陳雲文選

第三卷
第三分册

需要全本请访问 www.ertongbook.com

給中央財經小組[七四]各同志的信

（一九五九年四月）

最近就市場問題和計劃方法問題，想了幾點意見，還不成熟，提出來供你們攷慮這些問題時參攷。

先說緩和市場緊張狀態問題。

一、糧食要省喫儉用。去年夏收和秋收後，估產高了，喫用多了。今年以來，城鄉銷量繼續增加（這一年度[三九]比上一個年度要多銷糧食一百八十億斤），庫存下降，到處供應緊張。因此，我認爲不管今年糧食增產多少，都必須省喫儉用，控制銷量。抓住這一頭，十分重要。我國糧食問題還沒有過關。糧食定，天下定；糧食緊，市場緊。糧食現在仍然是穩定市場最重要的物資，一定要做好這一方面的工作。

二、組織豬、鷄、鴨、蛋、魚的供應。城市市場上缺少豬肉鷄鴨等的供應和缺少工業品的供應，情況顯然是不同的。改善生活，喫還是第一位。市場上如果缺少十億元豬肉和鷄鴨等商品的供應，是很難有其他的東西可以彌補這個缺口的；即使能拿出十億元工業品來補缺，也緩和不了市場供應的緊張狀況。爲什麼呢？我們如果有了十億元的豬、鷄、鴨、蛋、魚，有一部分做了菜，經過各種加工，合起來就可抵上十四五億元的商品。現在，煙酒飯鋪，差不多都是國營的，這些東西很快就可以成爲國家一個很大的貨幣回籠力量。今年市場物資供應和購買力之間的差額約有四五十億元，如果我們想出辦法增加十億元的豬、鷄、鴨、魚和蛋類的供應，也就是大體上增加一千萬頭豬，兩億隻鷄、鴨，兩億斤蛋類和幾萬噸魚類的供應，在彌補差額上可以起很大作用，使市場

緊張狀態有所改變。組織豬、鷄、鴨、蛋、魚的供應，必須從生產入手，定出有效辦法。發展養豬、養鷄、養鴨，國營、集體、個人三種形式可以同時並行，三條腿走路。而在目前，國營飼養場和人民公社集體飼養的經驗還不很多，農戶分散餵養可能是最可靠而收效最快的辦法。在公社內要很好地安排自留地，保證飼養戶得到飼料，還要專門撥出一定數量的飼料糧，同時加強管理工作，認眞改善家畜家禽的飼養狀況。建議國務院第五辦公室〔二四〕和商業部，在最近期間分別召開豬、鷄、鴨和蔬菜的問題的專業會議，把這一工作認眞地抓一下。這樣做，即使不能解決今年的問題，但對於改善明年市場供應將會發生作用。

三、要專門安排一下日用必需品的生產。在安排工業生產的時候，應該專門撥出一部分原料和材料，安排日用必需

品的生產。原有生產小商品的工廠，如果已經改行，應該讓它們『歸隊』，恢復生產。特別是原有的手工業合作社，由於改變爲地方國營工廠或合作工廠，統一安排生產任務，不能單獨生產和經營，大量的小商品停止生產了，現在應該組織它們重操本行。它們名義上可以仍然是地方國營工廠或合作工廠，但在地方工業部門領導下，實行獨立覈算，自負盈虧，以便發揮這些手工業者的積極性，增加手工業品的數量和品種。對於農村人民公社的原有手工業者，應該通過公社幫助他們解決原料和銷路的困難，增加各種農村手工業品的產量。

四、壓縮購買力，認眞精減去年多招收的工人。企業增加職工，就要隨之增加購買力。在農村增加勞動力，相應地增加購買力並不可怕，因爲同時會增加一些農副產品的供應數

需要全本请访问 www.ertongbook.com

量。在城市工業中有兩種情況，一種是正常地增加勞動力，也就相應地增加商品產量，同購買力的增加可以大體取得平衡。另一種是不正常地過多地增加勞動力，使勞動生產率下降，商品產量不能增加，祇有購買力增加，就加重了市場物資供應的壓力，對生產和市場都是不利的。一九五六年我們招工過多，造成當時市場緊張的局面，在這方面是有過經驗教訓的。對去年過多地招收了的一千多萬工人，必須認眞地加以精減，安置到農村去，以便壓縮現有的購買力。今後必須嚴格控制職工人數。增加城市勞動力的計劃，必須由中央和省區市黨委掌握。

五、運輸緊張，要優先安排供應市場物資所需要的運輸力量，特別是要安排好短途運輸所需要的勞動力。當工業和商業都需要運輸的時候，各地馬車、手推車、木帆船等運輸工

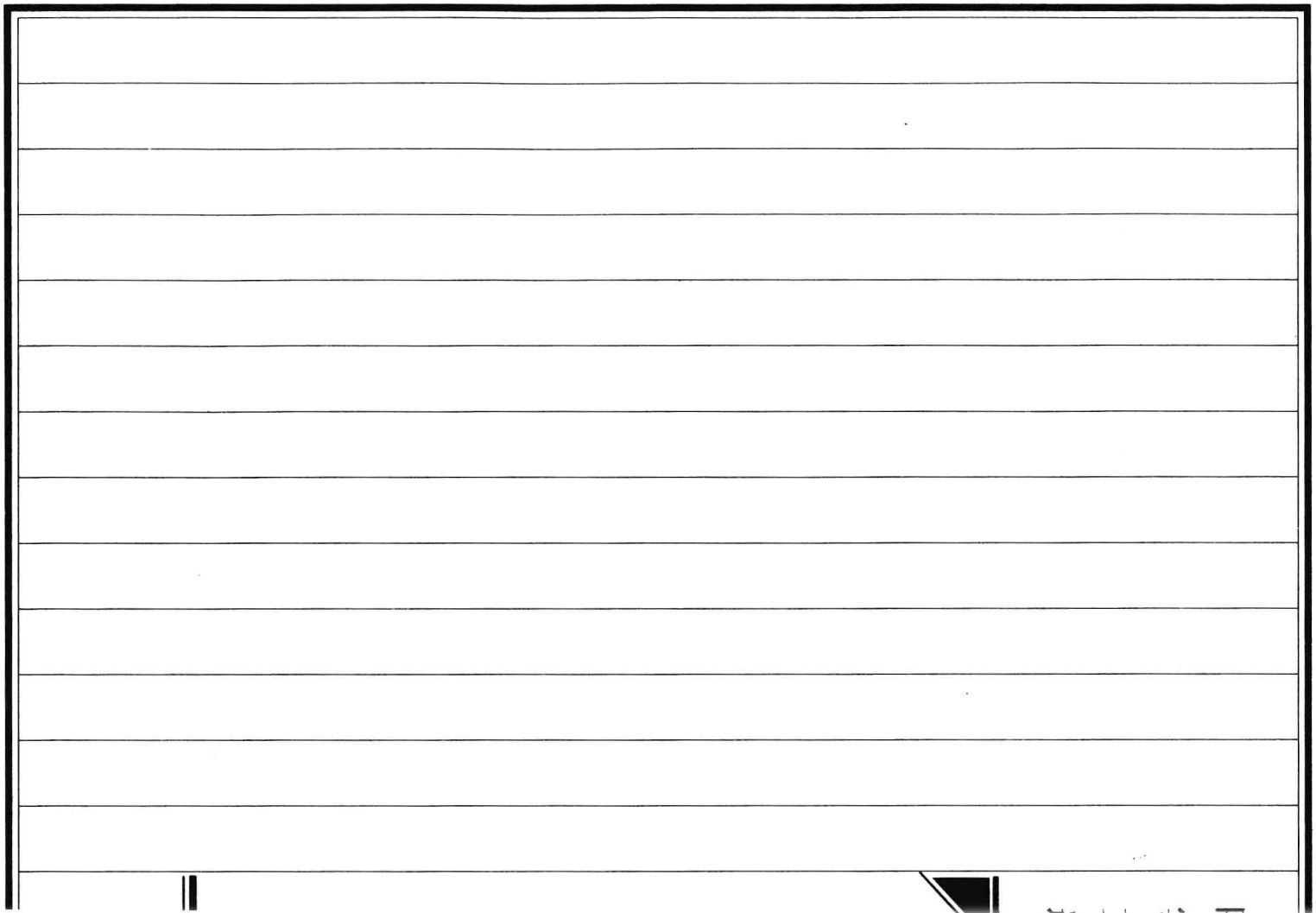
具，應該儘先安排商業的需要，加強城鄉物資交流。工業不要去和農業、商業爭短途運輸力量。

再說編製一九六〇年計劃的方法問題。

一、擬定明年的工業生產指標，要根據今年年底現有企業已經達到的綜合設備能力（包括動力、運輸等），作爲編製明年計劃的出發點，擬出明年生產指標的必成數。另外，根據現有設備的潛力再加上明年基本建設可靠的新增加的生產能力，加以確實計算，擬出明年生產指標的期成數。這樣擬定兩個生產指標，保存一個幅度，就可以使得明年生產計劃既可靠，又積極。所謂根據現有企業綜合設備能力擬定生產指標，這就是說，不僅要計算主要部分的設備能力，還要計算整個企業和行業各個環節的設備能力。比如鋼鐵工業的生產能力，不僅要計算高爐、平爐、轉爐的設備能力，還要計算採

礦、煉焦、耐火材料和軋鋼的設備能力。不僅要計算本部門內部的設備能力，而且要計算有關配合部門的設備能力，如計算煤炭、電力、運輸等部門的設備能力。總之，要加以綜合計算。

二、對於工業中幾個薄弱環節，如銅、鋁、石油、木材、橡膠這幾種物資，在生產和需要之間差額很大，不是短期可以解決的。我們是一個大國，在工業建設中，對這幾種必要物資，如果單靠進口來彌補差額，是靠不住的，因爲數量太大，難以全部解決。因此，必須在每年編製計劃的時候，重視這幾種物資的生產，加強這些薄弱環節，使需要和供應之間的缺口越來越小，逐步求得解決。



落實鋼鐵指標問題*

（一九五九年五月十一日）

目前工業方面有兩點情況很突出：一是今年春天上海會議[七五]擬定的第二季度分配鋼材二百五十萬噸的方案，由於生產上不去，將不能實現，而祇有二百零五萬噸可供分配。這樣，原定第二季度的工業生產計劃和基本建設計劃，就要延緩一個月甚至更多時間纔能完成。二是計劃一再變動，使企業單位的生產秩序很不安定。有人說，最近一個時期的生產情況是『長江後浪壓前浪，做做停停做做停』。許多部門、許多工廠和基本建設單位，現在是人心思定，普遍要求把今年全年本單位確實可以分配到的鋼材數量，很快定下來，以便安排生產。

中央書記處根據上述情況，在四月二十九日和三十日的會議上，責成中央財經小組〔七四〕研究三個問題：（一）今年鋼鐵生產的指標分成兩個，一個是可靠的指標，另一個是爭取的指標。（二）今年鋼材的分配，要按照本年度確實能夠生產的可靠數字來進行。（三）如果鋼材分配的數目減少了，勢必要削減一些建設項目。現在原則上確定：削減基本建設，保證生產的需要，保證市場和維修的需要，在基本建設中，要保證石油、化工等部門必不可少的建設項目。總的精神是穩住陣地再前進，免得繼續被動。

財經小組在書記處會議以後，聽取了冶金部六次彙報（鋼鐵方面總的情況一次，礦石、焦炭、耐火材料、鋼鐵冶煉、鋼材品種等各一次），集中討論了一次。現在把冶金部的彙

＊這是陳雲同志在中共中央政治局會議上的發言。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

報和財經小組討論的情況分做兩個部分說一說，一是鋼材的可靠指標和爭取指標的問題，二是目前需要着重注意的幾個問題。

一　鋼材的可靠指標和爭取指標的問題

鋼材的生產指標，冶金部提出三個數字：九百萬噸，九百五十萬噸，一千萬噸。與此相適應，鋼的生產數字是一千三百萬噸，一千四百萬噸和一千五百萬噸。冶金部還提出過一千六百萬噸鋼的數字，但是沒有詳細說明。

在討論中，國家計委重工業計劃局提出的數字是：鋼材的可靠指標是八百五十萬噸到九百萬噸，爭取指標是九百五十萬噸。與此相適應，鋼的可靠指標是一千二百五十萬噸到一千三百萬噸，爭取指標是一千四百萬噸。國家經委冶

金局提出鋼的可靠指標是一千三百萬噸，爭取指標是一千五百萬噸。這些數字，都比上海會議擬定的指標要低。上海會議擬定的指標，鋼材是一千一百五十萬噸，鋼是一千六百五十萬噸。

