

长春铁路分局工会年鉴

2002

长春铁路分局工会工运史志编纂委员会

2003年8月

内部资料 注意保存

长春铁路分局工会年鉴

2002

长春铁路分局工会工运史志编纂委员会

长春市宽城发达彩印厂

开本787×1092 字数30万字

2003年8月 印刷1-300册

长春铁路分局工会 工运史志编纂委员会

主任: 高凤山

副主任: 韩海风 温国君

委员: 刘君 孙喜禄 李公超

赵云峰 杨波祖

长春铁路分局 工会年鉴编审委员会

主编: 高凤山

副主编: 温国君 刘君

责编: 王锐 王恩凯

编辑说明

1、《长春铁路分局工会年鉴》由长春铁路分局工会主办，在工会工运史志编纂委员会的领导下，由分局工会办公室编辑、出版、发行。

2、2002年《长春铁路分局工会年鉴》是在1988年以来分局工会编印《探讨与实践》、《年鉴》的基础上编辑的第四部年鉴。

3、本部年鉴综合反映了2002年长春铁路分局工会以邓小平理论和党的十六大精神为指针，自觉的以江总书记“三个代表”重要思想统揽全局，开拓创新、与时俱进，贴紧靠实党的中心工作、安全运输生产和资产经营目标，围绕中心，服务大局，突出重点，务实创新，坚持以深化厂务公开为牵动，带动工会工作整体推进，努力实现四个突破：在探索厂务公开与企业经营管理融为一体、同步展开的新方法、新形式和实现途径上取得新突破；在深化送温暖工程、创建精品文化线、生活线和实施助学工程上取得新突破；在深入开展特色劳动竞赛活动，推动火车头经济技术创新工程上取得新突破；大力提高工会干部队伍素质，在加强工会自身改革和建设上取得新突破。创造性地开展工会工作，推动工作出精品、上水平，为全面实现分局资产经营目标做出新贡献的基本情况。是全面系统反映长春铁路分局工会年度整体工作的资料性工具书。

4、本部年鉴共设7个类目、100个条目，配有图表照片。在框架结构、类目设计、编写内容上与以前编《探讨与实践》、《年鉴》保持历史连续性。

5、本部年鉴各条目分别由分局工会机关各部室和各直属单位提供初稿，工会办公室编纂送审稿交分局工会高凤山主席和编审委员会成员审阅后，由工会办公室编辑付梓成书。

目 录

专 载

深化改革 提升管理 推动分局各项工作再上新台阶	郭兆泰 (1)
发扬新时期“火车头”精神 为分局改革发展建功立业	吴立君 (14)
在分局工会全委(扩大)会议上的工作报告	任春效 (19)

概 况

总 述	(30)
长春分局工会 各部室 直属单位负责人	(31)
长春分局工会基层组织负责人	(32)
长春分局工会组织机构一览表	
办公室工作	(35)
组织部工作	(37)
综合部工作	(40)
财经部工作	(49)
经济事业企业工作	(51)
长春文化宫工作	(53)
白城文化宫工作	(57)
白城有线电视台工作	(60)
四平俱乐部工作	(64)
郑家屯俱乐部工作	(67)
职工群众体育工作	(70)
职工集邮活动	(72)
分局工会 2002 年大事记	(74)

重要文件

长春铁路分局工会 2002 年工作思路	(81)
关于做好 2002 年工会系统信息、调研工作的通知	(87)
关于评选命名“主人号”班组活动的通知	(89)
长春铁路分局工会工作创新奖和维护奖制度	(91)
关于深化厂务公开工作的指导意见	(93)
关于下发深化厂务公开相关制度的通知	(97)
长春铁路分局厂务公开考核评审办法	(102)
长春铁路分局机关厂务公开考核办法	(106)
长春铁路分局职工代表大会实施细则	(109)
长春铁路分局职工代表大会代表团(组)长和专门委员会负责人联席会议议事规则	(115)
长春铁路分局职工代表大会各专门工作委员会工作制度	(117)
长春铁路分局 2002 年集体合同	(120)

