？現在，僅豬鬃、桐油、茶葉、鷄蛋、藥材等項，平均約佔農業收入的百分之十，有的地方佔百分之二十，甚至更多。如去年全國產糧以二千四百億斤計，土產收入即相當於二百四十億斤糧食。去年公糧〔二五〕大概是二百二十億斤，如果幫助農民把土產推銷出去，農民的收入就相當於交公糧的數量。土產推銷不出去，還要交公糧，老百姓就會有困難。我們要想辦法使農民把土產推銷出去。

去年在經濟戰綫上，我們是稅收、公債、貨幣回籠、收購四路『進兵』，一下子把通貨膨脹制止了。三月物價穩定，五月中旬全國各地工商業者都叫喊貨賣不出去。於是我們發了兩路『救兵』，一爲加工訂貨，一爲收購土產。起決定作用的是收購土產，因爲收購土產，就發出了鈔票，農

民有了錢就可以買東西。到九月全國情況就改觀了，霓虹燈都亮了。

過去帝國主義爲了收購土產，傾銷洋貨，在青島、大連、上海、廣州等地建設碼頭，建發電廠，修倉庫，築鐵路，辦銀行。經過這些城市，利用商業資本，收購土產，推銷洋貨，這叫『中外交流』。這種交流，反映了中國是一個被剝削的農業國。經過十二年的戰爭〔二七〕，中國政治情況起了根本變化，原來的城鄉交流關係基本上打亂了。如果不估計到這種情況，單去搞收支平衡，那麼老百姓雖然也喊『萬歲』，但因與他們的實際關係不大，就會喊得不起勁。中國現在有幾萬萬農民，有幾千萬手工業者，有幾百萬產業工人，這就是中國經濟的實際情況。我們每件工作都要對他們有利益。如果沒有廉價的工業品供應農民，並且把他們的土產推銷出去，那麼工農

聯盟就不能鞏固，農民就會說：『打倒帝國主義、封建主義、官僚資本主義都很好，但是鷄蛋賣不出去，桐油跌價，那就不好。』所以城鄉交流是一件大事，要動員全黨的力量去做。解決這些實際問題就是爲人民服務，不解決實際問題談爲人民服務，則是空話一句。

推銷土產，最重要的是運輸。應該恢復從前的運輸公司，通過這些公司使所有的零擔土產〔一二〇〕集中裝卸。在目前條件下，運輸應該充分利用落後工具。中國汽車太少，而且大部是木炭車，單靠汽車運輸是不能完全解決城鄉交流需要的。北方大車的總運量超過汽車的總運量，南方木船的總運量超過輪船的總運量，假使不注意這一點，就是沒有抓住大頭，沒有抓住重點。當然這也不是說，不要重視發展輪船、汽車、火車的運輸。貴州人民喫鹽很困難，省政府費了很大力量，用落

後工具組織鹽的運輸，現在鹽價已經跌了，這就是幫老百姓辦了一件大事。交通部應該花很大力量來組織落後工具的運輸，把城鄉物資交流搞好。我們應該隨時隨地根據客觀情況解決問題。現在我國汽車還不能自造，而且也沒有那麼多的汽油供給。汽車工業的大發展，有待於鋼鐵、機械、石油工業的發展，這可能是在五至十年以後的事。在最近數年內，仍應重視並組織落後工具的運輸。

去年五月有人說：『工業品生產過剩了。』我看，根本說來，中國的工業生產力還很不發達，農民經過土地改革〔八五〕，加上城鄉交流，購買力必然會大大提高，祇是這一點，工業生產也是不相適應的。所以擺在我們面前的問題不是工業品過剩，而是工業品不足。我們要大大提高工業品生產，以適應這種情況。所以推銷土產，提高工業生產，使兩方面能夠平穩

的交流，這是一件大事。

十二年的戰爭，把一切都打亂了。中央人民政府成立的第一年，就做了很多工作，生產恢復很快，物價穩定了，城鄉交流適當整頓了，鐵路修復了。我們的國家是偉大的，可愛的。如果再有兩年平穩的交流，文章就好做了。所以我們把城鄉交流放在第一位。

第二，農業增產。

我們在水利方面花了很多錢，這是應該的，因爲人民的政府就應該使荒年比從前減少。從前水利沒人管，中央人民政府成立的第二年，在水利方面花的錢折合糧食二十七億斤，今後水災應該也一定會比從前減少。前年水災沖了一億二千萬畝，去年沖了七千萬畝，如果再減到五千萬畝，就等於增加一百億斤糧食，約值五億美元，這是一件

了不起的大事。修整水利，力爭豐收，這是農業工作中的第一個問題。

其次是增加經濟作物面積。棉花、煙葉的種植面積要擴大。去年棉花收了一千四百二十萬擔，今年希望收二千一百萬擔。果能如此，我們就可以完全自給。中國是一個大國，又是一個農業國，但是奇怪得很，這個農業國過去還進口棉花和糧食。這個情況如果不改變，那就會賣出去的是豬鬃、桐油，買進來的是糧食而不是機器。如果棉花和糧食能夠自給，買進來的就會是機器。我們的棉花要自給並爭取出口。

糧食豐收以後，有些地方（東北、湖北、湖南、江西）糧食多了，怎麼辦呢？我想可以適當地把一部分糧食生產轉變到經濟作物生產上去，同時可以在靠近鐵路的三億農民中

提倡積穀，如果每人積十七八斤，就是五十億斤，貿易公司再控制五十億斤，這一百億斤糧食對於我們國家有極大的政治意義。糧食是戰略物資，我們經常控制着一百億斤糧食，什麼杜魯門〔一二二〕、李魯門，統統不怕。假如碰到荒年，全國有幾千萬人口沒有糧食喫，統統需要國家供給，也可渡過。

第三，經濟核算。

我們的幹部大多數過去長期在農村工作，經濟知識很少。去年雖然實行了財政經濟的統一〔一〇六〕，穩定了市場，建立了貿易公司，辦了合作社，但我們的經濟幹部，同一個普通資本家比較，還是外行。我們靠的是集體力量，有我們的黨，有我們黨領導下的一套經濟機構，才有作用。如果一對一的和人家比，是比不贏人家的。

去年我們講財經統一，要收稅，要借款、存款。借款、存

款、繳稅，都要到銀行裏去，不像過去那樣，軍隊打到那裏，一個縣委書記，一個縣長，一個稅務局長，收、付等等都是這幾個人。我們現在銀行的幹部，過去是揹乾糧袋的，當勤務員、警衛員。比如管金庫的，我們就告訴他：『你就睡在那個鈔票上邊，不丟掉就行。』現在全國有兩千多個縣，財經工作很複雜，就不能再像過去那樣辦了。

貿易公司要搞經濟核算，我們就告訴他們：『要搞的是經濟，不要搞「政治經濟」。』譬如，貨物從上海出廠，轉到天津、北京再到保定，然後再到石家莊，這個路綫不是按經濟原則，是按着政治系統，像這樣做買賣怎麼能不賠帳呢？這叫貨物旅行。翻毛大衣應擺在天津、上海或北京去賣，但卻拿到西安去。再如，天下雪了，發去的貨物卻是汗衫。私人資本家是不會這樣幹的。我們是依靠國家機構，按眞正的經濟原則

來講，統統要賠錢。

在工業方面，一說辦工廠，大家非常熱心，但事先往往不設計。解放前，我們在太行山區修過鐵路，事先沒有勘察設計好，從兩頭修起，修到中間碰上一座大山，過不去，後來又拆掉了。有的地方開煤礦，上邊的房子、機器都弄好了，但最後發現煤層很薄，祇好停止開採。再如開運河，運河挖好後，放水的時候，中間的一個地方是沙底子，水漏掉了。解放後，天津蓋倉庫，和打仗一樣，一看地形，說這個地方好，就在這裏蓋房子，一下雨，倉庫塌下去了。像這樣的冤枉錢不知花了多少。我們是政治家、軍事家，還不是企業家。外行辦事總是要吃虧的。偶然浪費少數錢尚可請人民原諒，老是浪費，年年如此，人民是不能原諒的。錢是老百姓的，我們不能拿老百姓的錢開玩笑。

