

湖南省
郴州市劳动志

湖南省郴州市劳动局编

湖南省郴州市劳动志

(内部发行)

湖南省郴州市劳动局编

一九九八年十二月

湖南省郴州市劳动志

湖南省郴州市劳动局编

★

湖南省湘中地质印刷厂印刷

(娄底市长青中街4号)

1999年3月第1版第1次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:22.5625

插表4页 字数:59万 印数:2000册

湘新出准字(1999)第02号

《郴州市劳动志》编纂

人 员 名 单

编 纂 领 导
小 组 组 长：郭章印

副 组 长：唐朝雄 严凡军 黄守信

成 员：朱挺林 张淑芬 雷宗师

编纂领导小组
办 公 室 主 任：向志祥

主 编：骆丛林

序 言

《郴州市劳动志》是专门记叙郴州地区劳动工作的一部专业志书，它客观地、实事求是地概述了郴州地区劳动工作建立与发展的史实。它的付梓问世，是郴州市社会主义精神文明建设的一项可喜成果，是全市劳动系统值得庆贺的一件大事。

社会主义的劳动工作，是中华人民共和国建立后，党和国家为加强国民经济管理，提高劳动者的政治经济地位，改善劳动者的生活福利而开创的。其工作范畴涉及面很广，既涉及到社会生产、分配、流通、消费等经济基础方面的问题，又涉及到政策、制度、生产关系等上层建筑方面的问题，涉及到国民经济的各个方面，同社会生产力的发展和社会广大劳动者的生活息息相关，是国民经济工作中的一项重要工作，是经济管理和企业管理的重要组成部分。

郴州自1949年解放以来，劳动工作受到各级党委和政府的高度重视。市委（地委）、市政府（专员公署）和市劳动局（地区劳动局）在贯彻实施党和国家制订的各项方针政策、法令、法规中，结合本地区实际，先后相应地制定了一系列适合郴州地情的地方性劳动法规、法则。战斗在劳

动部门的同志,为保证各项政策、法令、法规的贯彻落实,促进郴州社会主义建设发展,做了许多工作,洒下了辛勤汗水,作出了一定贡献。劳动工作的业绩,是郴州经济建设史中灿烂历史的一篇章,青简素帛,是理应刊书的。

当前,社会主义市场经济深入发展,劳动制度改革正在全市展开。要搞好改革,开创劳动工作新局面,必须要熟悉和了解郴州解放以来劳动工作的历史状况,总结正反两方面的经验。《郴州市劳动志》的问世,对我们研究和总结历史经验,搞好劳动制度改革,提供了可资征信的历史借鉴和科学参考资料。

古人云:“治天下者以史为鉴,治郡国者以志为鉴”。史载兴衰治乱,以备千秋之借鉴;志乃一方之全史,贵为后世之致用。每个国家机关工作部门,每个国家工作人员,都肩负着治理好本部门、搞好本职业务的重要职责,我们今天编修这部劳动新方志,就是为了彰往昭来,利于劳动工作的“资治、兴业、教化、存史”。把它奉献给劳动工作部门的每位新兵老将,以期为追溯过去、开创未来有所启迪;把它奉献给每位热爱、支持劳动工作的同志,以达对劳动工作有更深的了解和认识。因此,《郴州市劳动志》不仅是当今从事劳动工作同志的良师益友,也必将为后世所借鉴。

郭章印

1998年12月28日

凡 例

一、本志坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，按照详今略古、详近略远、秉笔直书的原则，实事求是地记述本市(地区)劳动工作的演变过程，大体反映出本市(地区)劳动工作的历史面貌、特点和史实。

二、本志上限一般肇于 1840 年，下限 1996 年，个别史实上溯至清代初。按照“详今略古”的原则，重点记述中华人民共和国成立以后的内容。

三、全志设志首、正文、附录三部分。志首设概述、大事记。概述主要综述全市劳动工作的概貌与特点，以总揽全志；大事记采用编年体、结合纪事本末体的体裁，以时系事，反映全市劳动工作发展变化的大致脉络，为全志之经。正文分章、节、目、子目共十章五十二节。志尾附录部分文献资料，以补正文。

