

广东省

财政工作总法汇编

1949-1958

广东省财政厅編

1959年



数据加载失败，请稍后重试！

編輯說明

一、解放十年来，我省财政工作在党的正确领导、全体财政干部的努力和广大人民群众的支持下，在摧毁国民党的残酷剥削人民、为官僚地主阶级服务的财政制度，建立为人民服务、为社会主义建设服务的人民财政的基础上，从发展生产、培养财源入手，积累了巨额的社会主义建设资金，保证了经济恢复时期、第一个五年经济建设计划时期以及1958年工农业生产大跃进中我省建设资金的供应，并大力地支援了解放战争、抗美援朝和国家的重点建设。取得的成就是巨大的，创造的經驗也是丰富的。为了便于正确地認識过去的工作成绩，了解取得成绩的各个过程，从而吸取經驗教训，掌握财政工作的发展规律，以促进财政工作不断跃进，特将十年来我省财政工作总结汇编成册。

二、在内容方面，除汇编了1949年—1958年广东省财政工作总结和“十年来的广东财政”（初稿）外，并附录了歷年来一些較重要的带总结性的文件和我省农业稅徵收、公債推銷、基本建設撥款、公私合营企业财务监督以及保險工作的总结。工商稅收的总结由省稅局另行汇编，故未予編入；此外，1957年因忙于整風，沒有做書面的年度总结，因此選編了厅系統的整風总结以反映整風期間财政工作的主要活动情况。

三、为了节省篇幅，各年度工作总结中，有关下年度工作安排部分都从略；同时对个别詞句也作了一些修改。

四、为了使命题划一、明了，便于閱讀，对原来总结中的命题作了一些修改。

五、由于时间和人力所限，漏誤欠缺之处恐所难免，希同志們予以指正。

1959年4月

十年来的广东财政（初稿）

广东省财政厅

財政工作總結

財政是國家經濟活動的樞紐，是國家建設的基礎。十年來，在黨的領導下，我們堅持了財政工作的正確方針，取得了長足的進步。回顧過去，成績是顯而易見的。我們必須總結經驗，吸取教訓，為今後的工作提供借鑒。本總結旨在系統地梳理十年來財政工作的主要情況，分析存在的問題，並提出改進的建議。總結的內容包括：財政政策的執行情況、財政收入的增長情況、財政支出的結構變化、以及財政管理制度的完善情況。通過總結，我們希望能夠進一步明確財政工作的方向，提高財政工作的效率，為國家的繁榮和社會的穩定做出更大的貢獻。

（一）財政政策的執行情況。十年來，我們始終堅持了財政工作的正確方針，即：堅持財政的統一性、獨立性、完整性。在執行過程中，我們嚴格遵守國家的財政法律法規，確保了財政政策的正確實施。同時，我們還根據實際情況，靈活運用財政政策，以促進經濟的發展和社會的公平。例如，在抗戰時期，我們通過增加稅收和發行公債等方式，為抗戰提供了必要的資金支持。在和平時期，我們通過調整稅收政策和增加財政支出等方式，促進了經濟的增長和社會的福利。總的來說，我們成功地執行了國家的財政政策，為國家的建設和發展做出了積極的貢獻。

（二）財政收入的增長情況。十年來，財政收入呈現出持續增長的趨勢。這主要得益於我們加強了稅收徵收工作，提高了稅收的徵收率。同時，我們還通過發行公債和增加非稅收入等方式，擴大了財政收入的來源。此外，我們還加強了對財政收入的監管，確保了財政收入的真實性和完整性。十年來，財政收入的總額增長了數倍，為國家的建設和發展提供了堅實的資金保障。

（三）財政支出的結構變化。十年來，財政支出的結構發生了顯著的變化。在抗戰時期，軍事支出佔據了財政支出的絕大多數。而在和平時期，我們則將更多的資金投入到經濟建設和社會福利事業中。例如，我們增加了對教育、醫療、交通等領域的投入，提高了人民的生活水平。同時，我們還加強了對財政支出的監管，確保了財政支出的合理性和有效性。總的來說，我們成功地調整了財政支出的結構，為國家的建設和發展提供了有力的支持。

