

CHONG GUO GONG CHAN DANG GUAN DANG ZHI DANG ZONG HENG TAN

中国共产党管党治党纵横谈

赵成福 著



中国文史出版社

谨以此书献给中国共产党成立90周年

中国共产党纵横谈 管党治党

赵成福 著



中国文史出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党管党治党纵横谈/赵成福编著.

—北京:中国文史出版社,2011.5

ISBN 978—7—5034—5265—0

I. 中… II. 赵… III. 政治理论—党建—管党治党—专题研究
IV. D230.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 873776 号

责任编辑: 建安

封面设计: 蔡晓庆

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编:100811

印 装: 北京鑫湘艺印刷有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 880 × 1230 1/32

字 数: 24 千字

印 张: 9.375

印 数: 1—1000 册

版 次: 2011 年 5 月第 1 版

印 次: 2011 年 5 月第 1 次印刷

定 价: 30.00 元

文史版图书如有印、装错误,印刷厂负责退换。

一片丹心写忠诚

——写在《中国共产党管党、治党纵横谈》出版之际

李增福

与成福同志相识,算起来已近20年了。那时,他刚从部队转业不久,在阜新市委组织部研究室工作。我在党建文汇编辑部做副主编,同时参与省党建研究会秘书处的的工作。由于党建研究会经常活动,每年研讨交流时总能与他见上几面。最初对他的印象是,忠厚、朴实,办事认真。他组织的阜新市研究会的课题,经常受到省里的表彰。有时他也给刊物写来文章。后来,得知他患直肠癌,做了大手术。一段时间少了他的音讯,我和编辑部的同志一直惦念着他。2007年9月底的一天,收到他寄来的厚厚一本书,书名是《位卑未敢忘忧党》。我认真地研读着,深深地被感动了。他在身患癌症和治疗期间,撰写整理了几十篇理论文章,汇集成书。这些文章中既有对党的建设理论的宏观思考,又有对阜新基层党建和组织工作超前探索。许多问题的研究立意高,论述深,颇有见地。更难能可贵的是,这看似普普通通的二十几万字,是他忍着病痛的折磨,常常是趴在病床上,一字一字,一句一句,思考的,写出的,其中的执著和艰辛可想而知。仔细读着他的文章,我不禁流

下了热泪：一个基层的普通干部在20多年的组织工作岗位上，执著奉献，淡泊名利，特别对自己职务的几次升降、唯一女儿的工作安排上，都表现出了党的组工干部的高尚境界和品行；他的全部心思和业余时间都用在了读书学习，思考党的建设，钻研组工业务上，一心扑实，二十多年如一日。他的许多研究成果受到上级党委肯定，有的被吸收进党建工作决策中；在身患重病时，他意志坚强，同病魔抗争，积极配合治疗，战胜病魔。这是一名真正共产党员，可颂的组工干部！他执著敬业，思考探索，淡泊奉献的背后，是他对党的信念和党的事业的崇高信仰，及崇高理想信念下人生追求。这在当下许多人纵欲逐利，理想信念淡薄的情况下，多么难得，多么高尚。我将他的书推荐给了编辑部的同事们。他的事迹和精神也深深地感染了大家。于是，编辑部派出记者对他进行了深入的采访和报道。《位卑未敢忘忧党》长篇通讯全面报道了赵成福的感人事迹。同时，向中央组织部、全国党建研究会和中央等有关新闻单位推荐了典型事迹材料。中组部办公厅和全国基层组织工作办公室分别以《一名基层组工干部的故事》为题，介绍了赵成福的先进事迹。全国党建研究会领导虞云耀、郑科扬，省委领导张文岳、骆琳、唐军等同志，分别作出批示，称赞赵成福精神，号召广大党员干部向他学习。省委组织部还专门发出通知，号召在全省组织系统开展学习赵成福同志先进事迹的活动。期间，全国近百家党报党刊和党建网站转发了编辑部的报道。赵成福的感人事迹在全国组织人事系统引起了强烈的反响。他被省委组织部推荐作为“全国人民满意的公务员”，受到党中央、国务院

