陳雲文選

第二卷
第五分册

需要全本请访问 www.ertongbook.com

改善副食品的產銷狀況*

（一九五三年十一月二十八日）

副食品爲城市及工礦區廣大居民每日生活所必需，較主食消費比重還大。由於生產非常分散，供應十分集中，季節之間、城鄉之間的調劑都比較困難，因此，如果放鬆了對副食品的經營和對市場的管理，便會發生供求失調，價格波動，直接影響居民生活。

幾種主要副食品中，除食油已另作報告外，中財委〔一〕對豬肉、蛋品、水產、蔬菜、乾菜、水果的產銷問題也進行了專題討論。這些副食品的供應，不但在『五一』、中秋、國慶、春節等節日，各大城市和工礦區出現了不同程度的緊張局面，而且豬肉、蔬菜在個別城市常常供不應求。加強副食品的經營，已

成爲國營商業急不可緩的任務。

各種副食品的產銷情況如下：

一、豬肉。一九五三年毛豬年末存欄頭數將達九千萬頭，商品量爲五千萬頭，其中，供應城鎮消費、軍需及出口的爲二千五百萬頭（城鎮居民消費二千二百五十萬頭，軍需五十萬頭，出口二百萬頭），供應農村約二千五百萬頭。農民消費，連同自宰自食的約二千六百萬頭，共達五千一百萬頭。城鎮每人每年消費約二十斤，農村約十一斤，城鎮居民消費與農民相比，約爲二比一。國營商業和合作社經營六百四十萬頭，佔商品量的百分之十三左右，比重還小。從豬肉商品量與城市消費量對比來看，祇要對城市、工礦區供應工作組織得好，可以做到不發生脫銷和不出現黑市。從豬肉商品量與出

＊這是陳雲同志主持起草的政務院財政經濟委員會關於目前副食品的產銷情況及今後措施向中共中央的報告。一九五三年十二月一日，中共中央批准了這個報告。

口對比來看，出口仍有潛力。在一噸肉可換五噸鋼材的條件下，爭取更多一些豬肉出口，對支援國家經濟建設有重大意義。

當前豬肉供應發生問題，原因有五。第一，毛豬生產非常分散，長途趕運易死易傷。第二，收購面窄。中國食品出口公司經營毛豬，在華東一個大區的收購量，即佔全國收購總量百分之六十九，而華東又集中在蘇北、膠東兩地。其他地區雖由土產公司和合作社收購一部分，但離交通綫較遠的地方，收購就很少。第三，多頭收購，不能統一計劃盈虧。國營土產公司、食品出口公司、合作社以至私商，都集中在交通沿綫和集中產區收購，未能統一採購，以致交通不便地區及山區經營賠累，就不去收購。初步估計，全國毛豬重要產區河北、山東、江蘇、浙江、安徽、河南、江西、湖南等省，今年仍有三百五

十萬頭毛豬不能進入市場。第四，冷藏加工廠少，且集中在幾個城市，旺季因不易大量保存，不能盡量收購，因而要調劑季節之間和地區之間供應上的不平衡，也就很困難。第五，豬疫蔓延，對生產和經營威脅極大，歷年因患豬肺疫、豬瘟疫而死亡的佔總頭數的百分之十。山東、江蘇、浙江、湖南、江西的豬丹毒〔一七六〕，河北的囊包蟲〔一七七〕，也很嚴重。一九五三年豬肉產銷情況是，從全年生產和銷售的數字看可以平衡，但季節調劑和地區調劑則有問題。解決上述問題的辦法是：建立統一收購機構，擴大收購面；增加冷藏設備，加大儲存量；加強防疫治療，保護生產；隨着消費增加，按比例擴大生產。

二、蛋品。一九五三年全國鮮蛋產量估計可能達一百四十四億枚（以一億農戶，平均一戶養母鷄二隻，每隻年產鮮

需要全本请访问 www.ertongbook.com

蛋七十枚左右計），其中農民自用量八十億枚，商品量爲六十四億枚（出口十億枚，軍需三億枚，城鎮居民消費五十一億枚）。國營商業和合作社經營的佔商品量的三分之一。全國鮮蛋重點產區爲河北、綏遠〔一七八〕、河南、湖北、湖南、江西、山東、江蘇、浙江、安徽等省，其產量約佔全國總產量的百分之六十。鮮蛋生產極端零散，集中和長途運輸損耗很大。鮮蛋又是季節性產品，盛產時期爲每年三月至七月初，約佔全年產量的百分之七十，保存不易，供應上很不平衡。冰蛋、乾蛋廠的設備多集中在少數大、中城市，而城市需用蛋類的食品業皆用鮮蛋，尚不習慣用冰蛋、乾蛋粉來製點心，這就增加了季節調劑的困難。鮮蛋上市旺盛季節，農民爭相求售，到淡季，城市又普遍感到供應不足。蛋品除供內銷，出口量還可增加。抗戰前一九三〇年曾出口三十一億枚，一九五三年祇出口

十億枚，兩萬枚蛋可換五噸鋼材，應爭取更多的蛋品出口。解決鮮蛋產銷中存在問題的辦法是：增加冰蛋、乾蛋粉在產蛋旺季的加工和保存；改變城市人民食用鮮蛋習慣，擴大冰蛋、乾蛋粉對食品業的供應，以補淡季鮮蛋供應的不足。

三、水產。一九五二年水產品供過於求。一九五三年全國商品量估計爲三十五億斤（其中海產二十四億斤，河產十一億斤），全年產銷情況是供求適應。國營商業和合作社經營比重很小，不及商品量的百分之二十。由於生產季節性強，冷藏的運輸和倉庫設備少，在水產大量上市的旺季，因不能大量冷藏難以作長途運銷，又不能大量醃製，因此常常腐爛落價。北方各城市平均每人每年食魚僅四斤，南方城市每人每年消費量則三倍或五倍於此數。我國有豐富的水產資源，估計年產量可達八十億斤至一百六十億斤，如能在產區增加

冷藏設備，增大醃製量，擴大水產推銷，對減少豬肉的供應，擠出豬肉出口，對漁民，對消費者，都是有利的。

四、蔬菜。當前蔬菜的經營，國營商業和合作社在城市約佔百分之二十，大城市供應平時還沒有問題，節日稍感緊張。新的工礦區和駐軍集中的地方，則多有供不應求的情勢。隨着城市人口增加，城市附近建築面積不斷擴大，佔用菜地很多，新擴建工程又很少預留菜地，致使蔬菜種植面積不斷縮小，加之菜園又非一年施肥即可種好，種菜需一定的技術，因此蔬菜供應量減少，而需要量卻日益增大，供需不敷的情勢日益顯露。解決蔬菜產銷問題的辦法是：第一，組織生產。由於蔬菜祇能就地生產就地供應，國營商業不能大量經營，必須在當地黨委和政府領導下，組織郊區蔬菜生產合作社，保證必需的供應。第二，按人口比例保持必需數量的菜園。一般

估計城市人口每人每年平均需蔬菜二百五十斤，菜園的產量每畝平均約七八千斤，則每三十人應有一畝菜園。第三，城市消費合作社組織菜棧，擴大供應，增加窖藏。第四，國營商業可經營一定量的若干種蔬菜，如白菜、蘿蔔、洋葱、大蒜，做遠距離的調運，調劑節日的需要。

五、乾菜。粉絲、榨菜、木耳、金針、香菇等，一九五三年產量共約三億多斤，商品率高，現在國營商業、合作社經營達一半多。小雜糧及豆類加工製造之豆腐、豆芽、豆醬等，國營商業皆未經營。乾菜適於儲藏，且可行銷全國，隨着城市需要的日漸擴大，可以補副食品的不足，國營商業、合作社應擴大經營。

六、水果。一九五三年全國各種水果產量，根據商業部召開的全國土產會議的估計，約爲五十九億斤。國營商業、合作

社僅經營適宜於長途運銷及出口的蘋果、橘子、香蕉等，在集中產區國營採購達百分之六十以上，其他如梨、柿等一般水果多爲當地私商小販經營，市場供應尚能適應。今後內銷和出口需要增加，國營商業、合作社應適當增大經營比重，以保證水果的供應。

改善副食品的產銷狀況，必須採取下列措施：

一、提高認識。過去國營商業部門將經營重點放在糧食、紗布〔五〕、重要百貨等主要生活必需品上，對副食品沒有去管，這在當時是不得已的，主觀力量也祇能如此。今後隨着經濟發展，人民生活水平提高，國營商業除繼續重視糧、布、主要百貨外，對城市副食品的經營要有計劃地管起來。城市、工礦區居民副食品的消費比重較主食爲大，副食品的供應，關係廣大勞動人民的日常生活，因此，國營商業必須把副食品列

爲經營重點之一，與合作社密切結合起來，逐步增大副食品的批發、零售及經營品種，達到足以保證城市及工礦區的供應。同時，保證必要的出口，換取工業設備，藉以支援國家經濟建設。

二、成立專業機構。中央商業部應成立全國食品公司，負責統籌副食品的收購、市場供應和出口。

三、擴大收購面，增建冷藏設備。由於副食品大都爲鮮貨，生產季節性強，目前冷藏庫、車的設備太少，不能及時大量收儲，不能長途調運，影響收購、內銷和出口，妨礙調劑供應。商業部應即根據今後幾年收購供應情況，提出逐年增建冷藏庫、車設備的計劃。

四、保證大中城市、工礦區的供應。國營商業和合作社應逐步保證九十九個大中城市及工礦區（中央直轄市十

需要全本请访问 www.ertongbook.com

四〔一七九〕，工礦區十一〔一八〇〕，省會二十六〔一八一〕，其他中等城市四十八）共四千萬居民副食品的供應。初步估算，一九五四年九十九個大中城市、工礦區副食品需要總值爲十七萬二千億元〔三〕（每人每年副食品支出平均四十三萬元），國營商業和合作社應經營八萬四千億元，佔百分之四十八。但不應平均使用力量，我們首先要加強大城市和工礦區國營商業和合作社的經營比重，肉類供應比重應達百分之六十，蔬菜應達百分之二十至四十；在中等城市及西南、西北地區比重可小於此數，東北地區則應大於此數。

五、加強領導，分工負責。責成商業部負責對全國副食品的經營領導。同時，要在各地黨委、財委領導下，擬定國營商業、合作社和私商的經營比重，分別擬定購銷計劃，達到城鄉、內外的統籌兼顧。在經營上，國營商業部門和合作社應作

如下分工：肉類、蛋品、水果的批發和出口，由國營商業經營；蔬菜應由城市消費合作社建立必需的菜棧，與郊區蔬菜生產合作社訂立購銷合同；水產目前仍由國營和合作社經營，食品公司成立後，逐漸由食品公司擔負經營的主要責任；乾菜的批發由國營商業、合作社共同經營；小雜糧由糧食部負責供給糧源，城市供應由商業部負責。

六、增加生產。隨着經濟建設的發展，城鄉人民生活水平的日益提高及出口量的擴大，今後必須增加副食品的生產。在不影響糧食增產的前提下，應適當增加畜產品、蔬菜、水果等的生產，並應加強對豬疫的防治。農業部應作專門的研究和佈置。

高級領導人要提高革命覺悟*

（一九五四年二月十日）

保障黨的團結，防止黨的分裂，其責任主要是在高級領導人員。我黨是經過幾次分裂的。張國燾〔一八二〕等人都搞過分裂活動，使革命事業受到很大的損失。但是，我們維護了黨的團結統一，取得了勝利。現在四中全會〔一八三〕重新提出一個決議草案，號召增強黨的團結，這是什麼意思呢？這就是說，張國燾這樣的野心人物是可能出現的。妨礙黨的團結，不幸發生黨的分裂這樣一種危險，如果我們不嚴格地防止它，那並不是不可能的。當然，講起這樣的事情是不愉快的，但是我們要面對現實。過去有許多同志設想，像張國燾這類野心人物，可能不再在我們黨內出現。理由是什麼呢？有這樣幾條：

第一條，黨已有三十多年的歷史，革命已經勝利，幹部都經過鍛煉，都希望我們黨裏不出張國燾這類野心人物。第二條，祇要加強黨內馬列主義教育，就可以不出現張國燾這類人物。第三條，說我們有毛主席在，大概可以不出，把希望寄託在『毛主席萬歲』上。

現在看來，這三條都有很大的作用，但是祇有這三條，我看還不足以保證我們黨內不再出張國燾這類的人物。我們黨是處在有階級的社會裏頭，現在階級沒有消滅，就是階級消滅以後，階級意識還要長期存在。這種社會情況、階級意識還會反映到黨內來。我們黨內的情況是，在不少的高級幹部中間，個人主義的成分是或多或少地存在着的，祇要氣候適宜，祇要條件具備，小個人主義可以變爲大個人主義。原來

＊這是陳雲同志在中國共產黨第七屆中央委員會第四次全體會議上發言的一部分。

想，革命已經勝利，似乎可以不出張國燾之類人物了。現在看來，恰恰相反，革命勝利了的國家，更容易出。現在比起秘密工作和在山溝裏打游擊的時代，更容易出野心人物。大家是爲革命來的，還是爲做官來的呢？回答這個問題也容易。起初是幹革命來的，以後是革命加做官，既革命，又做官。後來官越做越大，味道也越來越大，（笑聲）有人就祇想做官，不想革命了，把革命忘光了。在勝利了的國家裏頭，有電影，有照片，開會時熱烈鼓掌，閱兵時可威風啦。火車站歡迎的時候，送鮮花，夾道歡呼。物質享受是很具備的，很可以腐化。從前在瑞金、延安時，想腐化也很難，現在腐化很容易。我們對於執政以後黨内的狀況是不能盲目樂觀的。所以，希望我們黨内不出野心人物，這種好心腸，我看是會落空的。把希望寄託在這一點上，是很危險的。