財經小組經常參加這次彙報會議的幾個同志，富春〔七六〕、一波〔七七〕、趙爾陸〔七八〕同志和我，都同意鋼材的可靠指標可以初步定爲九百萬噸，鋼的生產指標就是一千三百萬噸。至於爭取的數字，需待聽取煤炭、機械、鐵道等部彙報後，弄清楚這些部門的生產能力和運輸能力，再來研究，這次暫時不議。

爲什麼鋼材定爲九百萬噸，並且以此作爲前進的基點呢？理由有下面幾條：

第一，從鋼鐵工業內部的各個環節來看，這個指標比較可靠，比較實在，但也不是輕而易舉，要作很大努力纔能完

成。要生產九百萬噸鋼材，就要求生產一千三百萬噸鋼，二千萬噸鐵（其中包括煉鋼用鐵一千三百萬噸，鑄造和增加週轉用鐵五百五十萬噸，另外還準備有質量不好的次鐵一百五十萬噸）。現在從礦石、焦炭、耐火材料、冶煉、運輸等五個方面來說明。

關於礦石。生產一噸鐵需要三噸半鐵礦石，生產二千萬噸鐵就要七千萬噸礦石。現有十四個有機械裝備和鐵路運輸的大型採礦企業，今年可採鐵礦石五千三百萬噸（去年採三千四百六十萬噸）。現有十九個中型採礦企業，其中六個有半機械裝備和鐵路運輸，其餘十三個原來是手工開採，也沒有鐵路，今年設法裝備一部分機械，用風動工具打眼，用炸藥爆破，『打眼放炮』，並鋪設輕軌鐵路，這樣全年共可採鐵礦石八百萬噸（去年採六百八十萬噸）。現有二百一十四個

小型土法生產的採礦點，全年共可採鐵礦石一千萬噸（去年採六百零六萬噸）。以上大、中、小三類企業合計，可以生產鐵礦石七千一百萬噸，能夠運出的是七千萬噸。

爲着保證七千萬噸礦石的開採，需要增加空氣壓縮機、電鏟、捲揚機、球磨機等設備和爆破材料。這些設備和材料，有些已經訂了貨，但是還沒有全部落實。

根據計算，平爐用的富鐵礦（含鐵在百分之五十八以上者）全年需要二百一十萬噸，祇能生產一百七十萬噸，還差四十萬噸。爲了彌補這個差額，準備從海南島多運出十萬到十五萬噸富鐵礦；在鞍山採取團礦的辦法（採用含鐵量在百分之六十以上的礦粉，壓塊焙燒），生產三十萬噸。

從上述情況看，全年開採七千萬噸鐵礦石，由於要對大中型礦山進行基本建設工作，還要增加許多設備，事情並不

輕易。但是從第一季度運出礦石一千七百八十萬噸（小型土法生產的是七百四十萬噸）的情況看，祇要繼續抓緊這方面的工作，完成七千萬噸的任務是可能的。

關於焦炭。煉一噸鐵，平均需要一噸半焦炭；煉一噸焦炭，平均需要一噸半洗煤；一噸洗煤，平均需要兩噸煉焦煤。因此，生產二千萬噸生鐵，就需要三千萬噸焦炭，折合四千五百萬噸洗煤，或者九千萬至一億噸煉焦煤。

洗煤是提高鐵和鋼的質量的關鍵。有些鐵和鋼的質量不好，主要是因爲含硫過多，而硫的來源，有百分之七八十是由於煤裏的硫沒有洗掉。因此，必須大力把煉焦煤洗好，否則費了人力、物力和財力，還得不到好鐵好鋼。解決焦炭質量的問題，首先是要解決洗煤問題。

洗煤能力的情況是：大型的機械化洗煤廠今年大約可

以生產一千九百五十萬噸，新建的洗煤廠（大部分是簡易洗煤廠，設備正在專案解決）可以生產五百五十萬噸，兩項合計是二千五百萬噸。另外，還要用土法生產洗煤二千萬噸。這部分土法洗煤，據估計需要六十萬個勞動力，從現在起繼續生產二百天纔能完成，並且要有粉碎設備和其他必要的工具。還必須指出，上述洋法洗煤二千五百萬噸，各個季度生產是不均衡的。第一季度已經完成了四百一十五萬噸，第二季度大體祇能完成四百六十四萬噸，第三季度也祇能完成五百四十七萬噸，其餘的一千零七十四萬噸（佔總數的百分之四十）要集中在第四季度完成，這樣，就同各個季度煉鐵的需要不相適應。如果洋法洗煤不能在第二、第三季度多生產一些，那末，這兩個季度的土法洗煤還要有所增加。

煉焦能力的情況是：原有的大型洋法生產可以達到一

需要全本请访问 www.ertongbook.com

千萬噸，新建的機械化煉焦爐和簡易煉焦爐可以生產一千萬噸，土法煉焦計劃生產一千萬噸，三項合計三千萬噸。新建的煉焦爐，有三十六座是機械化的，其中十九座在今年可以建成，能夠生產二百四十三萬噸；有紅旗二號簡易煉焦爐一千七百座，能夠生產五百三十萬噸；有紅旗三號簡易煉焦爐八百座，建成以後，可以生產一百七十萬噸。現在，紅旗二號煉焦爐基本上是手工生產，技術問題還需要進一步解決。

應該看到，煉焦方面的建設規模（包括機械化煉焦爐和簡易煉焦爐）是不小的，即使能夠如期建成，加上發揮原有的煉焦能力，也祇能滿足需要的三分之二，其餘三分之一，即一千萬噸，仍然需要用土法生產來解決。自然，洗過的煤，用土法也可以煉成好焦，但是還要掌握好技術。對此，必須有足

夠的重視。

關於耐火材料。據冶金部計算，全年需要各種耐火材料（包括粘土磚、矽磚、鎂磚、高鋁磚）四百二十萬噸，需要原料（粘土、矽石、鎂礦石、高鋁砂等）六百萬噸。這些原料，用機械化開採的祇佔百分之二十，其餘百分之八十基本上是手工操作的。因此，在開採和搬運方面都需要用很多的人力。

關於煉鐵、煉鋼、軋鋼的設備。要生產那麼多的生鐵、鋼和鋼材，基本上依靠現有的設備（一部分還要配套）就可以解決，不需要再增加很多的東西。這方面的情況，過去計委和冶金部已經說的比較詳細，我就不再重複了。

關於運輸。爲了生產二千萬噸生鐵，除了要運輸煉焦煤九千萬到一億噸以外，礦石、耐火材料等物資的運輸量也是很大的。冶金部要求：鋪設鐵路支綫和專用綫共五百公里，

鋪設輕便鐵路五百公里，增加機車一百五十臺，增加車皮一千五百輛，還要增加一批小機車和礦車。

由於鋼鐵生產的需要，目前短途運輸異常緊張，不少省的汽車大部分用於運輸鋼鐵原料、材料。這種狀況是難以持久的。一個年產幾萬噸的鋼鐵廠，光靠汽車運輸是不行的。

上述各方面的情況說明，今年生產九百萬噸鋼材，相應地生產一千三百萬噸鋼，是有可能的，但是還需要做很大的努力。

第二，今年頭四個月的生產情況也說明，九百萬噸鋼材、一千三百萬噸鋼、二千萬噸鐵的生產指標是可能完成的，重要的問題是要保證產品質量。

過去四個月，已經生產鋼材二百二十七萬噸，鋼三百三十六萬噸，鐵六百零三萬噸（內有一部分土鐵〔七八〕和不合格的

次鐵）。在今後八個月中，還要生產鋼材六百七十三萬噸，鋼九百六十四萬噸，鐵一千四百萬噸。這個任務經過努力是可能完成的，但是需要特別注意改進鐵的質量。現在各地生產的鐵，不合格的還不少。冶金部提出目前在鋼鐵生產方面要着重抓質量問題，是完全對的。

這裏談一下小高爐問題。高爐的建設必須貫徹大中小相結合的方針，以大的爲主。小高爐在目前是需要的，今年生產二千萬噸鐵，其中有九百萬噸要靠小高爐。小高爐要改進技術，有些要向大中型發展，這是必然的趨勢。那些煤鐵資源缺乏和運輸條件困難的地區，有一部分小高爐要停止生產。那些條件很困難的地方，不要再新建小高爐。現在進行生產的小高爐，必須採取有力的措施，提高技術，加強管理，認眞改進生鐵質量。

第三，鋼材生產，今年祇要煉出一千三百萬噸好鋼，就能軋出九百萬噸鋼材，但是，鋼材品種還有問題。今年新增的軋鋼機都是中小型的，軋成的小型鋼材比重增大了，即由過去幾年佔百分之二十四左右，增大爲佔百分之二十九左右，按絕對數說，由去年的一百四十九萬噸增加爲二百六十萬噸。另一方面，大軋鋼機和重要軋鋼機都還沒有製造出來，今年八種重要鋼材（重軌、大型鋼材、中厚鋼板、薄鋼板、無縫鋼管、有縫鋼管、矽鋼片和優質鋼材）不能增加很多，再加上進口比去年少得多，全年可供分配的可能祇有四百八十六萬噸，祇比去年多十萬噸。小型的鋼材增加得多，大型的、重要的鋼材增加得很少，這就勢必影響重要設備的製造和重要工程的建設。

多生產一些鋼當然是好事，現在的主要問題，是要力爭

多增加八種重要鋼材的產量，適應生產和建設的需要。爲此，就要儘快地多製造出一些大軋鋼機和重要軋鋼機來。

從鋼鐵工業內部的各個環節和今年前四個月鋼鐵生產的情況以及鋼材的品種等方面來說，把鋼材的產量定爲九百萬噸，以此作爲可靠的出發點，是有根據的，可能是比較適當的。當然我們不應該滿足這個指標而停止不前。站穩的目的，是爲了前進。我們在這個基點上站穩了，就可以扎扎實實地前進，也纔有可能超過這個指標。至於能超過多少，爭取的指標定爲多少，需要進一步研究以後纔能提出。

這次對鋼鐵生產指標的研究，祇限於鋼鐵工業內部的各個環節，還沒有對鋼鐵工業同其他工業的關係進行綜合研究，更沒有對整個工業同國民經濟其他各部門的關係進

行全面研究。僅僅就鋼鐵論鋼鐵來規定鋼和鋼材的生產指標，還不可能完全確當。因爲鋼鐵祇是整個工業和國民經濟中的一個環節，鋼鐵指標定得是否確當，經過綜合研究以後纔會看得更清楚。這次財經小組提出的意見，祇能是初步的，祇是提供政治局進行攷慮，還不希望做出最後決定。即使政治局同意把鋼材產量初步定爲九百萬噸，鋼產量初步定爲一千三百萬噸，也請政治局再給財經小組一些時間，攷慮一下冶金部的同志提出的把鋼產量定爲一千五百萬噸的意見，並且全面研究一下鋼鐵生產同整個工業和國民經濟的關係。

爲着退到可靠的陣地，站穩以後再前進，我們的生產和建設必須實事求是地進行有計劃的安排，同時要使廣大幹部和羣衆懂得，站穩以後的前進是更踏實的前進，不致因此

而泄氣。

如何有計劃地安排和向各企業單位進行解釋，財經小組還要研究一下。鋼材生產指標比原來設想的降低了，分配數字也就少了，生產和基建單位就可能提出：給的鋼材少了，完不成原定的任務怎麼辦？我們認爲，祇能按照實際拿到的材料，加上主觀努力，完成多少就算多少。

二　目前需要着重注意的幾個問題

第一，要強調改進質量。鋼鐵要強調改進質量，設備製造、日用工業品生產、基本建設等等，都要強調提高質量。有不少出口的東西，過去質量比較好，現在也降低了，在國外名譽很不好。數量雖然多，但是如果質量很壞，生產出來的東西不能眞正頂用，不僅不能滿足生產、建設和市場的需要，而且

要造成極大的浪費。凡是過去質量好而後來降低了的產品，應該儘快恢復到原來的水平；凡是質量一直不好的產品，應該積極採取措施，限期提高。經委和財經小組準備用幾天的時間，專門討論改進產品質量的問題，並且準備擬定一些切實有效的辦法。

第二，既要保證重點又要照顧一般。鋼鐵、煤炭、電力、機械、運輸這些重點的生產和建設，是必須加以保證的，但是，對於石油、化工、重要建築材料和市場迫切需要的輕工業品，也應該切實加以照顧。否則，不僅國民經濟各部門不能互相協調地向前發展，而且重點本身的發展也難以得到可靠的保證。總之，我們必須依據有計劃按比例的原則辦事。

