

新编职工劳动权益维护丛书

# 新编工会工作手册

张安顺 张晓锁 / 主编

贯彻工会十五大精神 基层工会业务指导用书

XINBIANGONGHUI  
GONGZUOSHOUCHE

研究出版社

---

新编职工劳动权益维护丛书

---

# 新编工会工作手册

张安顺 张晓锁 / 主编

---

XINBIANGONGHUI  
GONGZUOSHOUC

研究出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

新编工会工作手册/张安顺 张晓锁主编. —北京:  
研究出版社, 2008. 4  
(新编职工劳动权益维护丛书)  
ISBN 978 - 7 - 80168 - 349 - 6

I. 新… II. 张… III. 工会工作 - 中国 - 手册  
IV. D412.6 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 046018 号

责任编辑:之 眉      责任校对:颜 纠

## 新编工会工作手册

张安顺 张晓锁 主编

研究出版社出版发行  
(北京 1746 信箱 邮编:100017 电话:010 - 63097512)

杭州名师文化传播有限公司 新华书店经销

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32

印张:13.125 字数:321 千字

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 80168 - 349 - 6

全套共七册定价:112.00 元

---

本社版图书如有印装错误可随时退换

# 前 言

中国工会十五大的胜利召开,对于全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,建设中国特色社会主义工会,团结动员广大职工为夺取全面建设小康社会新胜利作出新的更大贡献,具有十分重要的意义。

面对新形势新任务,广大工会干部特别是领导干部要忠诚党的工运事业,坚持用马克思主义中国化最新成果武装头脑,始终保持奋发进取的精神状态,解放思想、勇于探索,勤于学习、善于思考,运用科学理论分析和解决工会实际问题。要以提高能力为重点加强工会干部队伍建设,提高工会干部组织职工、引导职工、服务职工、维护职工合法权益的能力和水平。要努力建设一支政治立场坚定、业务能力过硬、群众观念牢固、工作作风严谨的高素质工会干部队伍。

为了认真贯彻工会十五大精神,配合各级工会院校做好新形势下工会干部的岗位适应性培训工作,我们组织全国部分工会院校的专家教授编写了本书。本书以党的十七大和工会十五大精神为指导,结合当前基层工会工作实际,全面介绍了新形势下我国工会工作的指导思想、工作方针及其业务知识。本书可作为广大基层工会干部的岗位适应性培训教材和日常工作指导用书。

参与本书编写的有陈乐洋、朱维龙、张安顺、张晓锁、裘鸿炎、王旭丹、徐小洪。书稿完成后,由陈乐洋、朱维龙

---

统编定稿。

在本书编写过程中,参阅了有关工会理论和学术研究的最新成果,在此表示诚挚的感谢!由于编者水平所限,本书难免有不足之处,希望读者批评指正。

编 者

2008年10月

# 目 录

## 第一篇 全面贯彻党的十七大精神

- 一、党的十七大的重要意义 ..... (1)
- 二、党的十七大主题和基本精神 ..... (2)
- 三、全面建设小康社会奋斗目标的新要求 ..... (3)
- 四、贯彻党的全心全意依靠工人阶级方针 ..... (5)
- 五、充分发挥工会的重要作用 ..... (7)

## 第二篇 坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导

- 一、邓小平理论是马克思主义在中国发展的新阶段 ..... (10)
- 二、邓小平理论的主要内容 ..... (10)
- 三、“三个代表”重要思想 ..... (11)
- 四、有关工人阶级和工会的重要论述 ..... (14)

## 第三篇 深入贯彻科学发展观

- 一、科学发展观的提出 ..... (20)
- 二、科学发展观的基本要义 ..... (21)
- 三、贯彻科学发展观的重要意义 ..... (21)

四、用科学发展观指导工会工作 ..... (23)

#### **第四篇 坚持走中国特色社会主义工会发展道路**

一、中国特色社会主义工会理论体系的提出 ..... (26)

二、建设中国特色社会主义工会的重要现实意义 ..... (28)

三、中国特色社会主义工会的基本内涵 ..... (29)

四、在新的历史条件下努力建设中国特色社会主义 ..... (32)

#### **第五篇 我国工会的性质、地位与作用**

一、工会的产生与发展 ..... (35)

二、中国工会的性质 ..... (38)

三、中国工会的地位与职能 ..... (41)

四、维护职工合法权益是工会的基本职能 ..... (50)

五、大力发展和谐劳动关系 ..... (55)

#### **第六篇 努力开创中国工会事业新局面**

一、新形势下今后五年的主要任务 ..... (60)