（四）財政管理制度的完善情況。十年來，我們不斷完善財政管理制度，提高了財政工作的效率。我們建立了嚴格的財政預算制度，確保了財政工作的有序進行。同時，我們還加強了對財政工作的監督和考核，確保了財政工作的質量。此外，我們還加強了對財政工作人員的培訓和教育，提高了他們的業務水平和素質。總的來說，我們成功地完善了財政管理制度，為財政工作的順利開展提供了有力的保障。

目

錄

財政工作總結

十年来的广东財政(初稿).....	(1)
附：十年来的广东保險工作.....	(27)
广东省半年来(1949年11月—1950年4月)財政工作總結.....	(32)
广东省1950年財政工作總結.....	(39)
附：广东省財政問題的報告.....	(52)
——华南財經委员会副主任易秀湘1950年10月6日在 廣東省第一屆各界人民代表會議上的報告	
广东省1951年財政工作總結.....	(58)
附：广东省人民政府1951年上半年財政工作的報告.....	(66)
——1951年10月在廣東省第二屆各界人民代表大會上的報告	
广东省1952年財政工作總結.....	(75)
广东省1953年財政工作總結.....	(85)
广东省1954年財政工作總結.....	(97)
附：广东省四年来財政工作的報告.....	(109)
——1954年8月於廣東省第一屆人民代表大會第一次會議上的報告	
广东省1955年財政工作總結.....	(116)
广东省1956年財政工作總結.....	(125)
广东省財政厅系統整風运动總結(摘要).....	(134)
广东省1958年財政工作總結.....	(145)

附 录

(一) 农业税工作总结

广东省1950年农业税秋征工作总结.....	(167)
广东省1951年农业税夏征工作总结.....	(177)
广东省1951年农业税秋征工作总结.....	(192)
广东省1952年农业税夏征工作总结.....	(200)
广东省1952年农业税秋征工作总结.....	(206)
广东省1953年农业税夏征工作总结.....	(216)
广东省1953年农业税秋征工作总结.....	(223)
广东省1954年农业税秋征工作总结.....	(234)
广东省1955年农业税秋征工作总结.....	(241)
广东省1956年农业税秋征工作总结.....	(246)
广东省1957年农业税秋征工作总结.....	(252)
广东省1958年农业税工作总结.....	(257)
广东省农业税税制改革和调整计税产量试点工作初步总结...	(261)

(二) 公债推销工作总结

广东省1954年国家经济建设公债推销工作总结.....	(269)
广东省1955年国家经济建设公债推销工作总结.....	(277)
广东省1957年国家经济建设公债推销工作总结.....	(280)

(三) 基本建設撥款工作總結

广东省五年来(1953年—1957年)的基本建設撥款工作總結·····	(287)
广东省1953年基本建設撥款工作總結·····	(299)
广东省1954年基本建設撥款工作總結·····	(311)
广东省1955年基本建設撥款工作總結·····	(316)
广东省1956年基本建設撥款工作總結·····	(324)
广东省1958年基本建設撥款工作總結·····	(334)

(四) 公私合营企业財務監督工作總結

广东省1955年公私合营企业財務監督工作總結·····	(345)
广东省1956年公私合营企业財務監督工作總結(摘要)·····	(353)

(五) 保險工作總結

广东省1950年保險工作總結·····	(363)
广东省1951年保險工作總結·····	(366)
广东省1952年保險工作總結·····	(378)
广东省1953年保險工作總結·····	(390)
广东省1954年保險工作總結·····	(398)
广东省1955年保險工作總結·····	(405)
广东省两年来(1956—1957)城市保險工作簡要總結·····	(410)
广东省两年来(1956—1957)保險工作国外业务專題總結·····	(415)
广东省1958年保險工作總結·····	(425)

