

雲南省戶籍示範
工作報告

雲南環湖市縣戶籍示範
實施委員會 編

雲南省

戶籍示範

工作報告

周鍾嶽題



雲南環湖市縣戶籍示範實施委員會

民國三十三年二月初版

實價國幣貳百圓正

出版者：雲南環湖市縣戶籍示範實施委員會

發行者：國立清華大學國情普查研究所

地址：雲南呈貢縣文廟

印刷者：雲南省經濟委員會印刷廠

地址：雲南昆明護國路三六〇號

代售處：各埠各大書坊

龍 序

周禮秋官司民掌登萬民之數，論語稱孔子式負版者。戶籍之被重視，自古已然。况在今日，欲建設現代化之國家，尤須對於全國人口，搜集基本事實，以爲政治經濟及社會各種建設之根據。國父在建國大綱，規定訓政時期，政府當派曾經訓練考試合格人員，到各縣協助人民籌備自治，其程度以全縣人口調查清楚，始爲一完全自治之縣。是知戶口之調查，實爲建國之基本要政，此中央歷屆大會所以均有促進完成戶口調查之議決案也。本省曾於民國廿二年大舉調查，並根據調查所得，編成全省戶口統計報告書。以後仍隨時督飭所司庶續辦理，近復於省訓練團積極訓練戶政人員，蓋以爲對此重大問題之工作，非時時出以試驗之態度，具有研究之精神不可。且依行政三聯制之原理，調查前須有設計，調查後須有統計，果出以試驗之態度，具有研究之精神，則完整周密之工作報告，較之其他事業爲尤不可少矣。民國三十一年，由內政部清華大學本省政府合力辦理本省環湖各縣市戶籍示範工作，經於一月十九日成立實施委員會，以專家之人才，從事實際之工作，與前述試驗之態度，研究之精神，正有合也。今工作告竣，編爲總報告，卽將付印，以公諸世，豈惟各級行政人員可供借鏡，卽研究各種社會科學之學者，亦有所取資。裨益建國，良非淺尠。因略誌數語，藉表欣慰云爾。

民國三十二年六月昭通龍雲序

張序

立國之要素有三，曰土地，人民，政事。然土地非人民不關，政事非人民不舉，故三者之中，人民尤居重要。而人必歸戶，戶必有籍。此戶籍行政之所以爲庶政之始，而爲古今中外所重視也。周禮載『司民掌登萬民之數，自生齒以上登於版辨於國，中與其都及其郊野，與其男女，歲登其生死。及三年大比，以萬民之數詔司寇，司寇獻之於王，王拜而受之登於天府。』是爲吾國推行戶籍行政之嚆矢。歐美各國在紀元前，巴比倫王薩爾恭，卽實行戶口調查，於是徵兵徵稅，皆有精確之準則，卒能富國強兵，修明庶績，是爲歐美推行戶籍行政之厓略。抗戰以還，我政府鑒於戶籍行政之不可忽視，凡戶籍法規之釐訂，戶籍人才之訓練，戶籍機構之建立，靡不悉心規畫，以次進行，並以雲南環昆明湖之諸市縣爲示範。於短期中，將調查統計等工作，順利推行，其他資料之蒐集，問題之研究，尤足爲推進戶籍行政之借鏡。維翰不敏，亦嘗躬與其事，今於雲南戶籍示範工作報告刊行之日，深感清華大學之計劃有方，雲南民政廳之督導得力；使此繁曠創舉，聿觀厥成。更賴雲南經濟委員會樂爲之助，而此哀然巨冊，始公諸世；爰略序其端，以誌紉佩，並爲之介紹焉。

民國三十二年七月張維翰序於渝西虎溪官舍

李序

雲南戶籍示範工作之主要意義，在以本屆之經驗爲根據，使將來推行戶政於他省區及全國時，有所參考。依此準繩，故此次示範工作，有足述者數端：一曰技術之改進：關於基層工作人員，以就地取才爲原則，利用小學教員爲調查員，利用保甲長爲管理員，與從前完全依賴地方自治人員者不同。關於統計方法，摒棄我國以前所用之劃記法，而採用比較準確之條紙法，致獲較優之成績。二曰經費之節省：戶籍與人事登記，因工作繁重，原係費錢之舉；但經本次試驗，將費用減縮至最低限度，使政府與人民，俱有負擔之可能。對於此點，我國其他省區推行戶政者，實可依據本報告，作詳盡之研究。三曰戶政之劃一，根據本屆工作，將戶口調查設籍與人事登記，由同一機關主持，並同時依次舉辦；不但得事權統一之益，且提高工作效率，節省經費，而將戶政全部作有系統之設施，可以避免許多立法與行政之困難。是故內政部本省省政府與清華大學合辦之戶籍示範實驗，或可爲我國其他省區所效法。兼之工作將告完成之際，本省經濟委員會，以爲此次試驗，與本省經濟建設關係至鉅，允爲合作機關之一，並負擔本報告印刷費之大部，尤得不少之助力。至於戶政內容繁雜，本屆示範工作，不過敢示端倪，如蒙海內賢達，匡其謬誤，使我國戶政得於短期內推行於全國，則國家之幸也。