经验交流

找准定位 开拓创新 在推进企业先进文化建设中施展作为	长春分局工会 (131)
齐抓共管 协同动作 全面推行岗位人身安全检查表	长春分局工会 (136)
发挥优势 体现特色 创造性地开展群众体育活动	长春分局体协 (140)
强化管理 群防群治 不断完善和深化推表工作	白城工务段 (143)
求效务实 深入探索 充分发挥工会在推表中的重要作用	四平站工会 (147)
合理对接 有机融合 把推表工作纳入人身安全管理机制	大安北机务段 (152)
抓住机遇提档次 有序操作出精品	公主岭车务段工会 (156)
实行“323”管理模式 切实发挥“两线”功能作用	郑家屯车务段工会 (159)

优秀论文

齐抓共管 协同动作 全面推行岗位人身安全检查表	李会科 (165)
发挥优势 体现特色 在推进企业文化建设中施展作为	任春效 (167)
推行“323”模式 发挥女职工作用	刘 君 (172)

立足协调 突出维护	孙喜禄 (175)
试论火车头体育的发展动力	王德全 (177)
建立和完善工会互助合作保障体系要抓住“五性”	刘建元 (180)
浅谈工会维护与贯彻“三个代表”的统一	王 锐 (183)
深化厂务公开的有效途径之我见	贾淑芬 (186)
对新形势下加强工会思想政治工作的思考	赵景文 (189)
关于加强“两线”建设的调查与思考	张树仁 (192)
关于工会突出维护职能的思考	刘桂琴 史占兴 (195)
以“三个代表”重要思想为指导 推动工会维护职能的创新	李冬青 (198)
浅谈实现“三个代表”要求 落实党的“依靠方针”	李云龙 (201)
关于实施工会干部“探索工程”的几点思考	戴国春 (204)
关于强化我段施工现场文化建设工作的实践和思考	罗华晨 (207)
关于深化厂务公开的实践与思考	何立成 (211)
浅谈加强职工道德建设的有效途径	刘宏正 (214)
开展创建企业文化系列活动是提高职工综合素质的有效途径	田克志 (216)
关于我段厂务公开运作情况的调查与思考	张贺军 (219)

信息与报道

长春分局工会在推进厂务公开的再深化、再拓展上下功夫	刘 君 (225)
强化职能作用 实现三个突破	王 锐 (226)
立足帮困解难服务 拓宽生活保障领域	王 锐 (227)
弘扬主旋律 激发敬业情	王 锐 (228)
调高标准 全线推进 深化工会各项工作	刘 君 (229)
长铁分局：一表当关 万险莫开	明利春 (230)
维护职工具体利益出新举——长铁有个“110”	刘建元 (231)
关注“助学工程”	刘建元 (232)
助学工程 点亮希望的明灯	刘建元 (232)
科技成果“火”遍铁路沿线	明利春 (234)
长铁“心连心” 千里走“轻骑”	张 磊 (235)