第三，既要照顧明年又要照顧長遠。當前的生產和建設

是重要的，決不能忽視。但是，也不能祇顧眼前，不顧將來。例如，大中型鋼材軋機，管材、板材軋機，是解決鋼材品種所必需的，應該加以保證。又如，武漢、包頭、太原、石景山〔七九〕四個鋼鐵廠今年建設的四大高爐，是提高生鐵產量所必需的，也要保證提早建成。如果冶金部目前分配到的鋼材比較少，用於重要軋鋼機和四大高爐配套的鋼材同其他方面所需要的鋼材發生矛盾，兩者不能兼顧的時候，爲長遠打算，寧願暫時削減後者，保證前者。此外，主焦煤〔八〇〕新基地和江南煤炭新基地的建設，蘭新鐵路幹綫的建設，西北油田的開發，以及其他工業方面必不可少的原料，如合金鋼原料和炭極原料等等的生產，都要進行長期的規劃，現在就要加以安排，積極進行各項工作。

上面是我聽了冶金部關於鋼鐵情況的彙報以後，向中

央的第一次報告。我對工業的情況不熟悉，知道的不多，也還沒有聽其他工業部門的彙報，提出的意見是否適當，還沒有很大把握。準備在聽取各工業部和其他部門的彙報以後，再向主席、政治局和書記處作幾次報告。

就鋼鐵指標問題

給毛澤東同志的信

（一九五九年五月十五日）

參加研究鋼鐵指標問題的多數同志的意見，把今年鋼材生產的可靠指標，定在九百萬噸，並以九百萬噸鋼材爲分配給各部和各省市的數量，把將來超過九百萬噸的數量作爲奮鬥和爭取的目標。冶金部參加會議的同志，認爲鋼材數量定爲九百萬噸（即鋼的數量定爲一千三百萬噸）太少了，會使下面泄氣。今年究竟能夠可靠地生產多少鋼材和多少鋼，議論是不一的，不僅在北京如此，各省市的同志也有不同的意見。但就全局看來，爲了安定生產秩序，爲了使計劃不再

變動太多，我認爲以九百萬噸鋼材來分配較爲可靠。如果那個月生產超過了月定指標，我們第二個月就可將超過的部分再分下去，這樣並不妨礙超產。說把生產數字定得少一點（實際是可靠數字），會泄氣，我看也不見得。正如少奇〔八二〕同志在政治局講的，定高了，做不到，反而會泄氣。

小高爐煉出的九百多萬噸鐵，目前含硫量超過冶金部規定千分之二標準的，有百分之四十以上，有的說至少有百分之五十。那就是說，如果這種情況不改變，將有四五百萬噸生鐵含硫超過標準，既不能用於鑄造，也不能在煉鋼後軋成有用的鋼材，這是勞民傷財。現在應該想辦法克服高硫狀態。如果關鍵在洗煤，那就應該規定必須洗煤，並且明確定出含硫量的標準。凡是不洗煤的，就不要煉鐵。我擔心鐵的質量如果不改進，鑄造鐵也鑄造不成，煉鋼也搞不到一千三百萬噸。

也就是說，搞不到九百萬噸有用的鋼材。洗煤去硫，是今後能否完成現在擬議的鋼材指標的關鍵。

我希望同財經小組〔七四〕的幾個同志，包括鶴壽〔八二〕同志，一起向你彙報一次。請你有空時找我們。

因爲有的同志有不同意見，代表了相當多的一部分同志的看法，財經小組準備再一次研究他們的意見。遵照你的指示，多謀以求善斷。

安排市場要網開一面*

（一九六一年一月十九日）

我說兩個問題。

第一，進口糧食問題。我們這個國家，在糧食問題上的立腳點，當然要擺在自給上面。但是，現在有進口兩百萬噸糧食的可能，已經快要簽合同了；如果能再多進來一些，我們也要。那末，這裏就發生一個問題，有些東西要出口，比如核桃、瓜子、紅棗等，國內喫的就少了。我們現在究竟要顧哪一頭？我看，要顧進口糧食這一頭。如果顧那些零零碎碎的喫的東西，是解決不了大問題的，還不如把這些有出口市場的東西都集結起來，換糧食進來。如果有四百萬噸糧食進來，那我們今年的日子就比較好過一些了。明

年、後年如果再多進一點，那我們就能夠稍微有點存糧了。總之，顧了東頭顧不了西頭，要有所得就會有所失。如果這也捨不得丟掉，那也捨不得丟掉，結果什麼也得不到就是了。這和打仗的道理一樣，兩個拳頭打不行，要一個拳頭打。進口糧食這一條，我們現在大體上已經這樣做了。這樣做有沒有危險？我看，再咬緊牙關搞幾年，對我們有利。現在老百姓的布票已經減少得不像樣子了。從前每人每年十八尺，不包括絮棉和針織品，現在都算在裏頭，實際上眞正的布祇有六尺，當然不像樣子。但是，上次討論進口糧食的時候，我們還是定下來每人再減少一尺布。每人減少一尺布，就可以多進口十億斤糧食。五美元一疋布，七千萬疋布就是三千五百萬美元，恰好是買十億斤麥子的錢。我看寧肯每人減少一尺

＊這是陳雲同志在中央工作會議上的講話。

布，多進口十億斤糧食。這樣做是錯的還是對的呢？恐怕是對的，應該這樣做。

第二，糕點問題。這看來是一件小事情，但卻是一個能緩和人心的問題。因爲，現在什麼東西都憑證供應，每個人買一份，有錢也不能多買，閑話就來了。江蘇有一個資本家講：『現在人民幣不掛帥了。』上海有一個醫生對黨委書記說：『我和老婆兩個人每月工資四百多塊錢，但是什麼東西都買不到，發給我們沒有意思，還不如把工資還給公家。』按人口憑證分配，這是一個辦法。這個辦法，社會主義國家在必要的時候可以採取，在戰時則必須採取。現在供應緊張，應該『兩條腿走路』，即有些商品可以實行憑證分配的辦法，有些商品應該是祇要有鈔票就可以買。我們現在出售糕點，就可以同時採取這兩種辦法。一種是便宜的，五角或者六角錢一斤，

憑證供應。另外一種是高價的，你有錢就可以買。

我們這樣做，有什麼意義呢？我看，一是可以緩和人心，二是可以增加點營養，三是可以回籠貨幣。在供應緊張的時候，總要網開一面。外國也是這樣的。我問了一些同志，倫敦在戰時實行糧食配給，但飯館還是開的，一個人祇能喫一份，不要糧票。總之，網開一面好辦事，不能都搞平均主義。這樣，既可以使人們能喫到一些東西，增加一點熱量，又可以多收回一點鈔票。用這個辦法回籠貨幣，實在是打了一個大主意。

現在的問題，是如何充分利用進口的糖和麥子。從古巴進口的糖，如果平均分配，每個人祇能分到很少一點。我們中國有七萬萬張嘴巴，稍微張一張就差不多了。進口糖要集中使用到對於我們最有利的方面。過去，有些地方規定，一個人一個月供應二兩或者三兩糖，如果能保持住這個供應標準，

可以不變，但絕對不要再增加；有些地方因爲糖很緊張，早已停止供應的，也就不要再恢復。現在要先把進口糖用於製作高級糖果和高級糕點。有了豬肉，也可以採取開館子的辦法，賣炒肉片、炒肉絲。進口的麥子，面粉可以做高級糕點，麩皮是養豬的好飼料。把賣高價糕點、炒肉片和養肥豬這些辦法聯繫在一起，可以解決不少問題。總之，現在進口的糖也好，麥子也好，以後的豬肉也好，要集中使用在機動的方面，自由買賣的方面。

在商業工作人員裏頭要動員一番，提高高級糖果和高級糕點的質量。現在把做糕點的人搞到鄉下去了，做出來的高級點心不像樣子。我叫孩子在中南海排隊買了一斤，所謂高級點心是什麼東西呢？看不得就是了。從前是六角四分錢一斤，現在陞級了，一斤四元五角。北京的高級糕點開市的

前一天晚上，姚依林〔八三〕同志到零售店去看樣品，質量也是不好。對此，我有意見。因爲拿來給我們看的樣品有幾十種，但到零售店裏去看就不同了，比給我們看的差。就是說，做假樣品給我們看。高級點心貴，但要貴得像個樣子，做得好一點。所以，北京、天津、上海、廣州、武漢以及其他城市，要把原先做糕點的人找回來。負責財貿工作的同志要認眞檢查一番。

在商業工作人員中，有些同志對賣高級糕點、高級糖果不放手，他們怕大家搶購，供應不上。這是因爲他們對情況不清楚。應該告訴他們，現在可以敞開來賣，不要怕搶購。我算了一下，把一萬噸糖做成高級糖果，平均五塊錢一斤，就是一億人民幣。有人怕資本家搶購。全國資本家一年的定息〔三〕是多少呢？最多是一億元。如果他們把所有的定息都拿出來買糖果，那很好，一萬噸糖果拿出去，一億元鈔票就回籠了。

我們手裏有多少糖呢？已經到貨的就有十幾萬噸，在路上的還有二十幾萬噸，第二季度還有三十萬噸。這是可以靠得住的。所以，不要怕，敞開來賣就是了。也不要怕高級知識分子搶購。高級知識分子最多二十萬人，就算他每人買一百斤，也不過一萬噸。再就是五千萬職工。五塊錢一斤糖果，他們是不能多買的。他們祇有那麼多錢，要養家活口，要喫飯。工資高的和工資低的職工，平均每人買一斤，就是了不得的事情。就算每人買一斤，也祇有兩萬多噸。

有些同志被搶購嚇怕了，他們沒有計算一下我們的後備力量有多少，社會購買力有多少。從上面算的那筆賬來看，可以放大膽子敞開來賣。江蘇那個資本家不是說『人民幣不掛帥』了嘛，現在我們就請它『掛帥』，掛得越多越好，把鈔票都掛過來。要動員商業工作人員，放大膽子，不要縮手縮腳。

你越怕鬼，鬼越厲害。天津第一天賣了七萬斤，第二天賣了八萬斤，第三天就祇賣了八千斤。開始買得多些，這是人們的心理作用，敞開來賣之後，情況就會改變，賣數一定會降下來。

現在百貨公司的東西，這樣也不能買，那樣也不能買，什麼都要憑證，自由買的東西都沒有了。北京也是一樣。這不行。要擺出幾樣東西來賣。

將來，在一部分地區，我們與其提高糧食供應標準，不如讓它經過糕點這個渠道出去比較好。當然，這祇能是一部分地區，而不是全國。我們預備把將來可以增加的糧食供應量，大部用於糕點。現在一斤糕點，收六兩糧票，等到我們的糧食有把握的時候，收的糧票可以慢慢地降下來。當然，在目前糧食不夠的時候，還不行。但是，祇要有辦法，我主張減收一點糧票。

加速發展氮肥工業*

（一九六一年五月十六日）

中央已經決定把加速發展氮肥工業列爲工業支援農業的重要任務之一。

爲着實現這個重要任務，當前有兩個問題需要我們做出決定。第一個問題，氮肥廠的規模是搞小型的，還是搞大型的？第二個問題，氮肥廠建設的部署，是把現在已經鋪開的十幾個點全部列入年度計劃齊頭並進，還是集中力量分批進行，每年建成二十萬到二十五萬噸合成氨的生產能力？

今年四月四日到十日，在陳雲同志召集的、中央化肥小組一些同志參加的杭州座談會上，對這兩個問題以及有關的重要工作進行了詳細研究，得出了一致的意見。我們認爲，

在一九六二年到一九六四年這三年內，氮肥廠的規模應該搞大型的，建設的部署應該是集中力量，每年建成年產二十萬到二十五萬噸合成氨的生產能力。

爲什麼我們要做這樣的選擇，而不做另外的選擇呢？現在向中央報告一下我們討論的意見。

關於氮肥廠的規模問題。

一九五九年和一九六〇年在化工部的技術指導下，開始建設了一批年產八百噸和年產二千噸合成氨的小型氮肥廠。到一九六〇年底，年產八百噸的廠已經建成投產二十多個，其中五個生產比較正常，年產二千噸的廠已經建成投產七個，其中三個生產比較正常。當時曾經設想大量地、普遍地建設小型氮肥廠，是因爲攷慮到：小型氮肥廠需要的重

* 這是陳雲同志爲中央化肥小組起草的給中共中央的報告。這個報告得到中共中央的同意，作爲中央文件下發。

要材料比較少，設備製造比較容易，省屬機械廠就可以承擔製造任務；適合農村分散的條件，易於滿足各地方對氮肥的普遍需要，有利於調動各級地方以至某些人民公社發展化肥的積極性；建設的時間短，發展快。經過一年來實踐的檢驗，證明這種設想是缺乏充分根據的。