民國三十二年七月李培天序。

繆序

雲南之自然環境與人文狀態，就全國言之，不能謂無一種特殊之地位。「四季皆春，一雨成冬」，是氣候之特殊也；山嶺獨多，礦脈所在而有，是富源之特殊也；動植孳阜，兼寒溫熱三帶而有之，是物產之特殊也；邊民種姓繁多，市居者率非土著，風俗互異，文朴判然，是人口之特殊也；元明開闢，垂七百年，而風氣猶多閉塞，人才未見蔚興，是文教之特殊也。顧自共和肇建以來，護國靖國之役，既先後以滇南爲策源之地，而挽近抗戰建國之大業，又不能不以此方隅爲挹注護持之重要根據，是又政治經濟上之特殊也。

然歷年以來，洞察此種特殊情形者蓋寡，知其爲特殊，從而悉心研求，進而爲開發利用之張本者尤不可多得。生長於斯土者，嘖嘖其明媚之春光，服用其豐盈之物力，渾噩一生，不識窮愁老死爲何物，固不欲知之也。任宦懋遷於斯土者，視跋涉爲長流，等居業於傳舍，望渴瓜期，心同猿鶴，又若不屑知之也。爲此因循放失，年復一年，於是一角天南，直同化外矣！

迺者抗戰軍興，國勢丕變，後方士民以西南爲樂土，相率來歸；猶之五季雲極，西則孟蜀，東則錢吳，民族播遷之蕃，有史以來，於斯爲甚。而北方上舍師生，有如清華大學，更挈其富藏之圖籍，挾其治學之宗風，轉轅南暨，終以滇垣爲歸宿。於是不旋踵間，文教落寞之邊邦，頓成絃歌風發之樂地，是亦有史以來所空前僅見之盛事也。剝至則復，否極而泰，豈其間亦有數存耶？

清華大學，於教授專門學術而外，又特設機構，注力於理工與社會科學之研究。其一曰國情普查研究所，假省治南郭呈貢縣之文廟爲其廨舍。昔者孔子論政術，以庶富教三事爲教，而國情之錯綜繁變要不出此三事。普查之對象亦不離乎此三事，而普查方法之推尋，所以力求訪查清楚，分析精到，計核敏捷，記載翔實者，又無往而不爲此三事之種種節目；則研究所之僦居夫子廟堂，殆亦嘗卜擇而爲之者歟？研究所成立五年有餘矣。其最初從事者爲呈貢一縣之人口普查，其次爲縣治以內之農業普查，又其次爲呈貢與昆陽二縣之人事登記，於人口之生死、婚姻、移徙、隨例管登，於以覘人口增減流動之跡焉。是不皆爲庶與富之事乎？而普查之際，又備稽人民知書識字之程度，則又所以爲推行教育之準備者。

距今二年前，所中諸君子更進而爲規模較大之嘗試，即以同似之戶口普查與人事登記之諸方法。施諸滇池環池之各市縣，而精密詳審之程度有加焉。斯役也，諸君子出其學養才力，而以政治及經濟能力輔佐之者則又有國民政府之內政部，本省省府之民政廳，以及本省之經濟委員會。其普查範圍共佔面積約二千九百方公里，其間爲市一，爲縣三，爲調查區一千二百四十九，爲戶十二萬三千四百有零，爲丁口五十萬七千二百有零。以偌大之面積，如許之戶口，每戶每口又必有其若干必須探訪之項目，而人員訓練，普查編戶，抽查覆按，統計製表，爲時前後不及一年有半，又不數月而報告成矣。至人事登記則爲長期之工作，實爲論據，事尙有待。然就普查一端而論，方法之精確，費用之省約，辦事之迅速，溯自周官講求民數，未有其例，是學術進步之效也。雲南處境特殊，乃首蒙此學術之惠，爲通國倡，而備中央之採擇推廣，向之所以爲化外者，今一躍而爲示範之中心，是又吾滇人士所應感忭而益知所以自奮者也。