二、团结动员广大职工为推动科学发展作出更大贡献 ..... (61)

三、培养和造就高素质职工队伍 ..... (62)

四、推动职工共享经济社会发展成果 ..... (63)

五、完善基层民主制度,保障职工民主权利 ..... (65)

六、以改革和创新精神加强工会自身建设 ..... (66)

#### **第七篇 工会组织工作**

一、工会的组建 ..... (68)

二、工会的组织制度 .....	(73)
三、基层工会的组织建设 .....	(77)
四、非公有制企业的工会组建 .....	(83)

## 第八篇 职工民主管理工作

一、职工民主管理概述 .....	(89)
二、职工代表大会制度 .....	(93)
三、厂务公开制度 .....	(104)
四、民主评议企业领导干部 .....	(111)
五、职工董事、监事制度 .....	(115)
六、非公有制企业职工民主管理 .....	(119)

## 第九篇 工会宣传教育工作

一、工会宣传教育工作概述 .....	(123)
二、职工思想政治工作 .....	(126)
三、职工文化技术教育工作 .....	(127)
四、职工文化体育工作 .....	(131)
五、职工文化、企业文化和“职工书屋”建设 .....	(132)
六、全面实施职工素质工程 .....	(135)

## 第十篇 工会经济技术工作

一、工会经济技术工作概述 .....	(140)
二、劳动竞赛的组织与管理 .....	(144)
三、新形势下的各类竞赛活动 .....	(149)
四、合理化建议活动 .....	(151)

五、职工技术协作活动 .....	(155)
六、劳动模范工作 .....	(157)
七、现代班组建设 .....	(161)
八、职工经济技术创新工程 .....	(164)
九、开展创新型企业活动 .....	(167)

## 第十一篇 企业车间班组工会工作

一、车间班组的性质、地位与作用 .....	(169)
二、车间分工会和工会小组的地位、作用与任务 .....	(173)
三、车间、班组民主管理的组织形式和主要职责 .....	(180)
四、车间分工会和工会小组的自身建设 .....	(188)

## 第十二篇 工会劳动保护工作

一、工会劳动保护工作概述 .....	(193)
二、安全生产法与职业病防治法 .....	(195)
三、女职工和未成年工的特殊保护 .....	(202)
四、劳动者劳动保护的权利与维护 .....	(204)
五、做好群众性劳动保护工作 .....	(206)

## 第十三篇 工会保障工作

一、工会保障工作的作用与任务 .....	(215)
二、劳动就业与劳动报酬 .....	(218)
三、社会保险的基本类型 .....	(221)
四、职工生活福利工作 .....	(223)
五、困难职工群体的帮扶工作 .....	(227)

---

六、举办职工互助保险事业 .....	(234)
--------------------	-------

## 第十四篇 劳动合同、集体协商与集体合同制度

一、劳动合同概述 .....	(238)
二、劳动合同的订立 .....	(244)
三、劳动合同的变更、解除、终止和续订 .....	(248)
四、企业工会在推行劳动合同制度中的职责 .....	(252)
五、集体协商与集体合同概述 .....	(256)
六、实行集体协商、签订集体合同的程序和方法 .....	(259)
七、集体合同的监督检查 .....	(272)

## 第十五篇 工会劳动争议处理工作

一、劳动争议的概念与种类 .....	(276)
二、劳动争议案件的受理范围 .....	(283)
三、处理劳动争议的原则 .....	(298)
四、劳动争议处理的基本程序 .....	(302)
五、工会劳动争议处理工作的作用与任务 .....	(305)
六、劳动争议调解工作 .....	(307)

## 第十六篇 工会财务与经费审查工作

一、工会财务工作的地位、作用与任务 .....	(314)
二、工会财务管理体系 .....	(319)
三、工会会计 .....	(321)
四、工会财产管理 .....	(329)
五、工会经费审查工作概述 .....	(333)

六、工会经费审查的依据、程序和方法 .....	(339)
七、工会审计实务 .....	(343)

## 第十七篇 工会女职工工作

一、工会女职工工作概述 .....	(347)
二、工会女职工组织建设 .....	(352)
三、女职工权益保障 .....	(361)
四、困难女职工的帮扶解困 .....	(369)
五、全面提高女职工素质 .....	(373)

## 第十八篇 工会自身建设

一、以改革创新精神加强工会自身建设 .....	(378)
二、全面加强工会的思想作风建设 .....	(378)
三、进一步提高工会干部队伍的整体素质 .....	(380)
四、进一步增强基层工会的活力 .....	(385)
五、深入开展建设职工之家活动 .....	(387)