先进名录

铁道部火车头奖杯、火车头奖章	(239)
铁总职工互助合作保障体系先进单位、先进工作者	(239)
铁总构建职工生活保障体系先进单位	(239)
吉林省总工会送温暖工程先进单位	(239)
吉林省先进女职工工作者	(239)
辽宁省妇联巾帼文明示范岗、巾帼建功标兵	(239)
辽宁省总优秀论文	(240)
中华全国集邮联合会集邮先进个人	(240)
吉林省集邮先进集体、先进个人	(240)
沈阳局工会厂务公开工作优秀成果	(240)
沈阳局工会信息工作先进单位	(240)
沈阳局工会先进女职工、先进女职工集体、先进女职工工作者、重视女职工工作先进个人、五好文明家庭标兵	(240)
沈阳局工会文化事业先进单位、优秀工作者	(241)
长春市劳动模范	(241)
长春市安全生产先进单位、先进集体、先进个人	(241)
长春市总劳动保护“安康杯”竞赛优胜单位	(242)
长春分局工会信息工作先进单位、优秀组织者、优秀信息员、优秀调研文章	(242)
长春分局厂务公开先进单位	(243)
长春分局工会创建标准化模范职工之家优胜单位、先进单位	(243)
长春分局工会组织职工小家竞赛模范单位、先进单位	(244)
长春分局工会职工小家三级竞赛	(244)
长春分局优秀提案、征集提案优秀组织单位和落实提案优秀分处、室	(246)
长春分局工会三先进三优秀	(246)
长春分局工会两线建设先进单位及先进个人	(251)
长春分局工会优秀劳动保护监督检查员	(252)
长春分局冬运立功竞赛优秀单位、先进集体、先进个人和优秀组织者	(252)

长春分局先进女职工、先进女职工工作者、先进女职工集体、五好文明家庭标兵·····	(254)
长春分局安全生产先进户、优秀家属工作者、先进家属工作集体·····	(256)
长春分局工会群众性经济技术创新成果·····	(258)
长春分局工会文化活动积极分子·····	(260)

附 录

分局工会 2002 年发文目录 ·····	(263)
-----------------------	-------

深化改革 提升管理 推动分局各项工作再上新台阶

——在分局八届一次职代会上的报告

郭兆泰

(2002年1月28日)

各位代表、同志们：

现在，我代表分局向大会作行政工作报告，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、2001年工作回顾

2001年是党和国家历史上具有重大意义的一年，是全路干部职工承继“九五”辉煌成果、夺取“十五”首战全胜的一年。一年来，分局广大干部职工在部、局和地方政府的正确领导下，坚持“改革创新、升级管理、求实重效”的工作思路，团结一心，顽强拼搏，经受了管界调整、电化开通、减员贯标、提速调图等重大考验，各项工作取得了令人鼓舞的成就，圆满完成了七届三次职代会确定的目标和任务。

——在困难与变数并存、经营和管理压力较大的情况下，把握导向，准确切入，新一轮资产经营责任制首战告捷。面对全新的内外部情况，结合清算方式的改变，把经营工作的重点放在增加营业收入上，用“三率”指标倒推收入计划和成本计划，并确定控制目标；建立健全了考核体系，将政治工作、路风、综合治

理等纳入责任状考核，实行“两状合一、一状双签”，层层分解压力；以推行等级制、贯彻新《行标》、实施“以客补货”和成本否决等重点工作为牵动，促进经营工作全面、有序推进，资产经营责任制的“三率”指标和关联指标全面完成。运输进款完成156439万元，完成计划的102.9%；营业收入完成310248万元，完成计划的110.7%；运输总支出完成314405万元；运输盈亏完成-20748万元，比局定目标减亏503万元；国有资产保值增值率达93.61%，净资产收益率达-6.6%，运输营业利润率完成-6.84%。

——在运输市场竞争激烈、客流货源不稳定的情况下，调整策略，活化手段，努力争夺市场份额。我们以市场调查为前提，确定了“客货并举、以客补货”的营销策略。在客运营销上，大力开展了客车扭亏和“绿皮车”整治活动，狠抓服务质量，加强春暑运和“黄金周”期间的客流组织，及时增开临客和加挂车辆；适时开行旅游专列，紧贴市场实行弹性编组，活化票额管理；借管界扩大和调图之机，优化列车开行结构和径路，增开长春至广州东

的特快列车，获得了较好的社会效益和经济效益。在货运营销上，与大企业签订运输互保协议，稳住了大宗货源；及时捕捉市场信息，活用运价下浮政策，在运能紧张情况下，提高日承认车计划的审批质量，充分挖掘集装箱运输潜力；坚持开展路风整治和站车综合治理，严厉打击货盗，净化营销环境。全年货物发送量完成 1652.8 万吨，为年度计划的 100.2%；旅客发送量完成 2743 万人，为年度计划的 100.1%；换算周转量完成 400.1 亿吨公里，为年度计划的 102.8%，较上年增加 11 亿吨公里，增长 2.8%；客收率、货收率同比分别提高了 2.68 元和 0.06 元，含金量明显提高。全年共破获货盗案件 957 起，涉案金额 159 万元。