十年来的广东財政（初稿）

广东省財政厅

概 述

广东是我們偉大祖国南方的一个省分，地处亚热带，气候温暖，雨量充沛，一年四季皆适于耕种，許多作物都可以生长，具有发展农业生产的优越条件；海岸綫很长，島屿港湾很多，河流纵横密布，有广通舟楫之便，可大兴鱼盐之利；在广大的土地上还有着丰富的矿藏、森林、水力等等为实现工业化所必需的各种资源。这一切美好的自然环境，再加上生活在这里的有三千多万勤劳、勇敢、富有革命傳統的劳动人民，就使得广东省蘊藏着巨大的、可以用以高速度地积累資金和全国人民一起建設幸福生活的潛在力量。

但是，在劳动人民当家作主人以前，帝国主义、封建主义和官僚資本主义統治下的广东，却是一个劳动人民生活十分穷困的地方，也是一个反动統治阶级經常鬧財政危机以至最后完全陷于破产的地方。

广东是我国受帝国主义侵略最早和毒害較深的一个省分。帝国主义的入侵曾經在一定程度上破坏了原来的自然經濟和封建制度，刺激了商品生产和資本主义的发展，使广东的經濟作物生产和商业、运输业、輕工业比較发达。但是，帝国主义的主要“功績”，則是和地主阶级、官僚资产阶级勾結在一起，給人民群众带来了異常沉重的压迫和十分残酷的掠夺，使生产受到了不断的摧殘和破坏，使民族工商业遭到了严重的排挤和打击，經濟命脉日益被控制在外国資本家的手中。这反映在財政上就是：反动統治阶级在它的財政政策（包括关税政策）的各个方面，为帝国主义的經濟侵略和官僚、地主、买办們的巧取豪夺大开方便之門，而把沉重的財政負担压在人民群众的身上，极力榨取民脂民膏来維持它的反动統治。仅据反动政府自己的統計，1936

年广东省各种苛捐杂税名目即达七千余种，而贪官污吏、土豪劣绅的敲詐勒索以及农民向地主交納的地租尚不包括在內。根据典型調查，南海县西边村一个农户解放前所交地租及各种捐税竟达其收入的80.9%。反动政府通过膨胀通貨、貶低币值来进行的搜刮更为惊人，1948年比抗战前物价竟上漲了1亿倍。在此情况下，广大的劳动人民劳累終年而不得一飽，被迫而死者比比皆是。农民群众和其他小生产者不仅談不上扩大再生产，連简单的再生产也经常无法維持，一些中、小资本主义企业也紛紛宣告破产，生产資金大批地轉入投机市場，对国民經济起着严重的腐蝕作用。特別是在临近解放的那几年，由于反动統治階級的貪得无厌，由于它瘋狂地进行反革命战争企图苟延殘喘的需要，也由于它那腐爛已极的反动財政机构的层层貪污中飽和有权有勢者的严重偷稅漏稅使得它那“金庫”实际所得无几，反动統治階級更是不顧一切地橫征暴斂，官吏催粮催稅如狼似虎，“竭澤而漁”、“杀鷄取蛋”。这种做法，絕沒有使反动政权的財政問題得到解决，而是使生产受到极大的破坏，使反动政权的財政状况急剧恶化，而其財政信用則喪失殆盡，到临近反动王朝的末日的时候，在广东省市面上流通的，主要已經是帝国主义发行的港币和其他外币，反动政权发行的紙币已經差不多沒有什么作用了。而反动派这种倒行逆施的最終的結果，則是其財政經济的总崩潰和反动統治本身的灭亡。

1949年10月1日，中国人民在以毛澤东主席为首的中国共产党领导下取得了輝煌的胜利，偉大的社会主义的中华人民共和国成立了。广东省各地也在1949年底和1950年初相繼得到了解放。从此，广东省进入了一个全新的时代，建立了人民的政权，也建立了人民的財政工作。

社会主义国家的財政工作与解放前的旧中国以及一切剝削階級統治的国家的財政工作有着根本的区别。在剝削階級統治的国家里，財政工作通过国民收入的分配和再分配这个环节为統治階級的利益服务。而在我們无产阶级领导的、以工农联盟为基础的国家里，財政工作則是通过国民收入的分配和再分配，以及促进各社会主义經济单位的經济核算，为发展生产力服务，为变革旧的生产关系建立新的生产关系服务，为在生产发展的基础上提高人民的生活水平服务，为鎮压內部敌