领导同志的接见。

成福同志在被媒体关注,获得若干荣誉之后,仍然保持一颗平常心态,把组织和领导的关怀、肯定,当作工作和生活的新动力。今年4月,他来到沈阳,将他的新作拿到我面前,约我为《中国共产党管党、治党纵横谈》作序。尽管我不善此道,也少给别人作序,但还是很情愿地接受了他的邀请。这仍然源于我对他在人生理想追求上的敬意。耗时十余年精力写就的这部专著,再一次记录了他对党的事业、对组织工作炽热的情感和追求。基于这样的想法,我把读这本书的过程当作了表达敬意的过程,学习交流的过程。

这部由24万余字构成的“纵横谈”,选题起点高、开篇立意深、论述创新多、工作有指导——

“纵横谈”以党要管党、从严治党的重大意义为开篇,围绕我们党正处在新的历史方位,所面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的,在这样条件下,党要团结带领全国各族人民继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期,战胜在政治、经济、文化、社会领域和自然界出现的困难和风险,全面做好改革发展稳定各项工作,关键在于要管好党、治好党。“纵横谈”突出中国共产党管好党、治好党重要的现实意义和深远的历史意义。这看出他的研究思考主旨鲜明、高屋建瓴。

“纵横谈”以中国共产党管党和治党的基本内涵、历史回顾、基本经验、面临的挑战及取向等为中心话题,突出强调加强和改进新形势下党的建设,特别是管好党、治好党

是全党的重大政治责任这一主题。这一点和党的十七届四中全会强调的“各级党委要坚持党要管党、从严治党,在全党特别是党的各级领导干部中形成党组织抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职的思想共识和舆论导向”是一致的。这充分体现了他深怀忧党之心、力尽兴党之责的情怀。

“纵横谈”演绎了党的建设实践永无止境,党的建设理论创新也永无止境的永恒定律。应该说党要管党、从严治党意义方面的阐述我们所见不少。“纵横谈”的可贵之处是成福在思考提高管党治党科学化水平的时候,其论述的观点是开创性的,如在树立科学的管党理念的论述中,强调要“树立服务党的建设的理念”、“树立民主的理念”、“树立法制的理念”、“树立开放的理念”等,在优化管党、治党功能的论述方面,强调了充分发挥对执政权力的监督功能外,还阐述了充分发挥利益调节功能、充分发挥政治录用功能、政策等,反映了党的建设理论要勇于创新,永不僵化、永不停滞。这可谓他的论述视角独特、突出创新。

“纵横谈”所阐述的问题,不仅都是关注度高、议论多的话题,而且对党的建设特别是管党、治党的工作具有明确的指导意义。如他在管党、治党的历史回顾中,用党的建设的实践告诉我们,坚持从严管党、从严治党,必须严格按照党章办事,按党的制度和规定办事;必须对党员特别是领导干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督;必须在党内生活中讲党性,讲原则,弘扬正气,反对歪风;必须严格执行党的纪律,坚持在纪律面前人人平等。在管党、治党的基本经验中,用党的建设的经验告诉我们,坚持

党要管党、从严治党,必须坚持正确的理论指导;必须扩大党的民主,健全民主集中制;必须正确解决党内矛盾;必须贯彻从严治党的方针等等。这些论述对于指导党的建设的实践,其现实意义是显而易见的。这反映他的研究理论联系实际,重在指导实际工作。

党的事业是全体党员的共同事业。推进党的建设新的伟大工程,提高组织工作科学化水平,需要一大批党员干部,像成福同志一样,胸怀“位卑未敢忘忧党”的高尚志向,关心党,热爱党,建设党,在实现党的理想宗旨中实现自己的人生价值。对此,我们责无旁贷。

2011年5月于沈阳

(作者系辽宁党刊集团副总编辑)

目 录

序

一片丹心写忠诚

李增福

导 论 /1

一、中国共产党管党、治党问题研究范畴 /1

(一)管党、治党问题的提出 /2

(二)管党、治党与党的建设的关系 /2

(三)管党、治党在党的建设中的地位和作用 /3

二、中国共产党坚持党要管党、从严治党的 重大意义 /4

(一)党要管党、从严治党,是我们党的性质
和领导地位决定的。 /5

(二)坚持党要管党、从严治党,是党在长期执
政条件下保持先进性和纯洁性,巩固党的
执政地位的必然要求和重要保证。 /6

(三)党要管党、从严治党,是目前党的状况
决定的。 /6

三、中国共产党管党、治党问题研究的历史分期 /8

- (一)从1921年中国共产党的成立开始到1949年新中国的成立,是中国共产党作为革命党其管党、治党理论、领导方略逐步形成和确立的时期。 /8
- (二)1949年中华人民共和国成立后,是中国共产党作为执政党,其管党、治党原则得到进一步确立、发展和完善时期。 /9
- (三)从1978年党的十一届三中全会到目前,是执政党坚持党要管党、从严治党全面改革和完善时期。 /10