——在管界调整带来安全管理难度加大、新设备带来新变化的情况下，沉着应对，趋利避害，安全生产达到预期目标。坚持“淡化安全天数、强化质量控制、严格定性定责、认真吸取教训”的安全工作导向，紧紧围绕“规范管理，强基达标”的主线，修订了《安全生产责任制实施办法》，制定了分局对领导干部、部门负责人、站段党政正职安全管理职责考核办法，强化了机关职能部门的安全责任，建立了安全工作月度述职制度和基层单位 B 类问题累进奖惩制度；以等级制推进为牵动，促进现场作业控制和职工素质的提高，安全管理制度化、规范化的格局初步形成；围绕电化开通和新图实施，对所有涉及新设备、新技术的人员进行全面培训，职工技术业务素质得到全面提高，基本适应了电化开通的需要；特别是在七、八月份，面对安全上一度出现的被动局

面，能够保持清醒头脑，冷静分析，理清思路，吸取教训，稳扎稳打，迅速稳定了安全形势；注重设备投入，秋鉴和过冬前投入 16186 万元用于设备整治，为历年来最多的一次，基础设施明显改善；强化工程质量管理，投入 2.6 亿元用于基础设施建设，平齐线改造、长春客车段修和空调车基地等工程有序推进，成果显著；加大干部职工责任追究力度，各级领导干部安全问题失职行为追究 36 人次，48 名触及安全高压线的职工送交劳务市场。截至 2001 年 12 月 31 日，分局实现无行车重大、大事故 1586 天，实现了年度安全生产责任制目标。

——在投入需求旺盛和有权支出受限矛盾突出的情况下，保证重点，统一平衡，注重发挥资金的管理和调控作用。完善了《长春分局运输成本节奖超罚办法》，把成本否决作为一项贯穿全年的牵动性工作，每季度通报一次奖罚结果，半年兑现一次责任状，变事后监督为事前控制；制定了《月资金使用计划管理办法》，清理外部银行帐户，严格控制资金流向，确保资金安全；扩大代币券使用范围，积极开发内部物资市场，强力实行物资归口管理，集中归口率达 99%；加大招标采购力度，全年节省资金 453 万元，机车柴油低烧 1 号节省资金 670 万元。由于管理观念的变化，管理手段的加强，节省了大量资金，又把这些节省下来的资金全部投入到设备整治和维修上，为基础设施改善和职工福利设施建设奠定了基础。在工作中不求虚荣，不搞短期行为，做到了设备不吃老本，既保证了生产、经营、职工工资的正常投入，又实现了盈亏目标。

——在生产布局调整加快、体制不断创新的情况下，立意高远，讲求实效，各项改革稳步推进。全年完成减员 1286 人，超局定计划 6 人，43 个运输业单位全部实行了等级制和干部竞聘上岗，特别是新并入分局的白城、大安北、郑家屯地区各单位能够准确把握分局工作主线，在这两项牵动性工作的推进上，起点高、运作实、效果好。全分局共有 3170 名干部参加竞聘，竞聘上岗 2771 人，落聘 399 人；不断补充和完善全员等级制管理办法，进一步优化了分配制度，解决了改革进程中很多深层次问题；干部选拔任用机制取得新突破，通过考试有 91 名工人获得聘用干部任职资格，分局机关聘用干部实行公开选拔，招聘了 31 人；已经对 49 个基层单位领导班子进行了考核，经考核测评，好班子占 18%，优秀领导干部占 17%；领导干部解聘 6 人，谈话诫勉 11 人，调整 175 人，交流 36 人；不遗余力地推进三项制度改革，岗位靠竞争、晋升靠业绩、收入凭贡献已经在全分局形成共识，干部能上能下、工人能进能出、收入能升能降的激励约束机制初步形成；年初确定的重点改革项目全面推进，并取得成效；巩固干支分离改革成果，强化支线自主经营能力，提高了支线公司资产利用率；进行成本管理方式改革，加大机关职能部门在成本控制上的责任，使成本管理形成有机的体系，分解细化到管理和作业层次；长春、白城装卸中心划归多经，标志着后勤、工附业同运输主业剥离提前迈入实质性阶段；教育、卫生等后勤部门也按照分离、分立的步骤全面推进。