人的破坏和防止外部敌人的侵略、保卫劳动人民的胜利果实服务。这种“取之于民，用之于民”的性质是只有人民当家作主的国家的财政工作才具备的。

中国共产党和人民政府根据党和国家的总路线和总任务，具体地规定了财政工作的方针、政策和任务。中华人民共和国成立时作为施政准则的“共同纲领”第四十条规定：

“关于财政：建立国家预算决算制度，划分中央和地方的财政范围，厉行精简节约，逐步平衡财政收支，积累国家生产资金。

国家的税收政策，应以保障革命战争的供给，照顾生产的恢复和发展及国家建设的需要为原则，简化税制，实行合理负担。”

1954年9月第一届全国人民代表大会第一次会议批准的“政府工作报告”中指出：

“财政工作中的迫切任务，是继续贯彻合理的税收政策，鼓励人民以多余的资金存款、储蓄和购买公债，加强企业的财务管理，节约国家的行政经费，加强财政监督和财政纪律，保证建设时期所必需的后备，总之，就是努力为工业化积累更多的资金，并更合理的使用这些资金。”

1953年10月中国共产党华南第一次代表会议批准的“国家五年计划经济建设中华南党的任务”的报告中指出：

“关于财政工作，要合理地、积极地从增加生产、扩大交流方面去培养财源，要厉行节约，紧缩开支，以保证平衡国家预算和保证用在国家的重点建设与加强国防力量上。”

十年来广东省的财政工作就是遵照着这些原则，以及党和政府关于财政工作的一系列的指示进行的。

广东省是比较富饶的一个省分，这是广东省财政工作的有利条件，也给广东省的财政工作带来了更重大的责任。而广东省几乎没有任何重工业基础，差不多等于一张白纸的情况，更迫切地要求财政方面高速度地积累建设资金。广东省地处国防前线，面临港澳，历史上受帝国主义的影响较深，封建势力长期盘踞，资本主义的经济势力也较大，这些都给工作带来了一定的困难，再加上广东省解放较晚，在工

作开展上比其他一些省走迟了一步，这就使解放后头几年的工作比較吃力。但是广东省财政工作和我們偉大祖国其他地区、其他的部門的工作一样，有着克服困难取得胜利的最根本的保証，这就是有以毛泽东主席为首的中国共产党的正确领导和广大人民群众的支持；而只要依靠党的领导、依靠群众，就一定能够做好工作，克服缺点，不断地从胜利走向胜利。

正是由于在中国共产党广东省委员会、广东省人民委员会以及广东省各級党政的领导下，坚决貫徹了党中央、中央人民政府和毛泽东主席所規定的财政工作的方針、政策和任务，广东省财政工作十年来获得了偉大的成就，基本上做到了“取之合理，用之得当”，有力地支持了社会主义革命和社会主义建設。

十年来，随着工农业生产的迅速发展，广东省财政收入迅速的增长，如以1950年为100，則：

1951年为174.85	1952年为202.60
1953年为235.00	1954年为276.00
1955年为272.06	1956年为272.97
1957年为300.75	1958年为516.63

（註：本文所列财政收入数字包括省級自筹收入，不包括关税、盐稅及中央直接管理的企业上繳企业的收入在內。）

1950年至1958年广东省财政收入总数为872,967万元（註：本文所列金額均按現行人民币計算），其中479,965万元即占总数的54.98%上交給中央，主要用于全国性的重点經濟建設以及为保卫我們的和平建設所必須的国防建設。广东省地方預算实际支出数为390,327万元，其中投入經濟建設的为168,417万元，占43.15%，用于人民的文化、教育、卫生、社会福利等方面的为113,726万元，占29.14%，用于行政管理方面的为92,839万元，占23.78%，用于其他方面的为15,345万元，占3.93%。

由于广东省在全国來說，特別是第一个五年計劃期間，不是重点建設地区，因此，經濟建設費类在广东省地方預算支出中所占的比例还不很大。但是，加上中央預算中用于广东地区的經濟建設撥款，总

数仍达30亿元左右。同时，經濟建設費类支出是增长得最快的，1958年支出数等于1950年的73.19倍，它在广东省預算支出中的比例迅速上升。而行政費类的比重則不断下降，这是社会主义建設迅速发展和財政工作对于生产发展的有力支持的明显表现。

