

TUWEI LICHENG

ZHENXING SHENYANG LAOGONGYE JIDI DE TANSUO

突围历程

· 振兴沈阳老工业基地的探索 ·

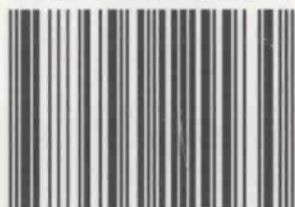
张行湘

沈阳出版社

TUWEI LICHENG

ZHENXING SHENYANG LAOGONGYE JIDI DE TANSUO

ISBN 7-5441-2993-4



9 787544 129930 >

ISBN 7-5441-2993-4/D · 85

定价：72.00元(全二册)

突围历程

· 振兴沈阳老工业基地的探索 ·

(四)

张行湘

沈阳出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

突围历程：振兴沈阳老工业基地的探索. (四) / 张行湘.
—沈阳：沈阳出版社，2005.12

ISBN 7-5441-2993-4

I. 突... II. 张... III. 工业经济-经济发展-研究-沈阳市
-文集 IV. F427.311

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 150401 号

出版者：沈阳出版社

(地址：沈阳市沈河区南翰林路 10 号 邮编：110011)

印刷者：沈阳天择彩印公司

发行者：沈阳出版社

开本：880mm×1230mm 1/32

印张：38.125

字数：690 千字

插页：10

出版时间：2006 年 1 月第 1 版

印刷时间：2006 年 1 月第 1 次印刷

责任编辑：葛君 阎志宏 姜波 宋铮

封面设计：冯守哲

版式设计：孔宁

责任校对：滕建民 刘大鹰

责任监印：岑仲清 杨旭

定 价：72.00 元(全二册)

目 录

- 狠刹节日腐败之风
(2004年1月7日) (1)
- 党员代表要把各项职能履行好、发挥好
(2004年1月8日) (9)
- 各项工作都要上新台阶
(2004年1月9日) (14)
- 发扬民主，振奋精神，再创辉煌
(2004年1月9日) (20)
- 机遇难得，人才更难得
(2004年1月12日) (25)
- 深入贯彻党的十六届三中全会精神，坚决打赢
新时期的“辽沈战役”
(2004年1月) (27)
- 以身作则，带好班子，带好队伍
(2004年1月13日) (35)
- 宣传思想工作要在振兴中发挥更大作用
(2004年1月15日) (42)
- 努力实现部队战斗力和地方生产力双提升
(2004年1月16日) (55)
- 正确处理好经济建设与国防建设的关系
(2004年1月17日) (60)

以新的姿态新的作风，开创振兴新局面	
(2004年1月29日)	(68)
弘扬求真务实精神，推进反腐倡廉工作	
(2004年2月4日)	(81)
大力发展县域经济	
(2004年2月10日、14日)	(94)
关于沈阳老工业基地振兴战略的具体实施情况	
(2004年2月13日)	(101)
以环境建设为突破口，推动沈阳全面振兴	
(2004年2月13日)	(107)
求振兴之真，务振兴之实	
(2004年2月18日)	(119)
建立稳定工作的长效机制	
(2004年2月19日)	(132)
贯彻“一主三化”方针，实现农村经济大发展 快发展	
(2004年2月20日)	(141)
做好振兴开局起步工作	
(2004年3月17日)	(151)
建设富裕、安全、文明的新农村	
(2004年3月26日)	(158)
不断提高依法执政能力	
(2004年3月29日)	(164)
稳定粮食生产，确保粮食安全	
(2004年3月29日)	(172)

关于当前农村工作中几个重要问题的意见	
(2004年3月31日)	(180)
认真解决好涉地矛盾纠纷问题	
(2004年4月6日)	(186)
全面贯彻落实科学发展观要求	
(2004年4月9日)	(192)
切实把人民防空工作摆在重要战略位置	
(2004年4月12日)	(199)
振兴沈阳必须弘扬劳模精神	
(2004年4月30日)	(207)
振兴大业，人才为本	
(2004年4月30日)	(213)
举全市之力支持“一市三县”发展	
(2004年5月8日)	(227)
把党内监督工作落到实处	
(2004年5月15日)	(236)
沈阳振兴关键在装备制造业	
(2004年5月21日)	(241)
保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展 生产力	
(2004年5月27日)	(250)
沈阳是一座充满活力的城市	
(2004年5月27日)	(260)
严格程序，依法办事	
(2004年5月29日)	(267)

