陳雲文選

第二卷
第二分册

需要全本请访问 www.ertongbook.com

財經旬報二則*

（一九五〇年一月二十二日、二月一日）

一

茲將一旬財經要事報告如下：

一、根據各方報告，現全國脫產人員已突破九百萬而增至九百四十二萬，計華東二百七十五萬，華中二百四十萬，西南一百九十萬，西北一百零二萬，華北八十萬，東北五十五萬。新增加人員，均需於一月份起付錢。後勤會議決定提高軍費標準，每人每年需超過四千斤小米〔五八〕，祇此一項，全國每年即增加支出十一億斤小米。估計解放臺灣、海南島、西藏之後，全國脫產人數將突破一千萬。解放臺灣、海南島等渡海作

戰費，將不下二十億斤小米。依此推算，今年預算中必須增加七十一億斤小米（增加一百萬人需四十億斤，渡海作戰費需二十億斤，提高軍費標準需十一億斤）。目前人民十分貧困，如此浩大之費用，如完全靠銀行透支，過量發行票子，必將造成嚴重後果。故須預籌收入，方能應付。我們的對策：

（甲）在稅務、公糧[二五]會議中已擬定力爭增收五十億斤，計西南公糧多收二十億斤，全國稅款多收三十億斤。退一步言，至少需增收四十億斤。

（乙）清理倉庫增收十五億斤，其中一部可出賣，一部可代替向外訂貨。據中財委[二]派赴上海清倉人員報告，現在倉存物資是很多的，如不及早清理，將被無計劃調動、取用而浪費掉。

＊這是陳雲同志起草的，以他和薄一波同志的名義向中共中央的報告。

（丙）上述九百四十二萬人係各方估計數字，其中必有相當大的人數屬於多估或虛報。我們希望在核實人數中能核減（不是裁人）二三十萬以至五十萬人，即可少開支十億以至二十億斤小米。

（丁）提倡節約，減少辦公雜支等費用，計五億斤小米。此着很重要，數量雖不大，但可轉移風氣。

上述四項辦法，必須黨政軍民，黨內黨外，大家共同努力。爲了實現這些要求，擬於二月召開的全國財政會議〔六四〕上，組織清理倉庫及核實編制、厲行節約兩個委員會，以陳雲、薄一波〔五三〕分任主任。

二、由於財政支出增大，鈔票發行及物價情況如下：去年十一月底物價平穩時，發行總數近二萬億元〔二〕，十二月增發一萬億元；今年一月份已開出支票一萬三四千億

元，至十九日實支近一萬億元。以此計算，五十天中，共增發鈔票一倍多。截至目前止，發行累計數爲四萬一千億元。因此，在物價上反映，十二月上漲百分之十；以十二月底爲基期至一月十九日止，全國物價平均上漲百分之三十。上漲指數在地區上及物品種類上很不平衡。上海糧食漲百分之八十，紗布〔五〕僅漲百分之二十餘。華中糧布隨滬略漲。華北則糧布均穩，僅因上海漲得過多，故主動略提。華南、西南的物價遠低於其他地區。此種情況說明，上海存糧太少，是目前一大弱點。估計十二月底上海存糧一億五千萬斤，一月十九日止除商糧上市出賣外，存糧賣出六千萬斤，上海貿易公司現存糧九千萬斤。由於蘇南、浙江公糧尚未集中調運，游資〔六〇〕專向糧食衝擊，居民見漲價而多買，我上海貿易公司因存糧少而心虛，不敢在市上大拋，因此

需要全本请访问 www.ertongbook.com

糧價過分突出，糧貴紗賤，有去年七八月物價大波動〔七四〕之勢，不過差度較小。這一狀況是不利於上海工廠生產的。爲了對付糧貴紗賤及游資祇集中衝擊一點，我今年在紗布與糧食上必須同時增厚實力，因此除了購買外棉計劃不變外，必須增購外米四億斤，連原計劃廣東購外米二億斤，共六億斤。購米外匯之來源，一部分利用粵境存留之港幣，其餘則須中貿部〔四八〕統籌。滬糧應急的辦法，先調用滬寧、滬杭兩綫公糧，同時抓緊華中、東北向上海運糧，力爭改變糧貴紗賤狀況。

昨日止公債款祇實收一千萬分〔五六〕，交款者職工居多，工商界尚屬少數。京市公債已派到各業，津市月底亦可派到各業，滬市或更遲。全國工商界對認購公債一般是表面擁護，內心不舒服。職工是積極的，但個別工廠亦有少數先進分子強

制落後分子的現象，已電各地注意防止和糾正。從上述情況看，一月下旬及舊曆年關（二月十六日）前不會有大量公債現款收入，而二月上半月開支及發行將增加，以此估計，自今起至舊曆年關，全國物價平均指數還有可能上漲百分之三十。

三、徵收公糧情況。華南、西南僅開始佈置，華北已完成，華中之豫鄂湘贛、華東之魯皖蘇亦可於一月底完成。公糧負擔，華北、西北普遍比華東、華中重，但華東、華中地主普遍叫苦，要求提早土改，因爲許多地方的農民實際上少繳甚至不繳租，而地主之公糧負擔則不能減少。中央已令各地在公糧任務基本完成後，對若干確有困難的地主，可予補救。華東、華中均已覆電準備如此做。放在眼前的大問題，是採取什麼辦法，克服因地權不定而來的春耕上的危機，即地主無興趣，

農民不下肥。此項大事，正會同有關部門收集意見，研究對策。

四、自一月九日以恩來同志名義令原國民黨駐港機關保護資產、聽候接收後，各該機關與我駐港人員及華南分局陸續在接洽中。華南分局已組成一專門委員會，以龔朝鼎〔八二〕爲主任，明日率有關人員去穗，找港有關機關主次管理人員到穗接洽，擬暫委原主次管理人員維持，視我與英方外交進展情況，聽候中央命令再作安排。

五、各工商部門專業會議後，深感技術人員之數量不夠與分佈不當。鞍山、本溪鋼鐵產量佔全國百分之八十，但技師祇佔全國百分之二十五；關內鋼鐵產量佔百分之二十，但技師佔全國百分之七十五。煤、電工業也以東北爲多，但技師也是關內多東北少。爲此，必須下令調整，打破本位主義。同

時東北方面必須提高技師工資，適當安置技師的職務。僞滿時代〔八二〕，東北工業中絕大多數是日本技師，中國技師甚少。日本投降後，日籍技師大體上都撤退了，從今後恢復工業的遠景看來，技術人員必大感不足。因此，中財委已組成專門委員會，計算出今後幾年需要技術人員的數量，再與教育部商定今後各大學工科與文科的招生數字和比例。

二

茲將一旬財經要事報告如下：

一、各部門、各機關的高級幹部對目前財政困難和解決辦法不甚瞭解。例如，開的預算太大，在恢復經濟和建設計劃中，不分先後和輕重緩急，什麼都想幹。軍隊幹部則因前綫生活常難保證而埋怨，說『既很窮，爲什麼養九百多萬人』。地

方幹部則說『公糧、稅收任務太重』。個別餘糧省份的幹部說『公糧不宜調往大城市』，要求留在本省。所有這些，都有一面的道理，但從全局看來，是不可能的，也是不恰當的。他們不瞭解財經狀況的重要原因，是我們未向他們作報告。因此，我們擬採取『通氣』辦法，以後每旬、每半月或一月，發通報一次，報道財經要聞，使軍隊和地方的領導人員知道財經情況，以便交換意見，統一看法，共同克服困難。

二、自人民幣發行以來，到目前爲止，共發四萬一千億元。每月發行的新鈔票，依當時的物價計算，總值是二百一十四億斤小米。這四萬一千億元鈔票，因爲貶值，現在祇值四十九億斤小米。即是說，通貨貶值中，人民損失了一百六十五億斤小米，等於抗戰前銀洋〔一八〕八億二千五百萬元。爲時祇有一年即損失這麼多，是一個極大的數字。這是人民生活水平降

低的一個具體材料。這樣下去，人民將很難支持。

三、去年夏秋冬，軍政人員大增，但是徵糧未到時間，新解放區稅款又收得少而慢，加之自去年十二月全國財糧稅收統一〔八三〕後，到今年二月這三個月，因爲要先保證下面開支，才能將糧、稅統收上來，因而支出與發行更多。這樣做是必要的，但祇能限於這三個月，不能再延長。否則，糧、稅都在省、縣之手，中央祇出不進，金融物價必然發生大亂。糧、稅由中央統收（地方稅〔六八〕劃歸地方一部分），首先保證野戰軍〔三四〕的供給。至於中央和各大行政區〔一七〕的直屬部隊所需，省以下的地方經費，即令遲發半月一月，也決不致餓死人。三月份實行糧、稅及財政基本統籌，在解放不久的地區，是有困難的。但提早實行的困難小，爲害小；如繼續不統一則困難大，爲害大。爲此，各大行政區於我軍已經到達的一切縣市，必須抽

需要全本请访问 www.ertongbook.com

出人員於二月底以前建立國庫，以後逐日或三五日將稅款解庫。人民銀行爲建庫的主要負責機關。各庫附於分行或縣政府內，保證三月初以後稅款入庫。此事勢在必行，已列爲二月財政會議的主題，各大行政區須立即準備。

四、現在問題的中心是，多收稅少發鈔票，還是少收稅多發鈔票？路子祇有這兩條。少收必得多發，想少發必得多收，不是多收便要多發，此外別無出路。有人要求少收，而又要物價穩，這辦不到。收稅和發鈔這兩者比較，在可能限度內，多收一點稅，比多發鈔票，爲害較小。這樣做，工商業負擔雖稍重，但物價平穩，對正當的工商業有好處。反之，物價波動大，任何人也不願拿出錢去經營工業，資金都囤積在物資上，或放在家中不用，勞動者也跟着沒有活幹了。這樣，勢必造成資金和勞動力的浪費，使生產受到嚴重

影響。有人說，『溫和的』物價上漲，是可以刺激生產的，這種說法我們認爲是不妥當的。物價的波動，祇能打擊生產，使經濟停滯。這是後退的辦法。少發行多收稅，負擔是重了一些，但物價平穩，經濟逐漸發展，則不失爲一種前進的辦法。

五、糧食、紗布是市場的主要物資，我掌握多少，即是控制市場力量之大小。游資突擊的重點，是滬京津三地，其突擊的物種是糧、布。游資是狡猾的，常常先攻或僅攻一地一物（例如此次上海之米）。今年華東、華北缺糧三十億斤，雖已規定各區調運，但應看到糧食危機比紗布更大。因此，滬京津須常有應付游資衝擊的糧、布。爲了應付春節後『紅盤』〔八四〕漲風和由農產品交易落冷而來的市場籌碼〔八五〕剩餘現象，必須對糧、布兩項預有措施。軍政所需單衣布不

能一次撥出，兩套單衣祇能分期縫製。目前京津存粗糧三億五千萬斤（需要四億斤），細糧一億餘斤。上海存糧太少，不到一億斤。據華東財委一月二十六日電，在舊曆年前祇能由蘇皖浙公糧中運到一億斤。華東是新區，公糧遲收，確有困難，但無論如何必須設法於舊曆年關前後，力爭上海糧食公司存米達到四億斤。來路有二：一是蘇皖浙的公糧，這是主力；二是東北、華中、西南撥華東的稻米。撥糧地區要不斷加工趕運，華東則應派人接運。今後必須保證在秋糧上市前，上海、京津兩點除日常出售外，各常囤四億斤。其辦法：（甲）華東公糧祇能用作口糧，不能隨便移作經費開支。（乙）由華東全年不斷用大力從華中、西南接運糧食。（丙）中貿部購外米四億斤濟滬。

六、公債京津已經派到各業，上海、華中尚無報告。上海

工商界似持觀望。依目前金融狀況看，除西南外，各大城市必須於二月十六日前將公債在各業各戶派完，爭取二月下旬將公債款收起一部分，三月基本收齊。

財經工作人員要提高自覺性*

（一九五〇年二月十三日）

我們現在仍然處在戰爭與經濟困難的環境中。帝國主義和國民黨反動派反對我們。他們是我們的敵人，希望我們垮臺。去年對上海封鎖，現在又進行轟炸，並喧嚷轟炸很有效，說什麼『如長期轟炸，可以動搖中共的統治』。我們面臨着嚴重的鬥爭。這個鬥爭不僅表現在軍事上，而且越來越表現在經濟上。

