

邓小平理论与湖南改革开放实践研究

20年回顾与前瞻

主编 刘仕清
副主编 沈其新

湖南大学出版社
一九九八年·长沙

《邓小平理论与湖南改革开放实践研究》

—— 20 年回顾与前瞻

编辑委员会

主任：郑培民

副主任：文选德

委员：李凌沙

刘湘溶

刘仕清

沈其新

唐伯固

肖毅敏

胡艳辉

胡梅魁

周农建

袁避寒

序

文选德

敬爱的邓小平同志，是我国改革开放和现代化建设的总设计师，是建设有中国特色的社会主义理论的创立者。我国的改革开放在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指引下，按照邓小平同志设计的蓝图，一步一步地向前迈进，取得了举世瞩目的伟大成就。改革开放的伟大实践使我们深切地感受到：继续高举邓小平理论大旗，进一步用邓小平理论武装全党，教育人民；继续坚持以邓小平理论为指导，进一步深化改革开放，建立起社会主义市场经济体制及与之相适应的社会主义政治体制，这是关系我国前途与命运的头等大事，是摆在我们全党全国人民面前的最艰巨、最紧迫的任务。因此，我们必须把深入学习、宣传和研究邓小平理论作为一项长期的战略任务，我们的社会科学研究者应该责无旁贷地担负起时代赋予我们的这一神圣的历史使命。湖南省社会科学院组织撰写的《邓小平理论与湖南改革开放实践研究——20年回顾与前瞻》一书，从理论和实践的相结合上雄辩地说明了邓小平理论对建设有中国特色社会主义事业的伟大指导作用，证实了邓小平理论是科学性和实践性相统一的当代中国的马克思主义。我对该书的出版表示热烈的祝贺。

在实践邓小平理论上，与全国兄弟省市相比较，湖南虽有自己的差距和劣势，但更有自己的优势和自己的特点。湖南是

一个内陆省，处在广州、上海、重庆、武汉四大经济区的交汇地，在全国经济网络总体结构中具有重要的纽带作用；在中央“九五”计划期间调整东部与中西部关系的战略版图上，也具有不可替代的桥梁作用。’98中西部地区第一届经贸洽谈会在长沙举行，以及会间湖南取得招商引资成果第一的事实，充分证明湖南已开始发挥其桥梁作用。湖南如何乘此大好契机，继续坚持在邓小平理论的指导下，充分发挥自己的优势，弥补自己的劣势，找出一条合乎省情的振兴之路，这是一个十分重大的现实问题。湖南省社会科学院的科研人员，在中共十五大精神指引下，不断解放思想，实事求是，调整视角，更新观念，运用邓小平理论对湖南改革开放20年的实践进行了全方位、多角度的观照和系统的总结研究。其研究成果在《邓小平理论与湖南改革开放实践研究——20年回顾与前瞻》一书中得到了较好的体现。全书论证严谨有理，分析客观公正。在成绩方面总结得充分实在，给人以鼓舞；在经验教训方面分析得恰如其分，给人以鞭策；在深化改革开放的对策方面，提出了一些有价值的见解和建议，给人以启迪。该书值得我省的理论工作者和从事实际工作的同志一读。

《邓小平理论与湖南改革开放实践研究——20年回顾与前瞻》弥补了以往此类研究成果的不足，是一部比较系统地研究湖南在邓小平理论指导下，从中共十一届三中全会到十五届三中全会的20年间改革开放实践的理论著作。我希望能以此书的出版为契机，把学习邓小平理论进一步深入下去，把握其科学体系，全面准确地领会其精神实质，做到融会贯通，学以致用，使湖南省的改革开放事业沿着可持续发展的轨道健康、快速地前进，把社会主义物质文明和精神文明建设不断推向前进，再创湖南振兴的新辉煌。

是为序

1998年11月

目 次

序

第一章 十一届三中全会确定的“一个中心，两个基本点” 基本路线在湖南的贯彻实施

- | | | |
|-----|--|----|
| 第一节 | 端正指导思想，改革开放的起步····· | 2 |
| | 一、解放思想、恢复实事求是思想路线，完成
拨乱反正任务····· | 2 |
| | 二、国民经济的调整····· | 7 |
| | 三、城乡经济体制改革的展开····· | 12 |
| | 四、城镇个体私营经济发展的起步····· | 14 |
| | 五、对外开放的起步····· | 16 |
| 第二节 | 扩大改革开放，振兴湖南经济····· | 17 |
| | 一、贯彻《中共中央关于经济体制改革的决定》
····· | 17 |
| | 二、扩大开放，与沿海经济接轨····· | 22 |
| | 三、设立怀化山区开放开发试验区····· | 28 |
| | 四、“六五”和“七五”计划的完成，湖南整体
经济实力增强····· | 31 |
| 第三节 | 深化改革，抓住机遇，湖南经济社会发展登上
新台阶····· | 34 |
| | 一、贯彻十四大和邓小平南方谈话精神，推动
国民经济登上新台阶····· | 34 |