真正成为具有高尚品格的一代新人	
(2004年5月31日)	(274)
给察布查尔锡伯族自治县锡伯族同胞的慰问信	
(2004年5月31日)	(276)
论求真务实的基础性、根本性意义	
(2004年6月)	(279)
努力培育社会主义事业的建设者和接班人	
(2004年6月11日)	(291)
让人民群众真正安居乐业	
(2004年6月16日)	(300)
大力发展文化事业和文化产业	
(2004年6月17-18日)	(308)
坚持正确舆论导向，高度重视舆论监督	
(2004年6月21、22日)	(316)
加快“四个转化”，促进振兴发展	
(2004年6月23日)	(324)
大力繁荣发展哲学社会科学	
(2004年6月29日)	(333)
走在时代前列，当好振兴先锋	
(2004年6月30日)	(340)
集中时间，集中力量，解决突出信访问题	
(2004年7月2日)	(346)
弘扬“申遗”精神，加快沈阳振兴	
(2004年7月3日)	(353)

抓住机遇，乘势而上，加快发展，全面完成 老工业基地振兴起步年的各项任务 (2004年7月15日)	(357)
认真做好新形势下的宗教工作 (2004年7月21日)	(383)
一如既往地关心预备役部队建设 (2004年7月26日)	(387)
不断提高党管武装的水平 (2004年7月28日)	(389)
巩固军政军民团结，共同完成振兴大业 (2004年7月30日)	(396)
加强以文化建设为主的城市内涵建设 (2004年8月3日)	(401)
基层组织要承担起维护稳定的责任 (2004年8月5-6日)	(403)
各方面都要关心未成年人成长 (2004年8月17日)	(407)
伟人已逝，精神永存 (2004年8月18日)	(414)
“沈阳先行”是时代赋予我们的神圣使命 (2004年8月19日)	(420)
加强督查，抓好落实 (2004年8月20日)	(422)
建设教育强市，办人民满意教育 (2004年9月10日)	(433)

切实解决好信访突出问题及群体性事件	
(2004年9月12日)	(440)
高度重视预备役部队信息化建设	
(2004年9月15日)	(448)
为老工业基地振兴耕云播雨	
(2004年9月16日)	(452)
弘扬奥运精神，加快沈阳振兴	
(2004年9月20日)	(456)
在振兴实践中不断提高执政能力	
(2004年9月23日)	(459)
发挥政协组织作用，推动“三个文明”协调发展	
(2004年9月23日)	(473)
加强和改进党对人大工作的领导	
(2004年9月27日)	(481)
深入研究执政能力建设这一重大课题	
(2004年9月29日)	(494)
我们完全有信心、有能力打赢新时期的“辽沈战役”	
(2004年9月29日)	(500)
为《振兴潮》所作的序言	
(2004年10月)	(503)
给全市公务接待工作会议的贺信	
(2004年11月17日)	(507)
提高党的执政能力，加快沈阳振兴步伐	
(2004年11月)	(509)

我国目前面临的安全环境及对军队和国防建设提出的新要求	
(2004年11月)	(517)
依法加强国防建设	
(2004年12月)	(523)
沈阳已驶入振兴发展快车道	
(2004年12月)	(531)
加强执政能力建设, 落实科学的发展观	
(2004年12月24日)	(552)
坚持以科学发展观为指导, 实现沈阳工业大发展快发展	
(2004年12月27日)	(559)
提高建设先进文化能力, 加强未成年人思想道德建设	
(2004年12月28日)	(570)
统筹城乡发展, 实现农业和农村经济的新跨越	
(2004年12月29日)	(575)

狠刹节日腐败之风*

(2004年1月7日)

今天这次全市领导干部会议，主要是对春节期间收送钱物的专项治理工作进行安排部署。这次会议非常重要、非常及时。说其重要，是因为中央和省委对此项工作都十分重视，能否将其抓实抓好抓出成效，是对我市近年来党风廉政建设实际成果的具体检验；说其及时，是因为春节将至，提早作出安排部署，有助于在收送钱物现象易发多发之时，集中进行治理，将中央和省委的有关部署及领导同志的指示精神落到实处。