自奮者唯何？雲南之人口與物情至複雜也；研究報告所能昭示者不過十之一二耳；研究所諸君子亦必曰，此特管窺蠡測而已。至今盤託出，則尙有待於習於此土者之繼續努力。卽譔曰，普查爲通國之事，前途必由中央統籌爲之，省中人士願能袖手旁觀乎？且一方之特殊情形有非尋常普查所能揭示者，卽以人口一端而言，其間又有品質之一問題焉。說者謂邊疆多關關草萊之移民，其品質宜較中原安土重遷者爲活潑優越；而反其說者則謂雲南風土夙殊，氣壓不足，則活力有差，寒燠不分，則刺戟滅殺，積業累世，淘汰斯生，優越於始者不免日就平庸，活潑於初者終必漸歸魯鈍。果何說爲然？抑兩說可以並存乎？就歷史言之，滇省人才消竭，固爲不容諱飾之事實：明清以科舉取士，而廷試首選者，此省未獲一人；明代詩學稱盛，而就陳田明詩紀事一書網羅所及，此省止得二十餘人，其中一部分且爲移入不久之中原人士，而他省區則多至千百人以上，是豈皆交通阻隔椎魯未開爲之哉？抗戰行且結束，建設不容再緩，而建設之際，人才卽爲最感缺乏之一大條件，通國爲此，滇省尤然。是則資源雖富，物產雖豐，亦貨棄於地耳。是不亦人口與戶政之一大節目也乎？此一大節目者，不有調查，無從研究，不有研究，無由知其癥結所在，從而設爲補救之方，願與研究所諸君子及關心國家與地方人口政策者共勉圖之。

民國三十三年二月，繆嘉銘。

梅 序

國立清華大學在抗戰前的五六年裏，對於適應國家需要的各種研究工作，曾經做過一些初步的計劃。到戰發生為止，見諸事實的有兩個單位：一是農業的研究，中間包括病害與昆蟲兩組；二是航空的研究。抗戰開始以後，學校全部南遷，已成立的兩個單位隨同來滇外，又添設了幾個單位：一是關於無線電的；二是關於金屬的；農業的部分又添開了植物生理一組；三是關於國情普查的。八九年間，共成立了五個單位，都是抗戰以前所曾經計劃到，而沒有因戰事發生而中輟的。

國情普查研究所的性質、工作、以及和其他團體合作的經過，本報告中已經有充分的敘述，我在此無須再贅，對於其他團體的推誠合作，我除在此表示感謝而外，也不須多說。不過報告中所敘述的一部分是數字，一部分是方法，一部份是和國內外其他研究的比較，至於研究這種工作的關係如何重要，是無暇申說的，也是不便多所申說的；我不妨就這一方面補充幾句，作為序言。

國情普查可以說是一切社會學術的張本。沒有普查，沒有數字，沒有統計的紀錄，一切社會學說是冥想，是空論，是咬文嚼字，是一些詞的堆砌，是一些主意的戲法變換罷了。是這不並說在普查的工作發達以前，一切社會學說便完全沒有事實的依據，因而不足為憑；不過那種根據只是靠經驗得來的一知半解，其足以為憑的程度往往有限；而一到主觀發達的學者手裏，更不免沖得很淡，扯得很遠，一意孤行，小材大用，於是可憑的程度便更降低了。信手拈來，都成妙語。在文學家儘管是一個直覺與天才的表現，在社會科學家却是一個大忌。

近代社會學說的大病有二，一是空疎，一是偏蔽。患空疎者病在一般事實的不足，甚或無中生有，信口雌黃，其結果是一些象牙的塔院，一些空中的樓閣。患偏蔽者大抵對於一部分或一方面的事情，有充分的了解，然但知其一，而不知其二三，又喜歡從所知之一任意推論以至於武斷到二三，而四五，而十百千萬，即喜歡從一部分社會資料得到的結論來解釋全般的社會現象和整部的歷史變遷；未流所至，輕者各立門戶，入主出奴的彼此攻訐，重者樹為教條，生吞活剝的施諸政令，空疎的社會學說不求實行，其為禍尚小，偏蔽的學說則視若可行，而實際則行不通，其為禍却大。因為強制舉措之際，以及其不通而又須改絃易轍之際，其所耗費的力量，其所引起的糾紛痛苦，是無法計算的。我若說，近代社會問題的復雜，國家政教為不得清明，以至於國際局勢的紛擾擾攘，有很大的一部分可以歸結到這一類偏蔽的社會學說，也不為過甚之詞。