這次會上，被批評的同志可以有兩種態度：一是改正，一是不改。現在他們開始檢討自己，哪怕檢討不徹底，我們也是應該歡迎的。瞿秋白〔一八四〕同志講過，水牛轉彎不大容易。這是常有的。我希望他們能徹底改正。但是我現在要說，就是這些同志改正了，以後是不是還會出？過去出張國燾，以後是不是還有李國燾、王國燾呢？我對這個問題的回答是，絕不能說沒有。說沒有，就要犯錯誤。寧可說，可能出現。至於亂子是否鬧得像張國燾那樣大，可以分裂黨、分裂軍隊，那要由條件來決定。出是可能的，但是亂子鬧得大不大，要看當時的具體條件。我們不要高枕無憂，認爲黨內不會出怪事。

加強黨內馬列主義教育，這是很好的，但我看祇靠教育也不能保證黨內不出李國燾、王國燾。馬列主義的教育，當然

需要全本请访问 www.ertongbook.com

有很大的作用，我們是相信這個主義才來幹革命的，我們必須加強黨內的馬列主義教育，這是肯定的、無疑問的。但是，我看不能因爲有馬列主義教育，以後就不出問題了。張國燾不是老黨員嗎？他比一般幹部受的馬列主義教育還少嗎？但是他叛變了。這證明什麼呢？證明祇靠馬列主義的教育，還不能保證我們黨內不出野心人物。

至於說有毛主席在，我們黨內就可以不出野心人物，我看也是靠不住的。毛主席當然是偉大的領袖，是我們黨團結的核心，但是，這是否可以保證我們黨內不出李國燾、王國燾呢？也靠不住。我看，祇能出得少一些，出得慢一些。有些露了頭以後，因爲毛主席在，容易解決，解決得快一些，但並不能保證不出。『毛主席萬歲』這是一個政治口號，但是毛主席在生理上是不能萬歲的。我在這裏，在四中全會上，說毛主席

生命不能萬歲，這似乎不太好，但我們是唯物主義者，毛主席實際上是不能萬歲的。

那末，我們翻來覆去地想一想，可靠的是什麼呢？我們黨內可能出現分裂的危險，就沒有什麼辦法防止了嗎？我看可靠的、永久的辦法，可傳到我們子孫後代的，就是提高高級領導人的革命覺悟和革命嗅覺。我們這些高級領導人，行年有四十幾歲的，有五十幾歲的，有六十幾歲的，也有七十幾歲的，將來一批一批地都要死去，同時一批一批地補上來。我們不能保證不出野心人物，但是我們可以想方法使亂子不鬧大。出了野心人物的時候，亂子鬧得大不大，關鍵是什麼呢？我看關鍵是在幾百個高級領導人，就是省（市）委書記以上的幹部及軍隊中的負責幹部。如果這幾百個人有高度的革命覺悟，有高度的革命嗅覺，那末，出了李國燾、王國燾

也容易把他揭露。如果這幾百個人覺悟不高，嗅覺不靈，出了野心人物的時候是可能鬧不團結的，甚至可能鬧到黨的分裂。出大亂子出在什麼地方呢？就在這幾百個人裏面，首先是在座諸公，穿黃衣服的，穿黑衣服的，黨頭、政頭、軍頭這幾百個人。如果出了野心人物，能否迅速地把他揭露，不鬧成大亂子呢？那也決定於這幾百個人。祇要這幾百個人頭腦十分清醒，革命勝利就會有保證。

高級幹部要提高革命警惕，提高革命嗅覺，千萬不要『傷風』。我看這是我們黨的團結的可靠保證。再加上一條，我們要嚴守黨的制度和黨規黨法，發揚黨的優良作風，那黨就有保證了。靠別的，我看都靠不住，要靠我們自己。

在勝利的環境中高級幹部不要頭腦發昏。我們想一想，一九四五年七大〔一八五〕到現在，跌了大筋斗的幾個主要的領導

同志，哪一個同志不是因爲驕傲，背上揹了一個大包袱，上面寫着兩個字，叫做『正確』。揹了『正確』的包袱，就會跌筋斗。這一件事很值得我們注意。我並不是說犯錯誤好，而是說沒有犯過錯誤的同志，很順利的同志，應該十分警惕。同時犯過錯誤的同志，如果一個時期正確了，不小心，驕傲了，同樣可以再跌筋斗。同志們，人家對你鼓掌的時候，那可要很小心。一個人在人家鼓掌時，他可以有兩種態度，一是小心謹愼，一是昏頭昏腦。昏頭昏腦就很可能是跌筋斗的候補者。

關於第一個五年計劃的幾點說明*

（一九五四年六月三十日）

第一個五年計劃[一八六]，從一九五一年到現在，共編制了五次。前三次都是由中財委[一]編的，第四次是由國家計委編的。這一次又由我接手，從今年三月開始工作直到現在。

這個計劃，有比較準確的部分，即國營經濟部分。也有很不準確的部分，如農業、手工業和資本主義工商業，都祇能做間接計劃[一八七]，而這些部分在我國國民經濟中又佔很大比重。我們編制計劃的經驗很少，資料也不足，所以計劃帶有控制數字的性質，需要邊做邊改。

第一個五年計劃已經執行了一年半。現在我作幾點說明。

對五年計劃執行結果的估計

工業生產方面。工業總產值（包括手工業，下同）每年遞增百分之十五點五〔一八八〕，估計是可以完成的，並且可能超過。但有些主要產品，如鋼材、棉紗等則很難超過。有些產品，不一定能達到計劃指標的要求。五年內，工業生產的增長，主要靠原有的工廠及自己設計的工廠。蘇聯幫助設計和建設的一百四十一個項目〔一八九〕，在五年內投入生產的很少，祇佔工業總產值的百分之四到六。一百四十一項主要是在第二個五年投入生產，有些要到第三個五年才能起作用。包括一百

＊這是陳雲同志關於第一個五年計劃編制情況向中共中央彙報的一部分。

四十一項在內，全部新建工業廠礦，五年內能投入生產的，在整個工業生產總值中祇佔百分之二十五，約百分之七十五的產值要靠解放前的老廠。

工業基本建設方面。五年內新建和改建的六百一十五個（可能還要多些）限額以上的項目〔一九〇〕中，有些項目（包括一百四十一項）可能要推遲。其主要原因爲：我國技術力量弱，提供的資料不準確，又常改變，翻譯資料也需要耗費時間，加上我國與蘇聯在交接中有許多不便，蘇方提供的許多成套設備可能不及時，常常會發生停工現象。同時，如鞍鋼和長春汽車廠等大項目的建設，現在是以全國力量來支持的。一百四十一項的建設全面鋪開之後，全國支持的力量也會更加分散。基本建設的大規模鋪開，還在一九五六和一九五七年，眞正緊張的時期還在後頭。將來必然會遇到更多困難，

特別是下級幹部和基層幹部會嚴重不足。幹部在基本建設方面取得經驗，也需要有一定的時間。此外，對六百一十五個建設項目，內部工作佈置必須按現定時間爭取完成，但要準備有些可能完不成。因此在公開宣佈時應講清楚，哪些項目會推遲。

農業生產方面。五年內農業總產值每年要求遞增百分之五〔一九二〕，一九五七年較一九五二年要提高百分之二十八。這主要是提高單位面積產量，靠開荒增產的不多。應該估計到，穀物增產是緩慢的。蘇聯從一九一三年到一九五〇年這三十八年中，單位面積產量僅提高了百分之四十一。我們要完成農業計劃是很吃力的，主要靠合作化。

鐵路運輸方面。這無疑是緊張的。如果有些工業產品的生產超過了計劃，則鐵路有些區段的運輸就承擔不了。因此，

在年度計劃內，應準備對鐵路增加新的投資，解決某些區段擴建改建的要求。

社會主義改造方面。農業、手工業和資本主義工商業的改造計劃，可以完成，也可能超過。

總的來說，計劃中最薄弱的部分是農業生產，能否按計劃完成，很難說。工業生產計劃可以完成，基本建設可能差一點，鐵路運輸很緊張，社會主義改造的進度可以按期實現。

按比例發展問題

一、農業與工業的比例。

農業生產同工業建設和人民生活的需要相比，即使完成計劃，也是很緊張的。糧食生產如按計劃完成，五年內能增加的庫存，也祇有二百五十五億斤。如加上一九五三年六月

底的庫存一百九十五億斤，到一九五七年底庫存糧總共也祇有四百五十億斤。這還是包括周轉糧在內的。今年五月份一個月就賣了八十億斤，按此計算，如果遇到災荒，庫存糧祇能應付五六個月。

食油五年內增加不了多少。如果每人每年的供應增加一斤，全國就要六億斤，需要增加二千萬畝的油料作物，這是很難辦到的。

棉花平均畝產必須達到三十八斤，才能完成計劃所規定的任務。現在全國平均畝產僅三十斤，要提高到三十八斤是不容易的。華北地區提高到三十八斤雖然不很困難，但棉田如再擴大，就會減少高粱、玉米和穀子的種植面積，使燃料和飼料發生很大困難。如果棉花的生產不能按計劃完成，則棉花供應就會發生更大問題。

農業增產有三個辦法：開荒，修水利，合作化。這些辦法都要採用，但見效最快的，在目前，還是合作化。

以開荒來說。新開墾五億畝土地，可以收糧食八百億到一千億斤。但這甚至在十年內都難以做到，因爲沒有機器。要開墾五億畝地約需二十五萬臺拖拉機，據說要有一千多萬噸原油來煉柴油，但我們要到第二個五年計劃才可以有十萬臺拖拉機，原油的開採也快不了。大規模開荒祇能在地廣人稀的地方，沒有機器是不行的。要是開墾新疆的荒地，還要修鐵路（約四千公里），修水利（每畝約一百萬元〔三〕），這些在目前都是沒有力量來做的。那末，是否可以比計劃再多開墾五千萬畝荒地呢？我看也有困難。因爲，一要增加二十五萬億元的投資來搞國營農場，二要進口三萬臺拖拉機，三要組織相當大量的技術力量進行勘察設計。此外，還要修築公路、

鐵路，建築房屋，組織七十萬勞動力移民，而花費了這樣大的力量以後，每年所能增產的糧食也祇有八十到一百億斤。因此，五年內，開荒和建設機耕農場，實際上祇能起積累經驗和培養幹部的作用。

以修水利來說。大型水利工程首先在北方。要是把淮河以北的水都蓄起來，可以灌溉兩億畝地，即可以增加二百多億斤糧食。這個工程是很大的，沒有十年完成不了。而所增的糧食，就全國來看，數量並不多。

搞合作化，根據以往的經驗，平均產量可以提高百分之十五到三十。增產百分之三十，就有一千億斤糧食。並且祇有在農業合作化以後，各種增產措施才更容易見效。所以合作化是花錢少、收效快的增產辦法。國家在財力上應該給予更多的支持。

農業投資是否太少，能否增加？五年內對農業（包括林業和水利）投資爲四十九萬億元，佔經濟建設支出的百分之九點五〔一九二〕。這裏應指出，五年內直接或間接的對農業的投資還有下列各項：地方農業水利投資五萬億元，軍墾費用五萬億元，農村救濟費十五萬億元，治理黃河可能將有五萬億元，銀行長期農貸十萬億元，以上共計四十萬億元。如果把這些費用加上原計劃中對農業的投資，就決不止僅佔經濟建設總支出的百分之九點五，而是在百分之十五以上，並不算低。對農業，可以準備幾個後備計劃，爭取在年度中增加投資。

二、輕重工業之間的比例。

五年計劃規定，輕工業投資與重工業投資的比例爲一比七點三，即百分之十二比百分之八十八〔一九三〕。但目前輕工

業的增產，主要還不是增加投資的問題，而是原料問題。輕工業的原料，一方面來自農業，如棉花、油料、甜菜、甘蔗等；一方面來自重工業，如薄鋼板、鋁、化學產品等。在這些原料還不能大量增產以前，增加輕工業的投資是沒有多大用處的，因爲原料供不上，工廠開了也是白開。輕工業現在還有很大後備力量，生產設備利用率很低，祇要稍加調整，就可以增產很多。

不僅就生產能力來說，輕工業有很大的潛力，而且就資金來說，也有很大後備力量。因爲除去國家預算撥款外，可以投資於輕工業的，還有公私合營及私營企業的公積金，有地方工業的投資，還有社會游資〔八〇〕可吸收。如果迫切感到輕工業產品需要時，建立工廠也較容易，短時間內就可以搞起來。一個五萬錠的紗廠，祇要一年半的時間就可以建成。

因此，輕重工業之間的投資，以維持現有的比例爲好。

三、重工業各部門之間的比例。

按照五年計劃，國防工業是很突出的。爲了實現發展國防工業的計劃，很多民用工業就必須跟上，而且跟得很吃力。有些民用工業，實際上也是爲了配合國防工業而建立的，比如有些特殊鋼廠、化工廠等。這種情況的存在，是由於外國是在已經發展了的工業水平上搞國防工業，而我國工業落後，基礎太差，但又必須迅速地發展國防工業。這樣，就不可避免地要採取目前的辦法。迅速發展國防工業，用力趕一趕，對提高我國工業技術水平是有好處的。

石油工業的發展趕不上需要。石油的供應，不僅第一個五年計劃，就是第二個五年計劃也是不夠的。現在主要是尋找石油資源的問題。祇要發現了新的豐富的資源，就必須大

力開發。

總之，重工業中存在的主要問題是：國防工業突出，石油工業落後，煤、電緊張。這種狀況，目前還無法改變。

四、工業發展與鐵路運輸之間的比例。

今後鐵路運輸是緊張的。鐵路方面的投資也還不夠。在制訂鐵路修建計劃過程中，原設想的新幹綫越來越短，而用在舊綫上的投資則越來越增加。一九五二年擬議五年內新建幹綫一萬公里，以後改爲六千公里，現在祇有三千公里。原因是新設的廠礦多在舊綫附近，舊綫運輸負擔將隨着工業的發展而日益加重。同時，對修築鐵路的估價也過低，原定每公里爲三十九億元，現實際已達六十二億元，不得不減少鐵路修築的里程。