一、提高认识，统一思想，切实增强做好收送钱物专项治理工作的紧迫感和自觉性

加强党风廉政建设，深入开展反腐败斗争，事关改革开放和现代化建设的全局，任何时候都不能有丝毫放松，不能掉以轻心。去年底，中央政治局研究部署党风廉政建设和反腐败工作时指出，要把解决群众

*选自《在市领导干部会议上的讲话》。

反映的突出问题作为反腐倡廉工作的重点。利用节日期间送钱收钱、送礼收礼是人民群众反映十分强烈的问题，也是屡禁不止的老大难问题。胡锦涛同志强调，要刹住这股风，不仅体现了既从严治标又着力治本、既惩治腐败又预防腐败的坚定决心，而且反映和代表了人民群众的呼声。同时，指出黑龙江、辽宁两省向领导干部送钱送物的风气比较严重。这一方面说明，胡锦涛同志对辽宁非常重视和关心，另一方面也说明，胡锦涛同志很忧虑，还不放心。我们一定要深刻理解胡锦涛同志和中央、省委的良苦用心。沈阳已经因为“慕马”等腐败案件付出了昂贵而沉重的代价，对血淋淋的教训，我们记忆犹新，如果沈阳刹不住这股歪风，就无法巩固来之不易的反腐倡廉成果，就无法向党和人民交待。因此，全市各级党政组织、特别是领导干部必须从讲政治、讲大局的高度，充分认识抓好专项治理工作的极端重要性。

节日期间收送钱物问题名目繁多、由来已久，对这股不良风气不可小视，更不能忽视。中华民族讲究“礼尚往来”，这本身无可厚非。但是有一些人往往打着“礼尚往来”的幌子，做的却是行贿受贿的勾当。这种复杂性无疑增加了对腐败现象和不正之风打击惩处的难度。行贿者最喜欢利用逢年过节的机会送钱送礼，意在为今后的大笔行贿做好“铺垫”，而逢年送礼，又容易使收受者丧失警惕。正是由于这种看似司空见惯的所谓“礼尚往来”，毁了干部，垮了班子，坏了风气。“送是正常的，不送是不正常的”，“谁

来送礼不记得了，谁没来倒是记得很清楚”，这是“慕马”案件涉案人员的心里话。正是由于行贿、受贿者这种不正常的心态和行为，助长了社会上不讲规则、只迷信金钱的不正风气。“小洞不补大洞受苦”，不良风气是滋生腐败的土壤。不把节日收送钱物这股恶劣风气刹住，整个社会风气就不可能好转，人们的心态就不可能根本转变，党和政府的威信就不可能真正树立起来。因此，我们一定要从全局和战略的高度充分认识做好专项治理工作的紧迫性。

近年来我市反腐倡廉工作取得了很大成果，党心、民心进一步凝聚，促进了经济社会的大发展快发展，为振兴老工业基地创造了良好的条件。省委对我市述廉和案件查处工作给予了充分肯定。2003年春节前，市纪委严肃处理了铁西区劳动局送购物卡问题，有力地遏制了节日腐败现象的发生，全市过了一个清廉的春节。我们一定要保持一种良好的社会风尚，保持一种正常的人际关系，保持一种健康的同志间关系，保持一种淡泊的上下级关系，不要把人与人之间的关系变成低级庸俗的物与物的关系、金钱关系和赤裸裸的商品交易关系、等价交换关系。想得到提拔要送礼，得到提拔以后又送礼，想办事要送礼，办成事又送礼，人人都成了金钱、物质的奴隶，都成了酒肉朋友，这是十分可悲的。在这个问题上，沈阳的教训是十分深刻的。有人为此受到了党政纪处分、刑事处理，有人甚至掉了脑袋。收送钱物问题不仅有极为严重的危害性，而且还有反复性、共生性和从众性

的特点。继“慕马”案件之后，我市又相继发生了少数领导干部收礼受贿案件，说明我市反腐倡廉工作所面临的形势依然十分严峻。特别应当指出的是，这些违纪违法行为多数发生在查处“慕马”案件之后，这种“顶烟上”案件频频发生，说明我们预防腐败的工作还没有做到位。各级党政组织要充分认识开展收送钱物专项治理工作的重要意义，克服麻痹心理和松劲情绪，从治理节日收送钱物等具体环节入手，尽最大努力铲除一切可能滋生腐败的土壤，经过几年的不懈努力，彻底转变党风、行风、社会风气，巩固和扩大反腐败斗争成果。

