

六盘水「三变」改革

中国农村改革的新路探索

中共六盘水市委
六盘水市人民政府
◎ 主编

六盘水『三变』改革

中国农村改革的新路探索

中共六盘水市委
六盘水市人民政府 主编

责任编辑：孙琳菲

封面设计：姚 菲

图书在版编目（CIP）数据

六盘水“三变”改革：中国农村改革的新路探索 / 中共六盘水市委，六盘水市人民政府 主编. — 北京：人民出版社，2016.6

ISBN 978-7-01-016415-1

I. ①六… II. ①中… ②六… III. ①农村经济—经济体制改革—六盘水市—文集
IV. ① F327.733-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2016）第 145738 号

六盘水“三变”改革

LIUPANSHUI SANBIAN GAIGE

——中国农村改革的新路探索

中共六盘水市委 六盘水市人民政府 主编

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月北京第 1 次印刷

开本：787 毫米 × 1092 毫米 1/16 印张：20.25

字数：238 千字

ISBN 978-7-01-016415-1 定价：149.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话：（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

编委会名单

编委会主任：李再勇 周荣 黄金 杨宏远

编委会常务副主任：魏雄军

编委会副主任：郑建国 付昭祥

委 员：蒋体佩 梁建 何友座 戴宇霖
王奇兵 廖明芳 吴进 张锦林
陈诗宗

编 辑：李曼 黄亮慧 张迎学 赵方
张高峰 陈杰 李升权 杨静宇
古明贵 陈诚 曾涛 蔡明熠
胡秀才 马宁 谢永秀 冯乾军



▶▶ 2016年2月17日至18日，贵州省委书记、省人大常委会主任陈敏尔到六盘水
专题调研“三变”改革工作



▶▶ 2015年11月7日，时任贵州省委副书记、代省长孙志刚在盘县天刺力食品科技公司考察



▶▶ 2015年8月25日，全国农村集体产权制度改革座谈会在六盘水召开。会上，全国有关知名专家、学者对六盘水“三变”改革给予高度评价



► 2016年3月24日至25日，全省农村“三变”改革试点工作推进暨培训会在六盘水召开，深入系统总结“三变”改革经验并加快在全省推广

出版说明

中国的改革发端于农村。党的十八大以后，以习近平为总书记的党中央作出了“四个全面”的战略布局，农村改革是全面深化改革的重要组织部分。十八届三中全会在健全城乡一体化发展体制机制方面作出了一系列新的重大举措，对构建新型农业经营体系、赋予农民更多财产权利、推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置等事关“三农”发展的重大问题，提出了许多突破性、创新性的改革意见。

贵州省六盘水市位于贵州西部乌蒙山区，国土面积 9965 平方公里，97%的耕地为山地，石漠化面积占 32%；总人口 334 万，农业人口占总人口的 76.1%，下辖的 4 个县（特区、区）中有 3 个国家扶贫开发重点县。在全面建成小康社会进程中，六盘水市认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，突出战略导向、问题导向、民生导向，围绕在“四化同步”进程中怎么补齐农业短板，构建新型农业体系；在西部贫困山区用什么路径精准扶贫，实现与全国同步小康的目标；在喀斯特山地条件下怎么发展现代高效农业，守住发展和生态两条底线，既保住绿水青山、又创造金山银山；在共同富裕的道路上怎么解决平均数与大多数的矛盾，构建先富带后富制度机制等理论和实践问题，通过坚持党委

领导、政府主导，以企业为龙头、产业为平台、股权为纽带、农民为主体、小康为目标，积极探索推出了“农村资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革。“三变”改革，用股权纽带把各种资源要素整合到产业平台上来，推动了统分结合双层经营体制的理论创新，激活了农村自然资源、存量资产、人力资本，促进农业产业增效、农民生活增收、农村生态增值，探索出一条农业强、农村美、农民富的农村改革新路。

六盘水“三变”改革涉及农村集体产权制度、农村土地制度、农业经营制度、农业支持保护制度、农村社会治理制度和农村金融制度等方面的深层次改革，经过两年的探索和实践，改革取得了明显成效，农民得到实惠，农业得到发展，农村集体经济得到了加强，不仅适应了农村生产力的发展，而且解放了农村生产力，赋予了农民更多的财产性权利，符合中央深化农村改革的顶层设计，给农民带来了更多获得感，为深化农村改革提供了可以借鉴的经验与做法，得到了中央和省委、省政府领导的肯定。

为了便于总结探讨与完善六盘水农村“三变”改革实践，我们邀请六盘水市委、市政府将国内相关知名专家相关理论研究文章汇编成册，供读者研究参考借鉴。

人民出版社

2016年6月

目 录

CONTENTS

扎实推进农村“三变”改革 充分激活城乡发展要素	陈敏尔	1
大力推广“三变”改革 加快脱贫致富奔小康	孙志刚	5
激活农村产权要素 创新农业体制机制		
.....	黄延信 余 葵 王 刚	9
以产权制度改革提高资源配置效率.....	叶兴庆	23
“三变”“三合”融为一体.....	陈 林	53
贵州省六盘水市“三变”的基本经验、面临的挑战和相关建议		
.....	郭 沛	65
“三变”改革与中国农村发展之路.....	孔祥智	73
“三变”激活“三资”.....	周建华	83
钻石模型视角下的农业改革.....	高宇宁 唐 啸	93