搞基本建設，事前一定要設計。一般的工廠設計工作要一年以上，要看這個地方的地層怎麼樣，水夠不夠，水的化學成分對鍋爐有什麼損害，等等。我們是從鄉村出來的，往往不大懂這一套。我們現在還不會，要從頭學起。必須學會經濟核算，算一算帳，力求省一點。要計算成本，出一個成品要多少工，市場上是什麼價格，等等，都要計算好。以前我們的經濟工作搞的是『供給制』〔一二三〕，不是經濟核算制，現在要改變。過去打仗的時候，不能講經濟核算，現在是開工廠，要反對供給制思想。我們針對着供給制的思想，提出一個經濟核算制。有很多同志不習慣這一點，他們說：『你還不信任我嗎？你把錢給我，我負責就行了！』他們不懂得，過去我們在農村中搞一個紡紗廠，搞一個兵工廠，那是小規模的，是小手工業的辦法。現在是辦大工廠，不學會經濟核算不行。

毛主席和周總理去年到莫斯科去〔一二三〕，訂了合同，請蘇聯的專家來給我們設計一個汽車工廠。專家到了北京，對汽車工廠設在什麼地方，爭論很多，有的說設在北京，有的說設在石家莊，有的說設在太原，我說是不是可放遠一點，設在西安。後來才知道，這些根本不對頭。如果這個汽車廠全年的生產量是三萬輛汽車，電力就需要二萬四千千瓦，西安祇有九千千瓦，光修電站就需要幾年時間。還需要鋼鐵，一年要二十幾萬噸，而石景山鋼鐵廠生產這麼多鋼鐵，要在五年或者六年以後。木材要二萬立方米，在西北砍木頭，山都要砍光。還有運輸問題，每年的運輸量是一百萬噸，而西安到潼關鐵路的運輸量不超過二百萬噸，光汽車工廠就夠它運的了。討論結果，中國的第一個汽車工廠祇能夠設在東北。蘇聯專家在北京住了兩個月，才到東北去勘察。爲這個問題一直討論了

三次。同志們，外行的事多了，要下決心學習。不學習，經濟建設一竅不通，那就搞不成。

第四，統一管理下的因地制宜。

這是說，集中統一的管理還要保持，但從一年的經驗來看，在集中統一的領導下，可以分一點工廠讓地方上管一管。集中統一和因地制宜，這兩方面要同時兼顧。去年的統一是必要的，不然這個財經仗就不好打。過去赤字很大，靠發票子。三月份來了一個統一，很有效果。我們的方針是鞏固財政經濟工作的統一管理和統一領導，鞏固財政收支的平衡和物價的穩定。現在要分一點權給地方，這樣做既無害於全局，又有利於地方。我們在二月開了一個會議〔一二四〕，劃分了三級財政制度，中央一級，大行政區〔一七〕一級，省一級。省以下的縣，到明年可再分一級。他們有他們的稅收、支出，重要的稅

收歸中央，比如鹽稅、關稅等。這當然要有相當的預算。如果超額完成了，地方上就把超額的部分，分一部分給中央，地方上也留一部分，這樣使地方有一個機動的餘地。

工業方面，中央和地方可以分管。將工廠分一部分給地方管，他們的臨時費、特別費就不會用來買地毯、沙發，而把錢都用在工業上去了。這個辦法好，是一個擠資金的辦法。還有一個就是擠幹部，工業歸他們管了，他們一看工業方面的幹部太弱，就會派幹部去。再一個就是擠領導的注意力，工業歸他們管了，要向他們報告工作，他們看到這裏有浪費，那裏也不合理，也就注意了。地方工業發展了，反正在中華人民共和國裏頭。這樣做，大有好處。

在貿易方面也要劃分一下。中央可以規定統一的價格，但地方可以按具體情況，在總的價格水平上作適當調整。我

到漢口，李先念[一二五]同志提出湖北山地農民很苦，東西出不來，可在巴東開一個碼頭，輪船在那裏停一下，對那裏的人民有很大好處。這是應該做的。鐵路運輸和輪船運輸，地方也可以有一定機動的權力。

在稅收方面，有幾種稅收地方也可以作些調整。祇要對全國的經濟沒有多大危害，稅率可以降低一點。小的局部的調整，無害於全國的收入，也無害於全國商品的流通，這樣的調整應該有，並把這個權力讓給地方。

同志們，我們常常講，有些經濟工作人員眼光比較狹隘，祇看到自己的部門，看不到地方黨政機關的作用。全國這樣大，沒有很多地方幹部，公糧就收不上來。收稅、凍結資金、調幹部等等，不僅僅是那個地方的業務部門在做，實際上是縣政府、縣委、省政府、省委都在管，他們講一句話，比業務人員

講幾百句話力量都大。我們在經濟工作中一定要依靠地方。這是全黨的工作。如果看不到這一點，就要跌筋斗。總之，要上下同心協力，把經濟工作搞好。

第五，經濟建設的準備工作。

毛主席講，三年準備，十年建設。〔一二六〕三年準備是指一九五〇、一九五一、一九五二這三年，十年建設在這三年之後進行。經這十年建設以後，中國經濟面貌可以發生變化，工業的比重會大大地增加。三年準備所剩不到二十一個月了，時間不長，而我們需要準備的事情多得很。土地改革、剿匪、鎮壓反革命〔一二七〕、抗美援朝這些工作，都是經濟建設的準備。財經部門要計算一下財力，看到一九五三年我們能收入多少，支出多少？還要估計到那時國際情況如何變化，我們國防的情況如何，能不能在軍事支出方面減少一點，增加到經濟建

設上去。這些都不能僅從財經方面來攷慮，要從整個世界的形勢，中國的形勢來攷慮。我們要攷慮到，兩個五年計劃要建設什麼東西，在國防、工業、農業、水利方面，大概一年投資多少。現在我們的水利祇是防災，水來了把堤修一修。今後搞水利，要既能防止水災，又可灌溉，又利交通，又能發電。據專家估計，中國的水量還不夠用。我們要建設，在這方面也要有充分的準備。在交通方面，也要有計劃，要修多少鐵路、公路，要計算出每公里花多少錢。工業方面，我們要開發石油，生產化肥，製造發電機，建設發電廠，等等，這樣我們的國家就好辦了。發電機要先造小的，以後再造像小豐滿電站〔一二八〕那樣大的。還要造飛機、坦克，建設大的汽車廠。每一個工廠都要計算好，要多少錢，每一筆錢怎麼用，先辦哪個後辦哪個，都要報一個帳，準備遲了不行。造機器要定貨，最快也得十八個

月，甚至二三年，因此事先要有計劃。老百姓需要什麼東西，也要摸清楚。如果我們祇辦重工業工廠，不辦輕工業工廠，老百姓等着要東西，沒有東西供給他們，他們就不滿意。我們工業品增加的速度是很小的，過去中國農民沒有用多少工業品，將來如果每家買一塊玻璃，三億八千萬農民，七千萬到八千萬家，要七八千萬塊玻璃，這個玻璃廠就沒有。現在說紙煙生產多了，全國年產二百萬箱，農民是抽旱煙，如果都抽紙煙，那就不得了。要估計到，中國的輕工業，有很大的前途，一定會有很大的發展。現在在輕工業中間，國營的比重是很小的，紗錠祇佔全國紗錠的百分之四十，私人的佔百分之六十。現在有些資本家有這樣的想法：政府搞重工業，他們搞輕工業，政府搞原料工業，他們搞製造工業，包袱都要你揹，他們賺錢。我們當然不能這麼辦。