國情是多方面的，國情的普查當然也是一方面雖多，總括起來却又不止兩種基本的東西。一是人，一是物；一是民衆，一是產業；人口的普查屬於前者，而農工商礦的普查屬於後者。社會科學的研究對象，是人與人的關係，人與物的關係，而人與人的關係有極大的一部分是因物而發生的。而所謂關係，又幾乎全部分是一些分配的關係：權力名位的分配屬於政治，利益物資的分配屬於經濟，發育機會的分配屬於教育，而求其分配的公平允當，杜紛爭於發生之前，糾紛爭於發生以後，又屬於法律的範圍。如今要了解這種種複雜的關係，要明白如何分配方可杜絕爭端，我們對於物是甚麼，人是甚麼，

物有多少，人有多少，豈不先應當有充分的了解？物是甚麼，人是甚麼，特別是就物與人的簡體來說，屬於另一些專門學問的領域，全部的自然科學與一部分的人文科學就是。但人與物一成集體，其間便發生數量的問題、關係的問題、與分配的問題，那就進入社會學術的領域了。

從上面的說法，我們可知所謂社會學術，橫面言之，雖可以分為政治，經濟，社會，教育，法律等科目；而縱貫言之，則又可以分為三個段落。一是了解質量的段落，二是分析關係的段落，三是實行分配的段落。前兩個段落屬於學，後一個段落屬於術。第一個段落便是國情普查或其他調查與採訪工作的事；第二個段落是各門社會科學的事；第三個段落是在以前常有人廣義的叫做治道或政術，就是全部所謂分配的藝術了。嚴格言之，在前面兩個學的段落沒有相當做到以前，後面術的段落是無法下手的，即使下手，也不過是一種臨時應付任情湊合的夠當。說不到藝術兩個字。在社會科學發達以前的所謂治術，十九便是如此，即在今日政治社會比較清明的國家，一大部分的政教舉措也還是如此。因為他們對於人物質量的認識也還不夠周備，不夠清楚。其但憑一種社會學說的信仰，定為若干社會改革的教條，從而削足適履似的施諸政令的，其不足以語於治道政術，可以不必說了。

國情普查研究所的工作，目的不在普查本身，而在普查方法的研究，務求其簡潔精當，省費可靠；研究而有得，就把所得的交給國家，供國家實行普查時的參考採擇。普查原是國家大政，並且是施政的第一個步驟，非學術機關在機能上所得越俎為之的。這一次戶籍示範的工作，大體上祇與人的集體有關，而與物的集體無涉，例如報告中第七章敘戶口資料時所分析的各節：人與戶的關係，抗戰與人口的內移，市鎮人口與鄉村人口的比較，行業與職務的分類，年齡與性別的分組，教育程度與識字的多寡，家庭的大小，等等。至於人舉登記的部分，專門注意到生死、婚姻、遷徙等種種動態，自更是一些人口集體的現象。不過在普查戶籍之前，對於戶籍所處的自然環境，不能不有充分的認識，例如第二章中所敘的各節；又如調查市鄉人口的比數與職業的分類時，不能不兼顧到調查區域內農工商賈各業的情狀，也就不能不兼顧到物的集體的一方面的資料。至於研究所前在二十九年於呈貢一縣舉辦的農業普查，便顯然的以物的集體為主，而以人的集體為副了。研究所的工作，以至於他和其他團體合力舉辦的工作，因為人力財力等條件的限制，目前所能做到的不過如此。至於所應做到的去所懸的研究的鵠的遠近如何，那就有待於國內外專家的評斷了。

我們今後的希望是：就研究所本身說，我們一方面對於研究的題材還要推廣，例如工商業的普查，又如人口品質資料的蒐羅分析，一方面對於研究的方法還要力求精進。就研究所以外說，一旦抗戰結束，建國的事業正式發軔，國家鑒於這種研究的尚非徒勞無功，加以採納，實行通國普查，下之使講求社會科學的人，有具體的事實可資依據，不再徒托空言，或僅僅攻錯他山，以運用西洋的資料與成說為已足。而上之可使謀國的人，在決定政策，擬具計劃，推行政令的時候，也有精詳的冊籍，可資憑證。孫中山先生在抉策上書的時代，就割國的論到謀國的四大原則，即所謂人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流；不過原則的講論雖已有四五十年，而原則的實現則尚有所待，一旦國家真能實施普查的大政，我們離開這實現的日子也就不遠了。