四、本志采用公元纪年。民国时期及以前的纪年，均在括号内加注公元纪年。

五、名称一律用正称、全称，简称时加以注明。

六、本志记述范围，包括驻郴的中央部属、省属企事业单位。

七、本志资料主要源于市档案馆、市统计局和本局的

档案资料。少数资料来自图书馆的藏籍、文献、历代旧志以及外地搜集而来的资料。口碑资料，一般均与文字资料相印正。

八、本志行文按湖南省地方志编纂委员会 1988 年颁布的《湖南省志》编印行文通则(修订本)执行。

九、编纂劳动志的工作,经过了四届局领导。第一任为李仁宗副局长(局长缺,主持全面工作),第二任为张永忠局长,第三任为陈光庭局长,第四任为郭章印局长。他们与局领导班子成员一起,为劳动志的编纂成功,付出了巨大的努力和心血。

十、本志在编纂中,得到全市许多部门和单位的大力支持,在此谨致谢意。由于编辑水平有限,故缺点、疏漏在所难免,恳请读者批评指正。

目 录

概述.....	(1)
大事记.....	(10)
第一章 劳动工作机构	(37)
第一节 机构沿革	(37)
一、民国时期.....	(37)
二、新中国建立后	(37)
(一) 郴州市(地区)劳动局	(38)
(二) 局属事业机构	(44)
(三) 县(市、区)劳动机构沿革简况	(53)
第二节 职能职责	(54)
第二章 劳动就业	(57)
第一节 清末、民国时期郴州劳动状况	(59)
一、清末时期.....	(59)
二、民国时期.....	(62)
(一) 辛亥革命至抗日战争前夕(1911~1938)	(62)
(二) 抗日战争至中华人民共和国成立(1938~1949)	(70)
第二节 解放初期失业问题的解决	(72)
一、城镇失业状况	(72)
二、解决失业的政策与措施	(73)
(一) “包下来”的政策	(73)
(二) 发放失业救济	(74)

(三) 组织以工代赈、生产自救	(75)
(四) 政府介绍就业	(76)
(五) 转业训练	(76)
(六) 还乡生产	(77)
(七) 保护民族工商业,减少新的失业	(77)
第三节 “大跃进”和“文化大革命”时期的城镇就业	(78)
一、“大跃进”期间劳动力供求失衡	(79)
(一) 整顿劳动组织,精简人员	(80)
(二) 平衡调剂、协作支援	(80)
(三) 精减职工	(81)
1. 精减政策	(81)
2. 精简措施	(82)
3. 收回精减职工	(83)
二、“左”的失误带来严重的就业问题	(84)
(一) 人口政策上的“左”倾错误,导致人口增长失控, 使劳动力的数量大大超过需求	(84)
(二) 所有制结构和产业结构不合理,使劳动就业门路 越来越窄	(85)
(三) “文化大革命”的内乱,影响了国民经济发展速度, 从根本上损害了扩大就业的基础	(86)
第四节 新时期的城镇就业工作	(88)
一、发展集体经济和个体经济	(89)
(一) 放开政策	(90)
(二) 税收优惠	(90)
(三) 资金扶持	(91)
(四) 场地、货源提供方便	(91)
二、调整产业结构,扩大就业容量	(93)
三、全民所有制企业举办集体企业	(95)