要看到，今後幾年農民的購買力會大大地提高。現在工業品不夠，就要注意發展，並且進行調查，看看老百姓需要什麼東西。發展輕工業還要計劃一下，國家佔多少比重，私人佔多少比重。公私兩方面要同時發展，國家必須佔一個相當的比重。五種經濟成分〔一〇〇〕同時存在，但是要在國營經濟領導之下。要使私人經濟跟着走，有一個條件，就是國營經濟有相當的力量。你有力量它就跟着你走，你沒有力量它就不聽你指揮。比如去年我們手裏有力量，煤油、糧食、紗布〔五〕這些重要的東西都掌握住了，私商就聽指揮了。工業也是如此。我們現在不是要把資本家搞掉，他們也可以發展，但我們也要發展，而且我們要有更大的發展，因爲他們現在比重很大，我們比重很小。要改變這種情況，我們就要多辦工廠，生產許多民用品。

我們還要在文化教育上投資。開一個工廠，就需要工程師、技師、工人、職員；各要多少，應有一定的比例。現在需要很多的熟練工人、職員，更需要技師。一般說一百個工人至少要有一個技師。中國的知識分子不多。畢業就是失業的時代已經過去了。現在全國的大學生才有十萬多一點，每年畢業二萬多人，可是各方面的需要很多。中學生一年祇有四十萬畢業的，黨政軍民機關都要，不夠分。幹部『赤字』很大。這兩年教育經費很少，長此下去很難維持。熟練工人現在也不夠用了。開個工廠，一定要有一些熟練工人，所以要進行訓練。

要計算我們的財力，同時計算經濟、文化、國防的需要，人民生活的需要。現在要組織一個計劃委員會〔一二九〕，預先把各方面的建設規劃一下。要有地質勘察的組織〔一三〇〕，必須大體上知道金、銀、銅、鐵、錫在什麼地方，現在這方面的準備材

料還很少。解放前全國地質系畢業的祇有二百多人，可是現在需要很多。中國沒有勘察的地方多得很，以前有人說中國這樣也沒有，那樣也沒有，這是靠不住的，因爲沒有加以勘察，將來勘察以後，就能發現許多礦藏。

現在我們沒有什麼精確的統計，都是靠估計。沒有統計的時候，估計也是重要的。我們現在統計工作還沒有開始，搞一個表還塡不來。蘇聯專家搞的表太複雜，不能完全照辦，必須和我們的現狀結合起來。中國是農業國，不可能把每家有幾個鷄、幾頭豬都統計起來。中國開始建設時，計劃的綫條是粗的，將來由粗到細。

我們需要做的準備工作一大堆，背上壓的東西很重，時間又很少，要緊張地工作，才能夠適應這個情況。這個準備工作，不僅中央要做，而且各地區也要做。

第六，整頓財經隊伍。

目前這個隊伍，一部分是老幹部，一部分是新發展的，一部分是留用人員。總的說來，工廠較好，機關複雜。在留用人員中，雖然有一些人不好，還是要用，但必須加以整頓。我們的方針，主要是教育，其次才是清洗，兩者結合起來。先着重教育，發現了好人，依靠這些好人把隊伍整頓一下，把少數壞人清洗出去，這樣做比較穩當。在時間上，估計今年還整不完。

財經部門工作很忙，每天有很多公文、電報、會議，但是有一樣很少，就是經驗少。事情多，經驗少，就容易忙亂，就不能很好思攷問題，就容易出毛病，結果是辛辛苦苦的官僚主義。政府的事情很多，如果抓不住工作重點，那就如同在大海航行中把握不住方向。去年我們做了很多工作，祇有兩個重

點，一是統一，二是調整。統一是統一財經管理〔一〇六〕，調整是調整工商業〔九四〕。統一財經之後，物價穩定了，但東西賣不出去，後來就調整工商業，才使工商業好轉。六月以前是統一，六月以後是調整。祇此兩事，天下大定。

在經濟工作人員中進行政治教育十分重要。經濟幹部一天到晚是打算盤搞數字，很少看到全局。爲克服這個缺點，使他們不犯錯誤，每星期抽兩三個鐘頭學政治是必要的。

一年來的工作是有成績的。因此，經濟工作幹部可能產生驕傲自大的情緒，必須針對這個思想予以教育，向他們指出：成績是全黨努力的結果，沒有土地改革、抗美援朝、鎮壓反革命，把經濟工作做好是不可能的。土匪滿地，你能收稅？美帝國主義打進大門，工商業家能積極納稅？每個財經工作者，必須清楚這點。我們的任務還很重，我們的工作還有缺

點，離內行還很遠。三年準備還有不到二十一個月，還有很多任務等着，不能疏忽，要時刻小心，謹慎從事。人們常常容易在勝利時因疏忽、驕傲而犯錯誤。這要向所有財經工作人員講清楚，不講清楚就會害了他們。

從大局看來，財經部門的幹部配備可以慢點，先把土地改革、抗美援朝、鎮壓反革命做好，再來也不遲。不怕外行，內行是外行變來的。因爲從程度上、時間上來說，土地改革、剿匪等工作的重要性都不亞於財經工作。但是稅務幹部要保持，否則穩定市場就不可能。

財經幹部的教育工作，要由地方來做，因爲百分之九十的幹部不在北京。教育內容主要是爲人民服務。要批評和克服財經工作人員中存在的個人主義、本位主義以及片面性和單純技術觀點，建立起爲人民服務的觀點。把財經隊伍整

頓好了，對黨有利。但這並不容易做好，沒有全黨努力是不行的。希望地方黨組織幫助做好這件事。

假使今年我們能夠再爭取一個農業豐收，工業生產能適應農民的購買力，則城鄉交流會比去年還要好，這樣人民才會感到政府能夠給他們辦事，是人民很好的公僕。過去的『公僕』不做好事，欺壓人民，拿高薪而且貪污。現在人民政府爲解決老百姓的困難而努力，這才是眞正爲人民服務。人民是公允的，是擁護政府的。政府與人民團結在一起，我們的國家是不可戰勝的，前途一定是光明的。

# 發展農業是頭等大事*

（一九五一年五月十六日）

中國已經耕種的土地，據舊政府的統計，約爲十四億五千萬畝。抗戰前糧食的最高年產量，不包括豆類，是二千七百多億斤。一九四九年糧食總產量下降到二千一百多億斤，去年回升到二千四百多億斤。我國的農業生產，總的說來還沒有達到戰前的水平。東北、華北的老解放區，因爲進行了土地改革〔一三二〕，並鼓勵農民組織合作互助，改良農業技術，提倡選種，興辦水利，恢復和發展農業生產，有少數地方已經超過了戰前的水平，一部分地方已經達到了戰前的水平，還有一部分地方也已接近戰前的水平。在新解放區一般的都低於戰前的水平，這是因爲十二年的戰

爭〔二七〕，加上國民黨的重重盤剝，把水利破壞了，牲口損失了很多。

現在提高農業產量的關鍵，就是在新解放區完成土地改革〔八五〕。祇有進行土地改革，才能大大鼓勵農民的生產積極性。從這幾年的經驗來看，農民分得了土地以後，捨不得穿，捨不得喫，盡一切力量投資到生產裏頭去。農民有了牲口，有了水車，再加上勞動互助，生產就發展了。這是第一。

第二，防止水旱災害。要增加農業生產，必須做好這件事。去年全國被水淹了五千萬畝到七千萬畝地。如果每年祇淹這麼多，不發生其他災害的話，一般說還算是豐年。像中國這樣大的國家，水災可能每年都會有，在預算裏頭每年都要

＊這是陳雲同志在中國共產黨第一次全國宣傳工作會議上講話的一部分。

列上一筆救災經費。現在我們在水利上花的錢並不少，已經花了一億五千萬塊光洋〔一八〕，但還是治標的多，治本的少。對已有的水利設施每年都要修修補補，不修補就擋不住水災。水在農業裏頭非常重要，現在我們指揮不了，以後要積極地做治本工作。當然不是一年兩年就能夠做好的，但是一定要做，非做不可，要長期地來做。因爲如果每年淹掉五千萬畝地，就至少要損失五千萬石糧食，這是一個很大的數量。據估算，全國水量平均起來並不多，還缺水，有些地方就經常乾旱。從總的看，從長遠看，要以蓄爲主，蓄泄兼顧。以後我們要重視蓄水，許多地方要修水庫、築塘堰，山區更要注意種樹種草、保持水土，對水一定要好好利用。在華北、西北有些地方，還要多打水井，保證在發生旱災時水量基本上夠用。泄水防澇，蓄水防旱，這兩件都是大事，在我們進行經濟建設時，每