第一章 中国共产党管党、治党的基本内涵 /11

一、从思想上管党、治党 /12

- (一)中国共产党管党、治党的理论指导 /13
- (二)中国共产党管党、治党不断加强党的思想武装 /16

二、从组织上管党、治党 /22

- (一)中国共产党管党、治党的组织体系和领导体制 /22
- (二)中国共产党管党、治党的基本对象 /49

三、从作风上管党、治党 /69

- (一)党的优良作风的形成与发展 /69
- (二)从作风上管党治党的特点 /74

四、从制度上管党、治党 /79

- (一)用党章立党、治党、管党 /79
- (二)党的民主集中制 /84

- (三)党的集体领导制度 /88
- (四)党的代表大会制度 /93
- (五)党的纪律监察机构和监督制度 /100
- (六)党的民主制度 /107

五、从反腐倡廉上管党、治党 /113

- (一)反腐倡廉建设是党的建设的重要组成部分 /113
- (二)党坚持反腐倡廉管党治党的重要活动及成效 /115

第二章 中国共产党管党、治党历史的简要回顾 /119

- 一、建党初期管党回顾 /119
- 二、大革命时期管党回顾 /122
- 三、土地革命战争时期管党回顾 /125
- 四、抗日战争时期管党回顾 /128
- 五、解放战争时期管党回顾 /133
- 六、建国初期管党回顾 /135
- 七、社会主义建设时期管党回顾 /139
- 八、“文化大革命”时期管党教训 /141
- 九、改革开放以来管党回顾 /142

第三章 中国共产党管党、治党的基本经验 /153

- 一、坚持党要管党、从严治党,必须坚持正确的理论指导 /154
- 二、坚持党要管党、从严治党,必须正确解决领

- 袖和党的关系问题 /156
- 三、坚持党要管党、从严治党,必须扩大党的民主,健全民主集中制原则 /158
- 四、坚持党要管党、从严治党,必须正确解决党内矛盾 /161
- 五、坚持党要管党、从严治党,必须贯彻从严治党的方针 /164
- 六、坚持党要管党、从严治党,必须发展党内民主,实现党内和谐 /171
- 七、坚持党要管党、从严治党,必须勇于在坚持真理、修正错误中加强和改进党的建设 /179
- 八、坚持党要管党、从严治党,必须紧紧围绕党的政治路线和中心任务来展开 /191
- 九、坚持党要管党、从严治党,必须坚持继承与创新相结合的原则,处理好吸收和借鉴的关系 /194
- 十、坚持党要管党、从严治党,必须建设高素质党务工作队伍 /195

第四章 中国共产党坚持党要管党、从严治党面临的挑战及取向 /199

- 一、中国共产党管党、治党面临的挑战 /200
- 二、中国共产党管党、治党的取向 /210

第五章 世界部分政党管党、治党经验面面观 /223

- 一、世界政党发展走势与我党的自身建设 /224

二、世界一些政党基层组织建设的举措及
启示 /231

三、世界一些政党如何创新执政方式 /240

四、摩尔多瓦共产党人党为什么能够连续两次
执政 /249

五、全球化信息化背景下德国社民党组织建设的新趋势 /253

六、当代英国工党政治改革创新的主要做法及其启示 /267

主要参考文献书目 /278

后 记 /281

导 论

世界政党活动的经验表明,一个政党如果不重视或不善于加强对自身的管理、治理,党的运作就有可能因失去科学的控制而偏离正确的轨道,从而使党的职能不能有效地发挥,甚至因此而失去执政地位。所以,重视管党、治党问题的研究,把中国共产党建党九十年来特别是执政六十年、改革开放三十年来,对自身管理的正反两方面的经验加以总结,并使之理论化、系统化,逐步形成党建管理的科学理论,以此加强对实际工作指导,这对于提高管党、治党科学化水平是非常重要的。