四、建立劳动服务公司,调节、吞吐和管理社会劳动力 …	
.....	(95)
(一) 劳动服务公司的建立与发展	(96)
(二) 贯彻“三结合”就业方针,组织集体经济事业 …	(98)
1. 坚持走自力更生、艰苦创业的道路	(99)
2. 发挥国营企事业单位办集体经济的优势	(100)
3. 兼顾社会效益和经济效益	(101)
五、建立和培育劳动力市场,实行劳动力社会调节 …	(103)
六、加强小城镇建设,发展乡镇企业,引导农业劳 动力向非农业转移	(106)
第五节 职工子女顶替和内部招收	(108)
一、职工子女顶替	(108)
(一) 企、事业单位退职、退休、死亡职工子女顶替	(108)
(二) 党政机关、团体退职、退休、死亡干部、工人子女 顶替	(111)
二、职工子女内部招收	(112)
(一) 国营农场、劳改农场职工子女内部招收	(112)
(二) 工艺美术人员子女内部招收	(112)
第六节 劳动就业的特殊规定	(113)
一、复员退伍军人安置	(113)
(一) 志愿兵退伍安置	(113)
(二) 义务兵退伍安置	(114)
(三) 工改兵退伍和随军职工安置	(116)
(四) 伤、病、残战士安置	(116)
二、港、澳、台胞及归侨安置	(117)
(一) 台胞安置	(117)
(二) 台属安置	(117)

(三) 港、澳同胞安置	(117)
(四) 归侨安置	(118)
三、其他人员安置	(118)
(一) “文化大革命”中冤假错案被处理人员安置 ..	(118)
(二) “右派”摘帽、改正后安置	(119)
(三) 历史遗留案件被处理人员安置	(120)
(四) 精减职工安置	(120)
(五) 原国民党县、团级以下人员被宽大释放和刑满 人员安置	(121)
四、刑满释放和开除公职人员安置	(121)
第三章 城镇知识青年上山下乡	(124)
概 述	(124)
第一节 工作机构	(126)
第二节 组织动员	(128)
第三节 安置形式	(132)
一、插队安置	(132)
二、农场安置	(132)
三、回乡安置	(133)
第四节 安置经费	(133)
一、经费标准与使用范围	(133)
二、经费管理	(135)
第五节 生产、生活安排	(137)
一、农具、家具	(137)
二、粮油供应	(137)
三、住 房	(138)
四、医 疗	(138)
第六节 返城安置	(139)
第四章 劳动计划与统计	(144)

第一节 计划管理	(144)
一、管理范围	(144)
二、管理体制	(145)
三、管理机构	(147)
四、统计工作	(148)
第二节 计划编制与执行	(148)
一、职工队伍	(150)
(一) 职工人数	(150)
1. 国民经济恢复时期(1950~1952年)	(150)
2. “一五”时期(1953~1957年)	(151)
3. “二五”时期(1958~1962年)	(151)
4. “经济调整”时期(1963~1965年)	(151)
5. “三五”和“四五”时期(1966~1975年)	(152)
6. “五五”时期(1976~1980年)	(152)
7. “六五”时期(1981~1985年)	(153)
8. “七五”时期(1986~1990年)	(154)
9. “八五”时期(1991~1995年)	(155)
(二) 职工行业分布	(159)
(三) 固定职工增加来源和减少去向	(167)
1. 全民所有制单位	(167)
(1) 固定职工(含合同制职工)增加来源	(167)
(2) 固定职工减少去向	(168)
(3) 固定职工自然减员率	(169)
2. 城镇县以上集体所有制单位	(170)
(1) 固定职工增加来源	(170)
(2) 固定职工减少去向	(170)
(3) 固定职工自然减员率	(170)
(四) 全民所有制工业企业人员分类	(177)

1. 非直接生产人员的比重	(177)
2. 管理人员比重	(178)
3. 工业企业非直接生产人员多余情况	(179)
二、职工工资	(183)
(一) 工资总额	(183)
1. 全民所有制单位	(183)
2. 城镇县以上集体所有制单位	(185)
(二) 职工工资总额与非农业国民收入、工业总产值 增长比例	(196)
(三) 全民所有制单位职工工资总额构成	(199)
1. 工资总额构成情况	(199)
2. 产业构成情况	(199)
(四) 职工平均工资	(204)
1. 全民所有制单位	(204)
(1) 行业平均工资	(204)
(2) 产业平均工资	(204)
(3) 人均奖金	(204)
2. 城镇县以上集体所有制单位	(209)
(五) 全民所有制单位职工平均工资与工业企业 全员劳动生产率提高速度	(209)
第三节 劳动生产率	(211)
一、劳动生产率提高速度	(211)
二、新增工业产值靠提高劳动生产率完成的比重	(212)
第四节 工资基金管理	(214)
第五章 劳动力管理	(220)
第一节 用工制度	(221)
一、清末、民国时期	(221)
(一) 招工	(221)