——在各项基础制度急需统一、管理升级

难度较大的情况下，取长补短，重抓落实，企业生产经营活动进一步规范。综合三个分局的管理制度，汲取各方优点，形成了《长春分局管理办法汇编》，企业经营管理行为得到规范，各级领导干部管理能力普遍增强；在工作落实上力求逐级负责，建立了“正宝塔”式的落实机制、“倒宝塔”式的责任机制和“自下而上”的督办机制；加强领导干部的管理和考核，实行站段党政正职月度工作考核制度，对分局部署的重点工作落实情况进行严格督查，全年共追究失职干部 94 人，其中领导干部 43 人，被两次追究而受到黄牌警告的 6 人；发挥法律保障作用，规范依法治企工作，全年处理经济纠纷案件 55 件，涉案标的额 3337 万元，已结案 32 件，避免和挽回经济损失 383 万元；加大了清欠力度，清回资金 10890 万元；制定了《基层站段经济活动分析若干规定》，对经济活动分析的组织领导、分析原则、主要内容和分析方法做出明确规定，并请职工代表参加经济活动分析会，监督企业经营过程，提高了经济活动分析会的质量，企业生产经营活动得到规范，经营管理水平得到提高。

——在政策不断调整、经营举步维艰的情况下，拓展视野，挖潜创效，“两经”工作取得重大进展。依托主业创效的多经工作因运量下降和整顿价外收费的影响，效益已大幅下滑；双优车上浮收入政策的调整，使支撑分局多年的经营“龙头”项目不复存在。在这种情况下，以推进多经企业与运输业“三分开”工作为契机，明确了投资和被投资关系，做到了资产边界清晰、劳务有偿提供、清算有据可依、人岗令相一致，提高了多经企业的市场竞

争能力；对运输代理、旅游、广告、小件快运业务进行统一经营，组建了长春“永顺”、白城“远大”运输代理公司和广告公司，达到了规模创效；本着“更新思路、依托优势、面向社会、开辟市场”的原则，在充分调查论证的基础上，组织进行实业项目开发，分局确定的18个重点开发项目全部运作到位，年创产值2316万元，投资回报率达到119%；分局有史以来规模最大的房地产开发项目——“春铁家园”工程已经开工，并将成为分局多经长久创效的支柱性产业。全年多经完成产值5.7亿元，为分局年度计划的114%，为路局年度计划的139%；综合效益完成2.1亿元，为年计划的120%；利润完成1300万元，为路局年计划的100%，为优势项目的持续发展和弥补主业资金缺口提供了有力保障。集体企业经过改制也取得了较好的经济效益，全年完成产值1亿元，超计划3500万元，实现利润110万元，超计划5万元；集体职工保费上缴率达到79%，保护了集体职工的利益。

——在内外部和运输组织发生变化的情况下，因地制宜，优势互补，形成了大运输格局。注重发挥管界调整优势，根据各技术站改编能力，在动态中合理调整各站的作业分工，减少车流移动过程中的作业次数，压缩作业时间，提高旅行速度；充分利用各分界口能力，合理安排车流径路，力求均衡运输，保证了大出大入；提高编组计划质量，强化撵线车的组织，使无效车变为有效车排出；发挥动力资源共享优势，根据车流变化，合理安排机车，实现机车、车流的有效衔接；出台了《长春分局运输效益、效率月度考核清算办法》，