一、中国共产党管党、治党问题研究范畴

管党是党的领导系统的权力结构、组织形态、运作模式及其基本制度的总体概括。本书探讨的问题是中国共产党成立九十年来坚持管党、治党的历史发展和演变历

程,即从中国共产党成立开始,按照历史线索本身的时间顺序进行梳理,以各个时期有关管党会议、文件和重大事件为依据,抓住“决策”及“执行”结果这两个基本环节。通过梳理引发出坚持管党、治党的特点、历史成因和一般规律,以及对现实的启示。

(一)管党、治党问题的提出

管党、治党问题是因政党的建立和存在应运而生。只要有党的活动发生,有党的建设运作,就会产生管党、治党问题。党自身建设愈发展,活动范围愈广、愈深刻,管党、治党的内容也就愈繁重、愈深刻。纵观世界政党及至中国共产党的历史,政党的建设和发展始终与管党、治党相伴随。如果把党比作一把出鞘的利剑,那么管党、治党就是这把双刃剑的另一面。党正是在坚持管党、治党的伴随下,不断得到发展壮大,走向未来的。不论这个政党存在的时间长久,管党、治党问题是客观存在的,不容回避的。任何政党,如果无视管党、治党问题,就必然落伍被时代淘汰。

(二)管党、治党与党的建设的关系

党要管党,从严治党,是党的自身建设中应有之义,是由党的性质、党在国家和社会生活中所处的地位,党肩负的历史使命决定的,因而是我们党的一贯要求和优良传统。

坚持党要管党、从严治党,是党领导人民建设新政权,应对执政局面,巩固执政地位,加强党的自身建设的一种自我调整,自我完善和自我否定的过程,是保持和发展党

的先进性的客观要求。因此,坚持党要管党、从严治党的战略思想,是党的建设的根本方针和重要组成部分。无产阶级政党自身建设愈发展,活动范围愈广泛,愈深刻,那么,管党、治党的任务也就愈繁重、愈紧迫。

管党是党建工作的重要组成部分,也是党的建设一项经常性工作。提高党的执政水平,关键在于提高党的执政能力和党建工作的整体水平。而党建工作整体水平的高低,又取决于党的管党能力和水平高低。因此,必须在全党增强管党意识,提高管党水平,在建党中管党,在管党中抓建党,摆正建党和管党的关系,在继承和发扬我们党在管党、治党方面的优良传统的基础上,不断在管党思想、管党制度、管党方法上改革创新。正如党的十七大报告中所指出的“中国特色社会主义事业是改革创新的事业。党要站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面,必须以改革创新精神加强自身建设,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”(见《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》第47-48页)

(三) 管党、治党在党的建设中的地位和作用

管党、治党问题与党的学说原理、党的建设和党的领导同属无产阶级政党学说的范畴,它们共同构成党的学说,同时又分别从不同的角度和侧面围绕着实现无产阶级政党学说的整体功能发挥作用。管党、治党之理论是无产阶级政党按照马克思主义政党自身建设的理论与实践的有机统一,是一门研究党的建设管理的行为科学和应用学科。

管党、治党作为党的建设的组成部分,加强对这一问

题的深入研究,从理论上讲,有助于促进党的学说的发展,使党的学说在内容上更加充实,理论更加完善、更加富有生机活力,从而更加具有科学性、指导性和战斗性。

管党、治党对政党而言,是一种历史现象。无产阶级政党愈发展,对管党、治党就愈迫切。欲使党更好地发挥职能作用,就必须更加重视管党、治党工作,对繁杂的党务工作在纵向进行科学分科,在横向上进行合理的布局,实现任务、机构、人员、信息,以及职级、责任、权限的有机统一,从而形成健全的管党、治党运行机制,以保证党的建设健康运转。

研究探索管党、治党问题的目的,是把我们党在坚持管党、治党实践中积累起来的丰富经验加以总结,从而引发出带有规律性的认识,形成管党、治党的一般理论和原则、方法。

同时,从实践的角度看,研究探索管党、治党问题,有利于实现管党、治党科学化、规范化,进一步增强管党、治党的系统性、预见性和创造性,使党的组织、宣传、纪检、统战等各方面的工作都有一套比较成熟的准则、规范和方法,这将使管党工作效率有一个较大幅度的提高。

二、中国共产党坚持党要管党、从严治党的重大意义

胡锦涛同志在全党深入学习实践科学发展观活动总结大会上的重要进话中提出加强和改进新形势下党的建设,特别强调:“各级党委要坚持党要管党、从严治党,在全