民國三十三年元月，梅貽壽。

雲南環湖市縣戶籍示範區圖

(村名號數對照表)

昆明縣		呈貢縣		晉寧縣		昆明市	
人口(299以下)		人口(299以下)		人口(299以下)		人口(1500以上)	
1 大廠	36 下四甲下村	71 關鎮村	71 關鎮村	98 竹園村	130 鴨打店	鎮	鎮
2 王家莊	37 王蔡潭村	72 福保村	72 福保村	99 石頭沖	131 大棧木	鎮	鎮
3 丁家邊	38 杜家村	73 洪家村	73 洪家村	100 永興村	132 棧木臘	鎮	鎮
4 小村	39 新登村	74 小街子	74 小街子	101 上鐘貴	133 把臘宗	鎮	鎮
5 郭家村	40 花紅園大村	75 牛街莊	75 牛街莊	102 江渡	134 突他	鎮	鎮
6 王家村	41 漢人營	76 羊腸小	76 羊腸小	103 小嘴頭	人口(300-499)		營
7 太平寺	42 龍潭大村	人口(800-999)		104 細家園	135 朱家營	村	村
8 白得邑	43 龍潭河尾	77 後村	77 後村	105 竹官營	136 舊寨村	城	城
9 新治村	44 蔡家村	78 蒜村	78 蒜村	106 李官營	137 大響古	水	水
10 西漁村	45 螃蟹村	人口(1000-1499)		107 興旺第	138 響普達	塘	塘
11 一朶雲	46 上利澤村	79 大漁村	79 大漁村	108 科第	139 普酸水	壩	壩
12 長坡塘	47 下利澤村	80 沙朗大	80 沙朗大	人口(300-499)		人口(500-799)	
13 小康梨	48 大安吉	81 板橋鎮	81 板橋鎮	109 黃家莊	142 大新城	鎮	鎮
14 海子村	49 魯塔坪	呈貢縣		110 方家營	143 新街	街	街
15 白土村	50 下普坪	人口(299以下)		人口(500-799)		昆明縣	
16 小麻村	51 楊家山	82 水海子	82 水海子	111 南關	景光		鎮
17 小羊方	52 西披草	83 溪波村	83 溪波村	112 石碑村	星華		鎮
18 涼亭院	53 棕草	84 江尾小	84 江尾小	人口(800-999)		鎮	
19 何家營	人口(300-499)		85 大大灣	113 上石美	長春山		鎮
20 麻線莊	55 迴龍村	86 大大梨	86 大大梨	114 團山	武成峰		鎮
21 小三家	56 高義村	87 段家	87 段家	人口(1000-1499)		鎮	
22 菜角村	57 尙義村	88 梁家	88 梁家	115 段七村	富文		鎮
23 雨沙村	58 永豐村	人口(300-499)		昆明縣		鎮	
24 藤田村	59 永餘村	89 三舍口	89 三舍口	人口(299以下)		鎮	
25 瓦砦村	60 趙家廠	90 橫左	90 橫左	116 青魚塘	青護		鎮
26 中寨村	61 六甲街	人口(500-799)		117 中樹莊	金忠		鎮
27 普中村	62 陸家營	92 小新家	92 小新家	118 桃樹	崇大		鎮
28 尾家地	63 大大營	93 郎家	93 郎家	119 仙鶴	雲國		鎮
	64 大大谷	94 前衛	94 前衛	120 洪李	碧愛		鎮
	65 上石嘴	人口(800-999)		121 小余	仁與		鎮
	66 鳳至	95 大營	95 大營	122 余魯	翔豐		鎮
	67 犬樂	人口(1000-1499)		123 莫家	觀林		鎮
	人口(500-799)		96 張連	124 莫家	溪觀		鎮
	69 羅家	人口(1500以上)		125 莫家	東義		鎮
	70 突六	97 斗南	97 斗南	126 莫家	源和		鎮
				127 桃核	和		鎮
				128 桃字	成		鎮
				129 桃字	成		鎮

雲南戶籍示範工作報告目錄

序

雲南戶籍示範區簡明地圖(附號碼與村名對照表)

	面數
第一章 雲南戶籍示範的緣起	1—2
第二章 雲南戶籍示範區	3—8
第三章 戶籍工作的經過	9—19
第四章 調查的基層組織與基層工作人員	20—28
第五章 統計方法	29—39
第六章 經費	40—46
第七章 戶籍資料與我國的人口研究	47—58
第八章 戶籍資料與國際的人口研究	59—75
第九章 建議	76—81