## 第十九篇 基层工会管理制度建设

一、工会管理制度建设概述 .....	(395)
二、基层工会管理制度的分类 .....	(399)
三、工会管理制度建设的原则与方法 .....	(405)
四、工会管理制度建设应注意的事项 .....	(409)

# 第一篇 全面贯彻党的十七大精神

## 一、党的十七大的重要意义

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。大会批准的胡锦涛同志代表十六届中央委员会所做的报告,描绘了在新的时代条件下继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图,为我们继续推动党和国家事业发展指明了前进方向,是我们党团结带领全国各族人民坚定不移走中国特色社会主义道路、在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领。大会通过的党章修正案,体现了党的理论创新和实践发展的成果,体现了党的十七大报告确立的重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署,对坚持和改善党的领导、加强和改进党的建设提出了明确要求。认真学习宣传贯彻党的十七大精神,关系党和国家工作全局,关系中国特色社会主义事业长远发展,对于动员全党全国各族人民,在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,奋力夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面,具有重大现实意义和深远历史意义。

## 二、党的十七大主题和基本精神

### 1. 党的十七大主题

2007年10月15日至21日,中国共产党第十七次全国代表大会在北京隆重召开。

胡锦涛代表第十六届中央委员会向大会作了题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的报告。

党的十七大的主题是:“高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。”

胡锦涛代表第十六届中央委员会向大会所作的报告共分十二个部分:一、过去五年的工作;二、改革开放的伟大历史进程;三、深入贯彻落实科学发展观;四、实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求;五、促进国民经济又好又快发展;六、坚定不移发展社会主义民主政治;七、推动社会主义文化大发展大繁荣;八、加快推进以改善民生为重点的社会建设;九、开创国防和军队现代化建设新局面;十、推进“一国两制”实践和祖国和平统一大业;十一、始终不渝走和平发展道路;十二、以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程。

### 2. 党的十七大基本精神

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的会议。胡锦涛同志代表第十六届中央委员会所作的报告,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,实事求是地回顾了过去5年党中央领导全国人民开展的各项工作,科学总结了改革开放29年来我们党所取得的宝贵经验,深刻阐述了科学发展观的科学内涵

和十七大精神根本要求,对中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设等各项工作作出了全面部署。报告提出了一系列新观点、新概括、新举措,具有很强的政治性、思想性、战略性、指导性,是中国共产党面向世界、面向未来的政治宣言,是引领全国各族人民继续为实现全面建设小康社会目标而团结奋斗的行动纲领。报告高举中国特色社会主义伟大旗帜,强调坚持中国特色社会主义道路,提出中国特色社会主义理论体系,鲜明回答了我们将举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标前进的重大问题,回答了党和国家事业发展的重大理论和实际问题。报告审议通过后,将成为团结带领全国各族人民夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面的纲领性文件。

胡锦涛同志所作的党的十七大报告充分表达了全党全国人民共同心愿,主题鲜明、高屋建瓴、内涵丰富、实事求是,报告凝聚人心、振奋人心。报告高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,通篇体现了继承与创新的结合、理论与实践的结合、长远规划与当前工作的结合,是全面推进中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设,不断开创中国特色社会主义事业新局面的纲领性文件。报告对工作总结实事求是,分析形势科学准确,工作部署全面具体,完全符合党和国家发展的实际,对我们党团结带领全国各族人民夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面具有重大而深远的指导意义。

### 三、全面建设小康社会奋斗目标的新要求

在新形势下,各级工会要紧紧围绕党的十七大提出的全面建设小康社会奋斗目标的新要求,深入贯彻落实科学发展观,团结动员广大职工充分发挥主力军作用,为推动科学发展作贡献。

胡锦涛同志在十七大报告中谈到实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求时说,我们必须适应国内外形势的新变化,顺应各族人民过上更好生活的新期待,把握经济社会发展趋势和规律,坚持中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的基本目标和基本政策构成的基本纲领,在十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上对我国发展提出新的更高要求。

——增强发展协调性,努力实现经济又好又快发展。转变发展方式取得重大进展,在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上,实现人均国内生产总值到二〇二〇年比二〇〇〇年翻两番。社会主义市场经济体制更加完善。自主创新能力显著提高,科技进步对经济增长的贡献率大幅上升,进入创新型国家行列。居民消费率稳步提高,形成消费、投资、出口协调拉动的增长格局。城乡、区域协调互动发展机制和主体功能区布局基本形成。社会主义新农村建设取得重大进展。城镇人口比重明显增加。