一年都要有很大一批錢用在這方面。水利建設是治本的工作，是百年大計，現在正在勘察，正在計劃。

爲了應付水旱災害，要注意儲備糧食。去年豐收，到處叫糧食便宜。現在北邊要雨沒有雨，南邊不要雨卻天天下雨，又叫糧食不夠了。我常常想，我們在糧食方面要做一點保險工作。那末，要存多少糧食呢？有一百億斤糧食在手裏就大體可以了。假使遇到一個災年，有五千萬農民顆粒不收，每一個農民每天發給半斤糧食，半年以後新糧就可以下來。每人每月十五斤，六個月就是九十斤，五千萬農民就是四十五億斤。城市裏頭再算一千五百萬人口等着糧食喫，每人每月二十五斤，一年是三百斤，一千五百萬人是四十五億斤。兩項合計，一共要九十億斤。我們手裏有一百億斤糧食，就可以應付局面。當然最好是有二百億斤，一百億斤放在農民手裏，一百

億斤放在我們手裏，這樣就可以戰勝更大的災荒。如果帝國主義要打仗的話，我們也不怕，那個時候糧食就是戰略物資。儲備糧食，最主要的是靠老百姓。年成好的時候，就號召大家多積穀。每個農民積十斤就是四十億斤，積十五斤就是六十億斤。

第三，爲了發展農業生產，調整農業佈局，要在西南和西北修鐵路。現在西南的糧食很賤，成都的大米五百塊錢一斤都沒有人要，可是西南有的地方老百姓沒有褲子穿。這是因爲交通不便，農產品運不出來，工業品運不進去，就是進去一點也是揹進去的。如果我們把西南、西北鐵路修通了，就不會發生這樣的問題。無論從經濟來講，還是從國防來講，把那個地方的鐵路搞起來，是一件大事情。

豐年積穀和修築鐵路這兩條解決了，糧食就不會恐慌。

等西南鐵路通了以後，我們要把各種莊稼分一下類，調整一下，什麼地方適於種棉花就種棉花，什麼地方適於種糧食就種糧食。要多種一點麥子。現在北京、天津的居民是喫三分之二的麵粉，三分之一的玉米麵。主要原因是我們的麥子不夠。大豆，今後東北要多種一點，南方要少種一點，騰出一點土地來種棉花。現在棉花的播種面積是五千七百萬畝，將來要超過八千萬畝。橡膠是戰略物資，從朝鮮戰爭〔二二〕以來就不能進口了。海南島可以種橡膠，但是數量很小。中國別的地方也有宜於種橡膠的，產量雖然不像南洋羣島那樣高，但是比沒有強。我們是非常需要橡膠的，今後要盡可能多種。在西南鐵路還沒有修通以前，有很多糧食運不出來，那裏農民的生活是不會太好的。當然，在土地改革以後是好一點了，有飯喫了，買布的比過去多了，女孩子有褲子穿了。如果我們把各種

作物的耕種面積加以調整，農民的收入就會大大增加。中國是一個農業國，以前還要進口糧食、棉花等農產品。現在雖然比過去好多了，但是，發展農業仍然是頭等大事。農業發展不起來，工業就很難發展。

# 響應國家號召

## 開展售棉儲棉運動*

（一九五一年六月一日）

中央人民政府政務院〔五五〕今日發出了關於購棉、儲棉工作的指示，中共中央亦爲此向各級黨委發出了號召。這是關係國家經濟和軍民生活的大事，應該引起全國人民，尤其是產棉區人民的重視。

政務院的指示和中共中央的號召所要解決的問題，是如何使目前有存棉的棉農，在公私兩利的條件下，把存棉售予或儲存在國家委託的經濟機構，以應紡織工業的急迫需要。

人民政府從來就是重視棉花增產和棉農的利益的。在實行土地改革〔八五〕的同時，中央人民政府對棉農採取了種種保護政策，如最低棉價的規定，反對投機商人壓價，國家保證以定價收購，棉田公糧〔二五〕不高於糧田，適時大量供應肥料，預購棉花，等等。正是由於這些措施，使去年棉花增產豐收，今年棉田面積擴大，老解放區的棉農生活顯著提高。

我國過去是一個長期依靠大量外棉入口的國家。中央人民政府成立一年多以來，雖然實行了各種扶助植棉的措施，去年實現了棉花增產豐收，但是由於人民經濟開始好轉，紗布〔五〕消費增加，棉花增產運動又僅僅是第一年，因此，去年所產的棉花，除去絮棉、手紡，以之供應全國紗廠的全部需要，仍有少許不足。美帝國主義針對我原棉不足的情況，採取

＊這是陳雲同志爲《人民日報》寫的社論。

封鎖政策，不讓我國人民以自己的生產品去交換外棉，企圖以此困擾我們。但是可以斷言，帝國主義的封鎖是一定要失敗的。我們有完全的自信，像糧食一樣，不需多久，將以自己的棉花供給全國的需要。

我們要告訴全國棉農，去年所產的棉花，除去絮棉、手紡以外，如能全部賣給國家，則全國紗廠所需的原料雖然還缺少許，但已相差不遠。目前棉農手內是確有不少存棉的，但是近來國家購得的數量則日漸下降，如果棉農的存棉繼續不賣或少賣，則紗廠就將減產，其結果將使全國軍民的衣着發生困難，穩定物價的政策也可能受到損害。政務院號召全國棉農，將藏而未用的棉花，按照合理的牌價售給國家，或向國家所委託的經濟機構作實物或折價存儲。這樣做，不但對國家有利，對全國人民有利，對棉農也是有利的。

『要發家，種棉花』，這已經成爲許多農民的口號。目前種棉花確實可以發家，老解放區的產棉區農民生活的提高，就是事實。但歷史上並不是種棉花的都能發家，相反地，像『穀賤傷農』一樣，棉花豐收棉農賠本的情況，倒是反動統治時代的普遍現象。僅僅在人民政府時代，因爲土地所有制度改革了，保護棉農的政策實施了，才能避免『豐收成災』，眞正做到種棉發家。有了人民的國家，棉農才能發家，這是一條眞理。沒有革命的勝利，沒有人民政府的成立，沒有土地改革，棉農絕難發家。所以，『要發家，種棉花』這句話，僅僅說了事情的一面，更重要的一面，則是保國才能發家。產棉區的黨組織、人民政府和人民團體，應該向棉農解釋這個眞理，使他們在發家必須保國的認識下，自願地將存棉以合理價格賣給國家，並且要在『愛國

發家，多種棉花』的口號下，擴大棉田，精耕細作，增加棉花產量。

國家的貿易部門，合作社和人民銀行，應該以合理的價格來收購棉花，並以有利於農民的存儲辦法來吸收棉農的棉花儲蓄。國家貿易公司的歷史短，工作還有很多缺點，棉農所需的貨物還不能充分供應，今後必須以最大的努力來供應棉農的需要，使購棉任務順利完成。

大部產棉區都經過了土地制度的改革，棉農存棉較多的正是老解放區，這些地區農民的覺悟是很高的。祇要地方黨組織、人民政府和人民團體一齊努力，購棉的任務是可以完成的。我們相信，全國棉農將以愛國主義的精神，響應中共中央和中央人民政府政務院的號召，開展售棉競賽，並以擴大棉田，精耕細作，爭取棉花豐收，來回答帝國主義的封鎖。

# 做好工商聯[一〇]工作*

（一九五一年七月二十日）

我今天講四個問題。

## 一　工商業情況及我黨的對策

目前全國工商業進一步好轉，這表現在工業產品（包括手工業產品）和商業營業額都在增加。即使在工商業情況較差的地區，商業的總營業額也是增加的。但最好的證明是城市稅收逐月增加。第二季度一般是工商業的淡季，但稅收已達到十一萬億元[一一]以上，超過了第一季度。估計工商業還會繼續好轉。在工業中，不僅機器工業品，而且手工業品也會繼續增加，祇是有早遲之分。杭州三種手工業品（雨傘、扇子、剪