國內也有不滿分子和觀望分子。開明地主是少數，絕大多數地主對我們不滿。資產階級一部分在觀望，他們將錢弄到香港或美國，又向政府要投資要借款；一部分則是反對我們。上海的資本家說：『共產黨是軍事一百分，政治八十

分，財經打零分。』他們要在經濟上同我們較量。

人民政府成立後，許多善意的人，包括工人、學生、民主人士，對我們的經濟十分擔心，說『你們是否可以搞得下去』。總之，他們很不安。

老百姓對我們是擁護的，對打倒國民黨反動派，實行土地改革〔八五〕，是贊成的。但老百姓不僅在軍事上、政治上看我們，他們還透過經濟看我們，看物價能不能穩定，還餓死不餓死人。這些問題是老百姓關心的，也是對我們的考驗。

今天我們的工作，已不是一個地區或一個部隊的工作，而是四億七千五百萬人、地大物博的全國性的工作。我們勝利了，我們的各項工作是否搞得好，不僅關係到四億七千五

＊這是陳雲同志在全國財政會議上講話的一部分。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

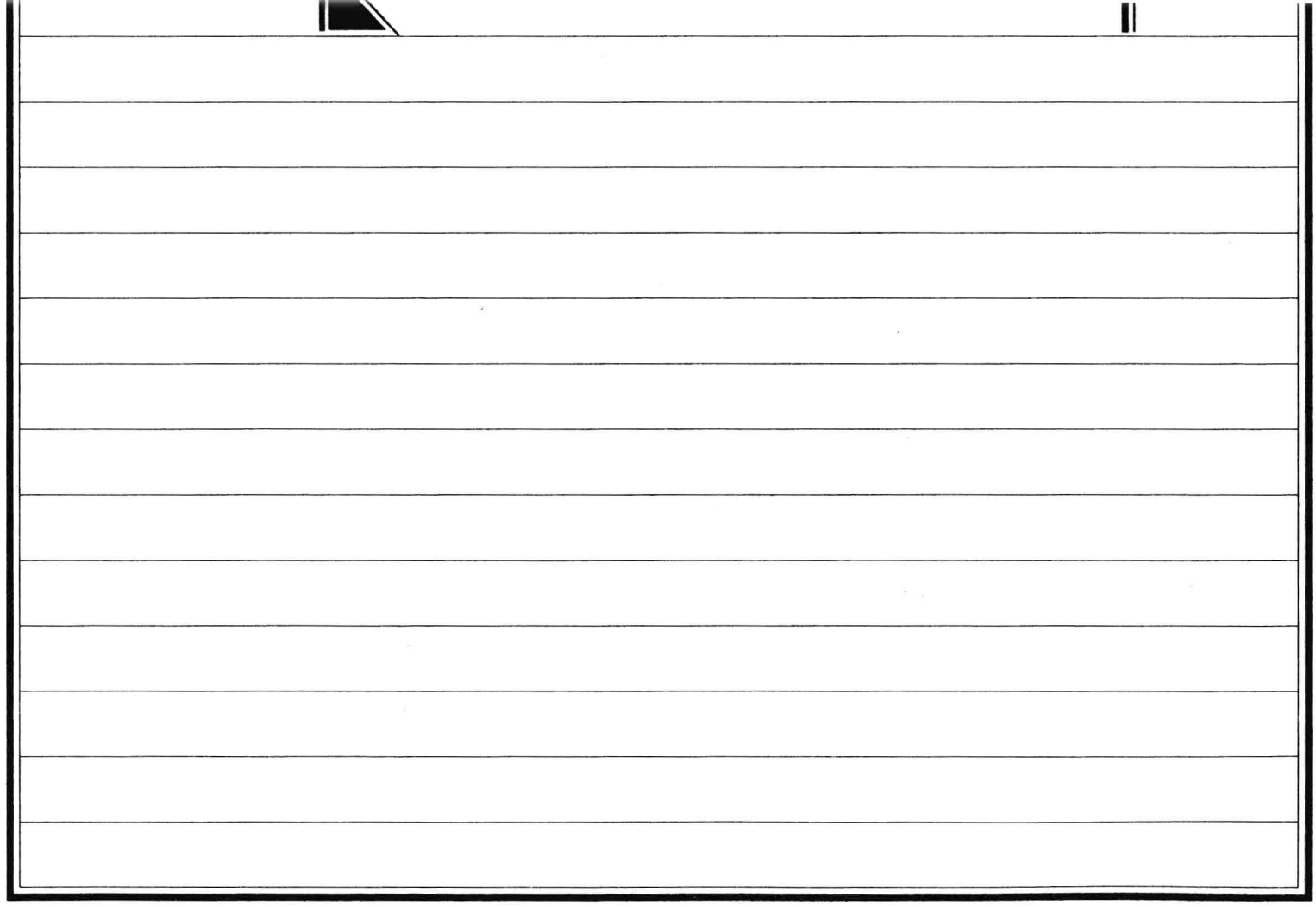
百萬人的命運，而且對全世界人民的解放事業有着重要的影響。不看清楚這些，便不可能認識我們的責任。

爲了戰勝暫時的財政困難，在落後貧困的經濟基礎上前進，必須盡可能地集中物力財力，加以統一使用。我們是有困難的，但是我們是有希望的。祇要我們把力量集中起來，用於必要的地方，就完全可以辦成幾件大事。決不應該把眼光放得很小，凌凌亂亂地去辦若干無計劃的事。

我們搞財經工作的同志，很容易陷於局部觀點和本位主義之中，把某些重要問題忽略過去。我要提醒同志們，必須提高自覺性。首先，要把自己的工作放在全國大範圍來看，如果發現自己的做法與全國的任務不相符，應該立刻覺悟，立刻糾正，否則幾年後是要在人民面前檢討的。我們

不應該做後悔的事。其次，比較富裕地區的同志要特別注意，自己的條件好，任務重，再困難也要努力去做。再次，財經部門的領導同志，應該首先覺悟，並要教育做財經工作的同志，認識局部服從全體、目前服從長遠的原則，樹立整體思想，避免陷入局部觀念和本位主義。不這樣做，既壞事又害人。各地財經領導同志都不應該打埋伏，不應該以多報少，否則我們的帳便沒法子算清楚，在資金使用上便會發生極大的浪費。浪費是嚴重的錯誤。我們對財經工作人員的要求，不應該祇是不貪污的問題，那是舊社會的標準。我們的標準，不但是不能貪污，而且是不能浪費，就是說，國家的物力財力一定要用得恰當。所謂恰當，就是遲用、早用，多用、少用，先用、後用，緩用、急用的問題解決得好。這就需要有全局觀念。

財經工作的領導人員，可能犯錯誤，而且一定會犯錯誤的。國家這樣大，情況如此複雜，我們又如此不熟悉，不可能不犯錯誤。因此，我們要小心謹慎，力求少犯錯誤，不犯大的錯誤。祇有這樣，才能順利地克服目前的困難。



統一財政經濟工作*

（一九五〇年三月三日）

目前我們的財政經濟情況，有以下一些特點：（一）根據各大區[一七]報告，全國軍政公教人員實有近九百萬人。（二）去年秋季規定徵收的公糧[一五]，雖已大部徵齊，但在若干地區尚未徵齊，且在徵收工作中發生某些偏向；稅款的實收數字與預定計劃亦有距離。（三）過去國家支出的大部由中央人民政府負責和依靠增發通貨，現在則公糧和稅收大多尚由各區、省、市、縣人民政府管理。此種財政上的不統一和收支機關之間的脫節現象，如果任其繼續下去，則勢必額外增加通貨的發行。（四）除西藏外，中國大陸已全部解放，由通貨膨脹而來的金融物價波動，已不能限於一地，而勢必影響

全國。但是全國人民經過了十二年戰爭〔二七〕和通貨膨脹之後，生活已極困難，需要我們努力制止通貨膨脹。

上述的財政收支不平衡和收支機關脫節的現象，如不速求克服，則不但一九五〇年的財政概算有被衝破的危險，而且由此而來的金融物價波動，將大大增加全國人民的困難。但是必須指出，目前財政情況比之去年已有改善，進一步縮小財政收支之間不平衡和防止金融物價大波動的可能性已經存在。其關鍵在於節約支出，整頓收入，統一財政收支的管理。爲了達到這個目的，中央人民政府政務院〔五五〕特作如下各項決定：

（一）成立全國編制委員會。以薄一波〔五三〕爲主任，由人民革命軍事委員會派聶榮臻〔八六〕爲副主任。各大行政區、省、

＊這是陳雲同志爲政務院起草的《關於統一國家財政經濟工作的決定》，經第二十二次政務會議通過，原載一九五〇年三月四日《人民日報》。

大市均分設編制委員會，制訂並頒佈各級軍政機關人員、馬匹、車輛等編制。各部隊各機關的首長必須親自負責，核實現有人員、馬匹，消滅虛報數字。立即制止各機關不經批准自行添招人員及招人開訓練班的現象。政府及企業部門編外及多餘的人員，不得擅自遣散，均由全國和各地編制委員會統一調配使用。各部門各企業如需增添人員，在經過一定機關批准之後，必先向全國編制委員會請求調配，祇有調配不足又經一定機關批准時，才能另外招收。把所有舊軍隊舊人員包下來的政策不變，但在我軍解放前已跑散的人員，不必繼續召回。自己要求回家的人員，不必強留。包下來的人員，亦不應採取消極的包飯態度，應該有步驟地加以改造和合理使用。

（二）成立全國倉庫物資清理調配委員會。以陳雲爲主

任，楊立三〔八七〕爲副主任。各大行政區、省、市、縣，各後勤部，各工商企業，均分設倉庫物資清理調配委員會。各級首長應親自負責，指導清查倉庫，在本年六月底前查明所有倉庫存貨，無隱瞞地逐級轉報全國倉庫物資清理調配委員會，不得打埋伏，不得擅自轉移。所有庫存物資，由政務院財政經濟委員會〔二〕統一調度，合理使用，以便減少今年的財政支出及向國外訂貨。

（三）厲行節約。所有機關和公立學校，必須規定工作人員的數量及每個人員的工作任務。所有國家工廠和企業，除規定職工人數及生產的質與量外，必須實行原料消耗的定額制度，剷除囤積材料的浪費行爲。一切國營經濟部門，均須提高資金的周轉率，保護機器資材，建立保管制度，嚴懲貪污浪費人員。全國均應節省一切可能節省的開支，緩辦應該緩

辦的事項，以便集中財力於軍事上消滅殘敵，經濟上重點恢復。

（四）全國各地所收公糧，除地方附加[七二]糧外，全部歸中央人民政府財政部統一調度使用。各省、市、縣、區人民政府，非依糧食局支付命令，不得支取公糧。同時，省、市、縣、區人民政府負有保管公糧不使損失腐爛以及協助運輸的責任。由於若干地區去年歉收和大城市需糧數目浩大，必須由政務院財政經濟委員會擬定全國範圍的公糧調撥計劃，以便達到合理使用的目的。除人馬口糧和集中起來的殘廢軍人優待、救濟、嬰兒保育糧外，不經批准，各地不得以公糧撥作經費。在中央人民政府財政部審愼計算其可能，發出調撥命令之後，各省不得拒絕以本省公糧運濟外省或其他地區。凡屬撥給外地的糧食，均應撥給近地的好糧。

責成中央人民政府財政部制定關於公糧支付、保管、運輸的各項規定。

（五）除批准徵收的地方稅〔六八〕外，所有關稅、鹽稅、貨物稅〔六九〕、工商稅〔七〇〕的一切收入，均歸中央人民政府財政部統一調度使用。全國各大城市及各縣如在二月底尚未建立國庫者，統限於三月中建立好，並代理地方庫業務。三月份起所有稅款逐日入庫。離庫較遠之鎮市，則由各地財政經濟委員會規定時間按期入庫，禁止延期繳庫及挪借行爲。稅收是國家財政的主要收入之一，是全國財政開支、經濟恢復所需現金的最大來源。爲了完成徵稅工作，全國各大城市及各縣的人民政府必須委任最好的幹部擔任稅務局長。