农村集体经济产权改革	文晓巍	107
六盘水市农村土地流转的模式选择研究	肖亚成 秦 瑶	115
市场助力“三农”	马述忠	135
贵州“三变”改革促进新型农业经营体系构建研究	赵 敏	177
基于“三变”的农村产权制度改革理论思考与选择	王 芳 杨锦秀 刘云强	185
农村集体产权制度改革的理论基础与实践操作	西南大学《农民承包权益保护研究》课题组	217
六盘水市农村“三变”改革调研报告	贵州省委政研室联合调研组	231
“三变”深化农村改革的哲学实践与思考	李再勇	251
“三变”搭起同心桥联股联业奔小康.....	周 荣	269
思路一变天地宽	陈诗宗	287

扎实推进农村“三变”改革 充分激活城乡发展要素

陈敏尔*

近年来，六盘水市在深入总结基层创新实践的基础上，积极开展资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革探索，共吸引 45.28 万亩集体土地入股，整合各类资金 50 亿元，发展农民股东 116.5 万人，促进了农业适度规模经营，推动了农业产业结构调整，拓宽了农民增收致富渠道，增强了农村集体经济实力，“空壳村”等一些农村“老大难”问题得到了切实有效解决。

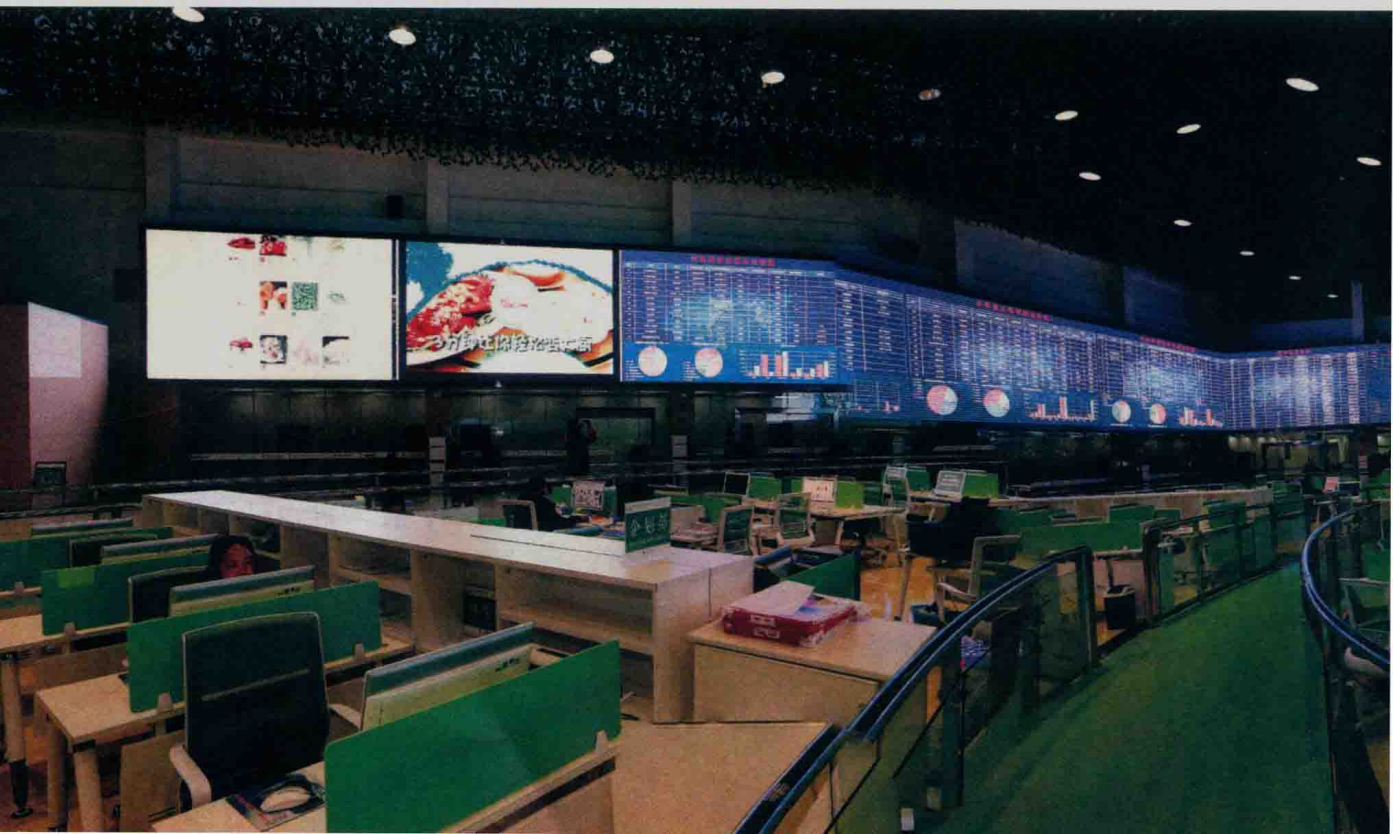
现在，以“三变”改革为主要内容的农村改革，在六盘水已经成为

* 陈敏尔：贵州省委书记、省人大常委会主任。

一道风景线，取得了可喜的阶段性成效。六盘水的改革实践表明，“三变”改革是农村改革的一个“牛鼻子”，是农业供给侧结构性改革的一个突破口，激活了城乡存量资产、自然资源、人力资本，促进了农业生产增效、农民生活增收、农村生态增值，有利于农村生产经营体制改革，有利于加快推进脱贫攻坚，有利于解放农村生产力，有利于带动全域发展，有利于巩固党的执政基础。

“三变”改革方兴未艾，前景广阔，必须抓住关键环节，求取实效。一是更加注重产权明晰规范。“三变”改革的核心是产权制度改革。产权制度改革的核心是股权问题。要严格依照法律办事，依照政策办事，认真研究解决确权颁证、股东身份、股比设置、资产评估、股权交易、股权退出、分红机制等重大事项，为深化“三变”改革奠定良好基础。

▶ 采取“三变 + 大数据电商 + 农业产业 + 精准扶贫”模式建立的中国网络菜市场，促农增收



二是更加注重产业项目选择。农村改革试点首先要选准选好产业门类，选那些基本上能保障盈利的项目。要立足市场需求，大力发展特色种养、乡村旅游、农产品加工、农村电商等产业，推动农业“接二连三”。

三是更加注重经营主体培育。坚持党委领导、政府主导，本着对农民高度负责、极端负责的态度，打造一批有实力、有责任、有信誉、有管理经验的经营主体，提升农民的组织化程度。