目前鐵路的修建，應首先保證一百四十一項建設和擴

大舊綫運輸量的需要，同時要爲修新綫做好準備。爲了保證第一個五年計劃期間運輸任務的完成，必要時將在年度計劃內增加投資。鐵道部應在所擬定的計劃投資外，準備十萬億元以上的工作量，什麼時候有錢就什麼時候搞。

五、技術力量的需要和供應是不平衡的。

初步計算，五年內工業和交通運輸兩項需增加技術人員三十九萬五千人，但高等學校和中等技術學校的畢業生僅爲二十八萬六千人，相差近十一萬人。技術力量不足，當然會影響到建設的進度，並會使產量提不高，質量不好。這個問題在十年內很難完全解決。我們決不能等培養好了技術幹部以後，再從事建設。而且就目前來說，技術力量不足的狀況，也不是依靠增加投資就可以改變的。還有教授不足，在校學生不足等問題。補救的辦法，是靠工廠多辦技術學校和訓

練班，培養技工。總之，幹部培養不及，是第一個五年中難以解決的問題。

如上所說，五年計劃各部門的比例，是有缺點的。但目前祇能按照已擬定的方案來做。

按比例發展的法則是必須遵守的，但各生產部門之間的具體比例，在各個國家，甚至一個國家的各個時期，都不會是相同的。一個國家，應根據自己當時的經濟狀況，來規定計劃中應有的比例。究竟幾比幾才是對的，很難說。唯一的辦法祇有看是否平衡。合比例就是平衡的，平衡了，大體上也會是合比例的。

我國因爲經濟落後，要在短時期內趕上去，因此，計劃中的平衡是一種緊張的平衡。計劃中要有帶頭的東西。就近期來說，就是工業，尤其是重工業。工業發展了，其他部門就一

定得跟上。這樣就不能不顯得很吃力，很緊張。樣樣寬裕的平衡是不會有的，齊頭並進是進不快的。但緊張決不能搞到平衡破裂的程度。目前我們的計劃是緊張的，但可以過得去，不至於破裂。

財政收支方案

五年內財政收入可否再增加？我看會有某些增加，企業利潤和稅收可能超收一些，但大量增加的可能性不大。如果稅收再增加四五十萬億元，將會使物價大漲，實際工資降低，所以是辦不到的。

軍政費用能不能再減？今後三年，政費難減，因爲不能大量裁員。要減軍費，也祇有減人員，降低現代化程度。我以爲，五年計劃草案不能這樣制定。

工業投資可否減少？既然一百四十一項定了，不能推遲，工業上的錢也是少不了的。除屬於一百四十一項的以外，第一機械工業部和第二機械工業部〔一九四〕其他方面的投資，是很少的。化學工業、鋼鐵工業、有色金屬工業的情況，也是如此。關於工業投資，過去曾經研究過三個方案。一個是二百六十五萬億元，按照這個方案，一百四十一個項目要推遲很多。另一個是三百二十八萬億元，這樣就要求財政收入再增加幾十萬億元，如前面所說，這很難做到。因此，較適當的是現在的二百九十二萬億元的方案〔一九五〕。

預備費能不能再減少？現列的預備費是不能再少的。今後三年祇有三十八萬億元，祇佔總支出的百分之四，是很少的。中國這樣一個大國，某些臨時的支出一定會有。而且根據過去經驗，工業的項目及其造價往往比原計劃增加。這些

都要求財政上有一定的後備力量。

財政收入超過的部分，不能列入預算。如列到預算裏面，而且馬上分掉，則會使財政毫無周轉餘地。所以，寧可在年度計劃中，再對某些項目的支出作必要的增加。但這種增加，也必須是有多少錢辦多少事。

在財政上必須反對兩種傾向：一種是冒進，即將財政收入全部分出去，搞到中途預算破裂。一種是保守，即有錢不用，妨礙建設。爲了在財政上避免這兩種錯誤，就必須一方面保有一定數目的預備費，另一方面又準備在年度計劃中增加可能增加的投資。

今後三年保有三十八萬億元的預備費，大體可以不致犯冒進的錯誤。農業、鐵路方面準備好後備計劃，在年度計劃中準備增加新的投資，就不致犯保守的錯誤。

按照計劃，五年內現金收支是平衡的。將來要出毛病的話，可能出在商業各部，關鍵在於商業各部的貸款是否已打足。

對蘇外匯的支付是很緊張的。爲了償還欠款，爲了進口成套設備及其他物資，五年內將對蘇支付外匯一百三十六億盧布。我們必須力求不借外債。爲了保持外匯的收支平衡，應壓縮不必要的進口。

保持購買力與商品供應之間的平衡

一九五七年生活消費品和農業生產資料的供應總額，可達四百六十萬億元〔一九六〕，那時社會購買力將增至五百萬億元，供應與需要之間差四十萬億元，佔供應總額的百分之八。這種差額，城市與鄉村都有，但多少在城市，多少在鄉村，現

在還劃不清楚。差額發生的原因有二：一是投資於重工業的基本建設吸收了大量的資金，但不可能很快生產出東西，將來生產出來的，大部分也不是消費品。二是爲了保證供應，不得不實行農產品計劃收購，這樣農民就保有很多貨幣，而不能保存很多實物。

在短期內要完全消滅商品供應與社會購買力之間的差額是不可能的。但這種差額不能過大，過大了就可能發生市場上的搶購現象，或農民不出賣農產品。應該說，四十萬億元這個差額是不算小的。解決這個差額的辦法：一是農業、工業和手工業的增產，這是最根本的；二是努力在農村中推銷工業品；三是增加農產品出口，進口輕工業原料，如毛條、人造絲、橡膠等，經過加工向農村推銷，這對回籠貨幣的作用很大；四是發行公債和提倡儲蓄；五是適當調整工農業產

品的價格，如煙、酒、糖等消費品可以漲點價，而某些農產品可以降點價。我們的原則是，人民雖多出一些錢但不影響基本生活，並要使生活水平微微上升。採用這些措施，雖不能完全解決四十萬億元的差額，但一定可以解決很大一部分。祇有這樣，才可以保持市場的平穩。

解決商品供應量與社會購買力之間的差額，應該採取各式各樣的、適合各地具體情況的不同的辦法，並且分開在幾年內解決，不要擠在一年裏面來搞。我看，提高農產品收購價格，降低工業品價格，提高工資，這三條應該說都是好事，都應該做，但是，都不能做得太早，要極其愼重，要量力而行。

最後，再講幾點意見。

第一，現在所擬定的第一個五年計劃草案，各種數字的小變動是一定會有的，但大體輪廓已定，不能再變。

第二，今後還須繼續搞好各年度的財政收支平衡，避免出現拋物綫。同時，要搞好電、煤、木材等若干種主要產品的供需平衡。

第三，由於間接計劃部分很大，因此這個計劃應經過地方黨委在更大範圍內加以討論。爲了實現這個計劃，必須充分發揮地方的積極性。

加強市場管理和改造私營商業*

（一九五四年七月十三日）

一、從一九五三年全國開始大規模經濟建設以來，我國市場上發生了許多新的情況，其中主要的一點是許多商品供不應求，第一是喫的，第二是穿的，第三是用的。這是由於國家以大量資金投入經濟建設和文化建設，增加了就業人數，增加了工資總額。同時，農業增產，農產品收購價格提高。這就使全國人民的購買力，在恢復時期〔一七四〕已經普遍提高的基礎上，更加迅速地增長起來，因而社會購買力增長速度超過了消費品和農業生產資料生產的增長速度。這種趨勢將是長期的。在一定時期內，社會購買力與商品供應量之間的差額還會繼續擴大。我國目前還存在着大量的小生產者和

私商，市場情況非常複雜，我們對於由許多商品供不應求所造成的市場緊張狀況和市場上存在着的不穩定的可能性，必須引起充分的注意。市場的穩定是進行經濟建設的必要前提。因此，在供不應求的情況下，繼續保持市場的穩定，以保證經濟建設的順利進行，是商業工作的重要任務。

二、解決商品供應不足的困難，根本辦法是積極增加生產。由於目前增產的速度特別是農業增產的速度有着一定的限制，因此必須從商業的收購與供應兩個方面，採取適當的措施，反對私商的囤積和投機，並防止小生產者的惜售和消費者的搶購。一九五三年夏季以後，國營商業擴大了工業品的加工訂貨和包銷的範圍，十月和十一月又先後決定實行糧食和油料的計劃收購和計劃供應，並加強了對其他主

＊這是陳雲同志爲中共中央起草的指示。

要農產品和農業副產品的收購工作。實行這些措施，就使國家基本上直接掌握了工業品和農產品的貨源，同時也扭轉了糧食、油料的銷售量大大超過收購量的緊張局面，繼續保持了糧食和油料市場的穩定。經過計劃收購來掌握貨源，經過計劃供應來控制銷量，這是在許多商品供不應求的情況下，繼續保持市場穩定的兩個必不可少的步驟。因此，在今後一個時期內，國家實行計劃收購和計劃供應的商品品種，將不是減少，而是逐漸增加。對此，全黨應有明確的認識，並做好充分的準備。特別是，在今後加強農產品計劃收購工作的同時，對於計劃供應品種的增加，範圍的擴大，方法的改進，尤其應該引起足夠的重視。必須瞭解，在工農業產品的主要貨源已由國家直接掌握以後，如果對某些供應不足的主要商品在市場上的銷量，不採取計劃供應的方法加以適當的

控制，並依據國家建設和人民生活各方面的需要，認眞地進行合理的分配，那末，繼續保持市場穩定的目的仍是不能達到的。

三、實行上述措施後，我國市場關係發生了根本性質的變化。國營商業已在批發環節上逐漸排擠私營批發商，到一九五三年底，國營批發比重已經達到百分之七十左右。私營零售商的主要部分，已不能像過去那樣依靠從私營批發商或從生產者方面進貨，而必須依靠從國營商業、合作社商業方面進貨，來維持它們的營業。國營商業和合作社商業，已不僅要爲公營商業〔一九七〕系統進行組織貨源和組織供應的工作，而且必須對私營零售商擔負起同樣的責任。因此，我國舊的自由市場的活動範圍已經大大縮小，國營商業對整個市場的統一管理和對私營商業的領導和監督，已經日益加強和

鞏固。這種市場關係的變化和改組，爲國家對私營商業實行社會主義改造創造了極爲重要的前提，使整個商業工作更進一步地適應國家建設的需要，這是非常有利的。但這種市場關係的變化和改組，也必不可免地使商業中的公私關係日趨緊張，使私商的經營發生困難。目前大城市中有十餘萬從業人員的私營批發商，因爲得不到貨源而沒有買賣可做。集鎮的私商，因爲主要農產品和農業副產品由國家擴大收購，營業額已經日益縮小。在城市中，由於糧食和食油的計劃供應，減少了私商的銷貨量，還由於國營商業和合作社商業擴大了經營範圍，再加上不適當地過多地擴大了零售額，私營零售比重迅速下降，私營零售商已經惶惶不安。在城鄉交流方面，由於農村宣傳過渡時期的總路綫〔一九八〕，私商難於下鄉，合作社對一般土產一時又無法全部經營，因此某些次要

農產品和農業副產品也存在着阻塞現象。所有這一切，都是目前私商困難的具體表現。中國私營商業的從業人員數量很大（坐商和攤販共有七八百萬人），對他們盲目地加以排擠，一律不給安排，不給生活出路，勢必增加失業人口，造成社會混亂。這是必須防止和糾正的。

一九五二年十一月，對於『三反』〔一三九〕、『五反』〔一五〇〕以後市場交易暫時呆滯所造成的私商困難，中央曾採取調整商業的辦法給予解決。中央《關於調整商業的指示》〔一六六〕規定：放寬當時過緊的批零差價，減少公營商業的零售點和零售品種，使私營零售商能夠維持營業；放寬地區差價，讓出公營商業經營的某些商品品種，使私營批發商能夠繼續販運。這些辦法，在當時是必要的和正確的。但是，目前市場上許多商品供不應求的情況已經出現，爲了穩定市場，國家再不能把

已經掌握的工業和農業產品的主要貨源讓給私營批發商；目前批零差價的幅度，除某些商品尚需調整外，大部分是適當的；同時由於今後一個長時期內，計劃供應的商品種類還要增加，公營商業的零售點和零售品種亦無法減少；所以，一九五二年爲調整商業所採取的那些辦法已經不能適合目前的情況，不能再度採用。目前正確的方針，必須是充分利用市場關係變化和改組的有利條件，對私營商業積極地穩步地進行社會主義改造，採取一面前進、一面安排和前進一行、安排一行的辦法，把現存的私營小批發商和私營零售商逐步改造成爲各種形式的國家資本主義商業。

必須指出，對私營商業實行社會主義改造，是一件非常艱鉅的工作，它將受到私商各種各樣的抵抗。在整個改造過程中，我們和他們之間的限制和反限制的鬥爭，將是很複雜

很尖銳的。現在，批發環節上逐步排擠私營批發商的任務，雖然基本上已經得到了解決，但對他們的人員的安排和資金的處理，仍需進行妥當和切實的工作，才能鞏固已得的勝利。今後，更爲複雜更爲困難的問題，是改造私營零售商，這不僅是因爲他們的數量很大，而且是因爲他們和小資產階級的自發勢力還有着廣泛的聯繫。要把他們逐步納入國家資本主義的軌道，不經過適當的鬥爭是不行的。即使在把他們改造成爲國家資本主義的零售商以後，在如何繼續改造他們的經營管理，如何合理劃分供應網，如何防止他們摻雜摻假，反對他們製造黑市，以及如何嚴格監督他們遵守代銷和經銷的各種規章制度等等方面，都是不可避免地要進行經常的鬥爭的。我們將來還要把私營零售商從業人員的大部分逐步改造成爲國營商業和合作社商業的職