刀）就已全部賣完。

工商業好轉的程度是不平衡的，而且發展與淘汰同時存在。一般地說，工業較商業好。工業之間也不平衡，有的好轉程度大，有的好轉程度小，個別也有縮小的。地區之間也不平衡，中南、西南較華北、華東差，因爲華北是老解放區，華東則工業比重較大。

工商業中有發展有淘汰，發展程度和淘汰程度又各有不同，這是正常的，反映了中國經濟改組的情況，用不着大驚小怪。經濟改組是以新的經濟軌道代替舊的經濟軌道，即由帝國主義、封建主義和官僚資本主義的經濟，改變爲新民主主義的經濟。中國的工業產品本來不夠，不論是帝國主義的企業或者官僚資本主義的企業，祇要改變領導就能照常生

＊這是陳雲同志在中共中央統戰部討論工商聯工作會議上所作的總結。

產，並且能夠發展。商業方面的情況則有不同。土地改革[八五]是經濟的改革也是政治的改革，一經土地改革，由地主所有制轉爲農民所有制，整個農村經濟發生了變動，其他經濟相應地也發生了變動。國營商業代替了洋商、投機商及非必需的中間商。合作社在新區開始組織，也是改變舊軌道。舊軌道上的工業有一部分要轉變，因爲它們過去是依賴帝國主義的原料的，現在則需轉而依靠國內原料。總之，中國經濟的情況不可能是一好轉就家家好轉，而祇能是多數好轉，少數淘汰，否則就不叫革命，就不是經濟改組。

經濟改組的時間不會是很短的。好轉的部分會繼續好轉，淘汰的現象也還會繼續一陣。但也要看到，在好轉的中間已經出現了一種新的情況。五種經濟成分[一〇〇]都會發展，各得其所，這是肯定的。現在合作社還未得其所。有些中間商則

不能保持原有之『所』，還要垮一部分，或需要換一個『所』。新的情況是，在好轉的行業中出現了牟取暴利的思想。私營工業過去對政府的加工訂貨感恩不盡，現在有一部分人已經把加工訂貨看作負擔，因爲加工訂貨祇能給他們以正常利潤，不能給他們以暴利。現在這種現象還未泛濫起來，對此不能作過分估計，但應指出，這種趨勢是在增加。

根據以上情況，我們的對策，簡單講來有三條：

一是歡迎發展。我們歡迎的，是有利於國計民生的私營工商業的發展。這種發展不但對新民主主義經濟有利，對將來搞社會主義也有利。害怕這種發展是錯誤的。

二是指導轉業。轉業問題中有勞動力的轉業及資金的轉移。我以爲較困難的是勞動力的轉業，我們的努力主要應放在這方面。自從去年工商局長會議(九八)以來，指導轉業還未

取得良好效果。這件事不要對外面講，以免陷於被動。這是做而不講。一般說，指導和協助轉業要以地方爲主。今後不論在大中城市或小城市，轉業都是可能的，不要悲觀失望。在大城市中，經濟發展所需要的勞動力及知識分子的數量是很大的，轉業有遲早，但一定會轉過來。去年喊知識分子沒出路，當時我就說過，知識分子不但不會沒有出路，而且會嫌少。今年『七一』我做文章〔一三二〕，說大學生畢業即失業的現象已經消滅。其實，高中學生也是如此，祇是爲求穩當而未說出來罷了。現在北京小工的工錢高到三萬元一天。沒有飯喫的人，即使是搬磚頭也會去幹的。在小城市中，不要害怕淘汰的速度會很快，因爲小城市以手工業爲主，在土地改革後，他們的生意會興旺一陣的。我過去在東北的調查就證明是這樣。合作社的發展也不會很快代替

私商的地位，因爲合作社的力量有限，起初祇能多注意收購。在小城市中，私營工商業也不會垮得很快，而且在土地改革後會有一陣好生意做。所以，不論在大中城市或在小城市中，轉業都是可能的。

三是加強領導。加強領導就是加強國營經濟和國家計劃的領導。同志們注意，我過去祇說國營經濟的領導，現在第一次說到國家計劃的領導。今後國家計劃很可能是公私鬥爭中我們手裏的一個重要武器。將來生產、價格、加工、訂貨都要根據國家計劃辦事。這是《共同綱領》〔一〇二〕中已經規定了的。分別來說，在工業方面，我們要增加日用必需品工業中國營的比重，現在國營工業的比重還太小，不足以保證領導。要適當擴大國家資本主義的成分，即適當擴大加工訂貨的範圍。在貿易方面，國營貿易要繼續在生活必需品

並有步驟地在其他若干種必需品上，保持足以穩定批發及零售價格的力量，即除了經營糧、布、油、鹽、煤之外，還要增加一些東西。

合作社，我也把它和國營經濟列在一起來說，因爲它是半社會主義性質的經濟。合作社必須發展，但發展的速度要符合於全國及各地經濟發展和經濟改組的進度。

總之，我們在工業和貿易方面，在經濟成分上要掌握恰當的比重。這種比重，要足以保證國營經濟領導，又能團結其他經濟成分。至於具體的數目字，還要摸索一些時間才可能找出來。因爲在相當長時期內，國營經濟、合作社經濟及私人經濟互有發展的情況是必然存在的，今後經濟發展的道路是很寬闊的。既然大家互有發展，就不至於『短兵相接』，當然，矛盾和鬥爭是不可免的。

## 二　工商聯問題

現在的工商聯已不同於舊中國的商會〔一三三〕。從工商聯的組成成分來看，雖然私營企業佔戶數的絕大多數，但國營企業也參加了。從前的總商會是在舊政權領導之下，現在的工商聯是在人民政府領導之下。工商聯雖然是私營企業利益的主要代表組織，但它又必須服從《共同綱領》。就工商聯的工作來說，主要是協助人民政府和指導工商業者，這也與過去商會不同。

關於工商聯的組織問題，講以下幾點：

第一，攤販和手工業作坊是否加入工商聯？原則上應該加入。因爲在中小城市中基本上沒有工廠，大商店也很少，如果不要攤販和手工業作坊加入，工商聯的會員便沒有多

少。在大城市中，開始時側重於一些大公司、大工廠是對的，要求大、中、小等量齊觀是不可能的。因此，攤販和手工業作坊加入工商聯，可以稍爲慢一點。這祇是步驟的問題，不是說不要他們加入。實際上，把他們組織到工商聯中，是有利無害的。『管』總比『散』好。讓攤販自己組織起來比由公安局管理好。全市統一組織又比分區組織好。以區爲單位組織在開始時是必要的，但在適當時候要建立全市的攤販聯合會，並加入工商聯。這樣既有利於做攤販的工作，也不妨礙做大戶的工作。

第二，合作社是否加入工商聯？一般說，加入是有利無害的。全國合作總社〔一三四〕的意見是先試一試，因爲合作社本身還未組織好，還沒有鞏固，怕進去後吃虧。他們建議先以省聯社及縣聯社爲單位，在一兩個地區試驗一下。我認爲這個

辦法是好的，是穩當的。

第三，現在工商聯的會員有三種：同業公會〔一〇九〕團體會員，企業單位會員，特邀人士。這三種都是可以的。同業公會這種組織不是會員入會的必須形式，在小城市甚至一部分中等城市中，常常是先加入工商聯，然後按行業劃分小組，這種小組並不等於大城市的同業公會。但在大、中城市中，一般不要採取打亂原有的同業公會而完全採取以企業爲單位入會的做法。有些同業公會的經費和人員很多，工商聯不能調動，這是不合理的。但是，不要一下子打亂同業公會，而寧可採用其他的辦法來合理使用經費和人員。等到工商聯的工作做得久些，做得好些，並提高了威信，經費和人員的合理使用，是可以逐步做到的。即使如此，辦法也應該穩妥，這叫摸着石頭過河。搞急了是要出毛病的。毛毛草草而發生錯誤和