二、“呼应‘两东’，开放带动，科教先导，兴工 强农”发展思路的提出，“九五”计划的制定 和实施·····	40
三、转机建制的试点·····	42
四、中共湖南省委贯彻十五大精神的部署·····	45

第二章 邓小平理论与湖南农村改革发展的现状和对策

第一节 湖南农村实践邓小平理论的回顾·····	56
一、很不理解，放任自流阶段·····	56
二、转变观念，谨慎实践阶段·····	58
三、解放思想，自觉运用阶段·····	64
第二节 湖南农村实践邓小平理论的效果·····	72
一、改革、发展、稳定互相推进，相得益彰的 大好形势·····	72
二、大好形势下的老问题、新矛盾·····	91
第三节 湖南农村改革发展的对策·····	95
一、湖南农村改革发展的条件分析·····	95
二、湖南农村改革发展的对策思路·····	100
三、湖南农村改革发展对策的主体工程·····	113

第三章 邓小平理论与湖南国有企业的改革开放

第一节 湖南国有企业改革的进程与成就·····	130
第二节 湖南国有企业改革面临的困境·····	143
一、湖南国有企业困境的主要表现·····	143
二、国有困难企业困境的主要成因·····	145
第三节 企业改革主要是搞好国有大中型企业·····	151
一、坚定不移地贯彻落实中央关于国有企业 改革的基本方针和主要原则·····	152

	二、把改革、改组、改造和加强管理结合起来,从整体上搞好国有大中型企业	154
	三、强化管理,建立适应市场经济要求的企业内部运行机制	169
第四节	进一步放开放活国有小企业	185
	一、小企业是国民经济的重要组成部分	185
	二、小企业步履艰难	188
	三、放活小企业必须遵循的原则	189
	四、进一步放开放活国有小企业的基本措施	193
	五、实行股份合作制是放开放活小企业的一种重要形式	195
	六、围绕主导产品实行兼并联联合,是放开放活小企业的一条重要途径	197
第四章	邓小平理论与湖南社会主义市场经济的发展状况和对策	
第一节	理论背景	200
	一、绵延的思想解放历程	200
	二、市场经济观念的形成	203
	三、理论要点:市场经济与公有制的完全兼容性	206
第二节	发展格局	210
	一、湖南市场经济体系的形成	211
	二、区域证券市场的兴起	216
	三、劳动力市场的发展	219
	四、产业组织状况	227
第三节	政府政策	229

一、市场经济条件下政府政策的选择	229
二、产业组织政策的取向	232
三、湖南怎样走规模经济之路	234
四、把国有企业作为发展战略的重点	239
五、理顺竞争的规则	241
六、管住开放的大门	245

第五章 邓小平理论与湖南对外开放的现状和对策

第一节 邓小平对外开放理论与湖南对外开放的区位条件	250
一、邓小平对外开放理论与中国对外开放格局	250
二、湖南对外开放的区位条件及其实践邓小平理论的重要意义	259
第二节 湖南对外开放的历史进程、成就与特点	264
一、湖南对外开放的历史进程	264
二、湖南对外开放的成就与特点	276
第三节 湖南对外开放的理论总结与对策研究	302
一、湖南对外开放的理论总结	302
二、湖南对外开放的对策研究	309

第六章 邓小平理论与湖南科技教育改革的状况和对策

第一节 邓小平“科教兴国”理论及其对湖南改革开放的意义	326
一、邓小平“科教兴国”理论的基本原理	326
二、“科教兴国”理论对振兴湖南的意义	332
第二节 湖南“科教兴湘”的发展历程	336
一、“科技兴湘”战略的提出与推进	336

	二、科技体制改革的逐步深化	348
	三、教育改革有步骤、分阶段协调推进	358
第三节	湖南科技教育体制改革中存在的问题与对策研究	370
	一、湖南科技教育事业发展中存在的问题	370
	二、湖南深化科技教育改革的基本对策	375