員，所以對他們必須系統地進行教育訓練和思想改造的工作。

四、根據上述情況，對私營商業的改造和安排，特做如下具體規定：

第一，對私營批發商。以零售爲主而兼營批發的，一般的轉爲零售商。專營的批發商或以批發爲主而兼營零售的，其中凡能繼續經營者，讓其繼續經營；凡爲國營商業所需要者，可以爲國營商業代理批發業務；凡能轉業者，輔導其轉業；經過上述辦法仍無法安置者，其職工連同資方代理人可經過訓練，由國營商業錄用。其職工已由國營商業錄用的私營批發商，原有資金應受工商行政機關指導，使用於有益事業。資方實職從業人員，除能自找職業或年老而可維持生活者外，要求參加工作者，祇要沒有政治問題，經過訓練後，

可由國營企業陸續吸收，分別安置於沒有機密性的商業、糧食、銀行和合作社等門市營業單位，以便進行改造。

第二，對城鄉私營零售商。除一部分必須和可能轉業的以外，一般的應逐步地把他們改造成爲合作商店或國家資本主義的零售商。國營商業應該採取分配貨源、搭配熱門貨、調整批零差價、逐步統一公私售價等辦法，保持私營零售商一定的營業額，使他們能夠維持生活。國營商業和合作社商業對某些商品的經營比重，在零售方面，可以作適當的退讓，但必須保持足以穩定市場的營業額，防止不適當的過多的退讓。國營商業在批銷商品時，應該對當地同一行業的全體坐商和攤販同時安排，但不要過多地給攤販批銷商品，以免擠掉了坐商。對全部攤販的改造，是一項更加複雜的工作，祇能在處理了坐商之後，才能作全盤處理。各地除經營糧食和

食油的私營零售商已經採取代銷形式和經銷形式，改造成爲國家資本主義的零售商外，今年下半年各大、中城市中，應再選擇一個或兩個行業，同樣採取代銷形式和經銷形式，把私營零售商改造成爲國家資本主義的零售商。應把這些改造私營零售商的辦法，向社會宣佈，以安定各業私營零售商的經營情緒。在縣城和集鎮上改造私營零售商的工作，可以首先選擇適當行業，進行試點，取得經驗，逐步推廣。

根據目前國營商業和合作社商業在城鄉經營範圍上的不同情況，兩者對私營零售商的改造和安排應做如下分工：大、中城市私營零售商的改造，由國營商業負責；集鎮私營零售商的改造，由合作社負責；一般小縣城私營零售商的改造，哪些由國營商業負責，哪些由合作社商業負責，或者由雙方共同負責，應由省委根據具體情況作出決定。合作

社商業在安排私商中如遇困難時，國營商業應大力給以幫助。

第三，對私營進出口商。基本上應按照對私營批發商的處理原則進行處理。同時，國營對外貿易機關應盡量採取聯營、經銷、代進、代出等國家資本主義的形式，對私營進出口商實行社會主義改造，使他們能在國營對外貿易機關的領導和管制之下，發揮其對資本主義國家進出口貿易的應有的積極作用。

第四，爲了暢通城鄉交流，活躍初級市場，各地應根據情況採取如下的具體措施：（一）廣泛建立國家領導的沒有私營糧商參加的糧食交易市場。（二）舉行初級市場的物資交流會。（三）組織貨郎擔子爲合作社代購代銷。（四）爲解除互相封鎖，取消某些鄉、鎮人民政府所規定的不適當的市場管

理辦法。(五)對一般小土產，可以組織公私聯購，或由合作社統一收購後按比例批給私商。

第五，爲了緩和私營零售商營業額下降的趨勢，在一九五四年旺季到來以前，國營商業和合作社商業的零售營業額，一般地應停止在目前的水平。個別地區和個別行業的公營零售額，則可以有進有退，但在前進時，對該地區該行業的私商仍須根據上述國營商業和合作社商業分工的原則，分別加以安排。

五、爲着適應目前市場情況的變化和切實執行改造私營商業的政策，全國市場的領導必須統一，全國商業工作的步調必須一致。爲此：

第一，中央商業部應該成爲全國國營商業、合作社商業和私營商業的統一領導機關，負責制定商業各部門和各地

區商品流轉的主要計劃，掌握公私經營比重，確定商品價格方案。

第二，城鄉市場根據國營商業及合作社商業分工負責的原則，劃分經營範圍。即大、中城市和工礦區的市場歸國營商業負責；集鎮和農村的市場歸合作社商業負責；一般縣城及大的集鎮，由各省委根據不同條件，劃歸國營商業或合作社商業單獨負責，或由國營商業、合作社商業雙方共同負責。中央商業部和供銷合作總社應根據上述原則，另行議定分工方案，逐步實現。各地手工業生產合作社的產品，仍由合作社經營。爲了加強縣一級對市場的領導，各縣都需建立財委機構，並使這一機構和省級國營商業部門保持密切聯繫，以編制商品購銷計劃，掌握國營商業、合作商業和私營商業的經營比重，統一安排私商。

第三，城鄉市場必須互相支援。副食品供應不足時，應壓縮中、小城市和集鎮的副食品的消費，優先供應大城市及工礦區；城鄉都需要的工業品，應盡先供應農村，以利農產品的採購。

第四，關於商品內銷和出口的關係，除糧食、油料等物資特殊規定限量出口外，其他物資在今後一個相當長的時期內，國內市場的銷售應服從出口的需要。有些商品如肉類，應壓縮國內市場的銷售，保證出口；有些商品如水果、茶葉和各種小土產，應盡先出口，多餘的供國內市場銷售。祇有這樣，才能保證必要的出口，以換回國家建設所必需的工業設備。

六、各級黨委必須加強對商業工作的領導，加強各地國營商業及合作社商業的機構和幹部。各級黨委應向黨員幹

部講清楚許多商品供不應求的情況和原因；講清楚盲目提高農產品的收購價格，會更加擴大社會購買力與商品供應量之間的差額，因而將更加助長商品供不應求的趨勢；講清楚計劃收購和計劃供應是穩定市場、保證建設所必需的辦法；講清楚若干物資首先供應大城市、工礦區和出口的必要性；講清楚對私商不能祇擠不管，而必須以國家資本主義的方式來進行改造的道理。

各級黨委接到此指示後，應即進行研究，規定執行的步驟。

關於計劃收購和計劃供應*

（一九五四年九月二十三日）

我完全同意周恩來總理的政府工作報告。

現在我就目前人民經濟生活中大家關心的一個問題，就是國家對於糧食和其他一些最重要的日用消費品實行計劃收購和計劃供應的問題，發表一些意見。

從一九五三年以來，我國市場上出現了若干種日用消費品供不應求的現象。一九五三年上半年，在小麥遭受凍災的地區，糧食的供求狀況很緊張，下半年，食油、肉類在許多地方也供不應求，不少城鎮中都要排隊購買。適應當時的需要，中央人民政府在一九五三年十二月，對糧食實行了計劃收購（即統購）和計劃供應（即統銷）；然後對食用植物油也

實行了計劃收購和計劃供應，從一九五四年九月十五日起，又對棉花實行計劃收購，對棉布實行計劃收購和計劃供應。對糧食、油料、棉花、棉布的計劃收購和計劃供應無疑是一種重大的措施，它關係到全國人民生活中最重要的喫飯和穿衣的問題，也關係到我國城鄉經濟生活的許多方面。計劃收購和計劃供應對我們國家目前的情況來說，是很必要的。祇有採用這種辦法，才能保證我國人民生活日益增長的需要，才能制止投機活動，保證市場物價的穩定，才能使發展國民經濟的第一個五年計劃〔一八六〕得以順利地進行。

糧食、油料、肉類、布匹供不應求的原因是什麼？是不是這些物品的生產量減少了？不是的。正相反，解放以來，糧食、油料、肉類、棉花、布匹的生產量都是上升的，而且糧食、

＊這是陳雲同志在第一屆全國人民代表大會第一次會議上的發言，原載一九五四年九月二十四日《人民日報》。在這次會議上，陳雲同志被任命爲國務院副總理。

肉類、棉花、布匹都超過了抗日戰爭以前的最高年產量。抗戰前五年的糧食平均年產量是二千八百億斤，其中一九三六年產量是三千億斤，可是一九五三年的糧食產量達到了三千三百億斤。抗戰前一九三六年是產棉量最高的一年，那一年的產量是一千六百多萬擔，可是一九五三年棉花產量已經達到二千三百五十萬擔。一九三三年是棉紗產量最高的一年，產量是二百四十四萬件，一九五三年是四百零九萬件。一九三六年全國養豬六千三百萬頭，一九五三年就達到九千三百萬頭。祇有油料作物是例外，雖然解放以來是增產的，但是還沒有達到抗戰前的最高水平。根據上述情況可以看出，糧食、棉花、肉類、布匹都已經大大超過了我國歷史上的最高水平。就拿油料來說，一九五二年的產量高於一九五〇年和一九五一年，一九五〇年到一九五二年食油供應情況

是平穩的。但恰恰是在一九五二年的產量比前兩年提高以後，反而不夠供應一九五三年的需要。這就可以看出供不應求，不是因爲這些物品的產量減低，而是在產量增加以後發生的現象。

那末，供不應求的原因，是否因爲出口多了？是否出口數量超過了抗戰前？五年來，我們是有一定數量的糧食、油料、肉類和其他農產品出口的。我們認爲這是完全必要的。我國是一個經濟落後的國家，一百多年來受盡了帝國主義的剝削和壓迫，人民掌握了國家政權以後，我們的重要任務，就是要改變我們國家經濟的落後狀態。這就是說，我們必須進口大量的機器裝備，來建立我國的工業基礎，以便在若干年以後，把我國改造成爲一個高度工業化的國家。爲了進口機器裝備，我們必須用出口物資去交換。我國現在還是一個農

業國家，能夠出口的主要物品是農產品。如果在國內消費方面，不能節省出農產品去出口，那末，我們就不可能進口機器裝備來進行工業建設。因此，全國人民應該自覺地節省凡屬可以節省的消費品，以便供應出口。爲了保證人民的需要，國家對於糧食、油料、肉類祇准許一定數量的出口，對於其他農產品，那是應該盡可能首先供應出口，出口有餘，再來供應國內需要。減少消費，當然是一件不舒服的事情，但是我們必須在兩者中間選擇一個：或者是暫時減少可以減少的消費，以便完成國家工業化，由此來建立我國能夠進一步地發展農業和輕工業的基礎，使我們有可能在將來迅速地增加各種消費品的產量；或者是盡其所有在國內消費掉，因而不能建設工業，使我國經濟長期處於落後狀態。全國人民自然應該選擇前者，不應該選擇

後者。我們以爲，不但是現在，而且是今後十多年內，祇能採取節省國內消費、首先供應出口的辦法。祇有工業基礎建立以後，工業裝備的進口可以減少的時候，這種情況才能有所改變。

我們雖然出口了一定數量的糧食、油料，但是現在比抗戰前出口的數量或是超過不多，或是還有減少。糧食方面，一九五〇年到一九五三年的四年中，平均每年出口三十一億斤。九一八事變〔一六〇〕以後，東北地區每年出口多少糧食沒有確實材料，因此就難有抗戰前的完整的全國出口數字。根據海關的統計，一九二七年到一九三〇年的四年中，那時既有大米、小麥進口，也有大豆、雜糧出口，如果拿扣除進口的淨出口來計算，那末平均每年淨出口是二十三億斤。解放以後的出口量，比那一時期每年多了八億斤，從全國糧食產量來

說，這並不是一個大的數目。油料的出口，抗戰前一九二七年到一九三〇年四年中，平均每年爲二十四萬六千噸，解放以後四年中，平均每年爲二十三萬六千噸，還減少一萬噸。豬肉出口比抗戰前略有增加，但是豬肉出口數量祇佔解放以來增產數量的百分之六，佔全國豬的產量的百分之二多一點。解放以來，糧食、油料、肉類每年都有大體相等數量的出口，一九五〇年到一九五二年市場供求情況是平穩的，到一九五三年才發生供不應求的現象。因此，這些物品供不應求的原因，不能說是由於出口所造成的。

若干消費品供不應求的根本原因，是因爲人民購買力增長的速度日益超過這些消費品生產增長的速度。這些消費品的產量增加了，但是人民購買力增加得更快。農民購買力提高的事實是很明顯的，他們分得了地主的土地，幾年的

豐收，加上國家對於農產品的收購價格比起解放初期來已經有了很大的提高，因此農民的生活是改善了。過去喫得稀、喫得少的農民，現在喫得乾、喫得多了；過去爲了交租還債、被迫出賣口糧的農民，現在不但不賣口糧，而且無需急於出賣餘糧了。城市工礦區和農村經濟作物區的糧食需要量增加得很快，但是農民不急於出賣他們的餘糧，這是一九五三年發生糧食供不應求的根本原因。城市人民購買力提高的事實也是明顯的。幾年來物價是穩定的，工資收入比起解放初期來已經有了很大的提高。最重要的是從一九五三年起，國家開始了規模巨大的經濟建設和文化建設，全國就業人數又大爲增加。這樣，就大大增加了社會工資總量和城市人民的收入。正是由於城鄉人民的收入增加了，才使產量增加了的糧食、油料、肉類、布匹發生了供不應求的現象。所以我

們認爲，有些人的看法是完全錯誤的。他們說，抗戰以前國民黨統治時期，對於上述幾種消費品沒有採取配給辦法，現在反而採取計劃收購和計劃供應了，看來，現在不如過去了。事實正相反，上述幾種消費品，比抗戰前產量增加了，但是人民的購買力比生產增加得更快。國民黨統治時期產量比現在低，當時不用配給，原因不是別的，就是因爲那時祇有軍閥、官僚、地主、資本家有錢，幾萬萬勞動人民的生活水平遠遠不如現在。那時是少數人能夠喫飽、穿暖，現在是幾萬萬翻身了的勞動人民都有飯喫、都有衣穿。祇要全國每一個人一年多穿一件衣服，一年就要多消費三千萬到四千萬匹布；多喫一斤肉，一年就要多消費六百萬到七百萬頭豬；幾萬萬人的消費水平提高，就會使增產了的消費品發生供不應求。這種情況難道可以說『現在不如過去』嗎？正相反，這恰恰是