前述四、五兩項的公糧徵收額，包括地方附加公糧徵收額在內，以及稅則、稅目、稅率，統由中央人民政府財政部報

請中央人民政府政務院決定施行，不經批准，各地人民政府不得增減和變動。

（六）爲了調節國內供求，組織對外貿易，有計劃地供售物資和回籠貨幣，各地國營貿易機構業務範圍的規定和物資的調動，均由中央人民政府貿易部〔四八〕統一負責。各地人民政府及其財政經濟委員會，負有監督和協助本地貿易機構執行中央人民政府貿易部統一計劃的任務。非經中央人民政府貿易部批准，各地貿易機構不得改變中央人民政府貿易部規定的業務計劃。貿易機構與各工商企業、各合作社的營業往來，均須依照經營業務的正常經濟核算制度，不得以財政經費不足爲理由，拖欠貿易機構的貨款。一切經濟單位之間的營業往來，必須嚴守信用，凡遇對方失信時，得向法庭控告。凡屬中央人民政府貿易部所屬國營貿易機構每日售

得的現金，必須逐日解繳國庫，不得挪用延繳。各地貿易機構除經中央人民政府貿易部批准者外，不得向國庫支取貿易金款。一切部隊機關，必須嚴遵毛主席命令，不得經營商業〔八八〕。

（七）國家所有的企業，分爲三種：一是屬於中央人民政府各部直接管理者；二是屬於中央人民政府所有〔八九〕，暫時委託地方人民政府或軍事機關管理者；三是劃歸地方人民政府或軍事機關管理者。依此標準，責成政務院財政經濟委員會劃清現有各類國有企業的管理責任，並制定對這些企業投資貸款的條例〔九〇〕。一切公營企業〔一三〕及合作社，均須依照中央人民政府財政部的規定，按時納稅。所有中央政府或地方政府經管的企業，均須將折舊金和利潤的一部分，按期解繳中央人民政府財政部或地方政府，其解繳總數及按

期繳出的數量，由政務院財政經濟委員會及地方政府根據情況分別規定之。

（八）指定人民銀行爲國家現金調度的總機構。國家銀行應增設分支機構，代理國庫。外匯牌價和外匯調度由人民銀行統一管理。各公營經濟部門及各機關請求外匯，統由政務院財政經濟委員會審核。私人請求外匯辦法〔九二〕仍舊。一切軍政機關和公營企業的現金，除留若干近期使用者外，一律存入國家銀行，不得對私人放貸，不得存入私人行莊，違者處罰。國家銀行應盡量吸收公私存款，但國家銀行本身業務上使用這些存款的限度，亦不能超過政務院財政經濟委員會的規定。

（九）中央人民政府財政部必須保證軍隊與地方人民政府的開支及恢復人民經濟所必需的投資。對軍隊及地方經

費的現金支付辦法，應按照編制的確有人數，根據供給標準和全國概算所列的現金部分，按月按季地批准各部隊各部門的預算，按期支付現金。其原則是先前方、後後方，先軍隊、後地方。對地方經費的支付，照供給標準應發經費數額，扣除其地方稅收及企業收入中歸地方的部分。國營企業的投資，文教社會事業費的支付，依照全國概算及政務院財政經濟委員會批准的各期支付數量支付之。國營企業請領投資款項前，必先有經過批准的工程預算。爲確保軍政費、事業費及企業投資的幣值，國家銀行對一切軍政部門及公營企業舉辦短期無息的或一定數量低息的折實〔二三〕存款。中央人民政府財政部爲保證上述各項經費的支出，必須嚴格管理稅款、公糧支撥、公糧實物變款〔六七〕、公債收入、國營企業上繳利潤、折舊金等等，以保證這些收入按時入庫。

（十）中央人民政府政務院認爲，嚴格地實行上述九項規定，國家的財政經濟困難就可能克服，軍政費用的開支就可以保證，金融物價的大波動就可能防止，因此，必須嚴格地完全地予以執行。凡不實行、不遵守上述各項規定者，即屬破壞人民利益，違犯國家法紀，中央人民政府將制訂適當的法律，給予這些分子以必要的制裁，來保障上述各項規定的嚴格實行。

由於全國財政經濟困難，收支機關脫節，金融物價不穩，要求我們必須有進一步的統一管理。但是，因爲許多地方是新解放區，實行統一管理會有若干困難。同時，在公糧、稅收劃歸中央人民政府統一支配以後，地方經費開支，比以前更困難的情況是可能發生的。這種困難，比之全國財政經濟的管理繼續不統一和金融物價大亂而來的困難，其範圍、程度

和後果都要小得多。因此，必須強調部分服從全體，地方服從中央，寧願忍受若干較小的困難，以避免發生更大的困難。在糧、稅歸中央人民政府統一支配之後，一切地方工作同志不但不應有消極的不負責任的態度，而且對今後財政經濟工作，應更加積極負責。這是我們的要求，也是地方工作同志的責任。

爲什麼要統一財政經濟工作*

（一九五〇年三月十日）

中央人民政府政務院〔五五〕三月三日作了統一國家財政經濟工作的決定。這個決定，對搞好財政經濟的管理是一個極其重要的措施。不早不遲，現在作出這個決定是有原因的。

我們戰時的財經工作，從抗日戰爭開始直至一九四九年的十二年間，都是分散經營的。其中又分兩個段落：一九三七年至一九四八年這十一年是一個段落，一九四九年又是一個段落。目前正開始新的時期。頭十一年各解放區的財經工作，完全分散經營，各有貨幣，各管收支，統一的方面祇有一項，即政策統一。僅僅最後一兩年，在各解放區之間才有可能作少數軍用品和物資的調撥。這種完全分散經營的政

策，是適應當時解放區被分割的情況的，因此獲得了極大成績。去年，解放戰爭的勝利迅速擴大，一年之間，除西藏外，全國大陸全部解放，都成了解放區。適應這種情況，財經工作統一的範圍和程度也隨之增加。首先是貨幣的統一，除東北外，人民幣已成爲通貨。在上海、武漢解放之後，像第一階段那樣僅限於政策上的統一，已經不夠。全國各地財經機關一致要求對下列各項問題作出統一的規定、計劃和管理。這些項目是：稅則、稅目、稅率；國營工廠的生產計劃、原料來源、產品推銷；外銷物資的採購，外匯使用的分配；內地貿易物資的調撥，物價管理；鐵道、輪船的合理使用，郵電的管理等等。所有這些，都需要統一，而且都陸續地統一了。但就財經工作的全部來說，基本上仍是分散經營的，因爲財政的收入

* 這是陳雲同志爲《人民日報》寫的社論。

並未規定統一管理的辦法，祇統一支出，未統一收入。這種情況在當時是不可避免的。一方面，因爲解放區的擴大極其迅速，新解放地區的財政收支，又祇能由各地接管機關自行處理；另一方面，作爲國家財政收入主要部分的秋徵公糧〔二五〕，大部新區祇在今年一二月才收起，不少地方尚未收齊，新解放區的稅收整理也不是很快的。所以去年一年的情況是，繼續分散經營，但分散經營中的統一程度迅速提高。目前到了新的時期。公糧大部已徵收起，統一的稅則、稅目、稅率已經公佈；因爲大陸已解放，稅收也比去年多。放在面前的問題是，繼續停留在去年那個階段上，還是前進呢？全國財政會議〔六四〕討論的結果，中央人民政府政務院的決定〔九二〕和中共中央的號召〔九三〕答覆說：要前進，不能停留。就是說，財經工作要從基本上分散經營，前進到基本上統一管理。也就是說，雖

然分散經營的成分仍然有，但主要的將是統一管理。這種改變，是適應目前在地域、交通、物資交流、關內幣制等等方面已經統一的情況的。

究竟統一管理哪幾件事？這在政務院決定中已經具體規定。主要內容是統一財政收支，重點在財政收入，即國家的主要收入，如公糧、稅收及倉庫物資的全部，公營企業〔二〕的利潤和折舊金的一部分，統歸國庫。沒有中央人民政府財政部的支付命令，不能動支。這樣，就保證了國家收入的統一使用。在財政支出方面，則規定：軍隊供給統一於人民解放軍總司令部的後勤部；政府機關、學校、團體則規定編制，規定供給標準，編外和編餘人員由全國編制委員會統一調配，不經批准，不得自招新的人員。機關、學校和工廠企業，按照工作和生產情況，均須規定工作人員的數量和每個人員的工

作額，一切可省和應該緩辦者，統統節省和緩辦，反對百廢俱興。要集中財力於軍事上消滅殘敵，經濟上重點恢復。此外，全國國營貿易機構資金、物資的運用調撥，集中於中央人民政府貿易部〔四八〕。一切軍政機關、學校、團體和公營企業的現金，除留若干近期使用者外，一律存入國家銀行。所有這些，是統一管理的主要內容。這些統一在今天已經必不可少。如果國家收入不作統一使用，如果國家支出不按統一制度並遵守節省原則，如果現有資金不加集中使用，則後果必然是浪費財力，加劇通貨膨脹。這樣，不但有害於對戰爭和軍政人員的供應，而且有害於國家經濟和人民生活。

毫無疑問，上述內容的統一管理，比之去年的基本上分散經營有根本的區別。如果問：在統一管理之後，哪些是仍然存在的分散經營？回答是：還很不少。例如，農業生產，在

中央人民政府農業部規定了總的方針之後，必須由地方政府擔任具體的組織和領導。，國家工廠的一部分完全劃歸地方和軍事機關管理，另一部分屬於中央人民政府所有〔八九〕的，也暫時委託地方政府或軍事機關管理。，財政收入上，地方附加〔七二〕糧和純屬地方稅〔六八〕，仍歸地方支配。，依據稅則、稅目、稅率，國家規定了徵收公糧、稅收數字後，地方政府在嚴遵法令之下努力工作，嚴查漏稅得來的款項，則以分成辦法，大部歸地方。同時，國家財政經濟工作的統一管理，絕不是說，公糧、稅收歸了國庫之後，徵收、保管、運輸工作，以及在各地的中央人民政府各部所屬的企業，地方政府不必或不應過問。相反地，地方政府對糧、稅的徵收、保管、運輸，負有全部責任。地方政府對當地的中央所屬企業完成主管各部所給的計劃任務，負有指導、協助、監督的責任。沒有地方政

府這方面的工作，這些企業完成計劃任務將是不可能的。此外，爲使東北行政區能更好地在財政經濟上支援全國起見，中央人民政府決定東北的貨幣[二六]暫時維持現狀，在財政上對東北也暫時祇採取抽調物資的辦法。

像我們這樣地區廣大、許多地方又解放不久的國家，實行統一管理，是否太早，是否困難？比之過去解放區被分割時期，一個解放區內部財經工作由分散進到統一的那種進度來看，在目前實行財經工作的統一管理，確是提早了。但是由此而來的困難並不算大。因爲除邊疆交通十分不便的省份，如新疆和西藏，仍應另作處理外，全國各地的電報、電話已經暢通，幾小時內可以電報往復，幾分鐘內可以電話問答；鐵路已經全部恢復，航空運輸也將開始。現在中央人民政府各部，已經可能做到逐日收到各地業務情況和收支數

字的報告。這就是說，現在不是被分割的農村解放區，全國已經統一了，一切進步的交通、通訊工具已由人民掌握，過去那樣的困難，今天已經不存在了。因此，提早統一，已有可能。我們不應偏顧統一管理工作方面的小困難，而造成國家經濟和人民生活的大困難。應該克服小困難，以避免大困難。

這樣程度的統一，地方機動性是否太少？是的，地方機動性比以前大大減少了。但是我們知道，目前國家的財政收支不但不富裕，而且有赤字，可以機動使用的現金和物資本來很少。這微小的機動力量，如果不放在中央人民政府手裏，而分散給全國各級地方政府，其後果必然是把這微小的機動力量喪失無餘，必然是全局不機動，大家不機動。這正像作戰一樣，把機動兵力分散了，不是大吃敗仗，就是難獲全勝。