加强各单位联劳协作，体现了“向运输组织要效益”的思路，较好发挥了经济杠杆在运输组织中的调控作用。

通过运输组织改革，使运输部门的指挥观念进一步更新，形成了大运输的管理格局，运输效率和效益显著提高，全年部属现在车日均压缩498辆，机车日产量较计划提高4.4公里。

——在社会物质文化生活消费持续增长和行业服务不断规范的情况下，立足实际，质量并重，职工生活水平和分局精神文明建设迈上新台阶。去年职代会确定的好事全部兑现，职工年人均工资达13259元，同比提高6.1%，实现了与分局整体效益的同步增长；全年新建职工住宅600户；投资350万元彻底整治了雨漏问题；投资650万元对阿尔山、郑家屯的“火炕楼”进行了集中供热改造；制定了职工住宅供暖考核办法；积极向路局争取政策，完成4个小区配套设施建设；自筹部分资金新建了体育培训中心；投资103.5万元改造、大修了6个沿线工区；注入资金2452万元，迅速启动企业年金制度，使职工尽早受益；在四平市政府的支持下，解决了拖延多年的四平15号住宅楼问题；对原白城分局转业兵的安置，也积极寻找政策依据，妥善给予解决；在投资改善职工生产生活条件时，兼顾各地区职工利益，平等相待、一视同仁；制定落实扶贫帮困有关政策，建立了职工互助保险；全心全意为职工服务，促进了分局企业文化建设；厂务公开经验分别在吉林省、铁道部进行交流，并被授予“吉林省实行厂务公开先进单位”和“全路厂务公开先进单位”称号，分局被路局评为

“全局厂务公开标杆单位”，被中华全国总工会授予“全国模范职工之家”称号；全年先后召开4次民主议事会和3次职代会代表团组长联席会议，分别审议了《芙蓉路铁路小区住宅分配方案》、《关于调整部分劳动防护用品样式意见》、《长春铁路分局职工住宅非铁路供热费报销暂行办法》等议案。分局被吉林省评为优秀企业，信访工作被评为“全国信访系统先进集体”；长春站被吉林省评为“精神文明建设先进单位”；T59/60次旅客列车连续14次被铁道部评为红旗列车，并荣获长春市“窗口单位示范标兵”光荣称号；全年涌现出一大批精神文明建设的先进集体和个人。

——在深入贯彻“三个代表”重要思想和扎实推进“两个纳入”过程中，紧扣中心，务实创新，党的建设和思想政治工作进一步加强。分局各级党组织坚持以“三个代表”重要思想为指导，以“两个纳入”为突破口，以打牢党建基础为着力点，深入开展党性党风集中教育，基层党组织建设不断增强；认真贯彻党的十五届六中全会精神，领导班子和干部队伍作风建设初见成效；紧紧围绕生产经营开展“命运共同体”和“三新”教育，思想政治工作的针对性和实效性明显增强；积极抓好反腐败工作，加大源头治理力度，廉政建设责任制得到进一步贯彻落实。“两个纳入”、“命运共同体教育”、“双学双促”、“三重一大”决策等工作在路局以上交流了经验。

此外，公检法工作也取得突出成绩，综合治理、文教卫生、物资供应、审计监察、武装战备、军事运输、老干部等各项工作也取得了长足的进步。

过去的一年，是实行资产经营责任制以来任务最重的一年，同时也是我们第一次出色地全面完成各项考核指标的一年。在运输市场萎缩、自身负担沉重、改革任务艰巨、管理升级困难的情况下取得这样的成绩，得益于地方各级党委、政府的支持和路局的正确领导，也是分局广大干部职工，迅速转变观念、锐意改革创新、勇于自我突破，精诚协作、努力拼搏的结果，更凝聚了离、退休老同志及广大干部职工家属的辛勤汗水。在此，我代表分局向为长春分局振兴和发展付出努力、做出贡献的所有同志，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

