



# 公安警务督察

GONGANJINGWUDUCHASHIWUQUANSHU

★ 实务全书 ★



中科多媒体电子出版社

封面设计：茅 原

GONGANJINGWUDUCHASHIWIWUQUANSHU

ISBN 7-900130-96-9



9 787900 130969 >

ISBN 7-900130-96-9

定价：790.00 元(CD-ROM)

# 公安警务督察实务全书

主编：刘志强

上

本手册是《公安警务督察实务全书》光盘的使用说明和对照手册

中科多媒体电子出版社

书 名： 公安警务督察实务全书  
文本编著者： 刘志强  
出版发行： 中科多媒体电子出版社出版发行  
光盘生产者： 华韵影视光盘有限责任公司  
出版时间： 2003年3月  
本 版 号： ISBN 7-900130-96-9  
定 价： 790.00元（1CD-ROM）

# 前 言

1998年5月，新中国成立以来第一支管警察的警察队伍——公安部警务督察队成立。同年8月经国务院批准设立警务督察局。全国各省、自治区、直辖市公安机关均已建立了督察机构。

各级公安警务督察部门依据《公安机关督察条例》规定的职责、任务和权限，围绕公安中心工作，抓住热点问题，积极开展督察工作。

深入执法执勤活动一线，紧紧抓住公安执法活动中易出问题的部位和环节开展督察，促进严格、公正、文明执法，是警务督察部门查纠、预防违法违纪的又一重要措施。各级公安机关警务督察部门紧贴公安业务，探索实行随案督察、责任倒查、明察暗访等多种方式的督察活动，深入执法执勤活动的过程和现场，及时查纠发现的问题。

各级警务督察部门还普遍组织开展了对刑讯逼供、滥用枪支警械和滥用强制措施问题的督察，取得了较为明显的成效。

在2003年1月22日的全国公安机关加强内部管理电视电话会议上，公安部对全国警察提出了“五条禁令”。公安部部长周永康要求采取强有力措施，狠抓“五条禁令”的落实，建设执法公正的公安队伍。

面对这样的形势，本书编委会组织了数位权威专家倾力编纂了此书。本书详细介绍了公安警务督察部门经常性地开展对警察队伍行政管理、警容风纪和警用标志、警用器械的管理使用及民警服务态度等方面的现场督察。本书内容丰富，条目清晰，体例新颖，便于检索，具有先进性、系统性、实用性和权威性的特点。希望本书的出版能为促进公安队伍规范化管理做出应有的贡献！

由于编者知识水平所限，书中难免存在缺点和错误，敬请读者朋友批评指正。

本书编委会

2003年3月

# 目 录

## 第一篇 公安机关警务督察综述

<b>第一章 公安机关警务监督</b> .....	(3)
<b>第一节 公安机关警务监督概述</b> .....	(3)
一、警务监督的概念 .....	(3)
二、警务监督的主体与分类 .....	(6)
三、警务监督的意义与内容 .....	(7)
<b>第二节 公安机关警务的检查监督与行政监察监督</b> .....	(10)
一、检查监督 .....	(10)
二、行政监察监督 .....	(14)
三、司法监督与行政监督的联系与区别 .....	(15)
<b>第三节 公安机关警务的社会与公众监督</b> .....	(16)
一、社会与公众的监督 .....	(16)
二、新闻媒介的监督 .....	(16)
三、公众监督 .....	(18)
<b>第二章 公安机关警务督察</b> .....	(19)
<b>第一节 公安机关警务督察概述</b> .....	(19)
一、警务内部监督 .....	(19)
二、警务督察监督的概念 .....	(20)
三、警务督察的意义、范围与原则 .....	(21)
<b>第二节 公安机关警务督察机构管理</b> .....	(24)
一、警务督察机构的性质与任务 .....	(24)
二、警务督察机构的设置 .....	(25)