第七章 邓小平理论与湖南政治体制改革的实践与思考

第一节	邓小平关于政治体制改革的理论和中央关于政治体制改革的部署	391
	一、政治体制改革的首要目标是发展社会主义民主	392
	二、健全社会主义法制,依法治国,建设社会主义法治国家	394
	三、实行民主集中制,进一步完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作与政治协商制度	394
	四、理顺党政关系,充分发挥国家机关职能	396
	五、转变政府职能,实行政企分开	397
	六、改革机构,精兵简政,克服官僚主义	398
第二节	平反冤假错案,实现安定团结,跨出民主政治和法治建设第一步	401
第三节	湖南省人民代表大会制度的完善和推行以法治省方略	403
	一、省人民代表大会定期举行和省人大常委会的建立	403
	二、县(市、区)级人大代表直接选举及城乡基层	

	群众自治组织建设	406
	三、湖南省人大的立法和执法检查	410
	四、建立廉政制度,完善监察制度,惩治腐败	412
	五、加强政法工作,维护社会稳定,实行依法治省	415
第四节	湖南省在中国共产党领导下的多党合作和政治 协商制度建设.....	418
第五节	理顺党政关系,实行政企分开,精简机构.....	421
	一、理顺党政关系,实行政企分开.....	421
	二、精兵简政,建立富有效率、充满活力的政府 机构	422
第六节	关于政治体制改革问题的思考.....	427
	一、关于政治体制改革实践的几点评价	427
	二、干部队伍的质量更新与数量控制问题	429
	三、坚持党的领导与党政分开的关系问题	431
	四、反腐倡廉的方式问题	433
	湖南改革开放 20 年成就一览表	436
	湖南改革开放 20 年大事记	449
	后记.....	473
	参考文献.....	475

第一章 十一届三中全会确定的“一个中心，两个基本点”基本路线在湖南的贯彻实施

从 1978 年到 1998 年，湖南人民在邓小平理论和中共十一届三中全会精神指引下，走过了 20 年光辉历程。这是高举邓小平理论旗帜的 20 年，这是以经济建设为中心的 20 年，是改革开放的 20 年，也是坚持四项基本原则的 20 年。党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，指引着湖南人民在建设有中国特色社会主义道路上奋勇前进。

理论光芒永存，实践之树常青。建设有中国特色的社会主义是一项前无古人的事业，任何时候我们都只能在探索中前进；建设有中国特色的社会主义必须按中央统一方针政策办事，但贯彻中央指示应该结合湖南具体省情。要推动一个有着 21 万平方公里土地，6 000 多万人口的大省，很好地贯彻执行“一个中心，两个基本点”的基本路线，实现党所确定的社会主义初级阶段各项重要任务，是一件多么伟大艰巨的事业！站在今天世纪之交的高度，回顾 20 年来湖南贯彻实施党的基本路线的过程，从中汲取经验教训，既是对本世纪的一份答卷，又是为迎接未来世纪所作的准备。

第一节 端正指导思想，改革开放的起步

一、解放思想，恢复实事求是思想路线，完成拨乱反正任务

1976年10月，堪称“十年浩劫”的“文化大革命”终于结束，中国开始进入社会主义现代化建设的新时期。

然而，犹如恶梦初醒。这时，“文化大革命”的流毒还没有肃清，长期形成的左倾路线依然挟持其巨大的惯性力，并以“两个凡是”为标志，继续禁锢着人们的头脑，捆绑住人们的手脚，致使政治上、经济上、思想上的许许多多问题不能解决，全国出现了徘徊前进的局面。

这种徘徊前进的局面在湖南也表现得十分明显。

比如在政治上湖南依然“大抓阶级斗争”，将人民发展商品经济、希望致富的愿望称之为“走资本主义道路”，对平反冤假错案也顾虑重重；在经济上坚持“农业学大寨”、“十年建成工业省”、“大干快上”，对国民经济比例严重失调缺乏认识；在思想上推行“两个凡是”，掀起了新个人崇拜高潮。

所有这些问题的根源，都在于几十年来“以阶级斗争为纲”左倾路线的影响，都在于对待马列主义、毛泽东思想的教条主义态度，都在于对究竟什么是社会主义和应该如何去建设社会主义没有搞清楚。

这种徘徊局面是非常有害、非常危险的。

然而中国共产党和中国人民前进的步伐终究不会停止。伟大的时代呼唤伟大的理论，哲学革命往往成为社会进步的先导。在我国进入历史新时期的转折关头，一场关于“实践是检验真理的唯一标准”的大讨论在全国广泛展开，由此引发了当代中