從最近所瞭解的情況來看，即使八個生產比較正常的小型氮肥廠，由於設備的質量不好，技術操作很難掌握，事故比較多，現在生產也還不穩定，實際產量還未達到設計要求，而且原料和動力的消耗都很大。總之，小型氮肥廠的建設和生產，在技術上還沒有過關。要完全過關，還得作很大的努力，需要一定的時間。

與小氮肥廠相反，年產二萬五千噸或五萬噸合成氨的大型氮肥廠，不論建設和生產，在技術上都是成熟的。這樣的

大型廠現在全國共有六個，分別設在大連、南京、吉林、蘭州、太原、成都。這些大廠都已經進行了比較長時間的生產，而且一直很正常。建設這類大型廠所需要的各種主要設備和配套設備，除個別以外，現在國內已經試製成功，並且正式生產。到一九六一年底，可以爭取製成三套年產二萬五千噸合成氨所需要的設備。

同時，大型氮肥廠可以節約勞動力，可以集中使用技術力量，產品質量好，生產成本低。在這些方面，大型廠比小型廠都要優越。

至於大型廠和中型廠的比較，後者在技術上也不如前者成熟。年產一萬噸合成氨的中型廠，一九五九年底在北京建成並投入生產，但是直到現在，生產還不穩定，產量並沒有達到設計要求。特別是由於氨加工的技術問題沒有很好解

決，氨的損耗比較大，而且成品容易分解，不易保存，因此，目前不能大量推廣。

當然，小型氮肥廠有它的優點。但是，由於小型廠技術上還沒有完全過關，還要繼續試驗，不斷改進。在沒有完全過關以前，不應該大量地、普遍地建設。

建設大型氮肥廠，年產五萬噸的，一種是分兩期建成，每期二萬五千噸，另一種是一次建成。年產二萬五千噸的廠和五萬噸的廠，建設的時間都是二年到二年半。年產五萬噸的廠一次建成，比第一期先建成二萬五千噸，材料和設備祇多三分之一，比同時建設兩個二萬五千噸的廠則少用三分之一。爲了節約材料、設備，集中使用技術力量，爭取時間，今後應該使年產五萬噸合成氨的廠一次建成，既不要分作兩期去建設，也不要分爲兩個廠去建設。

今後三年內，發展氮肥工業的計劃安排，應該是分年分批建設年產五萬噸合成氨的大型氮肥廠。

在研究氮肥廠規模的過程中，我們對於氮肥的品種問題也進行了一些調查和研究。由於硫酸的資源和產量的限制，在某些地區硫酸根還容易破壞土壤結構，現在和將來都不宜於過多地生產硫酸銨。目前炭酸氫氨和尿素還在小規模試生產階段，也不能大量推廣。因此，我們認爲，在今後兩三年內應該主要生產硝酸銨。

關於氮肥廠建設的部署問題。

一九五八年以來，全國各地先後開始了十幾個大型氮肥廠的建設。由於佈點多，材料和設備供應不足，到現在還沒有建成一個。這些項目，大部分沒有列入今年的計劃，不能繼續建設。

爲了發展農業生產，增加糧食產量，必須儘可能加快氮肥工業的發展。對於這一點，大家的認識都是一致的。問題是，在氮肥廠的建設部署上，多大的規模纔既是積極的，又是可靠的。年產五萬噸合成氨廠的建設，從開工到建成，約需二年到二年半。鑒於過去搞多了都完不成的教訓，我們認爲，從一九六二年到一九六四年這三年內，以分別建成四個到五個年產五萬噸合成氨的廠爲合適。具體說來，一九六二年除了完成上年國家計劃安排的建設項目以外，開始新建四個；一九六三年在完成一九六二年建設的四個廠的同時，開始新建五個；同樣，一九六四年要完成這五個廠的建設，同時再開始新建五個。這樣，從一九六三年起，每年建設的規模，包括續建和新建的在內，共有八個到十個廠，即每年共有四十萬噸到五十萬噸規模的合成氨廠的建設同時交錯進

行。每年建設完工並投入生產的合成氨廠，共有生產能力二十萬到二十五萬噸。如果正常地進行生產，每年就可以生產四十多萬噸到五十多萬噸的硝酸銨（一噸合成氨可以製成二噸多硝酸銨），即相當於八十萬噸到一百萬噸的硫酸銨（一噸合成氨可以製成近四噸硫酸銨）。

在我國目前條件下，每年增加二十萬到二十五萬噸合成氨的生產能力，規模已經是很大的了。一九五〇年到一九六〇年十一年中，共建成合成氨的生產能力五十一萬噸。其中，一九五〇年到一九五七年增加十四萬五千噸，平均每年一萬八千噸；一九五八年到一九六〇年增加三十六萬五千噸，平均每年十二萬二千噸。而今後幾年，每年將增加二十萬到二十五萬噸，等於過去十一年每年平均增長量的四到五倍。同解放前比較，更不可同日而語（解放前合成氨最高的

生產能力是五萬噸）。

今後三年氮肥建設的規模能不能更大一些呢？在目前條件下，不能更大。氮肥工業的發展儘可能快些，使農業生產有較快的發展速度，這是完全必要的。每年增加二十萬到二十五萬噸合成氨的生產能力，已經比其他工業走快了很大的一步。我們不應該、也不可能用擠掉其他部門的建設的辦法，來加快氮肥工業的建設，而必須在整個國民經濟綜合平衡、全面安排的基礎上，正確部署氮肥工業和其他部門的建設。在投資分配、材料安排和設備製造上，既要照顧氮肥工業建設的需要，又要照顧其他部門建設的需要。祇有這樣，纔能站穩腳跟，在鞏固的陣地上前進，使氮肥工業的建設走上健康發展的軌道。應該指出，就是按照上述的規模來建設氮肥工業，也必須做極大的努力。能否全部如期建成，還需要幾年

的實踐，纔能做出判斷。

按照這樣的規模來進行建設，應該怎樣佈點呢？我們認爲，應該儘先在經濟作物的集中產區和糧食的高產區佈點，然後分期分批在其他地區佈點。這樣佈點，就要把經濟作物的分散產區和糧食的一般產區的氮肥工業建設加以推遲，即使是經濟作物的集中產區和糧食的高產區，也要分成若干步驟來進行。這同全國各地都希望普遍地發展氮肥工業的要求，是有矛盾的。但是，按照現在材料、設備和技術力量等條件，我們祇能這樣做。過去的經驗證明，如果實行與此相反的辦法，全面鋪開，齊頭並進，勢必把有限的材料、設備和技術力量分散使用，使建設期限拖得很長，不能按期形成生產能力，甚至造成很大的浪費。實行集中力量、分期建設的方法，正是爲了避免上述缺點，大大加快建設速度。

以上是我們經過研究和比較以後得出的關於加速發展氮肥工業的一些方針性的意見。

爲貫徹執行上述方針，爭取大型氮肥廠建設計劃的全部完成，建議採取如下幾條重要措施：

第一，進口重要材料。建設一個年產五萬噸合成氨的廠，包括自備電站、自備焦爐、硝酸銨加工設備等在內，需要各種重要金屬材料共約一萬噸。這些材料，目前國內生產不足，或者不能生產，必須從國外購進，應該列入國家年度進口計劃，並確實保證所需要的外匯。這是能否完成今後三年氮肥廠建設的關鍵。據化工部計算，一個年產五萬噸合成氨廠需要的重要材料，約需外匯三百二十萬美元，五個廠共需一千六百萬美元。進口這些重要材料建設氮肥廠，比進口糧食有利得多。三百二十萬美元祇能購買四萬五千噸糧食，很快就喫

完了。而用來購買重要材料建設一個年產五萬噸的合成氨廠，生產的化肥每年可以增產糧食五六十萬噸。爲了組織這些重要材料的進口，建議由化工部、一機部〔六八〕、外貿部成立專門的進口小組，決定進口的詳細貨單，並進行其他各種準備工作，爭取於五月底六月初派人出國訂貨，根據品種規格成套分批定足。進口重要材料的數量，除保證本年度的需要外，要逐步做到有一年的儲備。這些進口的材料，由化工部設立專門倉庫保管，保證專材專用，以便氮肥廠的設備製造和建設工程能夠按計劃進行。

第二，定點製造設備。爲保證氮肥廠設備的正常生產和成套供應，過去製造氮肥專用設備的工廠，應該繼續擔任原定的製造任務，同時必須由一機部指定一批工廠，給氮肥廠製造通用設備（如製氧機、冷凍機、鼓風機、閥門等）和各種

電氣設備。所謂定點製造，並不是要求這些製造廠今後祇生產氮肥廠所需要的設備，不能爲其他工業部門製造設備。這些工廠爲其他工業部門製造專用設備的任務，仍應按照原定計劃進行，祇是要把製造氮肥設備的任務，在這些工廠中固定下來，避免現在存在的氮肥廠所需要的通用設備不能保證供應或者不能如期供應的現象。在定點製造以後，化工部和一機部負責供應專項材料，製造廠就可以按期完成生產任務，保證供應，並不斷地提高質量。另外，原來由三機部〔八四〕所屬工廠承擔的製造氮肥設備的任務，仍應由三機部繼續承擔，幾年內不變。

第三，成套供應氮肥設備。氮肥設備種類多、數量大，協作關係很複雜。爲了保證氮肥廠建設的順利進行，必須按照大型合成氨廠設計文件中的設備清單，組織設備的成套生

產和成套供應。同時，必須擴大氮肥設備的成套供應的範圍，即除了要保證氮肥主要生產設備和全部輔助車間的設備能夠成套供應以外，還要保證有關的洗煤、煉焦、電站、交通運輸和公用工程等所需要的設備，都能夠成套供應。建議國家計委把大型氮肥廠設計文件中所規定的全部成套設備列入計劃，由一機部成套總局負責保證供應。氮肥設備的配套產品，凡不屬於國家和有關部統一分配的機電產品，以及需要向市場採購的五金、電氣器材（所謂三類物資），應由物資總局、商業部分別成立專門機構，負責供應。在氮肥設備實行全部成套供應，並把這些供應關係固定下來以後，大型氮肥廠的建設單位可以不再參加全國機電產品的訂貨會議。

第四，保證國內材料的供應。建設一個年產五萬噸合成氨廠所需要的各種金屬材料共約三萬多噸，其中由國外進

口的將近一萬噸，由國內生產供應的約二萬多噸。這些國內生產的材料，應該由一機部和化工部按照每年氮肥廠建設的需要，計算數量，經國家計委覈定分配指標，列入年度計劃，確保供應。製造設備的材料要提前半年預撥，專料專用，直撥到廠，以便儘早製造設備。供應的材料，特別是鑄造生鐵，必須是合乎規格的，以保證設備的質量。

第五，消除配套設備製造中的薄弱環節。全國對製氧機、冷凍機、壓縮機、高壓閥門、中壓閥門、大電動機的需要量很大，但是產量少，供不應求。這是目前機械製造工業中的薄弱環節。爲了不致因爲保證氮肥廠建設的需要，而使其他部門的建設受到影響，應該採取有效措施，包括擴建原有企業和加強新產品的試製，在兩三年內提高這些設備的製造能力。這一工作，由一機部提出具體方案，報請國家計委審查批准

後實施。

第六，嚴格遵守基本建設程序。今後建設大型氮肥廠，除了做好設計計劃任務書、經過有關部門批准以外，必須按照先材料、再設備、後土建的次序進行。這就是說，首先必須組織好重要材料的進口和國內材料的供應；在材料供應完全落實的基礎上，組織設備的製造和成套供應；然後，再安排工廠建設進度，組織土建施工。根據過去的經驗，這樣做，不但不會推延建設時間，反而會加快進度，保證工程質量。

做好外貿工作*

（一九六一年五月三十日）

農產品的收購鬆一點比緊一點好

過去一個時期，我們總是想多收購一些農產品。但是，由於收購過頭，給農民留得太少，最後農民不願意生產，反而收不到東西。結果出口和城市供應都大爲減少。經過幾年的反覆，經驗證明，農產品的收購，鬆一點比緊一點好。這就是說，我們寧可少購一些，給農民多留一些。例如，農民養一隻母鷄，一年產蛋五六斤，祇收購一兩斤，養兩頭肥豬，祇收購一頭。這樣，農民高興，就願意多生產了。『肥水不落外人田。』東西生產多了，事情就好辦。現在農民還很窮，多給農民留一

些，其實農民也捨不得喫，還是要賣的。放寬一些，東西反而會多起來。油料也可以攷慮採取這個辦法。現在的毛病是卡得過死，種類越統越多，東西越收越少，搞得活一些，生產發展了，收購上來的東西自然就會多起來。

希望同志們特別注意農產品的生產、收購和出口。我們的工業品，在國際市場上同資本主義國家競爭，打開銷路不容易，出口數量有一定限度。農產品則不同，港澳同胞和東南亞華僑，都愛喫愛用祖國的農副土特產品，銷路比較有保證，而且這些產品生產週期短，見效快，可以爭取多出口。