統一管理是否會降低下級組織的積極性？可能的，但

是應該避免。財經工作統一管理之後，下級工作人員降低積極性的原因，大體是出於誤解，即以爲上面統一管理了，下級可以不必負責。因此，領導機關要告訴這些同志，統一管理後中下級機關仍負有極大的責任，國家任何事情，辦得好、辦得壞，都與自己有密切關係。『事不關己，高高掛起』，是完全錯誤的。

把公糧提走，每個月發的經費是人民幣，如果貨幣貶了值，下級經費怎樣維持？不必擔心。第一，統一國家財政經濟工作的直接效果之一，就在制止通貨膨脹。第二，對於若干地方，今天仍發一部分公糧作爲經費。第三，即令貨幣貶了值，政務院決定中也規定了，國家銀行對一切軍政部門及公營企業舉辦折實[二三]存款。這樣，就基本上保證了各種經費款項的幣值。

下級的經費總是要發的，何必將稅收先歸國庫再發經費？如果先讓下面在稅款中把經費支用了，多餘的上繳不一樣嗎？經驗回答我們，這兩種辦法，結果是不一樣的。在實行『多餘上繳』的辦法時，地方財政機關常常要首先照顧『當地需要』，近水樓臺，便於挪用，結果是上繳無幾，甚至不繳。『當地需要』的許多項目，在當地看來是首要的，但從全局看來，常是次要的，可以緩辦的。全國如果都按各個局部需要來開支經費，那末，哪有錢來辦全國性的大事？一個家庭收入的支配，還要分輕重緩急，何況國家？在人民政府中，公務人員在處理財經問題上合格與否的標準，不單是貪污或廉潔。貪污是犯罪，廉潔是必須的。主要的標準，還在於是否浪費。浪費也不單指鋪張濫用的那種浪費，而特別是指辦事用錢不分輕重緩急，不分全體、局部的那種浪費。即是說，不是把

經費最適當地使用在一些最重要的事情上，而是不適當地使用在一些不重要的事情上。地方把公糧、稅收交出之後，中央對地方經費是必須保證的。但應該說，偶然遲發十天半月的情況，難於完全避免。目前仍在戰時，先前方、後後方，先軍隊、後地方，仍舊是我們財政支付的基本原則。即使經費遲發了十天半月，下級政府的人員也不會挨餓。日夜作戰的游擊戰爭時期熬過去了，敵人統治下衣食無着的秘密工作時期熬過去了，現在全國解放，保證了喫糧，偶然遲發十天半月的經費，並不是什麼大的困難。

統一管理的初期，下級是有困難的。但是，這種困難，比之因全國財經管理繼續不統一而致金融物價大亂所產生的困難，其程度要小得多，其後果要輕得多。我們必須忍受小困難，避免大困難。我們必須遵守這樣的原則：部分服從全體，

地方服從中央。

祇要嚴格實行政務院關於統一國家財政經濟工作的決定，熬過幾個月的困難，我們很有理由希望財政情況逐漸好轉。財政情況的好壞，直接關聯到國家經濟和人民生活。統一國家財經工作，將不僅有利於克服今天的財政困難，也將爲今後不失時機地進行經濟建設創造必要的前提。

財政狀況和糧食狀況*

（一九五〇年四月十三日）

我要向此次政府委員會報告的第一個問題，是目前財政狀況和改進財經工作的意見。

去年十二月二日第四次中央人民政府委員會會議通過一九五〇年國家財政概算之後，四個月來，國家的財政情況已有好轉。秋徵公糧[二五]百分之七十多已經入庫。除西南地區因解放較遲[二六]正在徵收外，其餘各地絕大部分已經徵起。去年解放較早的地區，稅收亦在逐步增加。今年第一期公債[二七]款，已實收百分之七十二。公教人員的編制正在制定，全國軍政公教人員的總數，尚未超過概算所列的數字，並且還可能酌量減少。在此期間，中央人民政府財經各部門開過許多專

業會議，進一步規定了今年度的業務和財務計劃。國家的財政收入一部分已經確實收到，而且因爲西南已經解放，比去年十二月財政概算歲入所列有了增加；支出方面，經過核算，已經比通過概算時更加確實。收支相較，雖然仍有赤字，但比一九五〇年概算所列已經縮小五分之二。今年一、二兩月，是統一財經管理的準備時期，國家財政赤字仍然不小。但如從今年三月份起計算，此後十個月的財政赤字將大爲縮小。平均算來，收支可以接近平衡。如果今後稅收及公債能按照原定計劃完成，公糧的出售部分和國營企業產品能按期脫售，從而使貨幣回籠，如果收支方面沒有重大的改變，財政支出所需的增發鈔票可以減到極小限度，那末，全國金融物價狀況就可以開始好轉。我國人民已經飽受通貨膨脹之

＊這是陳雲同志在中央人民政府委員會第七次會議上的報告，原載一九五〇年四月十五日《人民日報》。

苦，如果能停止通貨膨脹，使金融物價穩定下來，這是符合於人民的希望和國家恢復經濟的需要的。努力實現這一點，是人民政府的責任。

在戰爭還未完全結束的時候，國家財政收支已接近平衡，這應該感謝人民解放軍英勇作戰，迅速解放了中國大陸；感謝全國軍政公教職工努力工作，而過着艱苦的生活；還要感謝全國人民踴躍繳納公糧、稅收和購買公債。沒有這種共同努力，要達到財政收支接近平衡，金融物價比較穩定，是不可能的。我們希望全國人民和全體軍政公教職工，繼續奮鬥，克服困難，實現大家所希望的財政經濟、金融物價狀況的進一步好轉。

應該說，這種希望並不是空想，祇要全國人民與政府共同努力，是完全可能實現的。最主要的根據是，照現行計劃，

財政收支已經接近平衡，這是與去年根本不同之點。去年金融物價經過三次大波動，今年一二月也有相當的波動〔七四〕，這是因爲去年國家財政赤字佔全部支出的三分之二。去年每次物價大波動之後，短時期中雖也有過金融物價比較穩定的狀態，但那種穩定是暫時的，並不是因爲財政赤字縮小了。相反地，由於軍政費用逐月增加，使得財政赤字逐月增大，造成了金融物價的不穩定狀態。去年的某些暫時性的穩定，或者由於解放地區的擴大使人民幣流通地區隨之擴大，或者由於若干種商品適逢上市季節而價格未升。因爲那時短期的穩定是建立在上述的條件上面，不是建立在財政收支的平衡上面，繼之而來的波動，就是不可避免的。目前則不同，收支接近平衡，財政赤字極小，爲了調劑軍民需要和市場價格而必須掌握的幾種主要物資，政府已有必要的準備。如果

今後每月還可能增發少許鈔票的話，主要也不是爲了填補財政預算上的赤字。這一點，是與去年根本不同的。

全國人民及工商界過去十二年是處在通貨膨脹〔五四〕的環境中，他們的生活及經營方法不能不適應這種環境。但是，必須看到，這種狀況已經開始轉變，並將進一步轉變。當然，實現這種轉變，也有一定的困難。因爲經過十二年戰爭〔二七〕之後，人民的購買力大大降低，有些工商業長期走着投機取巧的道路。因此，希望全國工商界看到這種轉變，預作必要的準備，與政府共同努力，克服轉變中的困難，爭取更好的局面。那些依靠通貨膨脹投機取巧的人，要改變過去的行爲，轉入正當的經營，以避免對國家和自己的不利。我們還希望全國人民忍受目前某種程度的困難，努力恢復和發展生產。總之，我們的經濟情況正在由壞轉好，困難祇是暫時的。

整理收支，縮小赤字，僅僅是財經工作的一部分，還有許多重大問題亟待解決。已經做的工作，還有不少缺點。徵收公糧中的畸輕畸重現象，應加改正；現行稅則在執行中還須根據實際情況加以審查，其中不合適者應予修改；稅款負擔和公債推銷，應該達到合理和適當的程度；一部分工作人員在徵收工作中的不良作風必須整頓；對稅務人員要進行整訓，防止貪污偷漏；國營企業和私營企業之間的關係需要調整，使公私兼顧的原則在實際政策和具體辦法上體現出來；私營企業中的勞資關係應該改進；公營工廠〔一〕的管理有待於改善；公私企業的生產和經營應減少盲目性，逐漸增加計劃性；如此等等。中央人民政府成立以來的六個月中，政務院財經委員會〔二〕的工作重心是放在財政方面，達到了平衡收支、穩定物價的目的，這是完全必要的。今後數

月的工作，除堅持財政工作方面一切正確的方針和政策，並克服工作中發生的缺點以外，將召開若干必要的會議，擬訂若干必要的法令，把工作重心轉到調整工商業[九四]方面去，並做出成績。

我要向此次政府委員會報告的第二個問題，是去年的災情，今年的糧食準備工作和救災工作。

去年，整個說來，我國的農業收成還不算壞，但災情是嚴重的。之所以嚴重，從根本上說，是日本帝國主義進行侵略戰爭和美帝國主義所支持的國民黨反動派進行反革命戰爭，對生產和水利長期破壞的結果。去年的災害，除極小部分是旱災外，都是水災。華東的皖北、蘇北、山東，華北的河北、平原[四七]，這五個省區的不少地方受災很重。華中、西南、東北、西北各省的個別地方，也有災情。全國合計，受災

程度不同的農田一億二千七百九十五萬畝，災民共約四千萬人。其中集中的大塊的重災區，共二千八百餘萬畝，最需要救濟的重災民約有七百萬人。中央人民政府和各級地方人民政府，自去冬以來，用各種方法救濟災民，幫助他們克服困難。現在的問題有兩個：一是今年全國的糧食供應夠不夠，會不會發生大困難？二是災民能否度過當前的春荒？

在這裏，我想把去年的災情同一九三一年全國大水災的情況作個比較。根據僞國民政府救濟水災委員會一九三二年的報告，一九三一年八個省的受災農田共一億五千七百八十七萬畝，計：江蘇四千一百七十八萬畝，安徽三千二百八十二萬畝，湖北一千七百二十八萬畝，湖南一千零七十九萬畝，河南二千九百三十二萬畝，山東一千七百一十六萬

畝，江西五百四十七萬畝，浙江三百二十五萬畝。災民共有五千二百七十一萬人。這就是說，一九四九年的災田比一九三一年約少三千萬畝，災民少一千二百餘萬人。

再來看看一九三一年那次水災之後的糧食供應情況，並把它同今年中央人民政府在這方面的準備工作作個比較。一九三一年大水災的次年，即一九三二年，糧食進口，加上東北進關糧食，共二百二十四萬噸。這個數字應該作爲去年水災之後計算今年糧食供應的一種重要的參攷材料。我們今年的糧食準備是：東北入關一百零三萬噸，四川運出二十萬噸，浙贛、粵漢兩鐵路沿途若干地區可運出約三十萬噸。如有必要，東北進關糧食還可增加。同時，我們還準備在必要時，購進若干外國糧食。即拿前述三項計算，已經與一九三二年的救災糧食數字相差不很遠。如東北增加入關糧食，

外糧進口又不受阻撓，則相差更少。這是糧食準備方面的比較。如果計算到去年災田比一九三一年約少三千萬畝，多收穫糧食約三百多萬噸，則今年糧食供應絕不會比一九三二年差。

應該估計到，十二年戰爭之後，全國農田產量降低了，民間糧食的存底也薄了。但又要估計到，由於十二年來的通貨膨脹，城市人民爲了減少貨幣貶值的損失，大多購存了一定數量的糧食。就糧食的消費說，因爲長期戰爭造成的貧困，人民喫糧的數量是有彈性的，在糧貴的情況下，一般可以喫得粗一點，稀一點。

爲了保證全國的民食，政府正在進行糧食調運。一方面，從交通不便但有餘糧的地區，用各種方法運出相當數量的公糧到交通綫上。同時，從去年收成較好歷來又有餘糧出境

的省區，在不超過歷年出境糧食的限度內，運出若干公糧接濟災區和大城市。

調運費用是很大的，平均計算，運費等於糧價，有些地方甚至超過糧價。運費雖大，但不少都被災民和農村的剩餘勞動力取得了。這樣的調運，對全國有必要，對餘糧區的農民也有利。如果餘糧區的公糧不運到災區和大城市，而就地與農民競賣，則糧價將大跌，造成穀賤傷農的情況。另一方面，大城市如果糧食不足，必使工業品成本提高，其結果不僅大城市人民生活會發生困難，餘糧區的農民也必然因糧食賤、工業品貴而受到損失。政府調運糧食的目的，是把偏僻地區的餘糧調到可以機動的交通綫上，既可以進，又可以退。祇有這樣的調度和部署，才能供應全國的糧食需要。