国思想解放的大浪潮。

邓小平从一开始就反对“两个凡是”，反对思想僵化，提出要完整、准确地认识、学习和掌握毛泽东思想。

他说：“要对毛泽东思想有一个完整的准确的认识，要善于学习、掌握和运用毛泽东思想的体系来指导我们的各项工作。”^①

他还指出：“‘两个凡是’不行。……这是个重要的理论问题，是个是否坚持历史唯物主义的问题。”^②

邓小平坚决支持和高度评价实践是检验真理的唯一标准的大讨论。他说：

“解放思想是当前一个重大政治问题。”^③

“不打破思想僵化，不大大解放干部和群众的思想，四个现代化就没有希望。”^④

“一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。”^⑤

正是在这个意义上，邓小平强调：实现思想解放，开展真理标准讨论，“是个思想路线问题，是个政治问题，是个关系到党和国家的前途和命运的问题。”^⑥

1978年下半年一段时间里，在全国实现思想解放的重要关头，湖南落后了一步，处于被动状态。

1978年11月10日至12月15日，中共中央召开工作会议，对全党工作重心转移问题进行了讨论，邓小平在会议上作

① 《邓小平文选》第二卷，第42页。

② 《邓小平文选》第二卷，第38页。

③ 《邓小平文选》第二卷，第141页。

④ 《邓小平文选》第二卷，第143页。

⑤ 《邓小平文选》第二卷，第143页。

⑥ 《邓小平文选》第二卷，第143页。

了《解放思想、实事求是、团结一致向前看》的重要讲话。这次工作会议和邓小平的讲话，以及开展了半年之久的真理标准讨论，为具有伟大历史意义的中共十一届三中全会的召开做好了准备。

1978年12月18日至22日，中共十一届三中全会举行。这次会议在邓小平完整地、准确地理解毛泽东思想的指导方针下进行，是一次按照毛泽东思想解决重大历史问题和现实问题的会议。全会果断地决定停止使用“以阶级斗争为纲”和“无产阶级专政下继续革命”等口号，决定将党的工作重心转移到社会主义现代化建设上来。全会批判了“两个凡是”和个人迷信，确定了解放思想、开动脑筋、实事求是、团结一致向前看的指导方针，还决定对国民经济进行调整，对经济管理体制进行改革，并为党的历史上一批重大冤假错案平反。

十一届三中全会的胜利举行，标志着以邓小平为核心的中国共产党第二代领导集体开始建立，标志着中国共产党从根本上冲破了长期左倾错误的严重束缚，在思想上、政治上和组织上全面恢复和确立了马克思主义的正确路线，结束了1976年10月以来党和国家工作在徘徊中前进的局面，真正实现了伟大的历史性转折，开辟了改革开放和集中力量进行社会主义现代化建设的新时期，也标志着党在社会主义初级阶段“一个中心，两个基本点”的基本路线开始形成。

1979年1月，中共湖南省委召开常委扩大会议，传达十一届三中全会精神。除传达中央各项重大决定外，省委主要负责人还讲到了要汲取在真理标准讨论中落后了一步的教训，表示：今后一定要坚持实践是检验真理的唯一标准。凡是经过长期实践证明是符合客观规律，符合大多数人民利益的事，我们就坚决地办，坚持到底；凡是不符合客观规律，不符合大多数人民利益的事，就坚决抛弃，坚决改正。一切从实际出发，按照事

物的本来面貌及其发展规律去认识和解决问题。

结合贯彻三中全会精神，主要是结合落实政策中的问题和国民经济调整中的问题，湖南开展了真理标准讨论的补课，收到了两个方面的效果：一方面，推动了思想解放，提高了干部和群众掌握、运用毛泽东思想的水平和能力；另一方面，推动了平反冤假错案和国民经济的调整、改革。这两个方面又互相影响，互相促进，带来精神和物质、政治和经济的双丰收。

湖南落实政策的步伐加快，工作全面铺开。落实政策的范围主要是：1957年反右派的摘帽改正，1959年反右倾的平反，纠正“四清”运动中的错案，解决“文化大革命”中的遗留问题，纠正中共地下党人员受到错误处理的问题，落实知识分子政策，解决1956年公私合营中错定的资本家问题，落实起义投诚人员政策，落实宗教、侨务政策，为农村“四类分子”摘帽和改变地富子女成份，复查纠正解放以来错捕、错判的历史老案，等等。后来，这一工作顺利完成，全省共为60多万人解决了各种政治问题。