搞好外貿和穩定國內市場

現在各地都在想辦法把市場供應搞得好一點，這是很

＊這是陳雲同志在外貿專業會議上的講話。

必要的。但是，外貿也不能放鬆。能出口的東西要儘量出口，先搞好外貿這一頭。當然，國內市場也要留一些，保證城市最必需的供應。收購農產品，手不要太狠，要注意改善農民生活，調動農民生產積極性。

幾年來，城市人口增加三千多萬人，工資總額從一九五六年的一百三十七億元，增加到現在的二百六十三億元。另一方面，經過連續兩年的災害，農業和輕工業生產都下降很多，因此，在社會購買力和物資可供量之間就出現了很大的差額。爲了解決這個問題，我們已經採取了一些措施，如出售高價糖果糕點等，但是這些都是臨時性的辦法。根本的辦法，還在於增加生產，特別是農業生產，減少城市人口，壓縮購買力。解決這個問題要有一個過程，大體上需要兩三年的時間。

解決國內市場供應問題的次序，是先喫後穿。喫的方面，

先糧食後副食品。等到購買力和物資可供量之間的矛盾比較緩和的時候，可以進口一批原料製成日用工業品投入市場。那時，除了糧、油、布少數幾種東西外，其他商品都可敞開供應，不收票證。我看這是有可能的。

穩定市場，關鍵是進口一些糧食。進口糧食，就要下定決心拿出東西來出口，先國外，後國內。把糧食拿進來，這是關係全局的一個重大問題。進來糧食，就可以向農民少拿糧食，穩定農民的生產情緒，提高農民的生產積極性。用兩三年的時間把農業生產發展起來，國內市場問題也就可以得到解決。農民手頭的糧食寬裕了，可以多養鷄、鴨、豬，多生產經濟作物和各種農副產品，增加出口。總之，當前祇有首先抓好糧食，整個局勢纔能穩定，同農民的關係纔能緩和，而且多種經營也纔能好轉。沒有糧食是最危險的。市場上其他商品少了

當然不好看，現在已經不好看了，百貨公司實際上是商品陳列所，很多東西都憑票證，祇有文具、化妝品和小商品可以自由買。但是比較起來，還是糧食重要得多。

建立出口商品基地

出口商品都應該有生產基地，哪一種農產品固定在哪幾個縣生產，哪一種工業品固定在哪幾個工廠生產，這幾個縣和這幾個工廠就是某些出口商品的基地。

生產什麼就出口什麼，從資源有無的意義上講是對的。比如說我們生產鎢砂，就可以出口鎢砂；如果某種產品我們不能生產，那就不能出口。這是從數量較大而且在國際市場上佔有一定地位的產品來說的，至於一般商品就不能這樣說了。在國際市場上做生意，不祇是我們一家，而是有許多

家。在彼此競爭中，哪一種商品質量好，價格便宜，那一種商品就有銷路。做生意的要在競爭中取勝，祇能聽從顧客的需要，不能由生產單位主觀決定。爲了多出口，就必須根據國際市場的要求組織生產，搞好出口商品的基地。

不論出口的或內銷的商品，祇要是名牌貨，過去都有自己的基地。全聚德〔八五〕的烤鴨，東來順〔八六〕的涮羊肉，張小泉〔八七〕的剪刀，蘇州的檀香扇，杭州的綢傘等等，都有比較固定的原料供應的基地。基地出產的東西，生產穩定，產量大，質量好，成本低。我們現在把這一套都打亂平分，是不合乎經濟原則的。這種辦法，是不能持久的。如不迅速恢復，出口就做不到既經濟又穩定。如一隻特別品種的鷄換三塊美元，能買一百斤糧食，這就叫經濟；許多人喜歡喫這種鷄，有銷路，這就叫穩定。要保證出口，就一定要搞商品基地。

我們要用一年半的時間把出口商品基地搞起來。凡是總值在二三十萬美元以上的出口商品，生產多少，出口多少，留下內銷多少，原材料如何供應等，都要逐項討論，並且開專業會議進行安排，每一項都要有着落。同時，還要研究和實行產銷直接掛鈎，組織外貿部門同人民公社或者工廠直接掛鈎。

我們的出口商品一定要保證質量，對外國做生意不能出門不認貨，要包換包退，建立信用。要樹立這樣的硬牌子。過去的商人爲了創牌子，建立商品信譽，開始賠本也賣。現在我們有些商品不合規格，質量又差，在國際市場上名譽不好。因此，對出口的商品，一定要建立嚴格的質量檢驗制度，不合標準的一律不准出口。這樣做，不僅今後三四年有好處，而且從長遠來說也是有好處的。祇有這樣，我們的出口貿易纔能

鞏固和發展。

做經濟工作要有戰略眼光，要算大賬。同時，也要算小賬。不能祇想做大生意，祇是大進大出，而要該大則大，該小則小。總之，無論外貿內貿，都要像個做買賣的樣子。現在我們的國營商店好像『閻王老子開酒店』，誰敢進來？這種『官商』習氣非去掉不可！

動員城市人口下鄉*

（一九六一年五月三十一日）

我談談精減職工和城市人口下鄉的問題。

爲什麼要精減職工和動員城市人口下鄉呢？

今天是五月三十一日，再過一個月這個糧食年度〔三九〕就結束了。如果將農村的情況估計一下，我認爲這個年度比上個年度要好一點。這個年度內，黨中央和毛主席抓了『十二條』〔八八〕，隨後又有『六十條』〔八九〕，農村的情況逐漸好轉。這次會議〔九〇〕進一步解決了一些政策問題，我看下一年度會比今年更好些。農業是會增產的，增產的速度也許不是很高，但無論如何是會增產的，因爲農民的積極性起來了。

農村的情況好了，整個國家的經濟情況也在好轉。但是，現在看，國家掌握的糧食，明年度將比今年度還要緊張，因爲庫存減少了。假如今年度各省、自治區上繳的公購糧〔九二〕有一百一十六億斤，明年度可能下降爲八十四億斤。爲什麼呢？今年度各地上繳的糧食能達到一百一十六億斤，是因爲挖了一部分庫存，而明年度就沒有什麼庫存好挖了。

要解決擺在我們面前的糧食緊張問題，有四條：

一、繼續調整黨在農村的基本政策。這就是貫徹執行『十二條』和『六十條』，再加這次會議定的四條（調查研究、羣衆路綫、退賠〔九三〕、平反〔九三〕與處罰〔九四〕）。這是重要的。政策問題不解決，農民的積極性發揮不出來，其他的措施再多，農業生產也上不去。

＊這是陳雲同志在中央工作會議上的講話。

二、工業要大力支援農業。這一條也很重要。但是因爲化肥、拖拉機、排灌機械等不可能一下子增產很多，所以這一措施不是短時間可以見效的。

三、進口糧食。進口糧食很有必要，但從目前情況看，超過一百億斤有困難，因爲沒有那麼多的外匯，也沒有那麼大的運輸力量。

四、動員城市人口下鄉，減少城市糧食的銷量。

以上四條，第一條是根本的，第二、三兩條有時間和數量的限制，第四條則是必不可少的，我們非採取不可。

現在的問題，實質是這樣：城市人口如果不下鄉，就祇好再挖農民的口糧。現在全國在討論貫徹『十二條』和『六十條』，但是，如果糧食徵購任務不減少，『十二條』和『六十條』就起不了應有的作用。因爲農民最後還是要看我們徵購多

少。如果徵購數量還是那麼多，農民還是喫不飽，那末，他們的積極性仍然不會高。所以，面前擺着兩條路要我們選擇：一個是繼續挖農民的口糧；一個是城市人口下鄉。兩條路必須選一條，沒有什麼別的路可走。我認爲祇能走壓縮城市人口這條路。

城市人口下鄉，爲什麼必要呢？我們從歷史上看一看就會懂得。建國以來，出現過四次糧食供應比較嚴重的緊張狀況。這四次當中，有三次是由於城市人口增加過多產生的，也就是說，城市人口的增加超過了當時商品糧食負擔的可能。還有一次是由於工作上的失誤造成的。下面說一說這四次緊張的具體情況。

第一次是一九五三年。這年十月決定實行糧食統購統銷。在這以前，是依靠公糧過日子，每年徵三百億斤至四百億

斤公糧，就可以穩定市場。一九五三年國家徵的公糧加上買農民的餘糧，共八百三十億斤，還不能保證市場的供應。爲什麼呢？主要是因爲，一九五二年上半年城市人口不過六千一百萬。從下半年起，準備實行第一個五年計劃〔二八〕，政府的機構擴大了，基建隊伍和企業職工都增加了，到一九五三年城市人口就增加到七千八百萬，一下子增加了一千七百萬人。這樣，再靠農民繳公糧和賣餘糧來維持市場供應就不行了。

第二次是一九五四年。這一年鬧了大水災，糧食減產。那年冬天糧食工作上（首先是我）有錯誤，購的多了，比上一年多購了七十億斤，使徵購總數達到了九百零二億斤。一是災荒，二是工作上的錯誤，結果搞得一九五五年上半年『家家談糧食，戶戶談統購』。

第三次是一九五七年。這次糧食供應緊張沒有表面化，要對統計數字仔細分析一下，纔能看得出來，就是糧食庫存減少了。一九五四年和一九五五年，糧食庫存都是增加的。由於一九五六年城市人口增加過多，到一九五七年六月底，庫存糧食從原來的四百二十七億斤，下降到三百六十四億斤，減少六十三億斤，其原因是徵購的糧食數量已經不能適應當時城市人口的規模了。當時這個問題沒有表面化，是因爲那時庫存糧食比較多。

第四次是從一九五九年開始，一直到現在。這兩年徵購得多，但是銷售得更多。這一時期，城市人口大量增加，從一九五七年的九千九百萬人，增加到了現在的一億三千萬人。這樣，就使糧食庫存連年下降，到今年六月底可能下降到一百四十八億斤，其中陳糧祇有一百零一億斤。

由此可見，農村能有多少剩餘產品拿到城市，工業建設以及城市的規模纔能搞多大。其中關鍵是糧食。這已經有了幾次教訓。

當然，應該承認，動員城市人口下鄉是一件很困難的工作。人已經來了，在城市裏生活比農村好得多，再動員他們回去是很不容易的，搞不好要『打扁擔』。我們要承認這一困難。

那末，不動員城市人口下鄉行不行呢？不行。因爲那樣就會產生一些更爲嚴重的問題。

第一，會把糧食高產的隊、社、縣、專區〔四〇〕和省的積極性打下去。城市人口不下去，那麼多人喫飯，勢必向農村多要糧食。向災區要嗎？災區沒有，祇能向高產的省、專區和縣要，向高產的社、隊要。向他們多要，實際上是一個很大的平均主

義。高產了不能多喫，祇給留三百斤原糧，一年還可以，長期下去就不行。像黑龍江、杭嘉湖〔九五〕等商品糧產區，如果長期喫糧標準很低，他們增產的積極性就沒有了，高產區會變成低產區。全國高產縣並不多，浙江省有二十三個縣，擔負了全省徵購糧總數的百分之七十四。江蘇省蘇州專區六個縣〔九六〕，徵購十二億斤稻穀，上繳中央和供應南京市的糧食，主要靠這個專區。把這些高產地區的積極性打下去，對我國農業的發展非常不利。

第二，牲口要繼續大量死亡。飼料糧留的少（大牲口八十斤，豬六十斤），牲口和人爭糧，牲口是爭不贏的，人會把飼料糧拿來喫掉，牲口勢必繼續大量死亡，這對農業的損失就太大了。因爲現在農業生產主要還是靠畜力和糞肥，而不是靠機械和化肥。

第三，經濟作物產量要繼續下降。我們向農村徵購的糧食多，銷售的糧食少，農民喫不飽，管你棉花不棉花，管你發多少布票，爲了喫飯，就會擠掉經濟作物。要不擠經濟作物，就得給糧食。比如說，要山東恢復種花生的面積並不困難，祇要給五億斤糧食，並且規定適當的價格，就可以了。不然的話，你說種經濟作物是『政治任務』，農民就在地頭上種一點，中間還是種糧食。這樣，不僅城市市場不好維持，對整個農業的發展也很不利。你拿了農民的糧食，把什麼東西給農民呢？老是給他高級糖果總不行吧，他還要穿衣服。所以，經濟作物繼續下降對於人民生活和整個國民經濟的發展都很不利。