附 錄

(1) 戶籍法及施行細則	82—94
(2) 雲南環湖市縣戶籍示範實施委員會組織大綱	95—95
(3) 雲南環湖市縣戶籍示範實施委員會委員名單	96—96
(4) 雲南環湖市縣戶籍示範實施委員會預算	96—98
(5) 戶籍調查隊主要職員	98—99
(6) 統計人員	99—99
(7) 調查員須知	99—124
(8) 戶籍及人事發記須知	125—149
(9) 監察員須知	150—156
(10) 主要戶籍統計表：個人統計	157—183
(甲) 昆明市本籍人口	157—183
(乙) 昆明市通常居住人口	184—202
(丙) 昆明縣本籍人口	203—267
(丁) 昆明縣通常居住人口	268—296
(戊) 昆陽縣本籍人口	297—330
(己) 昆陽縣通常居住人口	331—345
(庚) 晉寧縣本籍人口	346—371
(辛) 晉寧縣通常居住人口	372—383

第一章 雲南省戶籍示範的緣起

(甲) 內政部各省市戶籍幹部訓練班

我國內政部近來積極推行戶政，並於民國30年決定推行的程序，認為主要項目，應包括下列三端：(1)訓練戶政人才，(2)籌設並完成戶政機構，(3)指定戶政經費。自民國30年起，該部並訓練各省戶政幹部人員，以樹楷模，乃於重慶創辦『各省市戶籍幹部人員訓練班』，召集各省市主管戶政人員到部受訓，於同年8月1日始業，11月15日結束。受訓者計有學員41人，分佈於16省1市2縣。(註1)自民國成立以來，中央政府雖屢頒推行戶政的法令，但負責訓練戶籍人才，並指導調查工作，實以此次為首先的嘗試。

關於戶政機構，我國各級政府業已視其需要而先後設置。民國31年7月，內政部增設戶政司，以資統籌全國戶籍行政事宜。地方各級戶政機構，亦已決定逐漸設置；各省政府於其直屬機關（如民政廳）逐漸增設戶籍科，縣市政府逐漸設置戶籍室，鄉鎮公所逐漸增設戶籍幹事。凡屬戶政事宜，自中央以至地方業已各有專員，分層負責，以便於推行時，得有一定的軌道，可資遵循。

戶政既為庶政之一，經費必須確定。各省財政自編決劃歸中央統收統支以後，中央業已決定將戶籍經費列入省預算，作為行政經常費用之一，從此戶政經費有確定的來源。雖各省於實行此項規定時，或因地方情形的特殊，一時未能悉符中央意旨；但戶政經費的確定，業已成爲既定的原則，非似從前中央對於戶政並不擅定的款，以致法令徒託空文，往往難收實效。

(乙) 清華大學國情普查研究所

前述內政部對於推行戶政的努力，正與國內學術機關注意人口問題的研究，依同一目標向前邁進。國立清華大學，當抗戰軍興以後，於民國27年在雲南省設立國情普查研究所，並擇定呈貢縣為實驗區，從事於人口問題及相關各方面的學術探討。此次內政部創辦戶籍人員訓練班，曾聘該所所長陳達教授赴渝充主任教官及實習指導；因此對於戶籍行政與學術研究，取得進一步的聯繫。對於前述問題的商討，屢經周部長與張尊鵬次長的縝密考慮，最後決定採納陳達教授的建議，由內政部雲南省政府及清華大學，在雲南聯合舉辦戶籍示範工作，以利戶政的推行而去學術的研究。計劃草案既成，周部長乃於民國30年10月8日致函雲南省龍志舟主席，提出合作辦法。龍主席於10月20日復函贊成，一面電行政院蔣院長，呈戶籍示範計劃大綱，一面請周部長面請蔣院長准此計劃，並請撥款補助。龍主席呈蔣院長電文，有一段云：

『查清華大學在雲南設國情普查研究所，從事戶籍調查及人事登記實驗，凡三年於茲；對於(註1)內有三省（贛粵陝）每省保送3人，有10省（鄂康桂豫甘青黔滇閩皖）每省保送2人，有3省（浙川湘）每省保送1人；此外內政部保送2人，四川重慶市保送3人，巴縣保送2人，江北縣保送2人，巴縣虎溪鄉公所亦保送1人，以教官的書記員名義，隨班聽講。』