——扩大社会主义民主,更好保障人民权益和社会公平正义。公民政治参与有序扩大。依法治国基本方略深入落实,全社会法制观念进一步增强,法治政府建设取得新成效。基层民主制度更加完善。政府提供基本公共服务能力显著增强。

——加强文化建设,明显提高全民族文明素质。社会主义核心价值体系深入人心,良好思想道德风尚进一步弘扬。覆盖全社会的公共文化服务体系基本建立,文化产业占国民经济比重明显提高、国际竞争力显著增强,适应人民需要的文化产品更加丰富。

——加快发展社会事业,全面改善人民生活。现代国民教育体系更加完善,终身教育体系基本形成,全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高。社会就业更加充分。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立,人人享有基本生活保障。合理有序的收入分配格局基本形成,中等收入者占多数,绝对贫困现象基本消除。人人享有基本医疗卫生服务。社会管理体系更加健全。

——建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模,可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制,生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。

各级工会要深刻理解党的十七大报告中提出的实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求,加强对新形势下群众性建功立业活动的组织领导,深入研究探索其特点和规律,总结推广成功经验,完善考核和激励机制,吸引更多的职工群众参加,从而激发职工群众创造活力,为实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求作出更大的贡献。

#### 四、贯彻党的全心全意依靠工人阶级方针

胡锦涛总书记在党的十七大报告中再次强调,要全心全意依靠工人阶级,充分体现了我们党对工人阶级地位作用的高度肯定和重视,对于激励广大职工以饱满的热情和旺盛的精神,投身全面建设小康社会新胜利的伟大实践,增添了强大的动力。

全心全意依靠工人阶级,是由我们党和国家的性质决定的,是由工人阶级的地位和作用决定的。在近代中国社会变革洪流中成长起来的工人阶级,是中国历史上最伟大的阶级,从它一开始登上历史舞台,就显示出推动社会进步的巨大历史作用。无论是在如火如荼的新民主主义革命时期,还是在热火朝天的社会主义革命和建设时期,中国工人阶级在自己的先锋队中国共产党的领导下,都坚定地走在全民族伟大奋斗的前列,勇敢地担负起历史使命,以彻底的革命精神和蓬勃的创造力量,为实现民族独立和人民解放、国家富强和人民幸福建立了不朽的功勋。进入改革开放新的历史时期以来,在建设中国特色社会主义事业的伟大实践中,工人阶级大力发扬光荣传统,开拓进取,积极创业,为深化改革、促进发展、维护稳定作出了巨大的贡献。历史和实践充分证明,包括知识分

子在内的我国工人阶级,始终是推动我国先进生产力发展和社会全面进步的根本力量,始终是不断发展人民群众根本利益的坚定力量,始终是维护社会安定团结的中坚力量。我国工人阶级是我们党最坚实、最可靠的阶级基础,是我们国家当之无愧的领导阶级。

随着改革开放和现代化建设的发展,我国工人阶级队伍日益壮大,大批乡镇企业职工、进城农民工、非公有制企业职工和新兴产业职工源源不断地加入工人阶级队伍,知识化进程明显加快,整体素质日益提高,利益不断实现,先进性进一步发展,作为我国劳动大军主体和现代化建设决定性力量的地位更加突出。不论改革怎么深化,我们国家的社会主义性质不会变,工人阶级的领导地位不会变,全心全意依靠工人阶级的方针不会变。

按照实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,发展中国特色社会主义,是伟大而光荣的事业,是需要付出巨大努力才能取得成功的事业,既必须坚定地依靠工人阶级,又必将造福于工人阶级,既反映了工人阶级和广大劳动群众的根本利益,也为工人阶级更好地发挥作用提供了广阔的舞台。贯彻党的全心全意依靠工人阶级方针,不仅要依靠主力军、建设主力军、发展主力军,充分发挥工人阶级的主力军作用,而且要在政治安排、权益维护、舆论宣传上加以体现。

充分发挥工人阶级主力军作用,就要紧紧围绕发展这个党执政兴国的第一要务,保护和调动职工的积极性、主动性、创造性,引导广大职工自觉站在改革发展的前列,增强主人翁意识,焕发参与经济、政治、文化、社会建设的创造活力和劳动热情,立足本职岗位,创造一流业绩,努力促进经济社会又好又快发展。就要发扬工人阶级识大体、顾大局的优良传统,自觉维护工人阶级队伍的团结统一,自觉维护工人阶级同其他劳动群众的紧密团结,努力成为增进团结、维护稳定、促进和谐的模范,与全体劳动人民一道,同心同