像上海、天津、廣州這樣的沿海大城市，曾經長期依賴進

口糧食，今年則將以國內糧食來供應。許多人因爲海口被封鎖，擔心大城市發生糧食恐慌。我們認爲，除因內地交通十分不便而暫時又被封鎖的個別海口城市，今年可能感到一時的糧食困難外，北京、天津、上海、廣州、武漢、南京等大城市及各省城市，均將得到必需的糧食供應。今年單是國家的公糧，包括麥徵之後的公糧在內，可以在市場上出售的數量，除東北外，就有九十億斤，即四百五十萬噸。全國大小城鎮的人口不超過九千萬，四百五十萬噸糧食，即可供應三分之一左右的城鎮人口的全年食用。國家以如此大量的糧食供應城市，這在中國歷史上還是第一次。

關於救濟災民。東北的遼西、熱河〔九五〕兩省災田一千二百萬畝，災民二百六十萬人，東北人民政府正在救濟。今年中央人民政府以各種方法用於救濟關內災民的糧食數量如下：

救濟糧三億四千零四十萬斤，水利工賑糧[九六]三億四千五百六十四萬斤，農貸糧九千四百八十萬斤，合作投資糧[九七]一億二千萬斤，災民運輸的運價糧二億斤，收買災民土布糧一億二千六百三十五萬斤，借給農民粗糧（待麥收後歸還）一億四千五百萬斤，地方救濟糧一億六千萬斤。以上八項，共計十五億三千二百餘萬斤，即七十六萬六千噸。如有必要，還可酌量增加。據《中國經濟年鑒》所載僞國民政府救濟水災委員會的報告，一九三二年的救濟糧三億二千零四十萬斤，工賑糧六億斤，農貸種子等一億斤，共計十億二千零四十萬斤，即五十一萬零二百噸。根據同一材料，其中至少有三億斤，即十五萬噸，並未運到災區。今年災民比一九三二年少一千二百餘萬人，用於救濟的糧食則多二十五萬五千八百噸，並將全部運到災區。國民黨反動統治時期，在救災方面還有貪污中

飽，而人民政府是絕不允許的。

我們救濟災民，重點是組織災民生產自救。政府的救濟糧食是用在協助災民進行各種生產上面，而不是祇管發放不管生產的單純救濟辦法。祇要工作做得好，是完全可以協助災民戰勝春荒的。

災民生活是很苦的，一般人民的生活也還很困難。這是帝國主義侵略和國民黨反動統治的結果。正因爲如此，全國人民決心在戰勝日本帝國主義之後，迅速推翻國民黨反動統治，建立人民自己的政府。人民解放戰爭的勝利，中央以及各級人民政府的成立，已爲改造國家經濟創立了前提。全國人民是懂得這一點的。全國人民正和政府站在一起，同心協力，消滅殘敵，恢復經濟，戰勝困難。

帝國主義者正在幸災樂禍，逃亡在海島上的一小羣反

動分子也在夢想大陸上發生什麼糧食危機。讓他們去做夢吧！東北、華北及河南、山東（除膠東區），已經普降春雨，麥收有望。全國農民正在進入春耕。那些幸災樂禍，幻想我們發生糧食危機的人們，是注定要失望的。與他們的預料相反，我們將不但能戰勝災荒，而且在我們面前出現的，將是多年未有過的糧價平穩的局面。

繼續穩定金融物價*

（一九五〇年五月五日）

三四月份物價平定之後，貨幣流速大爲降低，貿易回籠大爲減少（三月祇完成原計劃的百分之四十，四月祇完成百分之二十），銀行存款則大爲增加，計五萬億元〔三〕左右，其中私人存款佔百分之二十。用這些存款收兌了相當數量的美元，並大部貸給貿易公司。三、四兩個月金融活動的特點之一，是銀行存款對財政貿易周轉起了大作用。銀行存款增多，這很可能是好現象，但由於我們對這一方面歷來沒有經驗，不能不從壞的方面着想，預先防止可能發生的危險性。這種危險性在於，物價如有幅度較大的上漲，則存戶立即提存。由於銀行已將這些存款貸給貿易公司或收兌了美元，爲了支

付存戶提款，就祇能大量增加發行，以應急需。因存戶提款增加發行，市場搶購物資，其結果，物價又可能發生更大的波動。對此危險，必須預籌對策，力爭物價平穩。這不僅關聯到大多數羣衆的利益，而且關聯到中央人民政府的信譽。我們必須預先防止這種危險性的另一原因，是目前人民幣陣地尚未有很大的擴展（雖然華北趕集農民已要人民幣了），多數人對物價平穩尚未相信。經過十二年通貨膨脹〔五四〕之後，也決不能希望兩三個月人心即變。爲了預防危險，我們擬行下列辦法：

一、掌握足夠數量的紗布〔五〕。現在，紗布依然是我們物資中的弱點。公糧〔二五〕是一兩次就徵起的，因此我們手內存糧多。紗布則全年雖夠，但那是逐月紡織爲成品的，應付門售

＊這是陳雲同志起草的，以他和薄一波同志的名義發的一份財經簡報。

後，餘紗餘布也是逐月積累的。如我紗布尚未積到較大數量而發生金融物價風潮，游資〔八〇〕又集中攻擊紗布，則紗布防綫有被衝破之險。因此決定對內對外適當增購棉花，擴大委託上海私營紗廠代紡的數量，力求在短時期內增加紗布實力。現中貿部〔四八〕、紡織部手內共有四百萬匹布，十一萬件紗，價值一萬四千多億元，擬將成品增至二萬億至二萬五千億元。究竟能購多少棉花，增加多少代紡，待計算後通知華東、上海。如能實現，對國家，對上海私營紗廠的勞資雙方，都是有利的。

二、擴大人民幣的流通面積。目前貨幣流通市場雖在擴大，但事實證明流通面積仍是不大的。除國家銀行庫存以外，實際上市場周轉的貨幣在四萬億元左右。四月份從財政和收購放出去的貨幣，又迅速轉爲國家銀行的存款。這就證明，

流通面積的擴大還很有限，人民幣主要浮在若干大中城市。設法擴大貨幣流通面積，是預防金融物價發生風潮的辦法之一。因此，請求新區各省黨政領導同志，指導並協助國營貿易機構，在若干縣內，各選擇其重要市鎮，利用已有的合作社，或找尋代理店，或設立國營商店，售貨照貿易公司的統一牌價專收人民幣。祇要在許多市鎮上有了按統一牌價專收人民幣的合作社或商店，則擴大貨幣陣地和穩定物價，就能迅速而有保證。

三、吸收定期存款。現時定期存款祇佔全部存款額的七分之一。人民銀行總行正在研究利息和其他方面的辦法，以便多吸收兩三個月及更長時間的定期存款。祇要這種定期存款佔了相當的比重，則金融物價波動的風潮即令到來時，定期存款者不能隨時提取，就可減少一部分壓力。因爲今後

金融物價波動的時間不會拖得太久，估計祇要有一兩個回合應付過去，風波即可平息。

四、如果金融物價風潮來勢猛烈，單靠上述辦法還有危險時，我們最後一着，就是把軍政經費遲發半月二十天，同時限制一切機關、國營企業及合作社在銀行存款的提取數量，把大部存款作短期凍結（那時公營企業〔一二〕可以向職工請求遲發半月或二十天的工資）。這是一種力量最大的短期通貨緊縮的方法。這一點非到危機時決不輕用。當採用時也要分別輕重緩急，而決不能千篇一律。這是一種預想的辦法，照現狀看來，最近一兩月內，還不會有危機，因此也不必採取這一着。但請求中央和各地同志，在萬一危機到來時，允許我們行此最後一着。

祇要在稅收方面糾正存在着的某些錯誤偏向，而又能

逐漸制止貪污偷漏，繼續保持財政收支接近平衡，加上上述各項辦法能夠實行，雖然我們還沒有經驗，必須繼續兢兢業業地前進，但大體說來，危險是可能避免的。

我們估計了金融物價波動的危險，預籌了防備的辦法，同時還必須注視在物價繼續平衡之下可能產生的另一方面的情況，即物價猛跌。我們定於五月八日召開以大城市爲主的工商局長會議〔九八〕，稍後還要召集各省工商廳長會議，研究辦法，調整公私關係。同時還在準備擴大國家對私營企業的加工和定購數量，並適當地放出貨幣，收購農產品和上海私商的紗布。依靠我們的收購，目前全國範圍內的物價跌勢，基本上已停止。但今年麥子如果豐收，麥價下跌將難避免。我們可以放出一部分粗糧、百貨，換回麥子。也可少量收買一些麥子，不使麥價過低。估計麥子上市量大，收購力小，因此難於

保持麥價不下降。如果國家大量增發鈔票，收買麥子，雖然糧食方面的準備是充足的，但鈔票大量增多的結果，游資對我們的進攻之點，很可能是紗布而不是糧食。增發鈔票後，紗布的準備就相對減少，成爲我們的弱點。我們應該密切注意這方面的情況。

扭轉商品滯銷*

（一九五〇年五月二十五日）

現在工商界主要的困難，是商品滯銷，由此而引起工廠關門，商店歇業，失業增加。這種現象帶有普遍性，不僅發生在上海、天津等大城市，而且遍及許多中小城市。

根據全國總工會的估計，今年三四月間全國新增加的失業職工約十萬人，其中上海五萬，武漢二萬五，天津一萬四。實際上不止此數。全國各大城市的失業人口約三十八萬至四十萬人。全國失業人口總數已達一百一十七萬人（包括東北的十二萬五千人）。

根據這次工商局長會議〔九八〕統計，今年一至四月，在十四個城市中有二千九百四十五家工廠關門，在十六個城市中

有九千三百四十七家商店歇業。困難的程度是：大城市重於小城市，上海重於其他城市，工業重於商業。工廠越大困難越重。從行業來說，以糧食、布匹等批發業及高級消費品行業最重。

商品滯銷和生產過剩的原因很多，主要是十二年來通貨膨脹〔五四〕所造成的虛假購買力的迅速消失。也有其他原因，如人民購買力的降低，季節的影響，公債的發行等，但這些都是次要的。

另外，中國十二年來均處在戰時的分割狀態，爲了適應軍事上的需要，各自設立了許多工廠。如西北，由於胡宗南〔九九〕幾十萬軍隊集中在那裏，因而開了大量麵粉廠。抗戰時日本在沿海也建立了很多適合自己需要的工業。我們在解

＊這是陳雲同志在以上海、天津、武漢、廣州、北京、重慶、西安七大城市爲主的工商局長會議上所作總結的一部分。

放區，如太行山也有四千錠子，在延安設有火柴廠。現在全國統一，分割狀態已消除，便出現某些行業生產能力過剩。從消費來說，現在的生產品，無論在數量上和質量上都不完全適合於今天的社會需要。新舊政府的更迭反映到消費上也有很大變化。現在政府幹部有二百四十萬人，軍隊幹部一百二十萬人，共三百六十萬人，他們的消費水平較之國民黨時代的公務員低很多。上海市長陳毅每月能夠自由支配的款僅合五十斤小米〔五八〕，較之國民黨上海市長吳國楨相差至巨。其次，中國的地主約一千多萬人，估計其中過去消費大而現在降低的至少有二百萬人。此外，城市小學、中學教員和大學教員約五十萬人。搞投機倒把的約五十萬人。以上合計，共六百六十萬人。假定每人每月生活水平平均降低三百斤小米，則每月降低的總數爲十九億

八千萬斤小米，全年就是二百三十億到二百四十億斤小米。解放以前城市居民的實際購買力估計每年合一千四百億斤小米，現降低到約一千一百多億斤，下降了百分之二十。這種降低是事實，而且不可能一下子恢復，有些也不應該恢復。