研討方法，改進技術，節省經費，訓練人才各點，確有成效；在呈貢昆陽兩縣業已舉辦人口調查，人事登記，農業普查，貢獻行政機關及學術研究。本省政府認爲此項工作，對於內政教育國防衛生等的設施，俱關繫至鉅，擬與內政部及該校合作，設戶籍示範區，由呈貢昆陽擴充至鄰縣，以利戶政的推行。』

同時龍主席致周部長函云：

『頃電行政院蔣兼院長，報告本省政府，擬在籌備與貴部及清華大學合作，設雲南省環湖市縣戶籍示範實施委員會，試辦戶籍調查及人事登記實驗工作，以利戶政的推行。除附呈電稿外，將該委員會組織大綱草案，另紙抄奉，請求面呈蔣兼院長。至於經費除由本省政府及清華大學合籌拾萬元外，擬請貴部轉請行政院核撥貳拾萬元，以資補助。』

行政院於民國30年11月28日第541次會議通過本會簡章，於30日訓令內政部，准撥補助費二十萬元。

(丙) 雲南省環湖市縣戶籍示範實施委員會

爲實施戶籍示範工作起見，內政部與雲南省政府俱向行政院建議，組織雲南省環湖市縣戶籍示範實施委員會，如上所述。民國30年1月14日，本會在清華大學昆明辦事處舉行預備會，由雲南民政廳李子厚廳長主席，出席者有內政部張尊鷗次長，清華大學梅月涵校長，民政廳王子祐科長及陳達李景漢戴世光諸教授等，主要議決案如下：(子)本會簡章按內政部呈行政院原文修正通過(附錄2)。(丑)按照簡章由內政部雲南省政府及清華大學分別遴選委員15人，組織本會(附錄3)。(寅)決定以昆明市昆明縣昆陽縣及晉寧縣爲戶籍示範區。民國31年1月19日本會在雲南民政廳開成立會，由李子厚廳長主席。龍主席頒賜訓詞；張尊鷗次長梅月涵校長演說，是日接開本會第一次會議，主要議決案如下：(子)決定戶籍工作人員訓練日期(包括監察員調查員登記員及管理員，并限於2月10日以前訓練結束)。(丑)決定以3月1日(即陰曆正月18日)爲戶口普查及設籍開始日期。(寅)通過預算(附錄4)。(卯)通過調查隊的組織。(辰)決定本會任期爲一年。(巳)決定向內政部及雲南省政府報告本會成立。

第二章 雲南戶籍示範區

前章所述戶籍示範區，實包括昆明湖沿岸各市縣，即昆明市，昆明縣，昆陽縣及晉寧縣。呈貢縣雖亦濱昆明湖，但未劃入示範區。因呈貢縣業已舉辦人口普查及人事登記等，其人口資料的一部，已為本報告所採用，以備參考。

戶籍示範區的總地面積，約有2,880.51方公里，（註1）位於昆明高原，昆明高原，凡海拔1896.0公尺。據本次調查的結果，全示範區共有507,216人，人口密度每方公里為176.1人。以面積及人口的數量論，區內現代式的戶籍工作，截至現在止，以本試驗的範圍為最大。

呈貢縣的總面積1,559.68方公里，民國31年時共有69,876人，或每方公里124.88人。

戶籍示範區的自然環境及人口情形，本章分節簡論於後：

（甲） 自然環境

（一）昆明市（子）位置與面積 昆明市為雲南省會，於民國17年設市，隸省政府，位當東經102.4度，北緯25.4度。東至東莊界大沙村大樹三營等處，南至土橋村螞蟻灣界豆腐營何家營等處，西至三分寺界黃土坡，北至蓮花池界北較場，西南至潘家灣瓦倉莊大觀樓，東南至滇越鐵路總車站地藏寺（註2）。市區面積，依民國26年市區圖而計算者得16.83方公里。上述分界與民國31年本調查進行時略有出入，但因舊市區尚未測定，姑以舊界為準。

（丑）地勢 市境東北屬丘陵，西南屬平原，丘陵少而平原多，其比例約為3與7，故地勢東北高而西南低。市北有圓通山，市東北隅有螺峯山，市中有五華山。圓通山為岩石積成，其岩石屬水成岩之石灰土質，多堆質礫土，呈灰褐色，甚肥沃，適於農作。有盤龍江支流經過市內，繞珠巖街，金牛街，德勝橋至螞蟻灣，又有護城河湊水河，均流入滇池。