二、采取措施，真抓严管，坚决打好收送钱物专项治理工作这场战役

一要加大教育力度，筑牢思想防线。反腐倡廉，教育先行。开展经常性的党风廉政教育，做到警钟长鸣，会有效地防止一些意志薄弱的干部“出轨”、“犯病”。各级党政组织要以“三个代表”重要思想为指导，进一步广泛开展以“两个务必”为主题的党风廉政教育，在全市迅速营造出有利于专项治理工作的良好氛围。要组织广大党员干部认真学习贯彻党的十六大、十六届三中全会精神和胡锦涛同志在西柏坡考察时的重要讲话精神，学习中央和省、市关于领导干部廉洁自律的有关规定，树立正确的世界观、人生观和价值观，在思想深处解决权力观、地位观和利益观的问题，充分认识收送钱物的复杂性、危害性和严重性。要加大警示教育力度，以案说法，以案示人，用

身边事教育身边人。各级党政组织要按照市委的要求，认真开好廉洁自律专题民主生活会，结合贯彻《中国共产党党内监督条例（试行）》，对照专项治理工作要求，认真查摆问题，制定具体整改措施。市纪委、市委组织部要加强对民主生活会的检查和指导。各级领导干部要教育、管理好配偶、子女、亲属和身边工作人员，让那些试图走“夫人路线”、“秘书路线”的人送钱无门，打不开缺口。

二要强化制度落实，从源头上预防和惩治腐败。反腐倡廉，重在制度建设和制度落实。许多腐败案件的发生都证明，建立一套对领导干部的思想和行为有约束力的制度措施至关重要。最近，市纪委出台了《关于进一步制止党员干部接受、赠送现金、有价证券、支付凭证和贵重物品的意见》。制度出台后，关键要抓好落实。《意见》中的每项规定，都是一道“高压线”，谁碰谁触电，谁碰谁就要受到查办。在这个问题上，我们决不能含糊，决不能手软，不管涉及到什么人，都要严惩不贷。各地区、各部门、各单位要本着勤俭节约的原则安排好春节期间的各种活动，坚决制止名目繁多、没有实效的各类节日庆典和检查评比活动，严格控制茶话会、联欢会等活动的数量和规模，坚决制止以各种名义用公款互相宴请、大吃大喝和用公款支付高消费娱乐活动，大力倡导文明、健康、节俭的社会新风。要继续探索建立反腐倡廉的长效机制，进一步深化财政管理体制改革的，认真落实“收支两条线”规定，加大审计力度，彻底铲除“小

金库”这一滋生腐败的土壤。要认真借鉴广州、深圳等地的成功经验，改革奖励制度和福利分配制度，抓紧制定切合我市实际的相关措施，解决党政机关干部实际收入差距拉大的问题。

三要加强监督检查，加大查处力度。反腐倡廉，加强监督是关键。有效的监督检查有助于及时洞察腐败、以警示人。要突出监督检查的重点，切实加强重点部门、重点岗位、重点人员的监督检查。尤其是对腐败易发多发的部门和单位，要加大监督力度。要扩大监督范围，把党内监督和党外监督结合起来，切实加强党组织监督、群众监督、舆论监督和上下级监督。各级纪检监察机关要集中开展专项检查和明察暗访，努力形成一个人人监督、处处监督、时时监督的监督网络，让收送钱物的人没有可乘之机。在节日期间，要通过新闻媒体对外公布举报电话，安排专人值班，对群众举报的问题要认真调查、及时处理。不管是收的还是送的，一经查实，都要先予以免职，然后再根据错误性质，给予相应的纪律或法律惩处。这是一条铁的纪律，一定要坚决执行，决不姑息迁就。要强化责任追究制，对问题严重、造成恶劣影响的，要按照党风廉政建设责任制的规定，严肃追究领导班子和主要领导的责任，追究同级纪检监察部门的责任。

三、加强领导，狠抓落实，确保收送钱物专项治理工作取得扎实成效

全市各级党政组织一定要迅速传达这次会议精神，做好本单位的动员部署工作，真正把思想和行动