目前的不正常的滯銷狀態一定會過去，原因是貨物的囤積量並不多。社會上棉紗存量估計有五十萬件，而社會需要量約爲一百二十萬至一百五十萬件。估計今後一二年內，購買力會高於今年。農民購買力肯定會提高，究竟能高到多少，尚無具體材料，我們作了如下的估計：舊中國地主的土地約佔百分之四十，假定農民以其收入的一半繳地租，又假定全國糧食總產量爲二千四百億斤，土改[八五]後農民不再繳地租，扣除公糧[二五]全歸農民所有。根據這樣的推算，全國農

民增加的購買力，約合二百八十億斤小米。如果加上選種、施肥、水利等方面的改良，農業增產，估計還可增加購買力合三百四十億斤小米。這樣，共可增加購買力六百二十億斤小米，將比現在農民的購買力四百億斤提高一倍半。不過，要做到這一點，還需要一定時間。

解決目前工商業困難的辦法是：

一、重點維持生產。在華東，最重要的是紡織工業，擬採取國家撥給原料、私營工廠加工的方式。部分工業，如機器製造工業、橡膠工業及一部分造紙廠，擬採取國家對私營工廠訂貨的辦法。現華東規定，私營工廠爲國家加工棉紗的錠子共一百六十二萬枚，上海佔一百三十六萬枚。機器訂貨約合九億斤小米，範圍包括公、私，地區遠及西安、重慶等。機器的訂貨不是爲今年之用，而是爲維持生產。橡膠行業（如膠鞋

等）的訂貨，將由中央貿易部〔四八〕做出大體計算，然後由各地具體分配。

二、開導工業品的銷路。分兩方面：一是以收購農產品來增加農民購買力；二是政府給予優惠條件，組織目前暫時難於出口的工業品出口。

三、聯合公私力量，組織資金周轉。

四、幫助私營工廠改善經營管理。

五、重點舉辦失業救濟。

上述辦法，均須與穩定金融的政策相輔而行。現在政府挑的是『兩筐鷄蛋』，不要碰破一頭。金融穩定對工商界和絕大部分人民是有利的。

要用適當方法公告全國，工業生產哪些已過剩，哪些已達飽和點，避免再向這些方面盲目投資。

調整公私關係和整頓稅收*

（一九五〇年六月六日）

首先講調整公私關係。

這個問題，就是毛澤東同志講的五種經濟成分統籌兼顧〔一〇〇〕。也就是說，要按照《共同綱領》第二十六條〔一〇一〕辦事。這一條是我們全體幹部都必須注意的。現在黨外人士把這一條都背得很熟，但是我們黨內的一些同志卻把它忘記了。現在財經機關裏，每個幹部都發了一本《共同綱領》，不但要讀熟，還要照着做。

五種經濟成分是兼顧好，還是不兼顧好？當然是兼顧好。因爲私營工廠可以幫助增加生產，私營商業可以幫助商品流通，同時可以幫助解決失業問題，對人民有好處。國家政

權、骨幹廠礦、鐵路運輸、金融貿易機關都掌握在我們手裏，我們力量強大，資本家碰不起我們。當然『磨擦』〔一〇二〕是很厲害的，尤其今年特別多。去年上海解放時，我們手裏沒有多少東西，祇有兩千萬斤糧食。現在上海由國家掌握的糧食有多少呢？最高的數目爲十七億斤，夠一年半周轉。現在不怕沒有糧食了。棉花去年我們祇有一萬擔，現在手裏掌握的也多了。在這種情況下，我們更應該注意統籌兼顧，既照顧到我們這一邊，也要照顧到他們那一邊。否則資本家的企業就會垮臺，職工失了業就會埋怨我們。我們要搞經濟計劃，如果祇計劃公營〔一三〕，而不把許多私營的生產計劃在裏頭，全國的經濟計劃也無法進行。祇有在五種經濟成分統籌兼顧、各得其

＊這是陳雲同志在中國共產黨第七屆中央委員會第三次全體會議上發言的一部分。這次會議決定，陳雲同志在任弼時同志因病休養期間參加中央書記處工作。一九五〇年十月，陳雲同志正式擔任中央書記處書記。

所的辦法下面，才可以大家夾着走，搞新民主主義，將來進到社會主義。但五種經濟成分的地位有所不同，是在國營經濟領導下的統籌兼顧。對於資本家，凡是妨害國計民生、投機操縱、偷稅破壞等行爲，都要反對，不能含糊，公開也這樣講。應該警告我們自己，要防止吃虧。他們總是要貪一點便宜，搞一點亂子的，因爲我們現在還是外行，祇好讓他貪去。但是我們應該從中學會本領。如去年上海資本家聽說要造船，就大批收買原料，結果公家吃了虧。他們祇講個人利益，開會提什麼提案，都與他們的私利有關係。這一條要特別注意。

對待私營工廠的辦法是什麼呢？就是通過加工訂貨，有步驟地組織私營工廠的生產和銷售。現在我們想一年分兩次，把全國軍隊、政府等方面的訂貨單子集中起來，然後分配到各地。過去社會上的生產是無計劃的，我們來一個有計

劃，能集中的東西統統集中，以便於組織訂貨。這是逐步消滅無政府狀態的手段。通過這種辦法，把他們夾到社會主義。這一件工作很麻煩，但是必須做。我們對公私工廠分配訂貨，要有一個適當的比例，大體照顧到公私雙方。這是工業方面。

商業方面的公私關係包括：第一，價格政策。我們和私人商業關係搞好搞不好，能不能協調，很重要的一個方面，是價格政策問題。批發和零售的差價要適當，使私商有利可圖。如果零售和批發價格一樣，比如批發價是十萬元〔二〕，零售價也是十萬元，私人生意就沒有辦法做了。我們百貨公司的主要任務是穩定市場物價，而不是回籠貨幣。第二，農產品和農業副產品的收購要有分工。都由我們收行不行？不行。這樣會拖長收購時間，倉庫也沒有那麼多。同時，農村是很分散的，我們的國家又這樣大，生產方式是零零碎碎的小生產，東

西是在一家一戶的，城鄉的物資交流都靠我們的貿易公司不行，這樣做會害了農民。（毛澤東同志插話：也害了共產黨，害了人民政府。）農民要求農產品的價格高一點，這一條很難。賣價必須照顧到消費者的接受能力。如廣東的香蕉很好，但太貴人家就不買，就會爛掉。此外，還必須照顧到商人有利可圖。祇要做到這兩條，就有了銷路。許多農業副產品是很花費勞動的。農民用毛驢子運輸，如果算運費，就不得了。農民自己養牲畜，不搞副業也得餵，自己運東西，可以多得一部分收入，就能得到便宜。第三，進口什麼東西，要嚴加管制，出口的東西要放寬尺度，凡是能夠出去的東西，不管鷄毛蒜皮都可以出。這樣我們就主動了。

國家銀行要領導私人銀行和錢莊。私人銀行吸收的存款很少，我們要想辦法把它利用起來，使其能夠轉動。黃金和

白洋〔一八〕，現在是處於相當的凍結中，要加以使用。什麼時候使用，這要看人民幣穩定的程度。我看今年大概還不行，要等力量大的時候，再有步驟地收美鈔、黃金和白洋。先收美鈔，再收黃金，最後才是白洋。黃金的數目不會太少，據說社會上有五百萬兩，就算一百五十萬兩，也可折合一億多美元。今年我們如果又收美鈔，又收黃金，又收白洋，沒有這個力量。

其次，講稅收以及糧食、公債等問題。

這些方面工作中的毛病很多。（毛澤東同志插話：第一條是功勞很大。）從各級財經領導機關的同志來說，毛病在什麼地方呢？一個是政治不強，一個是業務不通。過去在稅收工作中，對稅率的大小是否超過人民的負擔能力，也就是說輕重是否適度，沒有過細攷慮。大宗的貨物，如紗布〔一九〕、煙草等要收稅，鷄毛蒜皮就不一定要收，由於沒有注意這一點，

就鬧出了鷄蛋要貼印花稅票的笑話。收稅要有稅率和稅目，稅率發表了，但稅目沒有發表。收稅時，人家問這個東西收不收稅，那個東西收不收稅，下邊同志沒有把握回答，去看條例，條例上寫的是什麼什麼『等均屬之』，所以祇好這個也收，那個也收。收稅不但要有稅率和稅目，還要有細則和辦法。可是我們連計稅和徵稅的辦法都沒有，祇是喊『要收稅啊』，完全是外行辦事。

財經幹部經常注意政治是必要的。做財經工作的人，一天腦子裏就是數目字，經常轉財經工作本身的問題，其他方面攷慮的就很少。要經常在政治上提醒他們，如果沒有羣衆觀點，沒有政治觀點，就很容易出毛病。

毛澤東同志提出，今年夏徵要減少，秋徵也要減少一點。至於稅率，我看在三五年內，一般的不提高，一部分還可能略

爲降低一點。這樣的方針是對的，是應該採取的。因爲中國經過了十二年的戰爭〔二七〕，人民很苦，這是第一。第二，照老規矩，開國的時候，對老百姓總應該好一點。（笑聲）我們現在是開特別的國，這一個國不同於大清帝國，也不同於北洋軍閥〔二八〕、蔣介石那個國，對人民當然更應該好一些。第三，在全國進行經濟調整，要解決很多問題，如工人失業、商店關門等。調整就需要時間，因此在幾年內，一部分商品的稅率可以減低一些。估計明年的稅收額，不會比今年少，因爲生產恢復了，收稅面寬了，又減少了偷漏。生產逐步恢復，歲入就可慢慢增長。中國這樣的農業國家，在政治上和經濟上有幾年的穩定，大家必定好好生產，國家收入肯定會增加。

但是，在目前的財政收支情況下，有兩點是不可避免的。第一，要大量裁減國家機構的經費。現在軍費佔百分之四十

多，政費佔百分之二十三。百分之十的預備費，大部分也是用在軍政費上的。這三項合計達到四分之三左右。第二，今後幾年的工業投資規模，不能希望太大，因爲無法支出那麼多錢。將來收入增多了，機構也減少了，才能多投資。現在工業投資祇能有重點地進行。

公糧〔二五〕今年度計劃是二百五十億斤，實收二百二十億斤。明年度大體上祇能收二百億斤。因爲今年年景不好，壓得厲害了，羣衆會不滿意。我們在農村要實行單一的定額農業稅，棉花、黃豆、小米等合起來按年計算稅額，增產不再增稅〔一〇四〕。養鷄、養羊，賣幾個鷄蛋，都不收稅。這樣就可以鼓勵農民從事多種生產。

最複雜的是工商稅〔七〇〕。其中，營業稅是徵百分之一到百分之三，所得稅是徵百分之五到百分之三十。另外，交易

稅〔一〇五〕是徵百分之一點五到百分之六。昨天印度大使問我，你們的稅率最高是多少？我說是百分之三十。他說他們的最高稅率是百分之八十。我們的稅收工作手冊，請同志們放在口袋裏，因爲人家要問你哪一條怎樣講的。當然這個東西還要修改、調整、補充。困難最多最麻煩的是營業稅，這種稅帶間接稅的性質，帳是很難算的。收稅一定要按照稅率辦事，稅額要符合於稅率。現在我們的任務巨大，稅收也要有一定的計劃。過去是無計劃，像大海裏邊撈針。根據稅率收稅，哪裏能收多少，大體的數目字要不要呢？也是要的。但必須估計出兩點：一是營業額，二是目前的平均利潤。這就需要調查研究，使估計有根據。稅目不宜太多，手續不宜太繁。稅目多、手續繁，有一種危險，就是抓住小的放了大的。在稅工人員中，也要整風，糾正偏向。現在新人員很多，佔百分之九十

到九十五。貪污的人是有的，但是比例不大。原因就是現在喫穿難，穿上政府的衣服，掛上那麼個牌牌，名譽、前途是要緊的，如果貪污被趕走，就不能在政府裏邊工作了。在整風中首先要向他們說明：你們收稅是對的，是有功勞的，但錯誤一定要改正。總之，要提高他們的工作責任心。