回顾一年来的工作，为什么我们能够在管界调整的短时期内迅速统一思想和行动，实现工作的整体推进；为什么能够在传统运输市场萎缩、经营创效难度较大的形势下取得资产经营责任制的全面胜利；为什么能够在职工思想更加活跃、安置型分流渠道狭窄的情况下圆满完成减员贯标等攻坚任务，经过认真地思考和总结，我们感到有以下几点体会：

1. 必须明晰思路，求真务实，才能把握大局，驾驭分局发展的走势。2001年，分局各项工作取得的优异成绩，主要得益于我们年初在对形势的透彻剖析和正确把握的基础上，确定了改革创新、升级管理的正确思路，通过全员等级制、干部竞聘上岗机制等重点工作的强力推进，牵动分局整体工作的全面展开，并把工作的重心放在了重点工作的求真务实上，各项工作都能够沿着资产经营的大方向有条不紊地落实到位。正是由于明晰了主线，突出了重点，狠抓了落实，在严峻的经营形势面前才能够冷静思考，从容应对；在安全被动时期能

临危不乱，平稳度过，从而夺取了资产经营责任制的全面胜利。

2. 必须改革创新，机制调控，才能掌握主动，破解不断暴露的深层次矛盾。随着网运分离、减员增效、扭亏增盈的不断深入，铁路企业改革逐步触及到了一些深层次的矛盾，与职工切身利益相关的问题也越来越多，躲不得，绕不开，必须以改革的观念，用改革的办法，破解难题，处理矛盾。在改革推进过程中，我们以等级制的实施有效地解决了减员问题；以干部竞聘上岗的推行，切实解决了干部队伍素质和责任心问题；以再就业服务站的规范运作，真正解决了职工竞争上岗环流和下岗职工的稳定问题；用“以收定收，利益挂钩”的政策，彻底解决了工资分配中的大锅饭问题。正因为敢于触及改革进程中深层次矛盾，突破禁区，变压力为动力，变被动为主动，用改革的思想促进各项工作的展开，用改革的手段破解深化改革进程中遇到的难题，干部职工的思想才经受住了改革的考验，才能积极投身改革和拥护改革。

3. 必须强化管理，落实责任，才能积蓄能量，提升企业的管理水平。年初以解决好“一局三制”问题，实现制度、机制、管理的平稳对接为目标，建立了干部逐级负责制、风险抵押制和稳定工作责任追究制等制度和办法，使每项工作都有章可循、有据可依，形成了“听其言、观其行、要其果”的跟踪评审落实模式，分局政令在横向上展开到位，在纵向上落实到位，工作井然有序。实践证明，只有强化基础管理，建立科学有序的管理制度，才能规范、巩固和发展改革成果，保证企业可持

续地健康发展。

4. 必须依靠群众，凝心聚力，才能团结一致，形成分局发展的强大合力。全心全意依靠广大职工群众，充分发挥党政工团各级组织的积极作用，是我们战胜各种困难的力量源泉。一年来，我们认真实践“三个代表”、推进“两个纳入”，坚持把提高职工生活水平、解决职工后顾之忧作为分局工作的一项重要内容。在工作中坚持民主集中制，推行厂务公开，增强政策透明度，时刻体现职工的主体作用，对后并入的单位和职工，明确“一家人、一盘棋、一体化”的工作导向，给予更多的理解、尊重和关心。分局各级组织紧密围绕分局中心工作，思想统一，目标一致，力量集中，尽心尽力，从而形成了党政工团齐抓共管、干部职工同舟共济的群体力量，营造了政通人和的工作局面，为全面完成分局的各项任务提供了有力的组织保证和思想保证。