第四，糧食進口要增加。城市人口不下鄉，一年要進口一百億斤糧食，這個負擔很重。我們前些年是出口糧食，外匯主

要用來進口成套設備和重要工業原材料。現在，要把很大一部分外匯用在買糧食上，勢必削減成套設備和重要工業原材料的進口，這就要大大影響國家工業建設。

總之，如果不動員城市人口下鄉，就會發生上述種種困難。國民經濟的基礎是農業，農業好轉了，工業和其他方面纔會好轉。所以，工業不能擠農業，城市不能擠農村，而要讓農業，讓農村。現在，我們面臨着這樣的局面：城市人口過多有困難，動員城市人口下鄉也有困難。從全局來看，這兩方面的困難相比，還是城市人口過多的困難更嚴重。我們祇能走動員城市人口下鄉這條路子。祇有這樣，纔能穩定全局，並且保證農業生產的恢復。

動員大批城市人口下鄉，要有很大的決心。影響我們下這種決心的，可能有以下兩點。

一是對農業恢復快慢的估計。如果認爲農業可能很快恢復，人們就會說，既然很快就恢復了，何必動員城市人口下鄉，多此一舉呢？對於恢復農業生產的問題，周總理已經作了分析，認爲不能很快。農業生產即使恢復到一九五七年以前的水平，糧食供應依然不能維持，至少要達到一九五八年的水平纔行。要達到一九五八年的水平，即使從今年起每年增產兩百億斤到三百億斤糧食，也要三四年。增產的手段，包括化肥、排灌機械這些東西，是不是能夠一下子增加很多？這個問題周總理也講過了，我也摸了一下，不可能。所以，擺在我們面前的問題是，讓很多人在城裏喫着飯等待農業的發展呢，還是現在就下去？我看不能等待，應該現在就下去。

二是怕影響工業生產。動員城市人口下鄉，工業生產是不是會受很大影響？我看，會有點影響，但是不會大。不減

人，工業生產也上不去，減了人，可能反而有好處。例如，今年煤炭、鋼鐵的生產，應該說我們是很努力了，但一月到五月，就是上不去。原材料不夠是很大的問題。棉花少了，許多紡織廠就要停工。煤炭上不去，許多鋼鐵廠要停工。鋼鐵少了，許多機械工廠要停工。建築材料和設備少了，許多基本建設項目也要停工。這說明，工業生產上得去上不去，目前不在於人多人少的問題。我也想過，停工待料、生產上不去這種現象，是不是到今年十二月三十一日就可以結束，從明年一月一日起就大爲改觀？我看也不是這樣。不能設想工業生產的困難局面一下子就可以好轉。

現在先舉煤炭生產的例子。去年做計劃，規定今年第一季度日產原煤六十五萬噸，第二季度七十萬噸，第三季度八十五萬噸。我曾經估計，二月份可能達到六十萬噸，三月十五

日以後可能達到六十五萬噸。但是，現在是五月底，日產祇有五十三萬噸多一點。煤炭上不去究竟是什麼原因呢？我找煤炭部的幾個同志談過，也跟地方的一些同志談過。他們告訴我，煤炭生產上不去，主要有這麼幾個問題：一是開採與後備力量比例失調；二是大量設備失修，『帶病』運轉；三是工人的糧食和副食品供應不夠；四是生產關係的某些環節需要調整。這許多實際問題都必須解決，如果不解決，即使在兩個月內把整風〔九七〕搞好了，產量也還是上不去。而解決這些實際問題，不是很快可以辦到的。

說到煤炭的後備力量，前後、左右、上下都有問題。前後的問題，就是在正常情況下，掘進量要超過開採量，而現在則是相反，掘進沒有後備力量。左右的問題，就是同時開幾個巷道，這個巷道開完了，可以馬上轉到另外的巷道；如果這個

巷道發生了事故，能夠馬上轉到另外的巷道。現在的情況是，左面開採，右面沒有準備新巷道，或者準備的很少。上下的問題，就是在開採上一層的時候，要爲開採下一層做準備，以便這一層採完了，能夠緊接着採下一層。老井向下延伸，開新井來代替採完了的老井，都可以叫上下。現在的問題是祇顧眼前，在一個水平上開採，不顧長遠，不預作準備。這裏說的前後問題，兩三個月可以解決；左右問題，五六個月可以解決；上下問題，則需要兩三年的時間。至於現在煤炭工業中前後、左右、上下的問題各有多少，我還沒有細摸。但是今後幾個月，煤炭產量肯定上昇不了很多，弄不好還會下降。這裏還沒有談設備失修及其他影響生產的問題。

再看鐵礦石的開採。這幾年搞鋼鐵，主要搞了冶煉，沒有很好注意鐵礦的開採，也沒有注意軋鋼設備的製造。因爲鋼

材少，製造的礦山設備也少，鐵礦開採的機械化跟不上，開採方式很落後。冶金工業部系統，小土羣[九八]礦山跟大洋羣[九九]礦山大概各佔一半。鐵礦開採的機械化問題是很不容易解決的。過去我們搞小土羣，用手工開採，搞了一點露頭的礦石。現在露頭礦開採完了，要採地下的，就要有基本建設，安裝抽水、通風、提昇等設備。過去鐵礦石的運輸，多半是靠人力，工具祇有手推車。現在再要那樣多人搞運輸是不行的，這就要把手工勞動變成機械化作業。還有一個問題就是貧礦要變富礦。現在是含鐵量百分之三十的礦石也好，百分之四十的礦石也好，統統都用，費煤很多。要提高爐料的含鐵量，就得把礦石磨碎，進行磁選，然後燒結成富礦。這樣一個由露頭變地下，由手工變機械，由貧礦變富礦的過程，即把小土羣變成小洋羣[九八]，沒有三年時間是不行的。

修鐵路運礦石，也是個大問題。所謂開礦，無非是搬石頭。光靠手推車推，那是不行的，勢必要修鐵路。離南京二十里有一個牛首山鐵礦，是個很小的礦，就有一千三百工人，其中一千工人是在搬石頭。河北龍煙鐵礦〔一〇〇〕年產二百九十萬噸礦石，礦下的鐵軌就有三十萬米。建設一個機械化的礦山，是要很長時間的。

此外，解決煉焦問題也需要一個時間。現在許多煉焦廠沒有經過洗煤就煉焦，或者是用土法煉焦，用煤多，質量差。要洗煤，要把土法煉焦變爲洋法，就要增加很多設備。

如果煤搞不了很多，鋼鐵搞不了很多，那末，輕工業生產也好，重工業生產也好，基本建設也好，都上不去。這幾年，全國職工總共增加了二千五百多萬人。新增加的，第一位是基本建設部門，增加了四百二十多萬人；第二位是機械工業，

增加了三百二十萬人。如果鋼鐵工業上不去，基本建設也搞不了很多，其他部門沒有原材料也難以有大的發展，生產企業和基建單位都不會有很多的活好做。我們又不能靠進口原材料，因爲外匯買了糧食，所剩不多。從這幾個方面看起來，我以爲要調整工業也不是今年一年的事。現在實際上已經出現一種情況，就是有人無事做。紡織工業已經停了五百萬紗錠，工人喫了飯無事做。食品工業三年來增加了五十五萬人，可謂少矣，但也是很多人沒事做。所以，動員大批工人下去搞農業，並不妨礙工業生產和基本建設，也不妨礙工業改造和礦山改造。將來農村情況好轉了，農民能夠負擔那麼多糧食了，那時候再說嘛。

三年來我們招收職工二千五百多萬人，使城市人口增加到一億三千萬，現在看來，並不恰當。當時我們沒有經驗，

而且把糧食產量估高了，認爲工廠多搞一些，小一點土一點的也好，即使用人很多，祇要把東西搞出來就好，就是這樣招了很多人。採取手工或者半手工、半機械的方法來搞工業，可不可以呢？祇要糧食能充分供應，在某一個時候，在一定的範圍內並不是不可以的。但是，要講究經濟效果。現在的情況卻不是這樣，糧食並不夠，工業攤子鋪得太大，用人又太多，人浮於事。這樣下去是不行的。

有人說，工人下鄉，也一樣要喫飯，不在這裏喫，就要在那裏喫。其實在城市喫飯和在鄉下喫飯大不一樣。究竟差別有多大？我看相當大。工人頭一年下去，每人每年一般可以少供應一百五十斤糧食，下去一千萬人就是十五億斤，兩千萬人就是三十億斤。這是第一年的差別。更顯著的差別還在第二年。原來家在農村的工人回了老家，原來

家在城市的工人到農村安家落戶，參加集體生產和分配了，加上自留地有收成了，他們就不要國家供應糧食了。這樣，下鄉一千萬人就可以少供應糧食四十五億斤，兩千萬人就是九十億斤。

工人回鄉會不會沒有事情做？我看不會。農村裏可做的事情很多，他東搞一點，西搞一點，總會生產一些東西出來。搞一點能夠出口的東西也是可能的。農業的基本建設要做的事情也很多，如平整土地、修渠挖溝，加上精耕細作等等，總可以多增產一些糧食和其他農副產品。

上面的情況都說明，要下決心動員城市人口下鄉。這個決心早下比晚下好。我看，凡是近三年從農村來的，一般地都要動員他們回去。那裏來的就回那裏去。當然，全部回去可能會有困難，但大多數要回去。至於原來城市裏的小商小販以

及資本家，就不必動員他們下鄉了。祇要我們工作做得好，精減職工和動員城市人口下鄉這樣一件關係全局的大事，肯定是會收到顯著的效果的。

青浦農村調查*

（一九六一年八月八日）

六月下旬到七月上旬，我在上海市青浦縣小蒸人民公社住了十五天，進行了農村調查。這裏是我一九二七年做過農民運動的地方，解放後也常有聯繫，情況比較熟悉。在我去之前，由薛暮橋〔一〇二〕同志帶了一個工作組先去調查了一個星期。工作組中有兩位同志，是一九二七年和我同在此地做過農民運動的。農民知道我們，所以敢於講話。我聽了公社黨委兩次彙報，召開了十次專題座談會，內容是：（一）公養豬，（二）私養豬，（三）農作物種植安排，（四）自留地，（五）平調退賠〔九二〕，（六）農村商業，（七）公社工業和手工業，（八）糧食包產指標、徵購任務、農民積極性，（九）幹部問題和羣衆監

督，（十）防止小偷小摸，保護生產。這些座談會，有幾次主要是向農民做調查，有幾次是和公社黨委交換意見。我自己還去農民家中跑了若干次，觀察他們養豬、種自留地、住房和喫飯等情況。農民對我們黨有讚揚，也有批評。他們的意見和情緒，概括起來有四：一是糧食喫不飽；二是基層幹部不顧實際、瞎吹高指標，參加勞動少，生活特殊化；三是幹部在生產中瞎指揮，不向羣衆進行自我批評；四是沒有把集體生產組織好，農民的積極性差，相反，對自留地、副業生產積極性高。但是，他們認爲在解放後，得到的好處不少，主要有五：一是分到土地後『好過年了』；二是蕩田〔一〇二〕淤高了（全公社共有耕地二萬四千畝，其中蕩田佔七千畝）；三是電力灌溉多了（約佔耕地面積百分之八十）；四是化肥多了（近

＊這是陳雲同志寫給鄧小平同志的一封信和所附的三個調查報告。

兩年每畝平均有三十斤）；五是雖然還受幹部一點氣，可是比國民黨時好得多了。

此後，我又到杭州、蘇州，找了與青浦情況相仿的嘉興專區〔一〇三〕幾個縣（如嘉興、嘉善）、蘇州專區〔一〇四〕幾個縣（如吳縣、吳江、昆山）的縣委書記和若干個大隊支部書記，研究了種雙季稻和種小麥的問題，也順便問了養豬和自留地的情況。另外，又找了與青浦土地、人口、氣候條件不同的蕭山和無錫兩縣縣委的同志，調查了種植情況，做了比較，研究了農作物種植安排上的有關問題。最後，就養豬、農作物種植安排、自留地等三個問題，同上海市委、浙江省委、江蘇省委交換了意見。現在把這三個問題的調查材料送閱，供參考。

母豬也應該下放給農民私養

——青浦縣小蒸人民公社調查報告之一

目前在養豬問題上，公私並舉、私養爲主的方針已經確定了，但對母豬公養或私養，還沒有明確規定。這個問題需要迅速解決。根據我們看到的和聽到的情況來說，目前大多數農村人民公社已經把肉豬下放給社員私養了，但大部分母豬仍然由公社、生產大隊或生產隊公養。母豬是否應該下放給社員私養，許多公社仍然猶豫不決，等待觀望。我們在小蒸人民公社親自觀察了全公社十五個養豬場中的十個，並召開了兩次養豬問題座談會以後，清楚地感到私養母豬養得好，產苗豬多，苗豬的成活率高。相反，公養母豬空懷多，流產多，苗豬死亡多。我們在嘉興專區、蘇州專區同若干個公社的