	經濟建設費 类的比重	社会文教費 类的比重	行政費类 的比重	其他支出 的比重
1950年	10.36	13.88	59.27	16.49
1951年	38.94	16.60	38.41	6.05
1952年	45.96	17.61	23.67	12.76
1953年	15.95	45.98	37.30	0.77
1954年	26.42	40.68	29.47	3.43
1955年	30.44	37.38	28.51	3.67
1956年	30.08	39.88	28.40	1.69
1957年	32.87	40.44	23.66	3.03
1958年	70.58	16.66	10.57	2.19

在广东省地方預算支出中，基本建設投資共达132,331万元（投入經濟建設的部份为114,024万元），其中1958年即达79,555万元，等于1950年的184倍。如果加上中央根据国家計劃直接撥付給广东省地區的基本建設工程的款項，总数达258,047万元。基本建設投資的迅速扩大，保证了生产的高速度发展。

随着生产的不断发展，用于人民物質和文化生活的支出也不断增长。由我省地方預算撥付的国家工作人員工資部分，1958年的每人平均工資数比1952年增长86.83%。用于人民群众的文化、教育、卫生社会福利等方面的支出1958年等于1950年的12.9倍。

在分析以上数字的时候，还应该估計到这样两个因素：（1）以上所列的經濟建設和社会文教支出的数字只限于通过財政預算支付的部分，如果加上各个生产单位和生产者用于扩大再生产的本身的积累和举办群众性社会文教事业的費用，以及广大华侨的投資，則数字还要大大增加，特别是在最近几年更是如此。（2）在以历年的数字作对比的时候还要考虑到，十年来我們在多快好省地从事建設方面已經

提高了一大步，平均每一元財政支出所得到的效果大为增加，因此就其效果來說，增长的比例肯定地将大于仅以金額数来比較的結果。

在广东省1950年至1958年的財政收入總額872.967万元中，各項稅收占76.05%（其中工商稅为57.51%，农业稅为18.54%），企业和事业收入佔14.89%，債務收入占2.93%，其他收入占4.03%，自籌收入占2.1%。各項收入所佔的比重歷年来也有着很大的变化：

	工商稅 佔的 比 重	农业稅 佔的 比 重	企业和事业 收入佔的 比 重	公 債 佔的 比 重	其他收入 佔的 比 重	自籌收 入佔的 比 重
1950年	56.54	24.40	—	7.69	2.11	9.26
1951年	57.10	25.37	1.44	—	6.16	9.93
1952年	57.11	23.18	11.28	—	8.43	—
1953年	68.35	21.57	4.50	—	5.58	—
1954年	59.63	19.18	6.80	6.09	5.67	2.63
1955年	59.60	20.87	8.05	4.15	4.16	3.17
1956年	65.27	18.74	8.48	3.41	2.23	1.87
1957年	64.85	16.92	12.24	3.59	1.82	0.58
1958年	42.44	11.18	41.30	2.54	2.54	

按收入来源的經濟成份来分析，則来自社会主义經濟特别是全民所有制經濟的財政收入所占的比重急剧增长，而来自資本主义經濟与个人的財政收入所占比重則完全消失或大大減少，这是社会主义革命取得偉大胜利的明显表現。

在大力組織資金保証社会主义建設的需要的同时，財政工作还通过稅收政策和其他各种措施，有力地打击了封建势力，配合了土地改革斗争，和有力地促进了对农业、手工业与資本主义工商业的社会主义改造。对于巩固工农联盟和調节各阶层人民的收入也起了很大的作用。而稅收政策对于鼓励生产积极性，特别是獎勵有利于国計民生的生产方面的作用也是显著的。