穩穩當當而慢一點相比較，我們寧可採取後者。尤其是處理全國經濟問題，更須注意這點。慢兩三個月天不會塌，怕什麼。某些地方已經改爲以工商戶爲單位參加工商聯的，也不必再改過來，可以再看看。對現在還未加入工商聯的私營工商戶怎麼辦？應該承認組織進來比不組織進來有利。但工商聯不宜於在章程上作統統加入的規定。工商聯應依靠自己的工作來爭取他們加入，政府可以通過適當的辦法協助工商聯吸收這些會員。

第四，工商聯組織實行三級制，即全國工商聯、省工商聯和縣工商聯。大行政區〔一七〕及專署不設工商聯，必要時可以召集各省各縣工商聯的聯席會議或工商界代表會議。大城市工商聯的區辦事處可以繼續試辦，以取得經驗。

關於工商聯的領導成分。私營企業方面，要照顧到工商、

大小、幫派、政治態度四點，但重要的是必須有充分的代表性。所謂有代表性，就是要適合於當地的經濟情況和人事情況。我們特別注意『工』是應該的，但不要勉強，勉強就不可能符合經濟情況和人事情況。公營企業〔二〕方面，要有必需的名額，但又要防止過多，各地同志應很好掌握分寸。

關於工商聯本身的工作。工商聯在各個方面，尤其是稅務工作方面，做了很多工作，這對於國家、對於他們自己都是有益的，應該繼續這樣做下去。有一些地方的工商聯對於指導私營企業方面的工作做得不夠，或擔負了過多的不適當的差事，這是不好的，應該逐漸地加以改變。但這並不等於不要做協助政府的工作。指導私營企業和協助政府兩方面不能偏廢。工商聯工作總的方向，是在《共同綱領》之下協助政府和指導工商業者。具體說，就是領導工商業者遵守《共同

綱領》，協助政府推行法令和政策，同時爲會員服務，指導經營，教育工商業者。據會議中各地同志反映，工商聯在教育私營工商業者方面起的作用很大，這是應該加以肯定的。

## 三　黨對工商聯的領導

首先是要統一黨的政策領導。目前對工商聯的領導是不統一的。在財經各部門之間（如工商局、稅務局、勞動局等）工作步驟不統一，工商聯黨組與財委之間也不統一，這種現象是不好的。在大、中城市要成立工商工作委員會。這是黨內的工作機構，在市委的領導下，統一黨對工商工作（包括工商聯工作）的政策思想。其成員，應包括統戰部、財委黨組、工商聯黨組及總工會等有關人員。

加強工商業聯合會黨組的工作。黨組成員是在工商業

聯合會中工作的主要黨員幹部，加上公營企業代表中的黨員。工商聯黨組受市委的領導，在一般情況下，市委可委託工商工作委員會來指導。

加強公營企業代表的工作。現在的情況是，少數公營代表做了工作，多數公營代表未對工商聯給予應有的重視。產生這種情況的原因有三：認識錯誤，工作困難，缺乏指導。我們要物色一些在工商聯兼職的公營企業代表，他們除了擔任本身業務工作之外，能劃出一部分時間從事工商聯的工作。這種代表不能多，祇能是參加工商聯的公營代表中的一部分。這在大、中城市應該有，一部分小城市也應該有。參加工商聯的公營企業代表要兼業務，若業務不熟悉，搞工商聯的工作也是困難的。資本家是實際主義者，祇要看見公營企業代表能解決問題，他們就會贊成的。

公營企業代表參加工商聯的目的有三。一是實現國營經濟的領導。二是既要貫徹國營企業的經營方針，又能團結其他各種經濟成分。國營企業的經營方針的實現不是在眞空管中，而是要與其他各種經濟成分在一起，經過『磨擦』〔一〇二〕、鬥爭、調整才能實現。三是熟悉情況，學習業務。制訂國家經濟建設計劃，不管私營企業不行。國家計劃必需包括私營經濟，至少要包括主要的私營經濟在內。我們有些同志怕麻煩，但在整個新民主主義階段，同私營工商業者打交道是不可避免的，這個麻煩是國營企業代表人員躲不了的。這是很重要的工作。過去很多公營代表參加工商聯工作，確有不少困難，因此，對他們的批評應該審愼。中央委託各地黨委召集一次公營代表會議（以城市爲單位），研究他們如何參加工商聯工作，規定一些具體辦法，解決他們的困難。

同業公會職員的工作是很重要的。這些人熟悉行業的內情，爭取、團結他們，對於我們熟悉各行各業大有好處。黨在工商界的工作，過去先注意上層是對的，今後仍不要放鬆，但是應該加強中、下層的工作。

## 四　成立全國工商聯

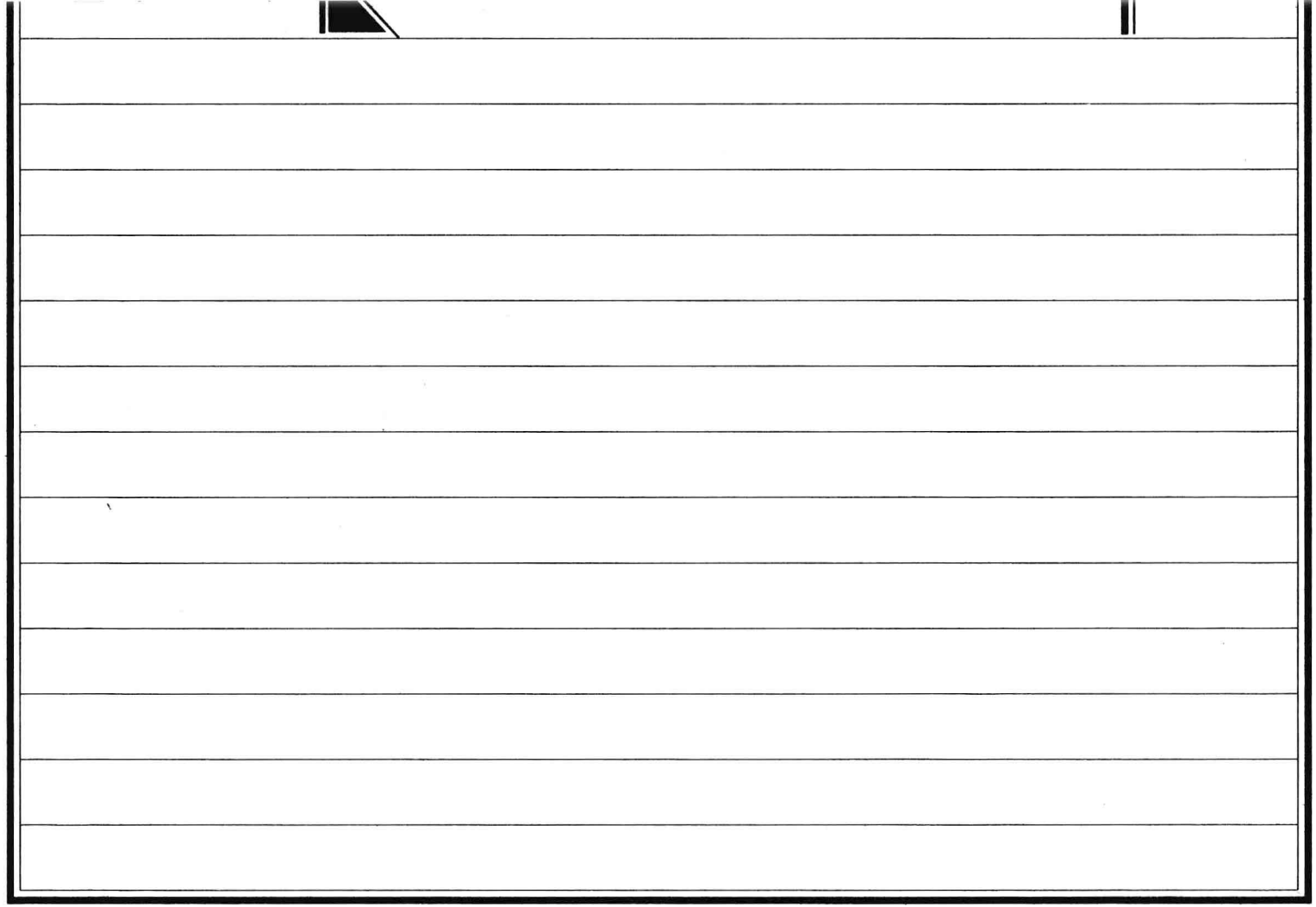
成立全國工商聯，多數資本家有這種要求。上海的大資本家對此不感興趣，因爲他們已經有了較多的發言權。中等城市（如長沙、南昌等）的資本家要求成立全國工商聯，因爲他們要求更多的發言權。小城市的工商業家現在還沒有這樣高的要求，祇是希望成立省工商聯，以便有些問題能提到省來解決。從國家來說，可以通過工商聯做很多工作，如調查各行業的情況，調配資金和勞動力以及對各行業的調整，這