幹部談話中，也得到了同樣的印象。事實告訴我們，要迅速恢復和發展養豬事業，必須多產苗豬，而要多產苗豬，就必須把母豬下放給社員私養。這是今後養豬事業能否迅速恢復和發展的一個關鍵。

一、私養母豬養得好，產苗豬多

小蒸農民原來有養母豬的習慣，過去每十戶中大約有三戶養母豬。在公社化以前，二千四百農戶共養母豬七百到八百頭，全年產苗豬一萬多頭。苗豬一部分留下來養肉豬，一部分賣給鄰近地區，換回飼料。在母豬實行公養以後，一九六〇年全公社母豬增加到一千五百頭，但祇生了六千七百零四頭苗豬，一頭母豬全年平均祇生四頭半苗豬；而且死亡了五千九百九十三頭，死亡率達到百分之八十九。另外還有

七百一十胎流產，損失了四千一百九十六頭胎豬。在公社化前實行母豬私養時，平均一頭母豬一年生十四五頭苗豬，苗豬的死亡率祇有百分之六。據飼養場的管理人員說，私養母豬幾個人管一頭，所以養得好；公養母豬一個人管幾頭（一個飼養員平均十頭，加上種飼料和收集、搬運飼料的人員以及飼養場的管理人員，平均每人養四頭），所以養不好。據養母豬有經驗的農民說，他們養母豬，養得好賺錢多，養不好要虧本，所以對母豬像對產婦一樣關心，對苗豬像對嬰兒一樣關心。他們舉出母豬私養比公養有下列幾條好處：

（一）餵食餵得好。按照不同時期母豬和奶豬的不同需要，供給飼料，有時多給喫精飼料，有時多給喫青飼料，有時讓喫乾一點，有時讓喫稀一點。他們看着母豬、奶豬喫食，研究它們喜歡喫什麼，如果有病不喫食也容易及早發現。公養

豬餵食一般化，像開『大鍋飯』，乾稀一律，喫多喫少沒有人管。

（二）墊圈墊得好。私養豬用青草墊圈，圈內清潔舒適，母豬、奶豬皮毛乾淨，不易得病。公養豬因無人割草，祇用少量稻草墊圈，圈內都是水淋淋的，母豬、奶豬常常遍體泥漿，容易得病。

（三）母豬懷孕後注意保胎，不使它受驚。有的農民想方設法減少雷聲、爆竹聲對母豬的驚動，出肥時先把母豬趕到圈外，避免受驚。

（四）注意接生。發現母豬快要生產時，農民就睡在豬棚旁守護，生產時注意不讓母豬壓死苗豬。

（五）保護奶豬。對最後生下來的比較瘦弱的奶豬特別照顧，把它放在奶水最多的第三個奶頭上喫奶。經過安排，奶

豬就習慣於在固定的奶頭上喫，大小長得比較均勻。

（六）夏天注意防暑，冬天注意保溫。夏天在豬棚內墊些水草，母豬睡在上面比較清涼。冬天在豬棚內墊些乾草，加上棚小，遮蓋得好，容易保溫。公養豬因爲棚大，冬天很冷，苗豬怕冷，擠在稻草中或母豬腹下，易被母豬壓死。

養母豬比養肉豬困難一些，有些同志怕農民養母豬養不好。據我們瞭解，願意養母豬的，都是對養母豬比較有經驗的農戶。他們餵養母豬，總是不讓母豬空懷、流產，力求生得多、活得多。因爲飼養得當，一頭私養母豬全年生產和養大的苗豬，至少比公養母豬多一倍以上。

二、無論母豬或者肉豬，私養比公養還有幾個好處

（一）私養豬飼料比較充足。現在養豬不可能完全靠精

飼料，必須搭配相當多的青飼料。在青飼料的供應上，私養豬比公養豬好得多。養豬農戶可以利用輔助勞動力和工餘時間去撈水草、割青草，把鮮嫩的給豬喫，老的墊圈。小蒸公社在宣佈把大部分母豬和苗豬、肉豬下放給社員私養後，當天晚上和次日清早就有許多要求養豬的農戶，爭先出去撈水草、割青草，曬乾貯存，準備作冬季的豬飼料。可見，國家供應同樣多的精飼料，私養豬比公養豬可以喫得飽，喫得好。

（二）私養豬比公養豬長肉多。私養豬因爲喫得好，睡得好，長肉比較快。一頭肉豬平均每天可以長肉半斤，二十多斤的苗豬，養四五個月就能夠長到一百斤上下。公養豬喫同樣多的精飼料，一個月平均祇能長五六斤。

（三）私養豬比公養豬積肥多。私養豬用大量青草墊圈，積肥多，肥料的質量也好。公養豬用少量稻草墊圈，積肥少，

肥料的質量也差。私養母豬每頭每年能出肥約二百擔，公養母豬每頭每年祇能出肥一百擔到一百二十擔，按肥效計算祇能抵六十擔到八十擔。

（四）私養豬可以利用輔助勞動力和工餘時間。有輔助勞動力的農戶，養肉豬不需要誤工，養一頭母豬全年祇要少出工十到二十天。公養豬則要用整勞動力。小蒸公社每個整勞動力祇能養四頭母豬，或者養十頭肉豬；公社和大隊共養二千四百頭豬（包括苗豬），就用了整勞動力約三百人，平均每人祇養八頭。

（五）私養豬節約稻草。公養豬煮飼料和墊圈，每頭每天至少用稻草二斤，全年七擔多，比一畝稻田所收的稻草（約六七百斤）還多一點。私養豬在做飯時附帶煮豬食，割青草墊圈，所用稻草很少。

由於以上原因，私養豬能賺錢，公養豬要虧本。據農民計算，養一頭母豬，一年生苗豬十二頭到十六頭，可以賣一百八十元到二百元。養一頭肉豬，長到一百多斤出賣，可以賣三十元到四十元。，一年養兩頭，可以賣六十元到八十元。公養豬大多虧本，去年小蒸公社公養豬虧本三萬八千多元，平均每一農戶要負擔十六元，加上基本建設投資約七萬元，損失更大。

我們也問了私養豬有什麼缺點，幹部提出下面兩條：一是怕農民偷殺肉豬拿到黑市出賣，二是怕國家迫切需要肉豬上市的時候農民不肯出賣。但是，祇要政策得當，加強管理，這兩個缺點是可以避免的。同時，國家和集體也可以養一部分肉豬，來適應市場緊急需要。

三、母豬不下放就不能恢復和發展養豬業

把肉豬下放給社員私養，把母豬留着歸公社、生產大隊或生產隊公養，這是否可以說已經執行了公私並舉而以私養爲主的方針呢？我們認爲執行得不徹底，公養的比重還太大。理由有兩條：

（一）粗看起來，母豬少，肉豬多，母豬公養，肉豬私養，就已經是私養爲主了。實際情況並不如此。每一頭公養母豬在正常的情況下，平均要帶四五頭奶豬；母豬和奶豬合計，在豬的圈存數中，一般要佔三分之一到二分之一。如果母豬公養，加上苗豬和公豬，就有三分之一以上，甚至半數上下仍然是公養。小蒸公社在今年六月底圈存豬三千七百二十頭中，肉豬祇佔一千四百三十七頭，還不到百分之四十，其餘百分

之六十全是母豬、公豬和苗豬。由於母豬大部分是公養，肉豬也仍有小部分是公養，所以小蒸公社六月底的圈存豬中，公養的仍佔三分之二，私養的祇佔三分之一。上海市郊區十個縣〔一〇四〕，六月底在圈存豬八十五萬頭中，社員私養的祇佔四分之一。

（二）母豬比肉豬更加難養。前面已經說過，公養母豬空懷多、流產多，所生苗豬死亡多。如果不能多得苗豬，整個養豬事業就不可能迅速發展。小蒸公社一九五七年豬的全年飼養量達到一萬五六千頭，在母豬公養後的一九六〇年，下降到五千六百頭，減少將近三分之二。據今年六月底統計，全公社有九百零九頭公養母豬，祇帶了一千二百三十四頭奶豬，每頭母豬平均還不到兩頭。目前公養母豬的條件，還不可能迅速改善。如果母豬繼續公養，今年冬季奶豬仍可能有較

多的死亡。祇有迅速把母豬下放給社員私養，母豬的生育率和奶豬的成活率纔能夠大大提高，纔能夠供應大量的苗豬，以便保證明年養豬事業的迅速恢復和發展。

在鼓勵社員私養母豬以後，必須解決苗豬的市場交易問題。可以攷慮在國營商業或供銷合作社的領導下，恢復過去的苗豬市場。對出售苗豬的農民，應該獎勵一定數額的飼料和肉票，使苗豬的供應能夠迅速增加。

四、母豬私養要從實際情況出發

把大部分母豬下放給社員私養，和公私並舉的方針並不矛盾。有些地區養豬有一定基礎，把大部分母豬下放給社員私養是毫無問題的。但是，上海市近郊的蔬菜產區，大概有十個公社，農民過去缺乏養豬的經驗，他們不會養母豬。目前

還不可能把大部分母豬下放給社員私養。在這些地區，機關或公社辦養豬場，養比較多的母豬和肉豬，可能是必要的，可以繼續試辦。但必須按照飼料供應的可能來擬訂養豬規劃，並努力改善經營管理方法。同時，要充分利用農民私養的可能性，協助他們多養豬。在一般的農村中，爲着改進豬的品種，公社或生產大隊應該飼養良種的公豬和一部分良種的母豬。這樣，仍然是公私並舉，但以私養爲主。

上海市郊區要擔負七百萬城市人口豬肉供應的任務，因此有必要採取多種辦法，包括機關公養、社隊公養和社員私養等，迅速發展養豬事業。究竟如何養得多，養得好，還有待於進一步摸索經驗。目前農民養豬的潛力還很大。農村現在重新分了自留地，又把口糧安排到戶，口糧加工所得的糠也歸農民所有，廣大農民就具備了養豬的條件，積極性大大

提高了。到六月底止，上海市郊區八十多萬農戶，私養豬祇有二十一萬頭，平均每四戶養一頭，如果發展到每戶一頭豬，就可以增加三倍。爲着充分發揮社員養豬的巨大潛力，目前必須拿出大部分公養的母豬和苗豬，來滿足社員的需要。這個問題，在許多地區還沒有完全解決。解決這個問題，對今後養豬事業的迅速發展可能是有重要意義的。

種雙季稻不如種蠶豆和單季稻

——青浦縣小蒸人民公社調查報告之二

小蒸人民公社地勢低窪，每一農業人口平均有耕地二畝四分。幾年來，這裏的農業生產比較穩定，一九六〇年的糧食產量，比一九五七年有所增長，與大豐收的一九五六年約略相等。在農作物的安排上，存在着兩個爭論的問題：一個

是種不種雙季稻？一個是多種小麥還是多種蠶豆？農民不贊成種雙季稻和多種小麥，認爲這是『明增暗減，得不償失』。我們在同社隊幹部和農民反覆研究以後，認爲農民的意見是有道理的。

一、爲什麽種雙季稻不如種單季稻

在小蒸地區種雙季稻，前熟每畝可以收稻穀五百斤上下，後熟可以收三百斤上下，兩熟共收八百斤上下。種雙季稻的都是高田〔一〇五〕，用高田種單季晚稻，每畝可以收五百八十斤上下。兩者比較，雙季稻比單季稻每畝多收二百二十斤上下。從表面上看起來，種雙季稻確實可以增產。但如果全面算賬，種雙季稻各方面損失很大，實際上並不合算。

（一）影響寄秧田的產量。這裏習慣，雙季晚稻在單季晚

稻田中寄秧，即單季晚稻田中多插秧苗，到八月初拔出一半移植到雙季晚稻田中。這樣做，寄秧田將因此少產稻穀約一百五十斤（如果一般的單季晚稻畝產五百八十斤上下，被寄秧的田就祇能畝產四百三十斤上下）。

如果改用老壯秧，讓秧苗在秧田中長大，秧苗必須種得很稀，一畝秧苗祇能插四畝田。即使如此，秧苗還是長得比較瘦弱。用這樣的秧苗種的後季晚稻，每畝祇能收稻穀約二百五十斤，即比寄秧的辦法還少收五十斤。這種秧田不能種早稻，祇能種晚稻，而且因爲種得遲，每畝也祇能收二百五十斤上下，比單季晚稻畝產五百八十斤要少收三百三十斤。把這三百三十斤分攤到另外三畝田上，每畝又要少收一百一十斤。兩者合計共少收一百六十斤，比寄秧田的損失（一百五十斤）還大一點。

（二）多用種子。雙季早稻秧株數要增加一倍，加以天氣冷，成苗率低，每畝需用稻種四十斤；雙季晚稻下稻種十五斤，合計五十五斤。單季晚稻每畝祇用稻種十五斤，雙季比單季每畝多用稻種四十斤。