三、警务督察机构工作方式与职权 .....	(26)
第三节 警务督察的实施 .....	(27)
一、警务督察的主体与对象 .....	(27)
二、警务督察的实施程序 .....	(28)
三、警务督察的实施方式 .....	(29)
第三章 国外及香港警务监督简介 .....	(32)
澳大利亚警务监督简介 .....	(32)
英国警务监督简介 .....	(42)
法国警务监督简介 .....	(43)
日本警务监督简介 .....	(44)
香港警务监督简介 .....	(46)
第四章 公安机关警务监督法律法规 .....	(57)
公安机关督察条例 .....	(57)
公安部关于贯彻实施《公安机关督察条例》的通知 .....	(59)
公安机关督察条例实施办法 .....	(61)
公安机关警务督察队工作规定 .....	(68)
中华人民共和国人民警察法 .....	(70)
公安机关执法质量考核评议规定 .....	(78)
检察机关司法警察工作规范化建设标准 .....	(82)
关于印发《检察机关司法警察工作规范化建设标准》的通知 .....	(85)
中华人民共和国宪法 .....	(86)
中华人民共和国宪法修正案 .....	(107)
公安机关实施停止执行职务和禁闭措施的规定 .....	(110)
最高人民法院、最高人民检察院、公安部司法部、铁道部关于铁路运输法院、 检察院办案中有关问题的联合通知 .....	(113)

## 第二篇 公安行政管理监督

第一章 公安行政管理监督概述 .....	(117)
第一节 户籍管理监督 .....	(117)
一、常住人口管理监督 .....	(117)

二、流动人口管理监督·····	(132)
三、居民身份证与人口档案管理监督·····	(158)
第二节 交通事故管理监督·····	(176)
一、交通事故的处理权限·····	(176)
二、交通事故处理的依据和原则·····	(181)
三、交通事故处理的程序·····	(181)
第三节 其他行政管理监督·····	(184)
一、消防管理监督·····	(184)
二、公民出入境管理监督·····	(185)
<b>第二章 公安行政管理监督法律法规</b> ·····	(187)
中华人民共和国户口登记条例·····	(187)
中华人民共和国居民身份证条例·····	(190)
中华人民共和国居民身份证条例实施细则·····	(192)
中华人民共和国公安部关于在全国实施居民身份证使用和查验制度的通告·····	(197)
公安部关于加强和改进临时身份证管理暂行规定·····	(198)
公安部关于严格执行居民身份证、临时身份证发放范围规定的通知·····	(201)
公安部关于加强和改进临时身份证管理工作的通知·····	(202)
公安部关于城镇暂住人口管理的暂行规定·····	(203)
暂住证申领办法·····	(205)
中共中央组织部、人事部、公安部关于办理干部退(离)等手续时认定 出生日期问题的通知·····	(206)
公安部、商业部关于被收养子女户口和粮食供应关系迁移问题的通知·····	(206)
民政部、中央对台工作领导小组办公室、外交部、公安部、司法部关于 台湾同胞与大陆公民之间办理结婚登记有关问题的通知·····	(208)
公安部关于办理来大陆探亲、旅游台胞暂住户口登记问题的通知·····	(210)
中华人民共和国消防法·····	(211)
消防监督检查规定·····	(220)
火灾事故调查规定·····	(227)
中华人民共和国行政处罚法·····	(232)
公安部关于公安派出所档案管理办法(试行)·····	(241)
中华人民共和国国籍法·····	(249)
中华人民共和国外国人入境出境管理法·····	(250)