對國家實行有計劃的經濟建設有好處。在這方面與會同志的看法是一致的，我也同意。討論中也曾設想了成立全國工商聯可能產生的弊害。比如，私營工商業者藉以進行有組織的叫喊，這很麻煩。我看這比無組織的叫喊好。叫得對的，我們可以接受，叫得不對的，我們可加批駁。不要害怕叫喊。去年如果沒有叫喊，就不會召開工商局長會議及稅務會議〔一三五〕。這兩個會議的召開，對扭轉當時的財經形勢起了很大作用。有的同志怕成立全國工商聯之後把問題都提到中央，使地方難於管理，這是可能的。但我們並沒有宣佈取消地方政府對工商業的行政管理權力。上級機關也應注意，不要輕易批評下級，也不要隨便答應私營工商業者的要求。好事要讓下級出面去做，上級不要包攬代替，這樣下級便不致感到困難。

在全國工商聯成立之前，要開一個全國的工商界代表會議[一三六]。代表的產生，大家認爲應照顧到以下各個方面，即：地區，工商，大小，特殊（華僑、少數民族及特邀人士等），政治態度（包括左、中、右），公私。代表人數，會上作了一個估計。全國以四十個省計[一三七]，每一省代表平均六人，計二百四十人；全國二十個左右大中城市，每一城市平均十人（上海應不止此數），計二百餘人。加上其他方面，總共有五百人左右。其中，國營企業代表可佔百分之十五，計七八十人。除此之外的代表中，右的可佔十之二三，中間及進步的可佔十之七八。這些現在都不作最後決定，僅提出供各地參攷。中央決定後，會有正式通知。時間、籌備、領導人選諸問題，也由中央決定。在中財委[一二]黨組與中央統戰部的聯席會議上，有的同志提出，全國代表會議今年暫不忙於召開，先促進大中城市

的工商聯工作，建立省的工商聯，摸索一下，明年再籌開。此點由中央攷慮決定。

全國工商界代表會議準備討論及解決的問題有下列各點：（一）研究和準備適當解決私營工商業要求解決的問題，如加工訂貨、價格、稅務及勞資關係等。（二）政府與國家計劃對私營工商業的要求。如果朝鮮戰爭〔一二〕問題能夠解決，時局平定，我們就要進行有計劃的經濟建設。（三）選舉領導機構。



# 一九五二年財經工作的方針和任務*

（一九五二年一月十五日）

## 一　對去年工作的估計和今年財經工作的方針

去年的財經工作，支持了抗美援朝〔一二〕，穩定了國內市場，這是成績。缺點是，在財經系統中存在着相當嚴重的貪污、浪費和官僚主義現象。由於對財政支出管理不嚴，工業、貿易和其他經濟部門的基本建設和經營管理中浪費很嚴重。

一九五二年，朝鮮戰爭可能結束，但應準備拖延。財政概

算方案，應該放在和談可能拖延並能繼續應付戰爭這個基點上。

財經工作的重點，應在不放鬆收入的條件下，轉向管理支出；在不放鬆財政、金融和市場管理的條件下，轉向工業、農業、交通等方面。財經幹部比較熟悉的本領已經不夠用了，不熟悉的工作，如工業建設、經濟計劃等等，放在面前，必須迅速努力學習。

## 二　財政工作

（一）城市各項稅收，必成數六十三萬億元〔二〕，期成數七十萬億元。國營企業收入，必成數三十五萬億元，期成數四十萬億元。農業稅二百六十四億斤，實行依率計徵〔三八〕。其他收

＊這是陳雲同志起草的，以他和薄一波、李富春同志的名義向中共中央的報告。

入按概算草案進行。

（二）建立完整的省一級財政，重點試辦縣級財政。省級的一切收入，包括稅收超額留成，地方糧和地方稅〔六八〕及附加〔七二〕，地方企業收入，機關生產收入，地方結餘款項，以及省級的一切開支，均須列入省的年度概算和決算。不能有預決算以外的收支，不能有帳外的帳。

（三）在『三反』〔一三九〕運動後，各級機關的生產，應該統一於同級的國家企業公司，像國營企業和地方國營企業一樣，其收支受同級財政部門的統一支配，並列入同級的財政預決算內，具體辦法另定。

（四）加強財政監察工作。請求各地抽調大批縣級以上幹部，建立中央、大區〔一七〕和省的財政監察機構，重點攷核財力的使用是否適當和有效。中央各行政部門事業費中之使

用於各地的，均統一由中央財政部按期轉撥各大區（由大區轉省、市）財政機關統一掌管發放。大區及省、市財政機關負有審查、核發及監督責任。

（五）開始建立部隊隨軍銀行，實行貨幣管理。

（六）重點試辦獨立會計制度〔一四〇〕。

## 三　物資調撥

決定下列十二種物資的調撥和平衡計劃，由中央掌管，即：生鐵、鋼錠、鋼材、木材、煤炭、水泥、雜銅、電解銅、鎢、銻、錫、新聞紙。

## 四　糧食調撥和徵購

（一）因爲經濟作物面積擴大，農民在土改〔一五〕後生活改

善而多喫，糧食情況一般是緊的。但是，現在預計去年增產可達一百五十億斤以上，國家手內掌握並能運用於市場的糧食，今年比之去年可增加七十億斤以上，因此祇需小心管理糧食，不要有恐慌心理。除同意東北購糧七十一億斤（愈多愈好）外，各地均應按照中貿部〔四八〕購糧計劃，努力完成，力求超過，並按照中財委〔一二〕計劃，予以調撥。一切應調出糧食的地區必須如數調出，一切要糧的地區不應多要。必須把應付市場的機動調撥之權，歸於中財委。祇要統一調度而又謹慎從事，則全國主要地區的糧食市場，是可以穩定的。

（二）經濟作物（棉、麻、煙、蔗、大豆等）的播種面積，統應穩定於一九五一年的水平。糧食播種面積祇能增加，不能減少。爲了防止農民盲目擴大經濟作物的播種面積，由中央財

政部、中央貿易部會同有關部門研究後，公佈經濟作物的公糧負擔額及經濟作物與糧食的適當比價〔一四二〕。目前經濟作物的公糧負擔額很低，例如棉田所納公糧祇等於收穫額的百分之六，擬提高到百分之十至十五。其目的是既防止經濟作物面積的盲目擴大，又不縮小現有的播種面積。

（三）由於今後若干年內我國糧食將不是寬裕的，而且城市人口將逐年增加，政府還須有糧食儲備（備荒及必需的對外貿易），因此徵購糧食是必要的。祇要使人民充分瞭解徵購意義，又能做到價格公平合理，並祇購農民餘糧中的一部分，則徵購是可能的。目前先做準備工作，在一九五二年夏收時，採取合作社動員收購和地方政府下令徵購的方式，重點試辦，以觀成效。如試驗成功，即於一九五二年秋後擴大徵購面，逐漸在全國實行。

# 五　工作問題

（一）準備於一九五二年內，按各地生活水平、勞動生產率等狀況，對工資作必要的調整。照顧到歷史情況，暫時不強調工資上的產業順序（如某業是第一等工資，某業是第二等工資等）。同一產業的工資，除鐵道外，也不強調一致，而以同一地區的各業工資水平爲調整的標準。對於某些工人不願去而又必須鼓勵工人去的地區，在中央批准之後，則可用地區津貼的辦法，鼓勵工人去做工。調整的時間，須在民主改革〔一四二〕和增產節約運動〔一四三〕開展以後。各地調整方案，須由中財委批准。有些企業如果具備了一定條件（如有定額制度等），而調整又是較普遍地增加工資者，則可以推行八級工資制〔一四四〕。