在充分肯定 2001 年工作成绩的同时，也要清醒地看到一些不容忽视的问题：一是安全基础相对薄弱，危及行车安全的隐患仍然存在。全年发生事故 118 件，其中责任险性事故 2 件，人身伤亡事故 2 件，定责率 68.2%。暴露了安全基础相对薄弱、机制落实还不到位、安全管理还存在盲区。另外，电化安全管理在我分局还是一个新课题，电化设备的使用管理、养护维修、故障排除以及电化区段的施工配合、事故救援等，还需要在实践中去总结、去完善。二是干部职工思想观念还不适应企业发展的要求。在实行资产经营责任制，外闯市场、内转机制的过程中，很多干部职工的思想认识还没有根本转变，对分局强力推行的等级

制、竞聘上岗、减员贯标等举措尚未彻底理解，缺乏勇闯市场、直面改革的观念。有的大局观念淡漠，制约了分局经营成果最大化的实现，阻碍了分局进一步改革与发展的步伐。三是干部作风方面还存在一些亟待解决的问题。在改革迅速推进、经营形势严峻、新技术装备不断应用的情况下，少数干部在自身的政治素质、业务能力和管理水平上显得不适应。个别干部不务实效，躲避矛盾，精力旁顾，不同程度地存在着官僚主义、形式主义、好人主义和本位主义，削弱了领导集体的创造力、凝聚力和战斗力。四是在管理水平上还有待提高。虽然全员等级制已经全面展开，“一局三制”状况彻底改变，基础管理得到明显规范，但同企业发展的要求相比，与 ISO9000 国际质量体系认证标准还有较大差距。这些问题还需要我们在今年的工作中深入思考，认真及时地加以解决。

二、2002 年面临的形势和任务

2002 年，是我国改革开放和社会主义现代化建设事业进入新世纪发展的重要一年，是党和国家具有特殊历史意义的一年，也是铁路实现全面创新的一年。认真分析面临的形势，有利于我们冷静正视困难，沉着应对挑战，把握难得机遇，再写世纪新篇。

——从外部大环境看，加入 WTO 给铁路运输业既带来了前所未有的挑战，也带来了难得的发展机遇。按照 WTO 国际服务贸易中规定的铁路运输服务内容，中国入世后将放开的铁路运输服务范围有：货运、机车车辆、铁路运输设备的维修等多项，这几乎囊括了铁路行业市场经营、生存发展的核心部分。外资企业

强烈的竞争意识、丰富的管理经验、先进的科技手段、雄厚的资本人才和灵活的经营模式，会对我国铁路企业造成严重的威胁。但同时也带来了机遇：加入 WTO 有利于铁路增加新的运量，开拓新市场，开发新业务，实现更快的增长。一方面，国家针对入世继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，能够刺激消费的增长；另一方面，加入 WTO 势必增加国际贸易额，为扩大铁路的运输市场，特别是为国际货物运输和集装箱运输的发展提供更多的商机和增长空间；同时，加入 WTO 有利于在铁路内部引入竞争机制，促使政府放松和规范对铁路的管制，促进竞争性铁路运输市场的形成和铁路运输企业效率的提高，外资铁路企业进入的压力有利于国铁企业通过苦练“内功”，改进服务质量，降低成本，优化资源配置，提高效益和效率，有利于促进铁路经营管理水平的提高。

——从运输市场份额看，公路运输的迅猛发展和地方经济结构的调整，既对铁路稳定货源客流产生冲击，也带来了增收新“亮点”。随着地方一些交通在建工程的完工，对铁路运输将产生深远影响。长春新机场正加快建设，长哈高速公路、长白一级公路即将通车；公路开始推行现代化运输方式，调整车型结构，鼓励发展汽车集装箱运输，逐步向加工、仓储、运输、配送等综合物流方向发展；公路客运也在车辆上逐步向轻型化、小型化、高档化发展，这些必将引起物流的重新调整和客流的再度争夺；农产品的进口限制政策放开后，地方政府对粮食保护价和补贴等扶农政策将做相应调整，直接影响粮食流通，分局管内粮食货源