## 目 录

中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则	(254)
中华人民共和国公民出境入境管理法	(262)
中华人民共和国公民出境入境管理法实施细则	(265)
中华人民共和国出境入境边防检查条例	(269)
中华人民共和国边境管理区通行证管理办法	(276)
中国公民因私事往来香港地区或者澳门地区的暂行管理办法	(279)
中国公民往来台湾地区管理办法	(283)
公安部关于执行中国公民出境入境管理法及实施细则若干问题的说明	(289)
公安部关于外国人证件申请表、印章使用说明	(293)
公安部关于简化我国公民因私事再出境手续的通知	(296)
公安部关于简化中级高级科技人员因私出境手续的通知	(296)
公安部关于重申拘留、逮捕外国人应及时通知外国驻华使、领馆的通知	(297)
关于在西部大开发重点建设项目中开展职务犯罪预防工作的实施意见	(299)
国务院办公厅转发公安部、外交部等部门关于为外国籍高层次人才和投资者 提供入境及居留便利规定的通知	(301)
关于为外国籍高层次人才和投资者提供入境及居留便利的规定	(302)
教育部、公安部、外交部关于在校学生短期出国持用因私护照有关事项 的通知	(304)
境外就业中介管理规定	(305)
关于进一步加强车辆公告管理和注册登记有关事项的通知	(311)
关于开展启用“二〇〇二”式机动车号牌试点工作的通知	(317)
中华人民共和国道路交通安全法	(323)
公安部关于《中华人民共和国道路交通安全法》若干条款的解释	(338)
道路交通事故处理办法	(341)
最高人民法院、公安部关于处理道路交通事故案件有关问题的通知	(349)
公安部关于修订道路交通事故等级划分标准的通知	(351)
交通管理处罚程序规定	(352)
交通管理处罚程序补充规定	(354)
道路交通事故处理程序规定	(358)
公安部、铁道部关于严禁拦截火车保障铁路运输安全的通令	(365)
铁路道口管理暂行规定	(366)
公安部关于实施《机动车运行安全技术条件》国家标准的通知	(371)

## 目 录

中国人民保险公司、公安部、农业部关于实施拖拉机第三者责任法定保险的通知	(372)
中华人民共和国公安部关于“对所有在华外国人的机动车辆实行第三者责任强制保险”的公告	(373)
机动车辆安全技术检测站管理办法	(374)
临时入境机动车辆与驾驶员管理办法	(376)
启用机动车新驾驶证的规定	(377)
农用运输车安全基准	(379)
公安部关于进一步做好进口汽车牌证管理工作几个问题的通知	(383)
公安部关于农用运输车道路交通管理的规定	(384)
公安部、交通部、国家税务局、国家工商行政管理局、中国人民保险公司关于清理整顿汽车驾驶员出车所带证件的通知	(386)
建设部、公安部关于城市客运汽车驾驶员所带证件的通知	(387)
高速公路交通管理办法	(388)
城市道路管理条例	(391)
城市公共交通工具乘坐规则	(397)
公安部关于对旅游船实施边防检查的通知	(399)
公安部、铁道部关于前往边境地区旅客购票乘车问题的通知	(400)
公安部关于启用新版《中华人民共和国边境管理区通行证》的通知	(402)
中华人民共和国铁路法	(404)

## 第三篇 公安组织与保障监督

第一章 公安组织与保障监督概述	(415)
第一节 公安队伍建设监督	(415)
一、公安队伍建设概述	(415)
二、公安领导干部队伍建设监督	(424)
三、后备干部队伍建设	(431)
四、公安人员培训上岗	(435)
第二节 公安队伍的人事管理监督	(443)
一、公安队伍人事管理监督概述	(443)
二、公安队伍的结构优化组合	(450)

三、人民警察的统一招考·····	(452)
四、领导干部的管理·····	(455)
第三节 公安机关的警力配置监督·····	(463)
一、警力配置现状·····	(463)
二、挖掘警力资源·····	(466)
三、科学用警监督·····	(469)
四、警力分配监督·····	(476)
第二章 公安组织与保障监督法律法规·····	(481)
关于加快看守所监管信息系统·····	(481)
公安派出所组织条例·····	(483)
关于地方公安机关录用人民警察实行省级统一招考的意见·····	(484)

## 第四篇 公安服务与警风警纪监督

第一章 公安服务与警风警纪监督概述·····	(489)
第一节 公安服务监督·····	(489)
一、公安服务的群众路线监督·····	(489)
二、公安服务的群众工作监督·····	(490)
三、公安服务的制度建设监督·····	(496)
第二节 公安警风警纪监督·····	(501)
一、警风警纪监督的概念和意义·····	(501)
二、警风警纪监督的内容·····	(502)
三、警风警纪监督的办法·····	(503)
第二章 公安服务与警风警纪监督法律法规·····	(505)
公安部“五条禁令”·····	(505)
公安机关窗口单位服务规定·····	(505)
关于认真解决基层“窗口”单位存在的“冷横硬推”问题的通知·····	(507)
公安部关于认真做好110报警服务台受理人民群众电话投诉工作的通知·····	(509)
关于报送《督察机构处置110报警服务台受理的群众电话投诉情况月报表》 的通知·····	(512)
中共公安部委员会关于印发贾春旺同志在新闻发布会上的讲话和《关于加强	