四是更加注重探索资本运作方式。创新财政资金支持方式、社会资本进入方式、金融资金扶持方式，有效整合好扶贫等财政资金，统筹解决好农村集体、企业、农民的资金以及金融资金进入的问题，不断拓宽融资渠道。

五是更加注重权益保障。对合法的权益要一视同仁，既要保障股东的知情权、参与权、收益权，又要保护好村集体和企业家的合法权益。特别是要把保护农民利益作为重中之重，确保农民资产资源保值增值。

六是更加注重风险防范管控。“三变”改革无论怎么改，都必须坚守农村土地集体所有性质不



改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条红线，完善政策性保险、信用担保、财政补贴等风险防范体系，着力防范法律风险、经营风险和道德风险。

2016年年初，省委召开了全省“三变”改革试点推进会。全省各级各有关部门要充分尊重群众首创精神，积极稳妥、有序推广“三变”改革试点工作。一是加强组织领导。要发挥全面深化改革领导小组的作用，强化考核和问责，加大绩效考评和督促检查力度。培养一批改革的行家里手，提升推进改革的能力水平，确保改革试点各项任务落到实处。二是坚持示范推广。要不断推出可借鉴、可推广的成熟典型，各行各业都要有成功案例，提供更多改革样板，推动“三变”改革由“盆景”向“风景”转变。三是制定配套政策。要在完善“三变”改革政策的基础上，研究制定用地、用工、税收、帮扶等方面的配套政策，用好政策、用足政策、用活政策。四是依法依规推进。要严格执行土地管理法、土地承包法、森林法、物权法、公司法等法律法规，强化纪律约束，规范程序环节，严肃查处改革中出现的腐败问题和不正之风，确保改革依法进行、于法有据。五是做到统筹兼顾。推进“三变”改革不能搞“单打一”。要把“三变”改革与农业供给侧结构性改革、精准脱贫、政府自身改革和基层组织建设等结合起来，发挥“三变”改革的牵引作用，最大限度释放改革红利。

“东方欲晓，莫道君行早。踏遍青山人未老，风景这边独好。”一场适应经济发展新常态、落实新发展理念的“三变”改革正在贵州大地上渐次铺开，预示着农村改革发展的广阔前景和美好未来，必将引领各族群众变出新天地、踏上致富路、同步奔小康！

大力推广“三变”改革 加快脱贫致富奔小康

孙志刚*

“十三五”是我省决战脱贫攻坚、决胜全面小康的关键时期，大力推广六盘水资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革经验，对推动农村规模化、组织化、市场化发展，促进农业增效、农民增收、农村繁荣，加快脱贫致富奔小康的步伐，具有十分重要的作用。全省各级各部门要全面贯彻五大发展理念，更加聚焦大扶贫战略行动，强化改革创新意识，把“三变”改革作为农村改革的一个“牛鼻子”和农业供给侧结构性改革的一个重要突破口，创新农村产权制度安排，为决

* 孙志刚：贵州省委副书记、省长。