(二) 用工	(223)
(三) 辞退	(224)
二、新中国成立后	(225)
(一) 招工办法	(225)
1. 计划招收	(226)
2. 政策规定	(229)
(二) 用工形式	(233)
1. 固定工	(233)
2. 临时工、合同工	(234)
3. 亦工亦农工	(239)
4. 全员劳动合同制工	(241)
第二节 定员定额与劳动组织管理	(249)
一、劳动定额管理	(249)
(一) 劳动定额制度的建立与发展	(249)
(二) 劳动定额管理	(252)
二、编制定员与劳动组织管理	(252)
第三节 劳动力调配	(259)
一、余缺调剂	(259)
二、夫妻分居调动和特殊情况照顾性调动	(262)
三、军队转业干部家属调动	(266)
四、其他调动	(268)
(一) 国营农、林、牧、渔场职工调动	(268)
(二) 离休老干部子女调动	(268)
五、技术工人交流	(268)
第四节 劳动纪律	(269)
一、整顿、巩固劳动纪律	(270)
二、奖励、处分	(273)
(一) 奖励	(273)

(二) 处分	(274)
(三) 奖惩审批权限	(275)
第五节 劳动争议处理	(276)
一、劳资协商会议	(277)
(一) 签订集体合同	(278)
(二) 建立劳资协商会议	(278)
二、人民来信来访	(279)
三、劳动争议仲裁	(281)
(一) 建立机构, 配备、培训仲裁人员	(281)
(二) 规范仲裁调处法规, 完善依法办案制度	(283)
(三) 开展劳动争议预防工作	(284)
(四) 依法鉴证劳动合同	(285)
(五) 妥善处理外商投资企业劳资纠纷	(286)
(六) 劳动争议案件处理	(287)
第六节 劳动执法监察	(291)
一、监察机构	(291)
二、监察职责与监察内容	(292)
三、行政处罚办法	(293)
四、劳动执法检查	(296)
第六章 劳动工资	(298)
第一节 工资制度	(298)
一、明、清、民国时期	(298)
(一) 等级工资制	(298)
1. 政府官员的等级工资	(298)
2. 邮政员工的等级工资	(307)
(二) 聘任工资制	(312)
1. 工矿企业(公司)技职员聘薪	(312)
2. 中小学校教师聘薪	(312)

(三) 雇佣工资制	(312)
1. 包工制与雇工制	(313)
2. 包砂制	(313)
3. 把头包工包薪制	(314)
4. 计时制	(315)
二、新中国建立后	(317)
(一) 新中国建立初期的职工工资	(318)
1. 供给制	(318)
2. 工资制	(326)
(二) 工资制度改革	(328)
1. 第一次工资制度改革	(328)
2. 第二次工资制度改革	(329)
(1) 国家机关、事业单位与国营企业的工资制度 改革	(330)
(2) 公私合营企业工资制度改革	(332)
3. 第三次工资制度改革	(336)
(1) 建立新工资制度的探索	(336)
(2) 简化归并工资标准	(339)
(3) 1985 年工资制度改革	(341)
①. 国家机关、事业单位工资制度改革	(341)
②. 企业工资制度改革	(347)
4. 第四次工资制度改革	(354)
(1) 国家机关工作人员工资制度改革	(354)
(2) 事业单位工作人员工资制度改革	(363)
(3) 企业单位工资制度改革	(377)
第二节 工资形式	(379)
一、计时工资	(379)
二、计件工资	(382)