公安队伍建设的十二项措施》的通知	(513)
贾春旺同志在新闻发布会上的讲话	(513)
关于加强公安队伍建设的十二项措施	(515)

## 第五篇 警用装备及标志使用监督

<b>第一章 警用装备及标志使用监督概述</b>	(521)
<b>第一节 警械装备管理监督</b>	(521)
一、警械装备管理监督	(521)
二、警械管理监督制度	(521)
三、警械使用监督	(523)
<b>第二节 警用标志使用监督</b>	(525)
一、警察着装监督	(525)
二、警察警徽使用监督	(528)
三、警察警衔佩带监督	(529)
四、其他警用标志使用监督	(532)
<b>第二章 警用装备及标志使用监督法律法规</b>	(533)
公安机关人民警察着装管理规定（修订）	(533)
人民警察警徽使用管理规定	(536)
监狱劳动教养人民警察着装管理规定	(537)
中华人民共和国人民警察警衔条例	(540)
人民警察警衔标志式样和佩带办法	(544)
公安部政治部关于修改人民警察学员、见习民警标志式样的通知	(546)
公安部政治部关于认真贯彻执行《公安机关人民警察着装管理规定》有关问题的通知	(547)
公安部政治部关于换装后公安机关人民警察着便装有关问题的通知	(549)
中华人民共和国人民警察使用警械和武器条例	(550)
关于边防、消防、警卫部队 1999 年 1 月 1 日统一佩戴公安制式臂章、警官佩戴警号的通知	(553)
公安部、财政部关于部分人民警察配发防护头盔、武装带和工作包的通知	(553)
公安部政治部关于县级以上公安机关领导干部首次任职评授警衔培训问题	

的答复·····	(554)
公安部关于公安机关在执行海上缉私任务时使用武器和警械的批复·····	(555)
公安部关于特种车辆安装、使用警报器和标志灯具的规定·····	(556)
公安机关公务用枪管理使用规定·····	(557)

## 第六篇 刑事案件与治安管理监督

<b>第一章 刑事案件与治安管理监督概述</b> ·····	(567)
<b>第一节 治安案件与刑事案件侦破监督</b> ·····	(567)
一、治安案件侦破监督·····	(567)
二、刑事案件侦破监督·····	(605)
三、治安案件与刑事案件处理监督·····	(606)
<b>第二节 危险物品管理监督</b> ·····	(612)
一、危险物品管理监督概述·····	(612)
二、民用爆炸物品的安全管理监督·····	(616)
三、枪支弹药的安全管理监督·····	(624)
四、管制刀具的安全管理监督·····	(628)
五、放射性物品的安全管理监督·····	(629)
六、剧毒、腐蚀物品的安全管理监督·····	(631)
<b>第三节 社会丑恶现象管理监督</b> ·····	(636)
一、社会丑恶现象管理监督概述·····	(636)
二、卖淫嫖娼查禁监督·····	(637)
三、淫秽物品查禁监督·····	(641)
四、赌博查禁监督·····	(645)
五、毒品查禁监督·····	(649)
六、迷信活动查禁监督·····	(653)
七、拐卖妇女儿童查禁监督·····	(655)
<b>第二章 相关法律法规</b> ·····	(660)
中华人民共和国戒严法·····	(660)
中华人民共和国治安管理处罚条例·····	(664)
中华人民共和国枪支管理法·····	(672)