（三）種了雙季稻就不能種夏熟（豆、麥），祇能種紅花草。種了單季稻還可以種一熟蠶豆或小麥，每畝可以收豆麥八十至一百斤，扣除種子可以得六十至八十斤。

以上三項合計共二百五十至二百七十斤，多於雙季稻增產的二百二十斤。所以種雙季稻還不如種一熟豆麥、一熟水稻。此外，種雙季稻還有以下幾項間接損失。

（四）多用肥料。雙季早稻因爲時間短，必須多施肥；雙季晚稻的施肥量，則與單季晚稻大體相同。雙季稻比單季稻每畝至少要多施十五擔人糞或豬肥和十五斤化肥，纔能獲

得前面說的收成。目前單季稻施肥不足，如果把雙季稻多施的肥料用在單季稻上，每畝單季稻至少可以多收四十斤稻穀。

（五）多用勞動力。這裏人少地多，種了雙季稻，在搶收早稻、搶種晚稻時候，勞動力特別緊張，將使單季晚稻少耘一次。這時又是撈水草、割野草，用來作飼料和綠肥的最好季節。少種一畝雙季稻，省下來的人工用來耘田和增施綠肥，每畝單季晚稻至少可以多收二十斤稻穀。

（六）雙季稻長得矮，稻草少，兩季稻草還不如一季多。

全面算賬，種雙季稻比種單季晚稻每畝多收稻穀二百二十斤，但是，種雙季稻的各項損失加在一起，則合三百一十至三百三十斤稻穀。兩相比較，種雙季稻顯然是得不償失。

二、爲什麽多種小麥不如多種蠶豆

這裏的地勢比較低，地下水位高，不適宜種小麥。農民要求少種小麥，多種蠶豆，原因是種小麥的收入比種蠶豆少。

（一）這裏每畝高田祇能收小麥八十斤上下（今年祇有六十二斤），除去二十斤麥種，實收六十斤上下。蕩田種小麥祇能畝產三十至四十斤，除去種子，所餘無幾。高田種蠶豆，每畝可以收乾蠶豆一百斤上下。八十斤小麥約值九元，一百斤蠶豆約值十一元。

（二）種小麥用肥料多。每畝小麥要施豬肥十五擔，種蠶豆祇需要五擔。種小麥比種蠶豆消耗土地的肥力多，原因是豆科植物有根瘤菌，可以固氮。豆田種水稻施同樣多的肥料，要比麥田種水稻每畝多收約五十斤。如果把種豆少用的十

擔豬肥施在水稻上，再增收二十斤，兩項合計每畝可以多收稻穀約七十斤。

（三）種了蠶豆，可以喫一部分青蠶豆，這樣比完全喫乾蠶豆更加合算。喫了青蠶豆，豆萁還可以作綠肥，一畝豆萁可以作兩畝水稻的底肥，肥效同一畝紅花草大體相同。青蠶豆比乾蠶豆或小麥早收二十天，對種水稻在時間安排上也比較有利。青蠶豆的收入比乾蠶豆高得多，每畝可以收帶莢的青蠶豆五百斤上下，值二十五至三十元。青蠶豆可以當菜喫，多喫青蠶豆也可以少喫糧食。上海市規定，出售六斤帶莢的青蠶豆，可以少向國家交售一斤糧食。所以每畝產五百斤青蠶豆，可抵糧食八十多斤。

（四）如果出口蠶豆，換回小麥或大麥也很有利。一噸蠶豆的出口價是三十英鎊，一噸小麥的進口價是二十二至二

十三英鎊，一噸大麥的進口價是十六英鎊。所以出口一噸蠶豆，可以換回一點三二至一點三六噸小麥，或者一點八八噸大麥。

最近幾年，由於多種小麥和雙季稻，少種蠶豆和紅花草，土地的肥力有逐漸衰退的趨勢。雖然由於多施化肥，使糧食的畝產量仍然略有增長，但土質已經不如以前那樣好。從長遠着想，必須下決心把這種不合理的耕作制度迅速改變過來。

三、作物安排必須因地制宜

歷史上長期形成的耕作習慣，不宜輕易變更。小蒸地區過去不種雙季稻，小麥也種得很少。解放前一個農戶如果種十畝田，在冬季大約種七畝紅花草、兩畝蠶豆、半畝小麥、半

畝油菜。去年雙季稻增加到佔總面積的百分之十四，小麥增加到佔總面積的百分之二十四，蠶豆和紅花草都種得比較少。這樣的安排，違反了當地的具體條件，使農業生產和農民收入受到損失，羣衆很不滿意。今年雙季稻雖然縮小到佔總面積的百分之七點五，農民仍然嫌種得多了。

從上海市郊區和嘉興、蘇州兩個專區的情況來看，這裏無霜期還不夠長，一般說來不適宜於多種雙季稻。在這樣的地區，如果雙季稻種植面積大，勞動力和肥料比較緊張，就會得不償失。嘉興專區每一農業人口平均有耕地二點八畝，去年種的雙季稻達到水稻總面積的百分之六十，由於『雙搶』時勞動力不足，誤了季節，兩季的產量每畝祇有四百五十斤，比單季稻還低四十八斤。所以，不研究客觀條件，主觀地把『單改雙』作爲增產糧食的主要措施，是不切合實際的。

在有的地方，種一些雙季稻可能是有利的。像浙江省蕭山縣今年種了佔稻田百分之六十的雙季稻，據說仍然有可能獲得豐收。原因是：

（一）這裏無霜期比較長，雙季早稻種得早，收得早，雙季晚稻能在七月底前種完（其他地區要遲七天到十天），霜凍也比較晚。因此，早稻和晚稻的畝產量都能達到五百多斤。

（二）這裏每人平均不到一畝耕地，勞力多，肥料足。因爲靠近杭州，可以從城裏運回很多肥料。

（三）這裏是半水稻、半棉麻[一〇六]地區，種水稻和種棉麻可以錯開時間。種一部分雙季稻，在搶收早稻、搶種晚稻的大忙時，可以不誤季節，也不致使單季晚稻受很大影響。

即使在這樣的地區，種雙季稻過多也是不適宜的，農民對去年雙季稻種的過多就很不滿意。

由此可見，種不種雙季稻，種多少，主要決定於無霜期的長短，以及人口和耕地的比例等因素。從目前的情況來看，在長江三角洲的南部地區，如果耕地每人不到一畝，可以種較多的雙季稻；每人一畝半左右，就祇能種少量的雙季稻；如果每人二畝半左右，則以不種雙季稻爲好。偏北地區（例如無錫），即使每人不到一畝，種雙季稻也不一定適宜。

種多少小麥，主要決定於地勢的高低和土質是否適宜。一般來講，在低窪地區不宜多種小麥。如青浦縣，東部地勢高於西部，種的小麥歷年就比西部多，畝產量也比西部高。上海市的上海、寶山、嘉定等縣，蘇州專區的江陰〔一〇七〕等縣，是小麥的高產區，歷來多種小麥。即使在這一類地區，也應該種一點蠶豆和綠肥，使土質能夠改善。

四、有必要改變口糧安排的時間

在小蒸地區，不種雙季稻，少種小麥，多種蠶豆和紅花草，是農民的共同要求。去年冬季所以種了相當多的小麥，今年春季所以又種了一部分雙季稻，主要是爲了接口糧。去年的糧食祇安排到今年六月底，第三季度三個月的口糧要靠小麥和雙季早稻來解決。如果不種雙季稻，並壓縮小麥的面積，第三季度的口糧就必須主要依靠上一年的秋收。也就是說，必須把口糧安排到次年的九月底。這樣，糧食年度[三九]就要由原來的從上年七月到次年六月，改變爲上年十月到次年九月。解放以來長時期中，這個地區農民的口糧就是從每年十月留到次年九月底的。

上海市郊區、嘉興專區、蘇州專區都有一部分地區的情

況同小蒸類似。我們在同嘉興、嘉善、吳江、吳縣等縣、社、隊幹部的座談中，經過算賬，大部分同志要求不種或少種雙季稻，少種小麥，多種蠶豆，但認爲要改變這種作物安排方法，必須解決第三季度的口糧問題。他們計算，種一部分小麥，在易澇的蕩田種一部分赤稻或洋籼〔一〇八〕（可以比晚稻早收四十五天），再用蠶豆抵一部分糧食，這樣在第三季度就祇缺一個半月口糧。如果國家能在第一年每人減少六十斤統購任務，就可以改變口糧安排的時間，第二年把上年減少的六十斤統購糧補起來，國家統購總數並不減少。

同小蒸公社相類似的地區，在嘉興專區估計有二十五萬人，蘇州專區估計有十萬人，上海市郊區估計有二十萬人，共計五十五萬人。如果統購糧每人平均減少六十斤，總共祇有三千三百萬斤。僅僅在第一年減少這一點統購任務，就有

可能使這個地區糧食的實際產量和農民的實際收入都有增加。更重要的是，這樣安排可以逐漸增加土地肥力，經過兩三年，使土質得到恢復和改善，爲今後的糧食增產打下良好的基礎。

按中央規定留足自留地

——青浦縣小蒸人民公社調查報告之三

小蒸地區在高級農業生產合作社時期，有自留地七百多畝，祇佔耕地面積的百分之三。其中大田約五百畝，其餘都是『十邊地』〔一〇九〕。人民公社化時把自留地統統歸公。一九五九年鄭州會議〔一一〇〕後，分了三百多畝大田作農民自留地，可是，春天分了，秋後又歸公，自留地所產糧食也折價歸公。本來社員還保留一些『十邊地』，後來也陸續變爲公共食堂的

菜地了。

今年春天，在農業『六十條』〔八九〕下達後，又重新分給農民自留地七百二十六畝，平均每人不到八釐。其中，大田祇有一百二十畝，佔耕地總數的百分之零點五，不到高級社時期的四分之一。社隊幹部的意見，現在這一點自留地，顯然滿足不了農民各方面的要求。農民的自留地不僅不應該比高級社時期少，還應該多一點。

在與社隊幹部討論時，他們提出，讓農民多種一點自留地有以下好處：

（一）可以補充口糧。現在口糧少，多數農民一天喫四餐粥，這是不能持久的。上海郊區的口糧標準已經高於其他地區，在短時期內不可能再提高。多給農民一些自留地種糧食和瓜菜，是目前補充口糧的主要辦法。

（二）便於養豬積肥。增產糧食，肥料很重要。增加肥料，主要靠多養豬，多種綠肥。現在養豬，不能像過去那樣依靠外地供應豆餅和麩皮，單靠自己的口糧加工所得的一點糠也不夠，必須在自留地上種些雜糧作飼料。

（三）可以種些蔬菜，滿足農民自己的需要。過去小蒸的蔬菜靠外地供應，現在供應很少。要吃蔬菜，必須在自留地上種。

（四）農民可以有些零用錢。現在農民用幾個錢，都要向生產隊借，『比做媳婦還困難』。有了自留地，農民可以種些東西出賣，也可以養鷄、養鴨，賣蛋換錢。農民手頭靈活了，幹部也省掉許多麻煩。

（五）可以恢復和發展竹園。因爲自留地不夠，有些農民砍了竹子種糧、種菜，竹園比解放前減少很多，這是十分不利

的。現在木材供應困難，竹子的用途更多了，特別是製除草用的耨竿和翻土用的鐵搭柄所用的竹子，每年需要補充，不能短少。從外地買回竹子也很不容易。應該分出一部分自留地恢復和擴大竹園，並在宅前宅後多種一點竹子。

社隊幹部一方面認爲很有必要再多分一點自留地，另一方面對多分自留地仍有各種顧慮，主要是擔心因集體耕地減少而完不成糧食徵購任務，社員可能祇關心自留地而不積極參加集體勞動。經過討論，大家認爲這些顧慮是不必要的。爲什麼呢？農民種自留地，可以種得很好，單位面積產量比生產隊高。增加一點自留地，可以使農民的口糧得到一些補充，生活有所改善。再加上包產落實、超產獎勵、多勞多得等一系列的措施，農民對集體生產的積極性就容易提高。農民的積極性提高了，種這樣一點自留地決不會妨礙集體

生產，相反地會促進集體生產的發展。生產發展了，國家規定的徵購任務也就更容易完成。

在討論中，小蒸公社的幹部提出把自留地擴大到佔耕地總面積的百分之六（最近上海市委已經決定，自留地增加到佔耕地的百分之七），其中大田祇佔耕地的百分之三點五。達到這樣的標準，要再分七百畝大田。現在飼養場飼料地和公共食堂菜地共有三百七十四畝可以分給社員，再抽出三百二十六畝大田就夠了，這並不算多。