證明了絕大多數人民的生活比過去好了。

增加生產是解決供不應求問題的根本辦法，但是產量是不能立刻大量增加的。就現在條件來說，解決消費品供應問題的辦法有兩種：一種是聽任這些消費品被囤積居奇，搶購漲價，那末，得到好處的將是投機商人，吃虧的是廣大的消費者。另一種辦法是實行計劃收購和計劃供應，這種辦法既保證商品所有者得到了合理的出賣價格，也保證消費者用正常的價格買到一定數量的消費品。因此，無論對於商品出賣者或廣大消費者都是有利無害的，僅僅對於投機者不利，因爲他們無法投機倒把了。我們採取後一種辦法是完全正確的。

國家對於農民自用以外的剩餘糧食、棉花、油料實行計劃收購，是否不利於農民？我們認爲，這對於全體農民是有

利的。如果不是由國家計劃收購而聽任私商、富農操縱農產品市場，那就是走解放以前的老路。那時能夠等待高價、囤積居奇的祇是商人和富農，廣大的農民是得不到絲毫好處的。正相反，在私商、富農操縱的市場上，農民祇能是出賣時被壓價，買進時出高價。國家實行計劃收購以後，農民就再不吃這種虧了。國家規定的計劃收購和計劃供應的牌價，是充分照顧了農民和消費者的利益的，是完全公道的。過去一年，國家在糧食收入和賣出之間，用於運費、雜費的賠貼，就有兩萬多億元〔三〕，世界上到哪裏去找補貼農民和消費者的糧食商人？當然，以國庫補貼糧食的賠損，祇是一時的現象，但是，僅僅這件事，就可以證明國家充分照顧了農民和消費者的利益。同時，國家賣出糧食的總數中，有三分之一以上是賣給缺糧的農民的。向國家買糧的農民，有一億人口以上，他們或者因

爲種了經濟作物，或者因爲土地少糧食不夠喫，或者因爲受了災，都在不同程度上需要國家供應糧食。因此無論從哪一方面說，農產品的計劃收購，對於農民都是有利無害的。

麵粉、棉布、食油採取定量分配的辦法，並不是所有的人都贊成的。定量分配，當然是對於消費的一種限制，但是我們目前採用的定量分配，還不是一種全面的嚴格的定量分配，實際上祇是某類物品中，一部分品種實行定量分配。例如北方的麵粉是定量分配的，分配量也不多，但是其他糧種並未定量分配〔一九九〕。棉布是定量分配的〔二〇〇〕，但是供應的數量足夠保證每個人必要的衣着。購買力高的人，還可以自由購買絲織品、毛織品、麻織品，因爲這些織物並未實行定量分配。食油是定量分配的，對某些城市和鄉村人口的定量也很低，但是肉類和動物油並未定量分配〔二〇一〕。所以，這樣的定量分配，

並未全面限制人民的消費。定量分配比之自由購買，對消費者來說當然是一件不舒服的事，但是如果聽任商人囤積居奇，搶購漲價，那末，大多數人民不但會更加不舒服，而且許多人可能沒有糧食喫，沒有衣服穿。

計劃收購和計劃供應的政策，將來是否會有改變？我們認爲計劃收購這個政策，今後要繼續實行下去，是不會變更的。因爲一方面，由國家掌握各種貨源是保證國家進行有計劃建設所必需；另一方面，保證我國農民走向富裕生活的道路，不是發展農村的資本主義，而是經過合作化走向社會主義。取消計劃收購，等於放縱私商和富農去操縱農產品市場，農村的資本主義就會發展。計劃收購是一種使全體農民不受人剝削、都能得到利益的社會主義的步驟。

計劃供應祇能是一種暫時的措施，祇要工業和農業的生產增加了，消費品的生產增加到可以充分供應市場需要的程度，定量分配的辦法就應該取消。但是應該看到，取消糧食、油料、布匹計劃供應的日子，並不會很快到來，因爲糧食、油料是農產品，布匹的原料也是農產品，而農產品增產的速度是比較緩慢的。因此，我們便不能希望糧食、油料、布匹的計劃供應，會很快取消。相反地，爲了適應供求情況，今後幾年內還有擴大計劃供應範圍的可能。我們應該看到，計劃供應並不是供應數量的減少，它是消費水平提高中的節制，就是說，我們的消費水平在目前不能無限制的提高，祇能是逐步的提高。應該看到，對生活水平提高的節制，並不表示國家經濟狀況的後退，正是顯示出國家經濟狀況的前進，這是國家經濟發展的正常狀態。

糧食、油料的計劃收購和計劃供應，已經實行了半年多。在過去這段時間內，事實說明了全國人民是贊助政府的。農民熱烈響應國家計劃收購的號召，糧食、油料都超額完成了國家的收購計劃。城鄉糧食計劃供應的情況是平穩的，人民同政府是合作的，國家在糧食方面也超額供應了城鄉人民。全國的市場物價是平穩的。但是這並不是說，政府在這一方面的工作沒有錯誤和缺點，工作中錯誤和缺點是很多的。例如，糧食計劃收購的數量，對某些農戶有偏多偏少的現象；對供應農民的糧食分配，並不完全恰當；許多集鎮尚未建立起國家領導的、沒有私營糧商參加的糧食市場。由於國家沒有掌握足夠的食油，因此對農村食油供應就很少；許多地方的油坊尚未恢復榨油。所有這些錯誤和缺點，都要在我們今後的工作中加以改正。

目前一個嚴重問題是某些農村食油供應量太少。有人問，如何解決？可否減少城市中的供應量來增加到農村去？關於食油問題在農民中有幾種不同的情況：有一部分人食油是有餘的，有一部分人食油能夠自給，有一部分人食油不夠自給或者根本沒有。農村中本來可以自行調劑，互通有無的，因爲食油供應緊張，這種調劑也減少了，這就更增加了農村供應的困難。城市中食油分配的定量是不高的。以北京爲例，每人每月平均不過十兩〔二〇二〕，許多城鎮還比北京少。從城市中減少供應量來供應農村，並不能解決農村的缺油問題。因爲城市供應數量中能夠減少的很有限，假定每個人每個月再減少一兩，分到農村去，每個農民分得的還不到二錢。油料是從農村來的，解決農村食油不足的唯一辦法，是增加油料的產量。爲了達到這個目的，政府已經規定辦法，要求

過去大量種植油料作物的農戶，必須照舊種植，而且要以更多的油料賣給國家，保證國家和城市人民的需要；要求過去未能種油料作物的農戶，家家戶戶在地邊上、荒地上廣種油料作物，到明年油料收穫以後，保證家家都能達到食油自給，並且希望以後能夠逐步做到拿出一定數量的油料賣給國家。我們相信，祇要政府規定出適當的辦法，全國農民是能夠同政府合作的，食油供不應求的情況是可以逐漸緩和的。

爲了保障供應，爲了鞏固市場物價的穩定，在實行糧食、油料計劃收購和計劃供應的同時，國營商業對全國私營工廠的產品更進一步擴大了加工訂貨和統購包銷的範圍，這些措施是必要的，符合於全體人民的利益的。但是，實行這些措施以後，在我國原有的商業關係中發生了一個重大

的變化，這就是：國家對於某一種物品實行計劃收購或者統購包銷以後，這一行業的私營批發商就減少了貨源，或者沒有買賣可做。國家實行糧食、食油、棉布的計劃供應以後，這些行業的私營零售商，就變成替國營商業執行代銷、經銷業務的零售商。目前國家對他們的政策是這樣：對於私營批發商，能夠繼續經營的讓他們繼續經營；國營商業需要他們代理批發業務的，委託他們代理批發；能夠轉業的讓他們轉業；除此以外，無法經營的批發商從業人員，連同資方實職人員在內，如果他們沒有別的謀生之路，自己又願意，經過訓練，可以由有關的國營公司和合作社依照國營商業和合作社商業的工薪待遇，吸收錄用。對於私營零售商，祇要他們誠實地遵守國營商業和合作社商業的規定，國營商業和合作社商業將盡可能地委

託他們代銷、經銷，他們也可以得到合理的營業收入。但是，凡屬不遵守代銷、經銷的規定，犯有盜竊舞弊行爲的人，國家將給以應得的處罰。

我對於計劃收購、計劃供應的意見就是這樣，是否妥當，希望各位代表指教。

解決私營工業生產中的困難*

（一九五四年十二月三十一日）

現在私營工業生產中最突出的問題，就是有若干種行業（不是全部行業）設備有餘，工人有餘，任務不足，原料不足。這些行業是：機械製造，醫藥和醫療器材，針織，成衣，食品（麵粉、榨油、罐頭），製革，文具和印刷，木材加工（特別是東北）。在這些行業中，存在着國營與私營的矛盾，上海、天津與其他地區的矛盾，先進與落後的矛盾。現在，公私都有困難，但國營的困難比較少一些，私營的困難比較多一些。各地的私營工業都有困難，但上海、天津最困難。

在上述行業中，有些行業如麵粉和榨油，解放後就困難，

但正因爲這些行業一直未增加新設備或者增加很少，現在反而不覺得很困難。有些行業如電機、製藥、針織、文具等，是經過新的發展之後造成的困難。這類行業的盲目發展，不僅私營有，而且國營和地方國營也有。

造成盲目發展的原因，一是抗美援朝〔二二〕大量的加工訂貨刺激了生產，二是由於擴大基本建設而增加加工訂貨，產生了很大的刺激作用，三是國營商業部門的加工訂貨有很大的盲目性。去年上半年『瀉肚子』，下半年就到處加工訂貨，什麼都要，百貨公司訂貨甚至不管商品的品種、規格，祇講金額，盲目性很大。我們國家大，一不小心就會盲目發展。比如現在要發勛章、獎章，如果大家都去生產這種東西，就會出問題，因爲勛章、獎章總不能天天發。

＊ 這是陳雲同志在國務院召開的關於私營工商業問題座談會上的講話。

過去本來困難的行業現在不困難了，有過黃金時代的行業反而困難了。這就給了我們一個教訓。以後看見某些行業有較大發展的時候，不要太高興，要加強管理，否則，發展就會過頭，生產就會過剩。並不是什麼發展都是好的，不加計劃、不加管理就會不好。不僅私營工業如此，國營工業亦是如此。儘管國營工業是社會主義性質的，如不進行計劃，也必然是盲目的。國營工業不是孤立的，我國還有合作社工業、公私合營工業、私營工業。如果祇有國營工業有計劃，而不將其他工業計劃進去，那末，計劃也是空的。祇顧國營工業不行，祇顧工業也不行。經濟是多方面的，有工業、農業、交通運輸業，還有商業、財政、金融等等，如祇顧工業，不顧其他，也會出毛病。

我們在相當長的時期內，對私營工業沒有一個專門的

業務管理機關，中央各部祇管國營還管不了。地方有工商局，這是行政管理機關，祇管歇業開業，不管成品和原料，因此對私營工業生產也就管不起來。現在原料、成品都由我們控制了，沒有專門業務機關領導是不行的，因此我們在今年九月成立了地方工業部〔二〇三〕來管私營工業。現在來討論私營工業生產安排問題，已經具備了一定的條件。條件是什麼呢？就是將原料掌握起來，將成品管起來。去冬實行糧食統購，把主要農產品管起來，今春又把工業產品掌握起來，所以條件就具備了。

應該採取什麼方針來調整私營工業生產呢？就是要根據黨在過渡時期的總路綫〔一九八〕，有計劃地發展社會主義、半社會主義工業，利用、限制、改造資本主義工業，在國營經濟的領導下，在保證社會主義成分不斷穩步增長的條件下，對

國營、合作社營、公私合營、私營工業實行統籌兼顧、各得其所的方針，進行合理安排。要反對資本主義的盲目性，克服資本主義自發勢力。要把上述四種工業都納入國家計劃軌道。

資本主義經濟要對抗國營經濟的領導，要搞『五毒』[一五四]，我們一定要堅持反對，這是肯定的。但必須知道，我國是五種經濟成分[一〇〇]並存的國家，對各種經濟成分要統籌安排。祇管國營不管其他，是會出毛病的。一九五〇年，爲了財政經濟穩定，祇顧貨幣回籠，於是稅收、公債等幾路一起抓，對資本主義經濟攻了一下，後來不得不來一次調整工商業[九四]。那時我們舒服了，人家就不舒服。我們祇管國營是很簡單的，既管國營又管私營是很麻煩的，但我們不能怕麻煩。如果不管就會更麻煩。現在怕麻煩，將來就會有大麻煩。現在解決好，還是將來解決好？當然是現在解決好。對各種經濟

成分要有所不同，這是大家都知道的，但限制和改造私營工商業的步子常常走得快了一些，走得過快就要調整一下。爲什麼我們對私營工業又要大體上一視同仁呢？這是因爲，所有私營工業遲早都要變成國家的，不能丟掉它。同時，私營工業的工人與國營工業的工人一樣，都是中國的工人，不能另眼看待。

下面，我講一講解決工業生產中矛盾的辦法。

一、公私之間的矛盾。國營能讓出一部分原料和生產任務給私營的，就讓出一部分。棉花歉收，紡織業要減班減點，國營與私營大體上要一樣。機器，私營能做的不多，做出的也無銷路，國營要讓出一部分不致積壓的產品給私營，來維持它們的生產。不能認爲，讓出一部分就是將私營生產放在第一位了。讓出一部分是爲了維持私營生產，國營生產還是第