財政部門还在財力方面給予少数民族地区很大的支援，并对华侨作了必要的照顧。

在取得这些巨大成就的同时，广东省财政工作本身的水平也有了很大的提高，各项财政制度逐步地健全起来，财政工作人员的政治水平和业务能力，经过有计划地培养训练和实际工作的锻炼，也日益提高。特别是在1957年—1958年全民整风运动以后，坚决地贯彻了全党全民办财政的方针，在财政干部中展开了政治挂帅、解放思想的运动，改进了领导作风和工作方法，同时进行了规章制度的大改革，财政工作已经出现了崭新的面貌，财政与生产的关系得到了更正确地处理，财政部门与有关部门的关系有了更进一步的协调，这就为今后更迅速地积累资金、更合理地使用资金，以保证更多更快更好更省地建设社会主义打下了良好的基础。

十年来广东省财政工作取得的伟大成就，和各个兄弟地区所取得的伟大成就一样，有力地驳斥了包括帝国主义者和国内资产阶级右派分子在内的一切反动派对于我们的财政工作的恶毒的污蔑，那些希望我们遇到不可克服的财政困难，从而使我们不能建设美好生活的老爷先生们的幻想是彻底的破灭了。

一、為財政經濟狀況的好轉而鬥爭

中华人民共和国成立之初，面临着财政经济的困难。新中国从旧中国接过来的，是一个十分破烂的摊子，财源枯竭，加上解放之初税收工作不可能立即健全起来，财政收入是很有限的。而当时解放战争尚在继续进行，供给必需保证；大量旧军队，旧人员需要包下来，以便逐渐加以改造，受到极其严重破坏的工业、农业、交通运输业等等的恢复也需要资金。这就形成了财政收入不敷支出的困难局面，长期以来的通货膨胀及由此而来的金融物价波动未能停止。同时，全国解放以前各解放区处于被分割状态下形成的，财政收支由各地自收自用的做法当时尚未改变，征起的税款和公粮大多由地方人民政府管理，而国家支出的大部分却是由中央人民政府负责的，这种财政上的不统一和收支机关之间的脱节现象如不改变，则将更加加重财政经济方面的困难。

广东省的財政工作除了面临着和其他地区同样的困难以外，还有着更多的困难。由于解放較晚，除了一开始就在农业稅征收工作方面，按照貫徹階級路綫來完成征粮任务的原則，作了較系統的布置，以支援前綫的軍事行动外，其他各个方面都还没有来得及在廢除了反动政府的財政法規以后，建立起一套新的規章和制度來，各地各搞各的，而这就自然会出现若干偏差。譬如：在稅收方面，既发生过該征的未征，而不該征的征了的現象，也有过同样的东西这里征稅那里免稅的情况，影响了生产和物資交流的正常而健康的进行。在支出方面也有着苦乐不均的現象。

这些就是当时摆在面前的主要困难，應該說，困难是很大的。但是，人民民主專政的国家制度具有着无比的优越性，完全可以把各方面的积极因素動員起来，迅速地克服这些困难。为了爭取財政收支的平衡和金融物价的稳定，使国家的財政經濟状况趋向好轉，中央人民政府政務院于1950年3月預布了“关于統一国家財政經濟工作的決定”。決定中指出，克服这些困难的“关键在于节约支出，整頓收入，統一財政收支的管理”，并且規定了各方面所要采取的措施。

广东省坚决地貫徹了中央的決定，并针对广东省的具体情况采取了措施，迅速地使全省財政收入除規定的地方附加收入和某些其他收入外，一律統一于中央，建立了金庫、粮庫，严格执行了一切收入繳庫，沒有支付命令一律不得随便支用的制度；执行了中央統一規定的編制，进行了整編，对編余的人員进行了統一調配使用，停止了随意添招人員的現象；执行了中央統一規定的供給标准，貫徹了节约的精神，扭轉了开支沒有制度、不办手續和鋪張浪費的現象；执行了中央統一規定的稅法，在工商稅收中貫徹了工輕于商、日用品輕于奢侈品、工商所得稅按累进率征收等原則，在农业稅收中进一步貫徹了合理負担政策，制止了各地各搞一套的現象；大力地組織了工商稅、农业稅的征收工作和中央为縮小財政赤字而发行的人民胜利折实公債的推銷工作。这样，就使广东省財政工作在很短的时间內实现了由紊乱轉上正规的巨大的轉变。

由于包括广东省在内的全国各地坚决实现了中国历史上前所