（二）基本建設中已暴露了很大的浪費。經驗證明，僅憑希望和熱情而無必要準備，沒有自己的得力幹部和工程技術人員去辦，是必然要失敗的。各地對於基本建設工作，必須切實執行中財委的規定。各地財委要負責對過去本區的基本建設工作，在本年二月份內作出總結，報中財委。

（三）增產節約運動，也是企業提高經營管理水平的運動。今年六月底，各部門要在增產節約運動的基礎上，定出所屬企業主要項目的定額，報告中財委。一則以此增加業務人員的知識，二則在此基礎上繼續前進。

（四）中央各部直屬的國營廠礦，其生產計劃，企業利潤，折舊和投資的支配，原料和產品的調撥，重要管理制度和重大技術措施的規定，以及主要領導幹部和技術幹部的調

整，應歸中央統一掌握。其政治領導和行政工作，統歸各大區管理。

（五）全國正在進行的清理資財和核定資金的工作應加緊進行，並應互相交流經驗。

## 六　公私關係

（一）對私廠實行加工訂貨，產品議價，以及對若干種產品的統購，是當前必須實行的政策。這種政策，可以用來反對資本家牟取暴利，限制資本主義經濟中不利於國計民生的因素，必須堅持。統購項目應隨國家需要而增加，如機製紙張、色布、輪胎，均應由中貿部規定辦法，於今年內逐步統購。同時要保證私廠的合理利潤，工繳費〔一一九〕及利潤低了的，應該適當提高。對私營工業的合理經營的部分，要繼續加以保

護，限制的祇是那些違法暴利的部分。對私營工業和私營商業的稅收政策仍應有所不同，以鼓勵有利於國計民生的私營工業。

（二）合作社必須有計劃地發展。國營零售店及其零售品種，應該隨穩定市場的需要而擴大。糧食經營中，國營比重應該增加。我們對私人商業的政策，在主要商品的經營中，在批發市場上，國營貿易必須繼續擴大和加強領導地位；在零售市場上，則必須保持穩定的力量。淘汰若干不宜於存在的中間商，是不可避免的，這有利於人民經濟的全局。同時，我們在零售市場上保持了穩定力量之後，應該給私商以較多的零售地盤。

（三）在私商聯營方面，要糾正那種由政府強制組織聯營的錯誤做法。過去聯營曾起過一定作用者，現在亦不需發

展。至於私商自動組織者，則應加以密切注視，如其壟斷市場，則以經濟鬥爭和行政管理兩種辦法對付之。由中貿部在各地『三反』高潮過後，召集一次工商行政管理會議，討論和傳達這一政策。

（四）因中間商淘汰而需要轉業的職工，應加協助。由國營企業、合作社、工商行政機關、勞動部門共商轉業辦法。目前應進行下述三種人的登記：國營企業和合作社需要新招雇的人數和類別，社會上需要轉業的人數和類別，解放前失業但尚未登記者。我們對失業人員，不論其失業時間是屬於解放前或解放後，均應採取負責統籌的政策。但在介紹其職業時，應會同公安機關攷核，區別出一般失業人員與被管制分子。

## 七　一九五二年財經工作中需要特別注意的問題

（一）厲行『三反』，增產節約。

（二）健全地方和軍隊的財政制度，嚴格財政紀律。

（三）擬定建設計劃，準備幹部，迎接大規模經濟建設的到來。

（四）努力購糧，統籌調運。

此外，中財委與各大區及各部的關係，繼續遵守下述三點：互通情報，協商大事，交流經驗。各大區財委及中央財經各部，須每季給中央寫一扼要的綜合報告，首長要親自動手，不准秘書代辦。專業會議的專題報告，照常進行。

# 審查一個工廠初步設計[一四五]議定書的報告*

（一九五二年二月四日）

一、哈爾濱鋁合金加工廠[一四六]是一九五一年一月委託蘇聯設計的，年產鋁合金一萬噸。其中，鋁板七千噸，各種型材一千三百噸，鋁棒一千一百噸，鋁管三百噸，鋁綫三百噸。產品主要供應航空工業，其次是一般工業。該廠與淄博鋁氧廠[一四七]、撫順製鋁廠[一四八]組成了我國第一個製鋁工業系統。淄博鋁氧廠（日本佔領時辦的，解放戰爭時遭受了大破壞）將以氧化鋁二萬多噸供給撫順製鋁廠電解，連同撫順廠自產的氧化鋁近一萬噸，共可生產電解鋁一萬五千噸。其中，一萬

噸交哈爾濱鋁合金廠加工，五千噸用於生產高壓電綫。上述三個工廠必須同時恢復與修建，才能生產鋁合金產品。目前，哈爾濱、撫順兩廠均已作出初步設計，而淄博鋁氧廠，去年經外交系統電請蘇聯設計，隔八個月後蘇方才答覆須由貿易系統出面聯繫，因此恢復該廠的設計尚未進行，必須迅速補上。

二、哈爾濱鋁合金加工廠的主要車間及主要設備如下：

（甲）鑄型車間。以各種金屬與電解鋁融在一起，冶煉成各種不同性能的鋁合金，一部分供壓延車間用，另一部分供製管車間用。主要設備有，容積七噸的電爐和混合爐各四座，十五噸煤氣爐一座，扁形鑄錠半連續鑄造機二座，圓形鑄錠半連續鑄造機二座。

* 一九五二年，陳雲同志爲政務院財政經濟委員會黨組起草了幾份關於審查工廠初步設計議定書向中共中央的報告，這是其中的一篇。

（乙）壓延車間。壓製各種性能的鋁板七千噸，最大寬度爲一米半。主要設備有，大小壓延機四組，均熱爐十六座，退火爐二十四座，加熱爐二座，熱處理爐一座。

（丙）製管車間。製成不同性能鋁合金的各種規格的管子三百噸，綫材三百噸，圓棒、六角棒一千一百噸，其他型材一千三百噸，合計三千噸。主要設備有，三千五百噸水壓機一座，二千噸水壓機二座，一千二百噸水壓機二座，六百噸水壓機一座，製管機三座，鏈式伸壓機三座，大小拔綫機三座，熱處理爐一座。

三、工廠人員、用電、用水、廠址面積的設計如下：

（甲）全部人員二千二百五十八人，計工人一千七百六十八人，技術人員二百三十人，職員一百四十五人，服務人員六十一人，守衛、消防隊員五十四人。實物勞動生產率，每一

工人平均每年五點七噸。

（乙）全年耗電量爲六千萬度，每噸鋁材用電六千度。

（丙）生產用水全年三十二萬三千一百噸。

（丁）工廠面積三十三點六公頃，合五百零四市畝。建築物面積九公頃，合一百三十五市畝，爲全廠面積的百分之二十六點八。

四、爲了愼重研究其產品質量、規格能否完全符合我國航空工業的需要，我們徵詢了航空工業專家的意見，他們認爲是符合的。

五、這一工廠所需的全部投資及外匯數量，據粗略估計，約需人民幣三千億元〔二〕。

六、中財委〔一〕黨組討論了這個工廠的初步設計議定書之後認爲，我們建設新型工廠沒有經驗，而過去的基本建設

中已有很大浪費，因此對於每個工廠的建設計劃及初步設計，應該認眞地愼重地研究審核，這是一種極爲重要的學習。今後，各級工業交通等部門凡是建設新廠，都必須切實審查設計，決不可草率從事。中財委黨組決定：全國各地凡屬舉辦價值五十億元人民幣以上的新工廠，均須呈報黨中央。一切較大和大型工廠的初步設計議定書，均須經過中財委黨組審核，分別呈請政務院〔五五〕黨組和黨中央核准。各有關部門對於設計的審核工作應該力避拖延，又必須切實認眞。