一位。國營讓出任務後，要減少上繳利潤，但如果不讓出，就要付出救濟費，這對國家財政來說是一樣的。我們寧可減少上繳利潤，少出救濟費，因爲往往是出了救濟費還要挨罵。這種做法，可能會使社會主義工業比重的增長速度在這一兩年內慢一些，但我們不能祇看這一兩年。如果我們安排了私營生產，使私營工業比重下降較慢，能夠維持下去，工人滿意，他們就會督促資本家和我們搞合營。這就可以造成更便利、更快、更大量的搞公私合營的條件，使私營工業逐步順利地轉到社會主義方面來。

二、先進與落後之間的矛盾。有些地方有本位主義，產品不如上海、天津，但要當地國營商業賣當地貨。自由競爭固然不好，也不應該，但這種本位主義的做法，是排斥進步、幫助落後的，是不對的。應該是獎勵先進，照顧落後，淘汰有害（如

壞藥）。

三、地區之間的矛盾。解決的辦法是，維持上海、天津，照顧各地。由於不少地方工業盲目發展，使得上海、天津兩地私營工業特別困難。上海、天津必須維持，產量不能降下來。爲什麼呢？因爲上海、天津是老工業基地，日用工業品大部產於這兩個城市。五年計劃中新建的工廠在內地，內地的市場可以靠新的來維持。上海、天津沒有新建的工廠，舊的搞垮了，就不能維持。上海、天津不僅是日用工業品的主要產地，而且是城鄉交流、內外交流的樞紐，那裏有許多批發商和進出口商。現在由於商品流轉環節變化，批發商和進出口商減少，使上海、天津的服務性行業發生了很大的困難。維持上海、天津，對全國是有利的。

根據上述方針，應該採取下列的具體措施：

第一，通過逐行逐業分配原料、分配生產任務、計算設備能力、安排生產計劃等辦法，來進行逐行逐業的社會主義改造。爲此，要盡可能摸清楚資本主義工業的情況，加以研究和討論。當然這不是一下子能夠弄清楚的，需要逐年來摸，每年摸一些，幾年後就可以全部摸完了。如果現在不摸清楚，以後改造的時候是要出毛病的。

第二，要利用原有工業設備，控制新建和擴建，控制國家基本建設的投資。現在有許多輕工業的設備利用率很低，但又在新建和擴建。從局部來看，可能有些地區輕工業不足，但從全國來看是多餘的。因此，不能祇看一地，必須看全國。現在已經多了，再去新建，這就是浪費國家的財力。如紡織工業部計劃在第一個五年〔一八六〕內增加二百七十五萬紗錠，但從現在情況看來，紡織原料不足，舊有設備又未充分利用，因此，

要攷慮降低基本建設計劃指標。又如第一個五年內地方工業投資是十四萬億元〔三〕（已投入七萬億元），現在還要求增加十多萬億元，如果把這些錢都投下去，恐怕會發生像大堤頂不住洪水的情況。現在對地方工業的投資要加以控制，適當減少。對於用地方企業盈餘和地方財政撥款來投資的，也要加以控制。如果投下去可能亂，那就寧可不投，停兩年再看。對於私營工業的擴展也要加以控制。私營工業發展受到控制後，私營批發商轉業到哪一行好呢？這是很難說的。過去說可以轉爲製造工業，現在製造工業也多了。對批發商轉業，不能隨便講，要看準後才講。還有合作社工業的新建和擴建，也要加以控制。

第三，私營工業的生產，要提倡提高技術、淘汰落後。對落後的先要促使其提高，如果提高不了，將來就要淘汰。這是

一般的原則，個別情況可以例外。如有的地方手紡數量很多，擠掉他們，會使很多人失業。河北等地今年有了水災，國家就需要用棉花去維持當地農民的手紡，藉以維持他們的生活。不如此，國家就得拿出救濟費。

第四，根據需要和可能，用各種形式來安排私營工業的生產。既要有臨時的辦法，又要有長遠的辦法。全國現有私營工業十三萬四千戶，其中較大的就有一萬七千戶，如不組織起來很難管理。可採取母子聯合、逐步合併的辦法。中央工業部門必須把如何利用資本主義工業問題提到議事日程上來，在搞五年計劃時將資本主義工業的生產潛力充分估計進去，把它納入國家計劃。其中也難免要淘汰一部分，原封不動是不可能的。

第五，減少盲目加工訂貨。今後加工訂貨，必須經過國營

商業部門或者省、市管理加工訂貨的機關。

第六，對手工業合作社生產的發展，要加以管理和控制。手工業合作社是一定要發展的，但要防止產量超過需要，並注意原料是否有保證。要防止新的手工業基地排擠老的基地，組織起來的工人排擠未組織起來的工人。這種情況在工業和商業中都發生過，比如在商業中曾發生過批購戶排擠非批購戶〔二〇四〕的情況。手工業合作化寧可慢一點，使天下不亂。如果搞得太快了，就會出毛病。

第七，要擴大私營工業的出口品種，提高出口產品的質量。

第八，要加強國家對私營工業的業務領導。中央現在僅僅有一個地方工業部來管私營工業，這是不夠的。因爲私營工業行業多，有輕工業，有重工業，而且規模小、戶數多，都交

中央各部來管也不行，有些部管國營還忙不過來。也有些部是可以管的，如燃料工業部〔二〇五〕對私營煤窰、電燈公司是管得了的。除地方工業部外，要成立一些新的領導機構，原則上按行業和產品來管理，不以經濟性質來分。這種辦法，現在還不能在所有工業部門實行，要有一個過渡，先將公私合營企業分別交各有關工業部門來管，零零星星的私營工廠準備另成立一個新部來管理。現在中央攷慮成立一個第三機械工業部〔二〇六〕，編制要短小精悍。在地方上也要按照『一條鞭』〔二〇七〕的辦法，分業管起來。所有中央和地方機構的任務是，研究計劃平衡，管生產，管改造，不管廠。

第九，要反對兩種傾向。一種是祇顧國營，不管私營的傾向；另一種是私營工業自己不想辦法，坐待國家給辦法的傾向。

經過一個時期的調整，現在的困難局面是可以改變的。我們現在是在發展中，問題是在某些方面發展有些過分。我們把馬繮勒一下，祇要控制住了，情況就會好轉。過去捲煙、火柴等行業都有過困難，經過安排就解決了。我相信現在一些行業存在的困難也是可以解決的。況且第一個五年計劃的投資，三分之二還在後三年，絕大部分是在一九五六、一九五七年，那時機械工業的生產能力就會感到不足。從整個來看，我們國家的工業設備是不夠的，當然，也要注意防止盲目發展。

堅持和改進糧食的統購統銷*

（一九五五年七月二十一日）

一九五四年九月，全國城鄉的糧食銷量開始了不正常的上升，當時沒有加以注意。到了今年三四月份，在原屬華東、中南、華北地區若干省份的部分農村中，出現了許多農民要求供應糧食的現象。結果，國家銷售的糧食超過月度計劃很多，而且往往超銷越多的地方，叫喊缺糧的越多。與此同時，在農民叫喊缺糧地區的城鎮中，糧食銷量也不斷上升，不少地方發生了排隊爭購切麵和其他食品的現象。爲了迅速糾正糧食銷量的這種不正常情況，國務院和中共中央在一九五五年四月二十八日發出了《關於加緊整頓糧食統銷工作的指示》，全國各省市立即派出了幾十萬幹部到農村、到

城市整頓統銷工作，再一次宣傳糧食統購統銷的意義，號召人民起來協助政府做好這一工作。對於要求供應糧食的戶進行評議，把不應該供應、可以少供應的數字削減下來，可以遲供應的就推遲，同時保證缺糧戶必要的供應。經過這樣整頓以後，銷量迅速恢復正常，『缺糧』的喊聲也有了顯著的減少。全國銷糧，三月份九十三億斤，四月份九十六億斤，五月份降到八十四億斤，六月份又降到六十四億斤。歷來五月份是糧食銷量最多的月份，但是今年卻比三四月份減少。顯而易見，在叫喊缺糧的人中間，確有一部分人是眞正缺糧的，但有很大一部分人並不缺糧。

我們全面地分析了糧食的生產和統購統銷的情況，認爲今年春季一些地方糧食供應緊張，固然同去年糧食統購

＊這是陳雲同志在第一屆全國人民代表大會第二次會議上關於糧食統購統銷問題的發言，原載一九五五年七月二十二日《人民日報》，收入本書時有刪節。

工作中的缺點錯誤即多購了幾十億斤糧食有關，但更重要的原因，是農民還不習慣於糧食統購統銷辦法。農民是個體小生產者，千百年來他們的習慣是除繳租、繳稅以外，形式上是自由處理餘糧的。實行糧食的統購統銷政策以後，農民雖然把糧食賣給了國家，但因爲他們是私有者，有些農民又想買回去，並且還想買得更多。今年三四月份糧食供應緊張地區的城鎮上，祇看事情表面的人，以爲排隊爭購切麵和其他食品的農民都是缺糧的。但大量事實證明，排隊的人當中有各種不同的情況：極少數是缺糧的；一部分是家有餘糧的，他們去排隊的目的是裝做缺糧，怕再向他們購糧；大多數是這樣一類農民，即他們的糧食是夠用的，但想多保存一些，多有一些後備，所以也去排隊購買切麵和其他食品；也有的是已經評定爲缺糧戶，並且已經規定了開始供應的日

期，但是他們卻想在得到供應以前，先買到一些切麵和其他食品。應該指出，不少地方糧食供應一度緊張，是由於地主、富農分子和某些反革命分子，利用農民小私有者的心理和我們某些工作上的缺點，從中造謠煽動而造成的。但農民是擁護政府的，又因大多數口頭叫喊缺糧的農民並不眞正缺糧，在我們把道理向他們講清楚，同時把統購統銷工作加以整頓以後，不但銷售數量降到了正常的水平，而且缺糧的喊聲也很少了，這樣，人心就安定下來了。

有人提出：可否停止糧食的統購統銷，或者政府減少統購糧食的數字，祇管城市供應，不要去供應農村，讓農民中的餘糧戶和缺糧戶自行調劑。

我們認爲，糧食統購統銷政策必須堅持，停止統購統銷的主張是錯誤的。大家知道，解放以後的頭三年並沒有實行

糧食統購統銷，一九五三年十二月開始實行統購統銷，是爲了解決全國糧食供需之間的矛盾。那個時候，一方面，城市、工礦區和農村經濟作物區的糧食需要量都在擴大；另一方面，國家收購不到必需的糧食。我國是在小農經濟基礎上開始大規模的工業建設的。小農經濟是分散的半自給的經濟，生產水平不高，商品率很低。土地改革〔八五〕以後，糧食產量是增加了，但是農民的糧食消費也增加了，而且也不急於出賣餘糧了，因此，商品率反而下降。在這樣的情況下，糧食商人和別的行業的商人就囤積糧食，存有餘糧的富裕農民等待高價，不賣糧食。很顯然，政府爲了掌握必需數量的糧食來保證供應，使私商和富裕農民不能夠操縱糧食市場，就必須實行糧食統購統銷政策。我們認爲糧食統購統銷政策，不但有利於糧食消費者，同時，因爲收購價格是合理

的，對於全體出賣糧食的農民也是有利無損的，因此是有利於國家和人民的。過去我們是這樣做的，今後仍然需要這樣做。

我們認爲，政府祇管城市的糧食供應，不去供應農村，讓農民中的缺糧戶和餘糧戶自行調劑，這樣一個辦法，目前在我國普遍實行是有害的。黑龍江和內蒙古的一部分地區，大體上是實行這個辦法，因爲那裏每個農民平均約有十二畝耕地，家家有餘糧，又沒有大量種植經濟作物的農戶需要供應糧食。但是，我國絕大部分農村的情況並不是這樣。全國有一億幾千萬的農村人口每年或多或少要買一些糧食，這就是：三四千萬種植經濟作物的農民，四千萬左右遭受不同程度的各種災害的農民，五千萬人口的缺糧戶。除此以外，還有漁民、牧民、鹽民、林民和船民約一千二百萬人左右。所

有這些人，都需要糧食供應。在糧食夠喫夠用的農民中，也有很大的一部分，他們有一定數量的周轉糧食需要進行賣買，例如，賣出麥子，買進雜糧，或者先賣出一部分口糧作爲某項開支，有了錢再買回口糧，等等。全國賣買周轉糧的農戶沒有統計，各地情況也不同，但估計可能不低於農業人口的百分之二十，即一億人口。這樣，農村中需要買進糧食和賣買周轉糧的農業人口就有二億以上。如果對這二億多人口的糧食供應和周轉糧的賣買，政府不去管，聽任私商、富裕農民去操縱，那末，使廣大農民傾家蕩產的資本主義就必然在農村中泛濫起來，國家關於各種作物面積按比例播種的計劃就必然要被破壞。隨之而來的，首先是集鎮和小城市的糧價，接着就是中等城市和大城市的糧價發生波動，全國物價也就不能穩定。我們不應該採取這種辦法，道理是很清楚的。

要根本改善我國的糧食狀況，當然必須增加糧食的產量。我們在糧食戰綫上的任務，就是一方面要搞好生產，一方面要搞好供應。發展生產才能夠保證供應。同時，合理地解決供應問題，又能反過來促進生產。我們必須懂得這兩個方面的相互關係。我們發展農業，大量增產糧食，主要是靠農業的合作化。就是說，應該積極而穩步地發展農業生產合作社，把一億一千萬農戶組織到生產合作社裏來。到那個時候，我們的糧食產量就會大大增加起來，向農業生產合作社進行統購統銷的工作，也要容易得多，合理得多。那個時候，農業生產合作社就可以用整個合作社的力量來保證每個農民的正常的糧食需要，農民就會感覺到有不可比擬的雄厚力量作爲自己的糧食後備。但是應該看到，我們不可能一下子就把全國農民都組織到農業生產合作社中去。到現在，還祇有六