## 目 录

中华人民共和国民用爆炸物品管理条例	(679)
对部分刀具实行管制的暂行规定	(685)
中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例	(687)
国务院关于劳动教养问题的决定	(690)
国务院关于劳动教养问题的补充规定	(691)
劳动教养试行办法	(691)
关于没收、处理违反治安管理所得财物和使用工具的暂行规定	(701)
关于治安管理处罚中担保人和保证金的暂行规定	(702)
卖淫嫖娼人员收容教育办法	(703)
强制戒毒办法	(705)
全国人大常委会关于修改治安管理处罚条例的决定	(707)
中华人民共和国国家安全法	(708)
公安部关于铁道、交通、民航、林业公安机关执行《治安管理处罚条例》 几个问题的通知	(712)
公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚的有关问题的通知	(713)
公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚的有关问题的补充通知	(715)
公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚有关问题的批复	(715)
治安拘留所管理办法(试行)	(716)
公安部关于印发爆炸物品名称的通知	(719)
商业、供销社系统烟花爆竹安全经营管理暂行规定	(725)
关于运输烟花爆竹的规定	(729)
卫生部、公安部关于对放射性同位素与射线装置工作实行许可登记制度 的通告	(730)
社会公共安全产品生产许可证管理办法(试行)	(731)
化学危险物品经营许可证发放办法	(735)
国家经济委员会、公安部、冶金工业部、化学工业部、对外经济贸易部、海关 总署关于加强对氰化钠进口、销售、使用的管理的通知	(737)
铁道部、公安部、商业部、国家工商行政管理局关于严禁拆卸、偷盗和收购 铁路器材的通告	(738)
卫生部、公安部、国家工商行政管理局关于查处在食品中使用罂粟壳(籽) 违法行为的通知	(739)
公安部关于坚决制止、查处在食品中掺用罂粟壳违法犯罪行为的通告	(740)

## 目 录

公安部关于严格依法办事, 执行政策, 深入开展除“六害”斗争的通知·····	(741)
公安部关于认真贯彻执行全国人大常委会《关于严禁卖淫嫖娼的决定》 的通知·····	(745)
卫生部、公安部关于对卖淫嫖娼人员强制进行性病检查治疗有关问题 的通知·····	(747)
新闻出版署、公安部关于鉴定淫秽录像带、淫秽图片有关问题的通知·····	(749)
音像制品管理条例·····	(751)
音像制品进口管理办法·····	(758)
音像制品内容审查办法·····	(760)
音像制品出版管理办法·····	(763)
音像制品复制管理办法·····	(767)
特殊标志管理条例·····	(771)
水利电力部、公安部关于严禁在农村安装电网的通告·····	(774)
电力设施保护条例实施细则·····	(775)
最高人民法院办公厅、最高人民检察院办公厅、公安部办公厅、国家税务局 办公室关于印发《第六次联席例会纪要》和《〈关于办理偷税、抗税刑事 案件具体应用法律的若干问题的解释〉宣传提纲》的通知·····	(780)
公安部、铁道部有关组建铁路保安服务公司的规定·····	(786)
中华人民共和国刑法·····	(787)
关于继续深入收缴非法枪支加强内部枪支管理的通知·····	(856)
最高人民法院、最高人民检察院、公安部关于办理非法生产光盘案件有关 问题的通知·····	(857)
最高人民法院、最高人民检察院、公安部关于盗窃罪数额认定标准问题 的规定·····	(858)
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家工商行政管理局关于印发 《关于依法查处盗窃、抢劫机动车案件的规定》的通知·····	(859)
中华人民共和国刑事诉讼法·····	(861)
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部、全国人大 常委会法制工作委员会关于刑事诉讼法实施中若干问题的规定·····	(891)
公安机关办理刑事案件程序规定·····	(898)
关于《公安机关办理刑事案件程序规定》的说明·····	(941)
公安部关于律师在侦查阶段参与刑事诉讼活动的规定·····	(949)