今年發了一萬萬分〔五六〕公債，對回籠貨幣、穩定物價，起了很好的作用。但是，這一次搞得太多了，如果分幾次搞，可能好一點。一下發這麼多，而且和稅收等擠在一起，這種辦法不妥。根據現在的通貨情況，這樣集中的大量的回籠貨幣也不適宜。對於尾欠，能交者就收，不能交者就停。二期公債，今年不發。

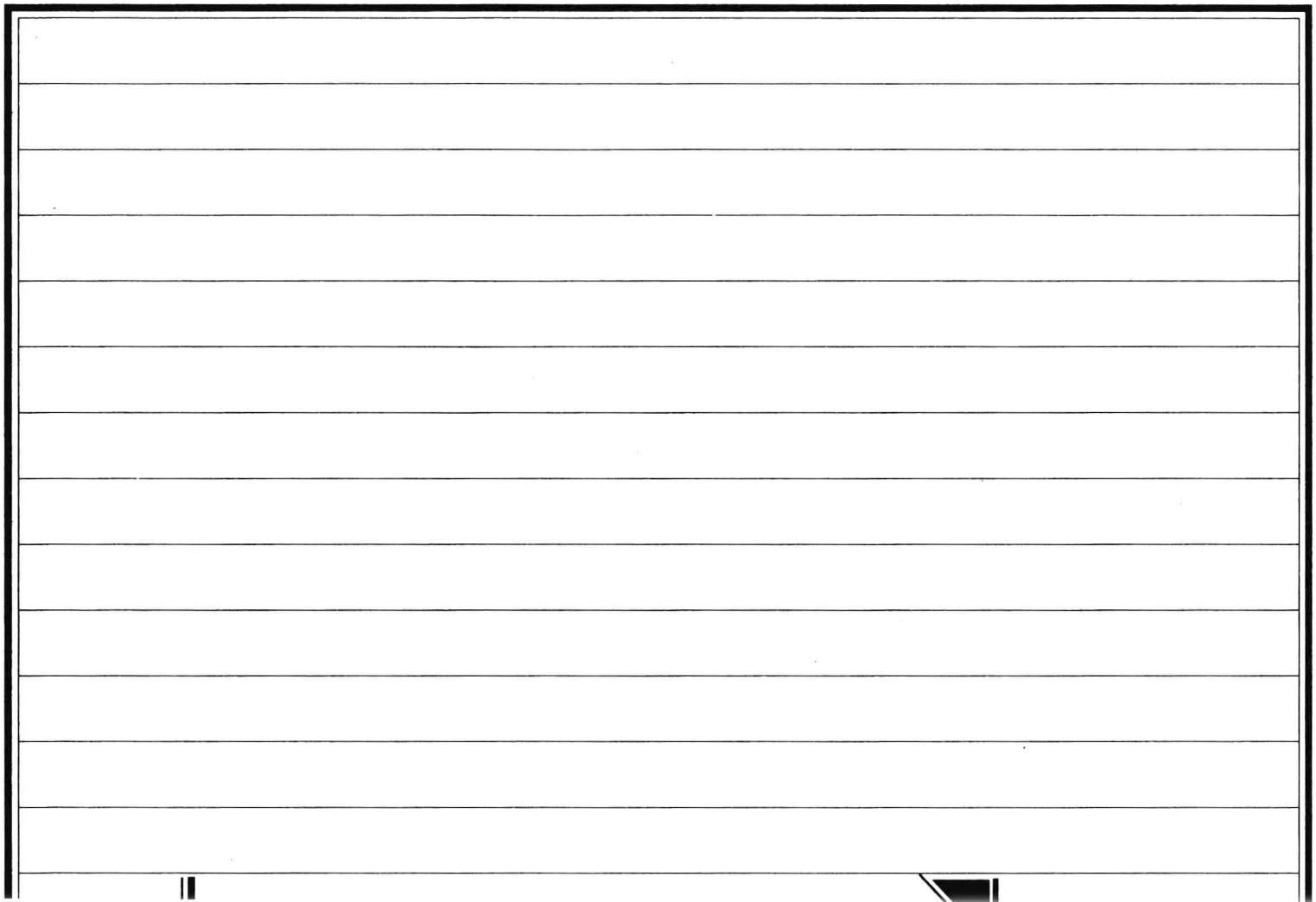
中國是個農業國，工業化的投資不能不從農業上打主意。搞工業要投資，必須拿出一批資金來，不從農業打主意，

這批資金轉不過來。但是，也決不能不照顧農業，把佔國民經濟將近百分之九十的農業放下來不管，專門去搞工業。

將來是糧食出口，還是棉花出口？這要看國際市場需要什麼。如果不需要糧食，糧食出不了口，棉花能出口，那末華北地區就多種棉花，其他地區多種糧食。這也要統籌兼顧，好好計算一下。否則不摸底，種了棉花就賣不了。搞經濟工作，一定要多方攷慮，統籌兼顧。現在我們是在糧食、棉花上打算盤。中國從大清帝國開始，就從外國買棉花、糧食、石油，現在我們如果還把外匯都用來買這些東西，哪裏有錢買機器搞工業建設？所以，要先解決棉花、糧食的問題。

在目前情況下，祇能有重點地進行工業投資，先解決石油的問題，將來還要解決發電的問題，鐵路的問題，等等。搞工業要有戰略眼光。選擇地點要注意資源條件，擺在什麼地

方，不能不愼重。搞工業也不可能今年搞今年的，明年搞明年的，或者是今年搞工業，明年把工業停下來去搞農業。東北跟關內有很大不同。東北工廠有了，機器有了，工人有了，再加上資金，生產就恢復了。關內就不是這樣，開一個工廠需要相當時間，一般說，從開始訂機器到安裝好機器，沒有三年五年的時間是不行的。如果希望一年就辦好，那能辦一個什麼樣的工廠呢？像延安挖個窰洞還差不多。搞工業要求當年投資，當年見效，一般是不可能的。經濟建設要今年就做明年的準備工作，今年投資數量多少，明年投資數量多少，要有個計劃，同時還要照顧到將來的投資計劃。現在正在召開各種會議，討論這件事。但是，中國的統計數字很缺乏，去年十二月編造概算的時候就講，祇能估一估。除此以外，有什麼辦法？今後編預算，可能會比較確實些。



目前經濟形勢和調整工商業、調整稅收的措施*

（一九五〇年六月十五日）

自從中央人民政府成立到現在，時間過了八個月。在這個時期中，政務院〔一五五〕和財政經濟委員會〔一一〕在財政經濟方面做了一些工作。其中，有幾項是有關整個國家和廣大人民的。這就是：統一國家財政經濟工作的管理和領導〔一〇六〕；徵收公糧〔一五〕、稅款，發行公債，以平衡國家財政收支，穩定通貨和物價；接管、建立和着手恢復各項國營工商企業和金融業；投資運輸事業、水利事業、農業和若干工業；調整公私關係和勞資關係；調運糧食供應大城市需要；撥出糧款救

濟災民和失業工人，等等。這些工作，有些有了顯著的成績，有些才開始看見成績。各項工作成績，都是有賴於全國廣大人民羣衆、各級政府工作人員和各界民主人士的支持、協助和努力工作，方才取得的。各項工作中都有缺點，有些則犯了若干錯誤，大都由於不明情況和缺乏經驗而來，正在加以改進。今後任務是堅持和發揚已經取得的勝利和成績，鞏固這些勝利和成績，總結經驗，分析情況，教育幹部，謹愼從事，努力以赴，逐步實現《共同綱領》〔一〇二〕上所規定的各項財經任務，以副全國人民的期望，爲爭取整個財政經濟狀況的根本好轉而鬥爭。現在我要向政協全國委員會第二次會議報告的，是關於目前經濟戰綫上的一般形勢、關於調整工商業和關於調整稅收這三個問題，因爲這些問題是大家所關心的。

＊這是陳雲同志在中國人民政治協商會議第一屆全國委員會第二次會議上關於經濟形勢、調整工商業和調整稅收諸問題的報告，原載一九五〇年六月十九日《人民日報》。

關於目前經濟戰綫上的一般形勢

我們國家的經濟，目前正處在一個重大的歷史轉折點。這就是在全國範圍內改造半殖民地半封建經濟而爲獨立自主的新民主主義經濟的歷史轉折點，由落後到進步的歷史轉折點，由壞情況到好情況的歷史轉折點。

帝國主義和國民黨反動派的統治所造成的長期的通貨膨脹和商業投機，這是落後的，是壞情況。不改變這種壞情況，我們就不可能穩定經濟和市場秩序，並使社會的生產和流通沿着正當的軌道前進。這是我們在全國範圍內建立新民主主義的經濟秩序和改造國民經濟的一個非常重要的開端。現在可以說，我們在這個問題上開始取得了勝利。當然，我們絲毫不能自滿，因爲我們的偉大事業還在將來，我們在

經濟戰綫上的任務是很多、很重大的。帝國主義和國民黨反動派的統治留給人民的許多災難，還待我們一步一步地消除，戰爭的創傷還待我們去醫治，人民生活還有很多的困難。而且，我們在經濟工作方面還缺乏經驗，祇能在工作中逐步積累。但是，應該承認：我們已經取得了一批勝利，即財經工作業已實行統一，財政收支業已接近平衡，通貨和物價業已趨於穩定。這些工作無疑是做得對的，是我們國家經濟狀況開始好轉的表現。最廣大的人民已經看到並開始得到通貨穩定和物價穩定的利益。不少有遠見的愛國的民族資本家，也已經開始領會到這種穩定對於他們將來的營業是會有好處的。

目前工商業界發生了許多困難，這是由於以下幾種情況而來的。第一是通貨和物價的穩定，暴露了同時又停止了

過去社會上的虛假購買力。這就是說，人們在過去十餘年的通貨膨脹〔五四〕時期，爲了避免鈔票跌價的損失，不願存放鈔票，寧願競購和囤積並不是爲了消費的貨物。現在這種情況已經起了變化，他們不但不再囤積貨物，而且將過去囤積的貨物吐到市場上來。這樣就使市場上若干物資一時供過於求，生意不好，許多工商業者發生困難。這種情況是暫時的，原來囤積的貨物一經銷完，供求關係即將走向正常狀態。第二是過去適合於半殖民地半封建經濟發展起來的若干工商業，由於帝國主義的統治以及封建主義和官僚資本主義在中國的消滅，許多貨物失去市場，另有許多貨品也不合人民需求的規格。這種情況引起了一部分工商業的倒閉，從而發生一部分工人失業的現象，需要救濟及轉業。第三是許多私營企業機構臃腫，企業經營方法不合理，成本高，利潤少，甚

至還要虧本。這也引起許多工商業發生縮小營業，甚或停工歇店的現象。必須重新調整，才有出路。第四是經濟中的盲目性，同一行業內部盲目競爭，地方與地方之間供求不協調，這也引起許多企業減產、停工和倒閉。至於因爲長期戰爭，人民購買力大爲降低，使得工商業不景氣，則是人人共知的現象。

所有這些，都是歷史遺留給我們的。這些問題現在之所以突出，是因爲長期間存在的半殖民地半封建的經濟情況現在發生了根本的變化。變化雖然有痛苦，但這種變化的性質，卻並不是壞的，它將走向新生，走向重建，走向繁榮，走向健全的新民主主義經濟的建立。這種變化是偉大的人民革命的結果。革命推翻了帝國主義、封建主義、官僚資本主義的統治，破壞了這個反動統治的經濟秩序。正如毛主席所說：

『整個舊的社會經濟結構在各種不同的程度上正在重新改組』〔一〇七〕。這就是現在所發生的變化。這個變化在暫時說來確是一種痛苦，一種困難，但這是走向新生，走向重建，走向繁榮過程中的痛苦和困難。整個地說來，它是帶暫時性的。毛主席分析了老解放區和新解放區兩種情況，指出上述的痛苦和困難，現在祇是新解放區的現象；在老解放區，則這種痛苦和困難的問題或者已經解決，或者接近於解決了。毛主席舉出解決這種痛苦和困難的三個條件，即：（一）土地改革〔一〇八〕的完成；（二）現有工商業的合理調整；（三）國家機構所需經費的大量節減〔一〇九〕。這些條件，用三年左右的時間是可以在全國範圍內爭取實現的。在經濟問題上的一切悲觀論點都是毫無根據的。這就是我們對中國目前經濟戰綫上的一般形勢的簡單分析。