十五萬個農業生產合作社，參加的農戶約一千七百萬左右。按照第一個五年計劃〔一八六〕，到一九五七年，合作化的農戶也還祇佔總農戶數的三分之一左右。我們面對着這樣爲數衆多的個體農戶，在糧食的統購方面和統銷方面，是遇到了困難的。困難不單來自我們對於統購統銷缺少經驗，主要的是對這樣衆多的農戶，要估實產量，分清餘缺及其數量，很不容易。但是我們必須做好這項工作。我們認爲，政府必須堅持糧食統購統銷政策，同時逐步地改進工作，採取一些必要的措施來和農民成立協定，以便進一步地鞏固和加強工農聯盟。

關於定產、定購、定銷的政策和辦法〔二〇八〕，就是我們和農民成立協定的基礎。

『三定』的辦法主要是如下幾條：

第一，規定一九五五年七月到一九五六年六月這個糧食年度〔一七〇〕，連徵帶購糧食的數字是八百六十五億斤，這個總數三年不變。

第二，要求各地方政府對於糧食產量必須估得確實，定產不准超過實際產量，按照各地現有的消費水平規定留糧標準，留糧必須留夠，不購買農民的全部餘糧，使農民在國家統購以後，還能保有一定數量的餘糧，力求消滅購『過頭糧』的現象。

第三，把農村的餘糧戶、自給戶、缺糧戶劃分清楚。允許自給戶、缺糧戶將賣出的周轉糧，照數買回去。這些周轉糧，以後將從統購統銷的總數內扣除，不列入統購統銷的數字以內。對於自給戶和缺糧戶收公糧代金〔二〇九〕的辦法，今年先在每個省的幾個縣試行，在湖北全省試行。所有這些，都是爲

了劃清餘糧戶、自給戶和眞正缺糧戶的界限，減少一些人爲的缺糧戶，使每個鄉村能夠弄清楚眞正缺糧戶的確實數字。由於生產的發展，缺糧戶是要逐漸減少的，自給戶也可能變成爲餘糧戶。每個鄉村都應在一定時間內注意這種變化。

第四，改善購糧證和糧票的管理制度，消滅舞弊行爲。改善糧食的儲運工作，減少損耗。

第五，在城市中採取必要的嚴格措施，切實整頓糧食的統銷工作，反對浪費，壓縮一切不應銷的糧食。同時，必須保證城市居民必需的糧食消費。

『三定』的辦法獲得了廣大農民羣衆的擁護。有了『三定』，他們心中有底，就能夠更好地籌劃自己的生產和安排自己的生活。有的農民說『三定是四定』，意思就是，有了定產、定購、定銷這三項辦法，心也就定下來了。顯然，『三定』的

辦法促進了農民生產的積極性，增加了今年糧食增產的可能性，而且將要大大地改善我們的統購統銷工作。

幾年以來，我們曾經努力把工業品供應給農民。做好工業品的供應，對糧食的統購統銷有很大的意義。我們必須注意把工業品的供應和『三定』的辦法更好地結合起來。五年計劃已經規定，國家發展工業生產的計劃，將盡可能地照顧到農民對生產資料和生活資料的需要。

除做好『三定』以外，國家在統購統銷的工作中，還必須加強對糧食市場的領導。

今年春天有些地方的農民叫喊缺糧的時候，曾經出現了一些錯誤的議論，他們認爲糧食工作搞得很不好，農業生產合作社的工作也搞得不好，等等。我們批駁了這種看法，認爲這種看法是錯誤的。我們在糧食工作、發展農業生產合作

社的工作和農村的其他工作方面，缺點和錯誤是有的，但是應該說基本上是好的。全國人民代表大會的代表和各省市的人民代表，大多數都到過農村和城市作了實地的攷察，大家可以清楚地看到，農村的情況並不像有些人所議論的那樣不好。我們糧食工作中有缺點和錯誤，例如對有些缺糧戶沒有及時足夠的供應，有些地區因爲留的飼料少了一些，豬和大牲口有一些減少。在農業生產合作社發展中也有缺點和錯誤，例如在若干地方因爲沒有注意掌握自願互利的原則，有一小部分的社沒有搞好。這些缺點和錯誤，有的已經糾正，有的正在糾正中。現在農民的生產情緒很高，到處在積肥買肥，莊稼種得很好，麥子已經豐收（祇有山東、陝西兩省因旱略有減產），秋莊稼一般也長得很健壯，大量農民要求組織農業生產合作社。這說明，全體農民的生產積極性是高的，

農民不滿意的祇是一時一事，而且是少數。那些發表錯誤議論的人不看到工作的成績方面、主要方面、總的方面，祇看到某些工作的錯誤方面、次要方面、一個方面，也就是說，祇看到樹木，不看到森林。在這些人中間，有各種不同的情況。有些人是站在他們原來的地主、富農階級的立場上來觀察問題的，祇願意講壞的方面的材料，不願意講好的方面的材料。特別是有些地主階級的代表人物，對農民和人民政府存在着報復心理，故意捏造材料，散佈謬論。在那些叫喊中間，也混有一些反革命分子的叫聲，他們是反對人民、反對人民政府的，政府的一切工作缺點，他們都想利用來進行反革命的陰謀活動。絕大多數人則是另外的情況，他們有的是共產黨人，有的是其他黨派的民主人士，有的是勞動者，有的是小資產階級的知識分子，有的是其他階層的人士，他們的出發點

是好的，希望政府把事情辦好。他們的錯誤在於，聽了叫喊，沒有分析。就是說，沒有把錯誤的、不好的事情和正確的、好的事情加以比較和分析，對於錯誤的事情也沒有對它的範圍和程度加以比較和分析。我們對於善意的人們，聽取他們的意見，接受他們的正確的批評，指出他們錯誤的看法，說明情況，弄清問題，以便共同努力改進工作。我們對於地主、富農階級分子的叫囂，給予駁斥。我們對於反革命分子的陰謀活動，則必須號召全國人民提高警惕，加以揭露和制止。

資本主義工商業改造的新形勢和新任務*

（一九五五年十一月十六日）

今天，我講一講資本主義工商業改造的問題。

幾年來，資本主義工商業的改造是有很大進展的。在工業方面，實行加工訂貨的，在大型企業（使用機器的工業是十六個工人以上，手工業是三十一個工人以上）中已佔了百分之九十三，較大的廠差不多都實行加工訂貨了。到一九五五年六月底止，已經實行公私合營的工廠有一千九百多個，其產值相當於資本主義工業總產值的百分之五十八。

在商業方面，社會主義成分和國家資本主義成分也大大增加了。在三十二個大、中城市中，國營商業和合作社營商業在商品零售總額中的比重，已達百分之五十二左右，國家資本主義形式的經銷、代銷的比重，已達百分之二十二左右，純粹私營的商業祇佔百分之二十五左右。就是說，四分之三是社會主義和半社會主義的，純粹私營的祇有四分之一。在農村集鎮中，國營和合作社營商業已佔零售總額的百分之六十一，經銷、代銷佔百分之十，農民貿易佔百分之十一，純粹私營的祇佔百分之十八，較城市的比重更小。批發商業的比重，國營和合作社營已佔了百分之九十一，私營祇佔百分之九。

現在，全國不少地方出現了許多全行業合營的新情況，

* 這是陳雲同志在中共中央召開的關於資本主義工商業社會主義改造問題會議上的報告。

整個行業，幾十家、幾百家工廠一起實行公私合營。上海市有八個行業實行全行業合營，就是：棉紡業、毛紡業、麻紡業、麵粉業、碾米業、造紙業、捲煙業、搪瓷業。北京市的麵粉廠、機電廠和棉布店也都實行了全行業合營。天津市有一部分糧食代銷店直接轉變爲國營糧食店。

現在可以講，我們已經用各種國家資本主義的方法，把資本主義工業納入了國家計劃的軌道，消除了生產無政府狀態。同樣，在國營商業掌握了貨源的主要行業，已經把私商納入了國家資本主義或者合作化的軌道，制止了私商的投機倒把。

新的情況，要求現存的資本主義工業的生產關係向着社會主義更進一步的轉變。這個問題，可以從兩方面來說。

一方面，我們從今年一月開始，在全國範圍內，對各行各

業的私營工業進行全行業的生產安排。這是正確的，有成效的。但是，在一個行業裏面，有某些小的、設備落後的工廠，並不能完全安排好，其原因，或者是分配它的生產任務擔負不了，或者是成本太高，品種規格不合需要。上海、天津等沿海的大城市，由於歷史的原因，某些行業現在生產能力過剩了，這些行業也還沒有安排好。另外，大廠容易安排，小廠不容易安排。因此，在大小之間、地區之間（如沿海與內地），都必須要有進一步的改組，否則是安排不好的。

另一方面，就是那些安排了的、生產正常的私營企業也有問題。如果繼續長期停留在現在加工訂貨的辦法上，就不能進一步提高生產。這是因爲，加工訂貨，原料是我們給他，資本家拿加工費，加工費則是按照他的成本計算利潤的。假定成本是一百五十元，他的利潤是百分之十，便是十五元；

如果成本降低到一百元，利潤祇有十元。這樣，資本家就不願意降低成本，降低成本就降低了他的利潤。資本家也不願節約原料，他節約公家原料，對他並沒有好處，用料少了，貨色不好，還要退貨。資本家還會用增加工資的辦法來增加開支，提高成本。總之，資本家在加工訂貨中是要用各種方法提高成本、增加利潤的。這樣下去，生產的進一步發展是不可能的。採取加工訂貨、支付工繳費〔一一九〕的辦法，比之過去是前進了一步，這是因爲開始改變了生產無政府狀態，制止了資本家牟取暴利。但是，這祇是一種過渡的辦法，長期停留在這種辦法上面，是不適當的。現在的問題，就是要前進一步。

下面，我就資本主義工商業社會主義改造問題，提出六點意見。

第一，要對各行各業的生產進行全國範圍的統籌安排。

統籌安排就是全面計劃。如果祇是國營這一部分有計劃，私營部分沒有計劃，那就不能說是有了全面的計劃。而且國營這一部分的計劃，最後也要被生產無政府、無計劃的私營那一部分衝破。歷次調整工商業〔九四〕，調節公私關係，總是要把我們的生產和經營，讓出一部分給私營，來維持它們，這不就是變動了國營的計劃嗎？所以，不預先安排好，不可能實行全面的計劃。在資本主義國家，是不可能統籌安排的。祇有在社會主義國家，才能實行統籌安排，不但是有問題的行業需要安排，就是現在正常生產的行業也要安排。現在的情況是，我們很被動，人家有問題找到我們了才去安排，還不是我們主動地去安排。全行業安排，開國初期是搞對國計民生最要緊的幾個行業，頭一個是紗布〔五〕，以後是糧食，慢慢地又到其他行業。今後安排的行業勢必增多，樣樣都要安排。

要進行統籌安排，就要看大局，糾正各式各樣的本位主義和局部觀點。現在我們的本位主義和局部觀點表現在哪裏呢？一種是祇顧發展，不加管理。困難的行業是管的，但是發展的行業管得少。在過去一年中，那些發生困難的行業，統統是經過了一個盲目發展的階段。經驗告訴我們，發展不加管理，就會發生問題。還有一種局部觀點，就是祇注意到國營工業，沒有把私營工業的生產能力列入各個部的計劃以內，祇計劃國營的，沒有注意計劃私營的。必須看到，私營企業遲早都是國家的，如果早一點管，國家的投資可以少一點，混亂也可以少一些。還有一種本位主義和局部觀點，就是祇注意本地，不注意別的地區。這在工業中是個內地與沿海的關係問題。沿海城市是歷史上工業發展早的地方，現在內地也要發展，要開工廠，但是沿海城市的生產能力有餘，內地工廠建

立起來之後，沿海城市就會發生困難。當然，工廠統統都擺在上海等沿海城市，原料卻在內地，消費也在內地，這也是不行的。我們應該根據原料、生產、銷售和運輸的情況，進行綜合研究，確定哪些工廠應在沿海，哪些工廠應在內地。在手工業中間也有這種情況，就是農村中間發展手工業，常常沒有攷慮到是不是會使城市裏的手工業工人失業。

統籌安排的範圍是很廣的。國營與私營之間，私營與私營之間，工業與手工業之間，地區之間，行業之間，今天與明天之間，都需要統籌安排。應該看到，要對全國私營工商業進行社會主義改造，必須統籌安排生產，否則改造是無法進行的。

第二，各個行業內部，必須有或大或小的改組。我們是在有資本主義工業的情況下進行統籌安排的。資本主義工

業，一般說來是分散的，小廠、落後廠佔大多數。全國的私營工廠約有十三萬戶，已實行公私合營的一千九百多個工廠，產值佔百分之五十八，其餘的十二萬多戶祇佔百分之四十二。這十二萬多戶絕大多數是小的、落後的工廠，它們同國營商業部門沒有加工訂貨的關係，因爲做出來的東西不合規格，沒有人要。要國營讓出生產任務來給它，那就等於把先進工廠的任務讓給落後工廠，這在經濟上是很不合理的。因此，改組非常必要，不改組就不能安排。現在已經有了很好的典型經驗，上海三筆（金筆、鋼筆、鉛筆）公司〔二〇〕的經驗就是這種典型之一。三筆公司今年要減少生產任務百分之四十左右，按照這個計算，它多餘了二千五百個工人，需要轉業。但是，後來在整個行業中進行改組，問題就解決了。改組大體採取兩種辦法：一種是併，小的併到大的裏面，大的帶小的，幾