在全党、全国人民实现思想解放，批判和清理左倾错误的主流中，也出现了来自右的方面的干扰。极少数人趁此机会企图从根本上动摇共产党的领导和社会主义制度。邓小平敏锐地发现了这种倾向，号召全党、全国人民保持高度警惕。

1979年3月，邓小平发表《坚持四项基本原则》的重要讲话，旗帜鲜明地提出：“我们要在中国实现四个现代化，必须在思想政治上坚持四项基本原则。这是实现四个现代化的根本前提。这四项是：第一，必须坚持社会主义道路；第二，必须坚持无产阶级专政；第三，必须坚持共产党的领导；第四，必须坚持马列主义、毛泽东思想。”他还指出：“这四项基本原则并不是新的东西，是我们党长期以来所一贯坚持的。粉碎‘四人帮’以至三中全会以来，党中央实行的一系列方针政策，一直

是坚持这四项基本原则的。”^①

湖南认真传达和贯彻邓小平《坚持四项基本原则》的讲话。1979年5月，中共湖南省委召开工作会议，研究思想政治工作，对坚持四项基本原则提出明确要求。长沙市一度出现的几个地下社团及其鼓吹资产阶级自由化思潮的非法刊物，都被及时取缔。1980年和1981年，中共湖南省委专门召开关于思想政治工作和学习《中共中央关于建国以来党的若干历史问题的决议》的会议，进一步用四项基本原则和《决议》精神统一全省干部和群众的思想认识，进一步保证思想解放和各项工作沿着正确的轨道前进。

1981年3月，中共湖南省委举行常委扩大会议，传达中央工作会议精神，学习中央《湖南工作座谈会纪要》，研究加大国民经济调整力度。会上，省委常委对湖南历史上的左倾错误进行了系统清理，并提出：今后一定要坚持实事求是，一切从实际出发的原则，要根据国情和省情办事，要有一个好的民主作风，要克服思想方法上的片面性，加强马克思主义的理论修养，用马克思主义、毛泽东思想的立场、观点、方法去认识 and 解决问题。

这次会议在湖南具有十分重要的意义。由原来的思想僵化到思想解放，由原来迷信“两个凡是”转到一切从实际出发，提出要根据国情和省情办事，这是一种多么深刻、巨大的变化！随着学习贯彻《中共中央关于建国以来党的若干历史问题的决议》，湖南自十一届三中全会以来指导思想上的拨乱反正基本完成，党的实事求是的路线得到恢复。此后，由三中全会精神启动的思想解放运动，进一步向纵深和广阔发展，推动湖南的经济建设和改革开奔腾向前。

^① 《邓小平文选》第二卷，第164~165页。

二、国民经济的调整

十一届三中全会提出，将全党工作的重心转移到社会主义现代化建设上来，还提出要对国民经济进行调整。1979年4月，中央工作会议正式作出对国民经济进行“调整、改革、整顿、提高”的决定，称之为“新八字方针”。

邓小平在会上发表讲话指出：“现在的中心任务是调整，首先要有决心。过去以粮为纲，以钢为纲，是到该总结的时候了。一个国家的工业水平，不光决定于钢。谈农业，只讲粮食不行，要农林牧副渔并举。”^①

1979年10月，邓小平又在一次会议上发表《关于经济工作的几点意见》，指出：

“经济工作是当前最大的政治，经济问题是压倒一切的政治问题。不只是当前，恐怕今后长期的工作重点都要放在经济工作上面。”

“所谓政治，就是四个现代化。”^②

“四个现代化这个目标，讲空话是达不到的。这是各级党委的中心工作。”^③

“八字方针，核心是调整。调整是为了什么？我觉得，是不是可以这样说，是为了创造条件，使得在调整过程中，特别是调整以后，能够有一个比较好的又比较快的发展速度。”^④

1980年12月，在研究进一步贯彻调整方针的中央工作会议上，邓小平再次明确强调：

“这次调整，在某些方面要后退，而且要退够。其他方面，主要是农业、轻工业和有关人民生活的日用品的生产，能源、交

① 转引自《中共党史大事年表》第428页，人民出版社1987年出版。

② 《邓小平文选》第二卷，第194页。

③ 《邓小平文选》第二卷，第195页。

④ 《邓小平文选》第二卷，第197页。