## 目 录

公安部关于办理利用经济合同诈骗案件有关问题的通知 .....	(951)
国家计划委员会、最高人民法院、最高人民检察院、公安部关于印发 《扣押、追缴、没收物品估价管理办法》的通知 .....	(953)
中国人民银行、国家外汇管理局、对外贸易经济合作部、海关总署、国家工商 行政管理局、公安部关于加强反骗汇工作的通知 .....	(961)
公安部关于严格执行刑事诉讼法、刑法有关问题的通知 .....	(962)
最高人民检察院关于“人民检察院发出《通知立案书》时，应当将有关证明 应该立案的材料移送公安机关”问题的批复 .....	(964)
最高人民检察院、最高人民法院、公安部关于严格执行刑事诉讼法关于对 犯罪嫌疑人、被告人羁押期限的规定坚决纠正超期羁押问题的通知 .....	(965)
最高人民法院于人民法院决定暂予监外执行有关问题的批复 .....	(967)
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、海关总署关于走私犯罪 侦查机关办理走私犯罪案件适用刑事诉讼程序若干问题的通知 .....	(967)
最高人民法院于执行《中华人民共和国刑事诉讼法》若干问题的解释 .....	(969)
公安部关于严禁公安机关插手经济纠纷违法抓人的通知 .....	(1015)
公安部关于毒品案件立案标准的通知 .....	(1016)
最高人民法院于执行《全国人民代表大会常务委员会关于禁毒的决定》 的若干问题的解释 .....	(1018)
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部关于印发《人体重伤鉴定 标准》的通知 .....	(1023)
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部关于印发《人体轻伤鉴定 标准（试行）》的通知 .....	(1032)
邮电部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部关于在“严打”斗争中 加强保护通信线路安全工作的通知 .....	(1036)
公安部关于印发《扰乱社会秩序等六类刑事案件立案标准》和《严重暴力案件 立案标准》的通知 .....	(1038)
中国银行、公安部关于严厉打击不法分子伪造票据的诈骗活动的通知 .....	(1041)
公安部关于加强同盗窃汽车犯罪作斗争的通知 .....	(1041)
公安部关于改进通缉办法的批复 .....	(1043)
公安部关于修改盗窃案件立案统计办法的通知 .....	(1044)
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部关于处理反动会道门 工作中有关问题的通知 .....	(1046)

## 目 录

公安部关于印发《伪造货币、有价证券犯罪案件立案标准（试行）的通知》	（1048）
公安部关于修改卖淫嫖娼人员不服收容教育的申诉程序规定的通知	（1050）
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、邮电部、国家工商行政管理局 《关于打击盗用电话号码非法并机违法犯罪活动的通知》	（1050）
公安部印发《关于开展追捕逃犯工作的意见》的通知	（1052）
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、卫生部关于颁发 《精神疾病司法鉴定暂行规定》的通知	（1055）
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部关于办理少年刑事案件 建立互相配套工作体系的通知	（1059）
公安机关办理未成年人违法犯罪案件的规定	（1060）
公安部、最高人民法院、最高人民检察院关于严厉打击盗窃破坏国防通讯 线路设备犯罪活动的通知	（1063）
最高人民法院、最高人民检察院、新闻出版署、公安部、国家工商行政 管理局关于进一步严厉打击非法出版活动的通知	（1066）
公安部关于印发《中华人民共和国看守所条例实施办法》（试行）通知	（1068）
中华人民共和国监狱法	（1077）
公安部关于认真贯彻执行全国人大常委会《关于严惩拐卖、绑架妇女、儿童 的犯罪分子的决定》的通知	（1085）
外交部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部 关于处理涉外案件若干问题的规定	（1086）
公安部关于修改对外国人刑事拘留审批权限规定的通知	（1089）
公安部关于对《关于港澳台人员刑事拘留或逮捕后家属通知书如何送达的 请示》的批复	（1089）
公安部关于对用于毒品犯罪的他人财物是否应予没收的批复	（1090）
最高人民检察院、最高人民法院、公安部、国家安全部关于严格执行刑事 案件办案期限切实纠正超期羁押问题的通知	（1090）
公安机关对被管制、剥夺政治权利、缓刑、假释、保外就医罪犯的监督管理 规定	（1092）
中国人民银行、最高人民法院、最高人民检察院、公安部关于查询、冻结、 扣划企业事业单位、机关、团体银行存款的通知	（1096）
公安部关于严厉打击盗窃、破坏铁路、油田、电力、通讯等器材设备的犯罪 活动的通告	（1099）