個小的合起來變成爲一個大的；一種是淘汰，有的工廠設備很落後就不要了，把工人、實職人員安插到先進的大的工廠裏面去。結果一百八十六家變成了九十八家，減少了幾乎一半，多餘的二千五百個職工都包了下來。這些工廠有三種情況：一種是可以賺錢；一種是暫時可以保本，將來可以賺錢；一種是略微把職工的工資降低一些，就可以維持生產。三筆公司的這種改組辦法，上海、天津和北京的合營工廠有，其他地方的工廠也有，商店也有。大廠對小廠、先進廠對落後廠有一種責任，就是要把小廠這個包袱揹起來，或者把它帶起來。這是對國家的一種責任。不僅是私營工廠的大廠、先進廠有這種責任，國營工廠也有這種責任。我們解決工業中生產過剩的問題，解決先進廠與落後廠之間的關係問題，決不能夠採取資本主義的辦法。資本主義的辦法是『大魚喫

小魚』，大企業喫小企業，對失業工人根本不管。我們是以大帶小，以先進帶落後，即按社會主義的原則來處理這個問題。

第三，實行全行業的公私合營，這在目前是合適的，必要的。這並不是哪個人空想出來的，是經濟發展的結果。現在既然按整個行業來安排生產、實行改組，那末，整個行業的公私合營也就是不可避免的。如果不實行全行業的合營，就無法安排生產，也無法進行改組。現在，如果還是一個廠一個廠地搞公私合營，十幾萬個工廠，要搞到哪一年呢？當然，在實行全行業合營時，下面兩種方式還是應該允許的。一種是基本上全行業合營，就是這個行業裏頭大部分合營了，但有一小部分的工廠或商店暫時還不願意合營，那就可以等一下。另一種是，某個地方祇有一個特別大的工廠，它沒有什麼同行同業，那這個工廠實行合營就是了。

全行業合營比之單個工廠合營，是公私合營的高級形式，不僅合營的速度快，而且質量高。所以說質量高，就是全行業合營打破了廠與廠的界限，這是一個進步。這樣做，不僅可以提高生產力，而且便於過渡到完全的社會主義所有制。列寧說過，托拉斯是資產階級給我們準備好了的，將來實行社會主義把它沒收就是了。〔二一二〕實行全行業合營，將來轉變到全民所有制也就容易了。當然，全行業合營裏面還有公私關係，仍然需要有適當的處理。

原有工廠和店鋪的招牌是不是需要改掉？我看最好把它保存下來。如果統統改掉，編成號頭，使人搞不清楚，還不如『瑞蚨祥』〔二一三〕、『全聚德』〔二一三〕等各種各樣的牌子掛着好一點。這樣資本家也舒服，牌子是祖宗傳下來的，把牌子搞掉，他們是會心痛的。

所有的資方實職人員，應該全部安置。裏面有反革命分子怎麼辦？那是另外一種性質的問題，可以另作處理。都安置起來，就要給他們飯喫。他們過去沒有喫艾森豪威爾〔一六四〕的飯，是喫的中國飯，而且就是喫他那個舖子裏面的，還讓他喫下去，我們並沒有增加別的東西給他。他們的工資怎麼辦？一般地（不是所有的人）不降低。資方人員現在認爲職業是有了，就怕降低工資，將來定息〔一二四〕沒有了，如果工資也少了，那是左右打耳光，兩面夾攻。我們不能這樣做，應該『網開一面』。我認爲，現在首先要把定息、專業公司這樣要緊的問題定下來，至於工資，給他保存一下，影響不大。他們的工資比國營企業的標準高怎麼辦？可以採取暫時保留工資的辦法，也可以想其他辦法保證資本家的收入。

不應該讓有經營能力的資方實職人員坐『冷板凳』，而

要盡可能地使用他們。資本家中間有各種各樣的人，大少爺雖不少，精明強幹的也相當多。我們現在對精明強幹的資本家不大歡喜用，這樣不好。我們有的同志怕這些人精明強幹，搞不贏他。我看不要怕，公私合營以後，一切都是按照社會主義企業的章程辦事，上有國家計劃委員會、中央各部，下有工人羣衆，中間夾着資本家，怕什麼？在工廠管理中，可以實行競賽，祇要我們不犯大錯誤，不是糊裏糊塗，那末，社會主義方法是一定可以戰勝資本主義方法的，這有什麼可怕呢？我們不但不要怕，而且應該讓資本家好好工作。公私合營企業裏面的公股代表，要提高本領，不懂就要學習，否則就站不住腳。首先要把生產抓好，特別要抓好降低成本，提高質量。祇要生產搞得比資本家好，資本家的嘴巴就被封起來了，工人也信任你了，你說話也就響亮了。

第四，應該推廣定息的辦法。定息就是把原來分給資本家的利潤，改變爲按照固定資產價值付給定額利息。現在有兩種分配利潤的辦法：一種叫做『四馬分肥』〔二一五〕，這種辦法同志們都是知道的，另一種是定息的辦法，這種辦法在工業、郵電等行業中都有實行的例子。全國的公私合營銀行，大體都是實行定息的。上海還保存了幾家私營銀行，還掛原來的牌子，因爲它們可以吸收僑匯，有一定的作用。至於其他銀行，什麼北四行、南四行〔二一六〕，統統都實行公私合營了，實際上成了人民銀行的儲蓄處，給國家擔負吸收存款的業務。

實行定息有很大好處。實行定息以後，工廠的生產關係有了很大改變，國家對工廠的關係，資本家對工廠的關係，都改變了。定息就是保持私股在一定時期內的定額利潤，而企業可以基本上由國家按照社會主義的原則來經營管理。這

樣，資本家得到了好處，我們得到了更大的好處。資本家暫時保存了他的資產價值，這個資產的所有權還是他的，但是不能變賣，祇能拿到定額利息。工廠企業管理的實際權力轉到了國家手裏。資方人員參加一部分管理，這是一種什麼管理呢？他僅是和一個普通的工作人員參加工作一樣，不能像從前那樣以資本家的身份來管理工廠了。由於生產關係的這種變革，國營企業的經營管理方法全部可以採用。因此，上面所講的在採用加工訂貨時還不能避免的那些阻礙進步的因素，就可以消除了。

工商界已經有人提出，定息可以先定得高一點，以後慢慢減下來。我看可以採取這個辦法。錢就是這麼多，可以先多一點，後少一點。大資本家得的利息很多，怎麼辦呢？我們手裏頭的法寶很多，比如徵收個人所得稅和遺產稅等。個人所

得稅和遺產稅，過去我們都沒有收，要收的話可以收得很重，把他們限制住，超過一定限度的爲國家所得。這樣一些辦法，都可以成爲政府手裏的一種約束資本家收入過多和對他們實行社會主義改造的手段。對大的資本家現在搞定息，問題不大，因爲他們每年所得的錢很多。小的資本家，情況不同，比如他有五百塊錢的資金，年息百分之五，一年祇有二十五元，一個月兩元，意義不大。資本上萬元的中等資本家，現在主要是注意工資的多少，要求安排好他們的職務，保持原工資；至於利息，他們知道靠不住，數量也不多，洋財早就發不了了。全國的資本家一共有多少資本？據估計，工業方面有二十五億元，商業方面有八億元，共計三十三億元。定息百分之五，一年就是一億六千五百萬元。用這點錢，便把中國的資本家統統包下來了。

第五，關於組織專業公司問題。組織各行各業的專業公司，很有必要。爲什麼呢？因爲有幾十萬戶的私營工廠，有幾百萬戶的私營商店，還有幾百萬戶攤販，祇有把他們組織起來，才能把他們納入計劃。專業公司是我們組織私營工商業的一個重要方式。管私營企業的，中央有部，地方有局，但是像上海這樣大的地方，十幾萬家工廠，靠一個局怎麼管理？必須把他們組織起來，就是把頭髮絲編成小辮子，這就容易抓了。爲了安排全行業的生產和進行行業內部的改組，以及實行全行業的公私合營，也需要有專業公司。

專業分工可以粗一點，也可以分細一點。有的是一個行業一個公司，有的是幾個行業一個公司，主要看工廠多少，舖子多少。如果在小的地方，還可以祇搞一個公司，叫企業公

司，把各種行業都擺進去。這種專業公司，可以在合營以前組織，也可以在合營以後組織。專業公司有經濟任務，也有政治任務。它主要的任務應該是：管理加工訂貨，管理生產，指導技術改進，負責進行社會主義改造。專業公司裏應該設立政治機構，對職工和資本家進行教育。同資本家進行階級鬥爭，在新的條件下要用新的方法。

專業公司是什麼性質呢？資本家曾經想把專業公司變成私營工廠組織起來的托拉斯，其目的是大廠併小廠，『大魚喫小魚』。我們說的公司是領導公私合營工廠和私營工廠的一個機構，應該是國家的公司，不是資本家的托拉斯。爲什麼說它是國家的呢？因爲，它將來要承擔對地方國營工廠、公私合營工廠和私營工廠發放原料、分配任務、收購成品的責任。我對工商聯〔二〇〕的人講，公司掌握的原料都是國家的，

資金都是國家的，如果說這不是國家的公司，那是不合乎事實的。

公私合營工廠也有特別大的，如天津永利化學工廠，這樣的工廠祇能歸中央管，不必歸地方專業公司管。國家應該委託專業公司，來管理私營工廠。因爲加工訂貨要靠國家，零售店的貨源也要靠國家，所以私營工廠雖然沒有合營，國家也要管。像上海的申新、永安〔二一七〕這樣企業的總管理處，一般應該暫時保存，在專業公司底下作爲一個分支機構。單獨一個廠有總管理處的，應該取消，把人員分到工廠裏面去，或者分到專業公司裏面來。專業公司都應該設立董事會。董事會開會，反映資方的意見，公方代表也可以參加。還可以安置一些人，有些老弱，當一個董事，可以拿一點錢。同業公會〔一〇九〕的組織也應該保存，不要一下子取消，取消之後，那些人就沒

有飯喫了。資方的實職人員（不是掛名不做事情的股東），應該廣泛地吸收他們參加各種各樣的工作。每個行業的代表人物，都要給他們一定的地位。上海的三筆公司，經理是我們的，副經理一個是吳羹梅，另外一個是湯蒂因，女的，還是全國人民代表大會代表。這種副職將來還可以多設一點。黨應該派許多有能力的幹部到專業公司裏面去工作。在一個時期裏，這種公司的重要性並不下於國營企業，因爲在那裏要跟資本家鬥爭，既要改造企業，又要改造資本家，使他們從依靠剝削爲生變成依靠自己勞動爲生。這是很複雜很艱鉅的任務。

第六，全面規劃，加強領導。首先是要有生產規劃，並把私營企業的生產能力和生產設備，列入各行各業的國家計劃之內。這件事情，應該以中央有關部門爲主，地方爲輔。其

次，要有社會主義改造的規劃。規劃應該分行業，分先後緩急，分地區，分進度。這一工作要以地方爲主，與中央各有關部門一起合作進行。應該看到，我們在改造中間定出的許多辦法，因爲是剛剛開始，實行起來會有困難，而且困難還會不少，忽視和輕視這些困難是錯誤的。應該分期分批，不要一聲號令，就立刻全面鋪開。

要加強教育工作。對黨政幹部，私營企業的職工，私營企業的資方人員，都要進行教育。要進行資本主義工商業的社會主義改造，首先我們各個部門的領導幹部，包括部長、副部長、局長這樣一些人，思想上要搞通，把它看成一件重要的事情，作爲自己工作的一個重要部分。同時要看到，這不祇是幾個領導幹部的事情，要對各方面同私營企業接觸的政府工作人員，進行廣泛的教育。從『三反』〔一三九〕、『五反』〔一五〇〕以後，

我們好多國家工作人員怕和資方接觸，怕被資本家腐蝕。當然，現在被腐蝕的也有，但主要的是不敢接觸。要找出既不怕被資本家腐蝕，又能夠依照黨的政策辦事的幹部作爲典型，來進行教育。和資本家混在一起，把自己的立場丟掉了，腐化了，是不對的。，不和資本家來往，放棄對資本家的改造和教育，也是不對的。要有來往，又不腐化。天津有一個女老闆，她看到公方代表開會回來，忙得很，飯也沒有喫，給他煮了一碗麵，公方代表就拍桌子說：『你腐蝕我嗎？』這就不近人情了。所以，應該對公方人員、黨政幹部進行教育，要懂得怎麼做統戰工作。對私營企業的工人和職員，也要進行教育。私營企業改變成爲公私合營的企業，這種制度上的變更，不可能不涉及職工的利害關係，所以要進行教育。在北京棉布店合營的時候，有一些工人說，到國營來好，我們是願意當公家人

的，但一怕工作強度大，二怕降低工資，三怕講了話不算數。解放以後，在私營企業裏，是工人講話算數，資本家祇能聽，但是到國營企業裏就不同了，經理、廠長也是工人階級，而且是企業裏的頭頭，他講話才算，你講話不能完全都算。所以工人覺得他們的地位不如在私營企業裏了。但是總的說，他們是願意來的，因爲這個飯碗是『鐵』的，給國家做工比給資本家做工好。我們改造私營企業靠什麼人？派進去的幹部是有限的，主要的是要靠私營企業的工人和職員，要改造企業，必須依靠他們，因此要把他們的思想搞通。還要對資本家本人和資本家家屬進行教育。工商聯座談會〔二一八〕上反映，好多資本家說：『我們通了，但是老婆不通。』也有人講：『兩個副總理講了幾個鐘頭，但是回去還不抵老婆一席話。』所以對資本家家屬的教育很重要。

要在黨內黨外廣泛地宣傳我們黨對資本主義工商業改造的方針、政策。中央各個部的部長、局長，對資本主義工商業改造要自己去抓。在政府各有關部門裏，應該設立管理資本主義工商業改造的專門機構。現在我們不是人多嗎？可分一部分人出來，專門做資本主義工商業的改造工作。各地方黨委和中央有關各部，應該在明年一月底作出一個對本地區本部門的資本主義工商業改造的輪廓計劃，規定先改造哪幾個行業，後改造哪幾個行業，哪一年改造到多少，哪一年完全改造好。中央準備在明年三月，提出一個對資本主義工商業改造的初步規劃。