關於調整工商業

在調整工商業這個題目中，問題很多。它包括調整公營〔一三〕與私營之間的關係問題，調整公營與公營之間的關係問題，調整私營與私營之間的關係問題，還包括調整工業與商業之間的關係問題，調整金融業與工商業之間的關係問題，調整城鄉之間的關係問題，調整國內各區域之間的關係問題，調整各企業內部關係問題，調整出入口關係問題，等等。在這裏，我主要地說人民政府對於調整公私關係這個問題上的一些政策和辦法。

人民政府是保護民族工商業的，這點大家早已知道。《共同綱領》承認了有益於國計民生而不是操縱國計民生的私人資本主義經濟的存在和發展。在工業落後的中國，在一

個時期內，民族資本家發展工業，向工業投資，是帶進步性的，是對國家和人民都有利的。雖然中國商業資本在大城市中過於膨脹，但是，中國是散漫的小生產佔優勢的大國，私商的存在是不可免的。爲着發展商品的交流，國家允許私人資本經營商業，這也是對於國家和人民都有利的。人民政府保護一切有利於國計民生的資本家的利益，但同時反對一切有害於國計民生而從事投機搗亂的人們的行爲。國營經濟是一切社會經濟成分的領導力量。以上這些，是我們今天進行調整公私經濟關係的諸項工作的基本出發點。

關於人民政府對公私經濟關係的基本政策，《共同綱領》第二十六條寫得很明白，很妥切。即：『國家應在經營範圍、原料供給、銷售市場、勞動條件、技術設備、財政政策、金融政策等方面，調劑國營經濟、合作社經濟、農民和手工業者

的個體經濟、私人資本主義經濟和國家資本主義經濟。使各種社會經濟成分在國營經濟領導之下，分工合作，各得其所，以促進整個社會經濟的發展。』由此可見，所謂公私關係是包括五種社會經濟成分之間的關係而言的。今天我不準備詳細說明這些關係的一切問題，祇說明現在必須而且可能解決的一些問題。

我們認爲，爲使公私關係取得一定的協調，減輕目前在我國經濟的歷史轉折點所發生的困難，人民政府應該採取如下的各項措施。

（甲）在工業方面

一、祇要有可能，即由政府和國營企業委託私營工廠加工及向私營工廠訂貨。政務院財政經濟委員會將統一組織各國營企業和機關部隊所需要的加工訂貨的訂單，希望做

到一年分兩次把這些訂單分配給公私工廠，訂立合同，以便公私工廠能夠有計劃地組織生產。

二、政府收購一部分農產品，並給目前還難出口但是可能爭取出口的工業品以便利條件，藉以擴大工業品在國內外的市場。

三、聯合公私力量，組織工業資金的周轉。

四、號召私營企業改善經營方法，改善勞資關係，共同克服企業中的困難。

五、爲了調整公私企業的關係，政府準備有步驟地把國營企業以外各機關、各部隊、各團體分散經營的生產事業統一起來，並加以調整，使之與私人企業、手工業和農民副業相協調而不相衝突。

六、隨時公告全國，哪些產業部門的生產暫時已經過剩，

或已達飽和點，使人們知所趨避，減少盲目從事的弊害。

七、有重點地舉辦失業救濟，盡量把失業者組織起來參加國家公共工程，例如興修水利、修建市政工程等。

（乙）在商業方面

一、《共同綱領》第三十七條規定：『國營貿易機關應負調劑供求、穩定物價和扶助人民合作事業的責任。』這裏要求政府依照經濟情況，隨時規定一個適當的價格政策，即是要把批發價與零售價、地區與地區間的差價，保持一種適當距離。這種距離的限度，要使零售商人和遠地商人有適當的利益可圖，促使商業暢通，便利於恢復和發展生產。

二、國營貿易機關所設的零售店和百貨公司，其數量以能夠穩定零售市場價格、制止投機商人擾亂市場爲限度。零售店祇賣糧食、煤炭、紗布〔五〕、食油、食鹽、石油六種人民日用

必需品。國營批發公司的責任在於回籠貨幣，穩定批發價格。

三、農產品有無銷路和銷得快慢，是一件有關民生的大事。目前國營貿易機關的收購範圍，還祇能是主要農產品、外銷物資及主要農業副產品的一部分。其餘部分，必須鼓勵合作社和私商收購。

四、必須維持農產品的適當價格，保護農民正當的生產利益，但又必須照顧銷路和運銷利潤，以使農產品暢銷，方於農民有利。

五、爲了加速城鄉物資交流，使農民與城市人民都受其益，地方人民政府對於私商的運銷手續及運輸條件，應給以充分的便利，並在稅收政策和稅收手續上給以適當的照顧。

（丙）在金融業方面

目前可以說的是這樣一點，即國家銀行繼續贊助公私

行莊聯合貸款，並在現有基礎上逐步擴大其業務。

（丁）在工商界組織方面

爲了調整公私企業關係，隨時協商有關問題，公營和私營工商業以合組同業公會〔一〇九〕和工商業聯合會〔一一〇〕爲適宜。

上述各方面措施，有些已開始實行，有些正準備實行。其中，關於工業方面的第一個措施，即由政府和國營企業委託私營工廠加工及向私營工廠訂貨，不論是對於整個國民經濟或對於私營工業來說，都是比較重要的。關於此項措施，我們認爲應該採取以下兩項辦法。

第一，委託私營工廠加工或向私營工廠訂貨時，加工費或貨價的成本計算，不應該依照各個工廠生產技術的高低來計算，而應該依照同一地區一般工廠在合理經營條件之下的中等標準來計算。這種加工費或貨價的標準，同樣適用

於公營工廠。對於某些產品的加工或訂貨，如果政府和國營企業方面並非爲了自己的需要，祇是爲了維持私營工廠的生產不使停頓，在這種情況下，爲了減輕政府和國營企業的負擔，私營工廠的加工費和貨價的計算，應該低於一般正常的加工費和貨價。但是，所有加工訂貨的價格和交貨條件，均需雙方同意，成交與否，悉聽自願。

第二，爲使加工訂貨的訂單適當分配於各公私工廠，凡屬政府和各國營企業的加工訂貨單，均需經過當地人民政府工商局的經管分配，並需由當地的工商聯、總工會、同業公會、產業工會協助進行，保證履行合同，按時、按量、按質實行貨款兩清。

我們相信，上述各方面的措施如能順利執行，對於全國工商業渡過目前的困難，是能有所幫助的。

此外，有些人提議由政府制訂投資條例或公司法，我們認爲有此必要，現正在起草中。

關於調整公私經濟關係的問題，現在我要說的就是這些。

關於調整稅收

從今年三月統一全國財經工作以來，國家財政出現了收支接近平衡的新局面。由於三、四、五這三個月的財政收支接近平衡，財政赤字不大，增發的鈔票很少，也就取得了金融物價的穩定。但是，我們的工作也出現了一些偏差。在徵收農業稅、徵收工商業稅〔七〇〕和發行公債等項工作方面，都出現了一些偏差，發生了一些毛病。人民對於這些偏差和毛病，已經表示了他們的不滿意。我們必須改正這些偏差和毛病，例如

徵收公糧的工作，在地區上和在負擔面上有畸輕畸重的現象，負擔面太窄，使得一部分人負擔過重。城市稅收方面，同樣有畸輕畸重的情況，也有逃稅漏稅的情況。稅目太多，有的重複，有的不明確。計稅方法和估價不統一，許多手續繁雜。這些偏差，主要應由上面負責，即應由財經主管機關負責，而不應責備稅務工作人員。

人民政府的稅務人員一般地是盡了職的，他們受命要把應徵稅額全部徵起以保證國家財政的需要，沒有他們的努力，是不能完成這個艱鉅任務的。這不應該叫他們爲『貪功』，而應該說他們是盡職。但是偏差是存在的。由老區派往新區去的幹部，人地生疏，一時不甚瞭解情況，經驗又感不足，有些人作風生硬。原在舊政府工作由我們留用下來的人員佔了稅務人員的大多數，他們中許多人是好的，是盡職的，

但有些人則還是沿襲過去的不良作風，同時也發現了少數貪污腐化分子。所有這些不良現象，主要地是由於我們對他們教育不足而來。一經實施充分的教育工作，整頓作風，這些不良現象便可以消除。

根據過去時期的工作，我們已取得了相當豐富的經驗，有把握使我們的稅收工作做好。爲使我們的稅收工作完全符合於《共同綱領》關於稅收政策的規定，即『國家的稅收政策，應以保障革命戰爭的供給、照顧生產的恢復和發展及國家建設的需要爲原則，簡化稅制，實行合理負擔』，人民政府應該有步驟地採取以下各項措施。

（甲）在農業稅方面

一、祇向主要農產品徵稅，凡有礙發展農業、農村副業和牲畜的雜稅，概不徵收。

二、爲着照顧目前農村經濟的情況，鼓勵農民的生產積極性，適當地減輕農業稅。並按照規定的標準徵收，不許提高，也不許降低。

三、農業稅應以通常產量爲固定標準。對於農民羣衆由努力耕作而超過通常產量的部分不應加稅，藉以鼓勵農民的生產積極性。

四、農村中的交易稅〔一〇五〕，應該規定一個恰當的起徵點，祇是對於比較大量的貨物交易才徵稅，對於農民很小數量的交易則不應徵稅。

（乙）在工商稅方面

一、繼續執行工輕於商和日用必需品輕於奢侈品的徵稅政策。

二、徵收不得超過應徵的稅率。

三、簡化稅目。準備減少的稅目有二百餘種，簡化合併的有二百餘種（例如各種棉織品統一於棉紗作一次徵稅，各種毛織品統一於毛紗作一次徵稅），兩項共減去五百餘種。

四、減輕鹽稅，以便利廣大的消費者。

五、統一計稅方法和估價方法，並按照實際情況作統一的解釋。

六、根據各地工商業發展及會計制度的差別狀況，工商稅分爲三種方法依照稅率徵收。即：（一）工商企業有健全的會計制度可作爲徵收確據的，採用自報實徵、配合查帳的辦法徵稅；（二）不合前項標準的，採用民主評議，但仍須根據稅率去徵稅；（三）小工商業及小城鎮，用查帳和民主評議兩項辦法都有困難的，採用定期定額的徵

稅辦法。

七、各大城市設立稅務復議委員會，由稅務局、工商局、工商業聯合會三方面派員組成，復議有關稅額及處罰事項。

（丙）在稅務工作人員方面

爲使稅務工作人員具有必需的政策頭腦，必需的稅收知識和良好的工作作風，全體一致地做到嚴守政策，與人民合作而不要引起人民不滿，不要有官僚主義和命令主義，堵塞偷漏，廉潔奉公，人民政府要加強對於稅務人員的教育工作，並在今年的夏、秋、冬三季確實收到成效。

以上是我對於經濟形勢、調整工商業、調整稅收這三項問題的意見，是否有當，請予審議。

最近三個月來，中央勞動部召集了一次各省、市的勞動

局長會議，政務院財經委員會召集了一次各大城市的工商局長會議〔九八〕，中央財政部召集了一次各大城市的稅務局長會議，詳盡地討論了有關勞資關係、調整工商業和調整稅收諸問題。這三次會議均有私人工商業代表參加。我現在報告的，大都是這些會議的共同意見和結論。

我們國家和人民目前還有許多困難。爲了順利地完成經濟和財政方面的任務，我們希望全國軍政公教職工，人人負責，厲行節約，節省一切可能節省的開支；妥善地整理軍政機構的編制，一切受命調動工作地區的軍政公教職工，踴躍赴調，減少國家在人力和資金上的浪費；徹底清理倉庫；全力整理國營企業的經營，完成上繳國庫的任務。同時，希望全國工商界，遵照稅章踴躍納稅，消滅逃漏。希望各地工會、工商業聯合會和同業公會及全體職工協助稅務人員完

成國家徵稅任務。我們的目的，是要達到恢復和發展人民經濟，同時又要減少和消滅國家的財政赤字。我們相信，祇要政府與人民共同努力，這個目的是可以達到的，我們的國家是有無限前途的。