（寅）氣候與雨量 昆明市氣候溫和，夏無溽暑，冬無嚴寒。以最近情形論，一日內的溫度極端最高為攝氏26.5度，最低為5.5度。雨量最多時期為6,7,8月，最少時期為1,2月全年降雨量總計為1,230.6公厘。主要風以東北為多，西南次之。註3 茲將昆明氣象測候所所發表關於民國28年的溫度及雨量分列於後：

第1表 昆明市縣的平均溫度：民國28年*

（單位：攝氏度數）

月份	度數	月份	度數	月份	度數	月份	度數
1月	7.8	4月	12.7	7月	16.8	10月	13.4
2月	8.9	5月	15.8	8月	16.2	11月	10.6
3月	13.2	6月	15.0	9月	13.9	12月	4.4

*昆明市政府：昆明市政府統計：面165，民國30年

（註1）昆明等五市縣公積面積，由雲南陸地測量局根據十萬分之一調查圖計算而得（民國32年6月3日）

（註2）昆明市政府公署：昆明市誌，面5，民國24年4月

第2表 昆明市縣的雨量：民國28年*

(單位：公厘)

月份	雨量	月份	雨量	月份	雨量	月份	雨量
1月	4.0	4月	31.8	7月	265.7	10月	76.4
2月	27.7	5月	115.9	8月	277.3	11月	37.2
3月	18.6	6月	203.2	9月	169.3	12月	13.3

*昆明市府：昆明市市政統計：面167，民國30年

(二)昆明縣 (子)位置與面積 爲雲南壹等縣，滇滇池之北，其經緯度與昆明市大致相同，東至嵩明界60里，西至安寧界40里，南至呈貢界30里，北至嵩明界50里，東南至宜良界110里，東北至嵩明界50里，西南至昆陽界70里，西北至富民界40里。該縣東西最廣處100里，南北最長處80里，全縣面積計6,711.52方里，即1,677.89方公里。

(丑)地勢 其地勢左環金馬，右擁碧雞，昆海爲池，螺峯帶郭，山明水秀，土地膏腴，境內諸山皆岷崑南幹山系，其西分一支南行入縣境，至東北25里爲鳴鳳山又南至市東爲金馬山，再東爲距縣20里之扶慈山，又南10里爲萬德山。在縣東北40里有祭鬼山，又北爲東麓勒山，一名梁王山。在縣西北35里有三華山，一名妙高山，西北30里有聚仙山。又自一華山西南行爲縣西25里之玉案山又東南行爲縣西之進耳山，寶珠山，赤甲壁山。在西南30里有碧雞山，東南有華亭山，太華山，羅漢山。自羅漢峯折西南爲滇池西南之大鼓浪山，又西南爲市西50里之觀音山。在縣北30里有馬頭山，龍泉山(一名太極山)，又東5里爲松華山，北20里爲文殊山，北3里有商山。(註4)

境內河流盤龍江，發源於嵩明，由東北小河村入境，南流至龍頭村，分流一支名金汁河，又南分一支名明通河，其正支西南流，名銀汁河，匯流十餘里，分三支，名楊金太三河均入滇池。寶象河亦發源於嵩明，由長坡入境。西流匯板橋之水，南流入滇池。馬料河發源於呈貢七甸，由東南境入滇池，沙河發源於境內桃源村，南流一支名東龍鬚河，匯海源河水入滇池，其正支南流匯翠海水入滇池。海源河發源於境內西北龍潭，南流一支名西龍鬚河，入滇池，其正支由馬街南流入滇池。利澤河發源於境內沙浪二村，南流出天生橋向西入安寧境。螳螂川發源於滇池，由昆陽境內出口繞安寧境，復自西南羅畝村入境，向西北流入富民縣境。

(三)昆陽縣 (子)位置與面積 昆陽爲雲南三等縣，在昆明市南120里，滇滇池之西南。東連晉寧，南接玉溪，西南交峨山，西界易門，西北毗安寧，北鄰昆明。東西最廣處相距110里，南北最長處相距75里。全縣面積計3101.28方里，即775.32方公里。

(丑)地勢 縣境內地勢以東南北部份爲高，縣城周圍10里左右爲平地，而以西南部狹長地帶爲低。西南部、西部及北部之山嶺最多，山脈在中部及正西部者有二支，直貫南北，其他大都東西綿延，如北沿東西流之螳螂川兩岸，萬山列峙；西南狹長地帶之內甸九渡二鄉，山脈亦東西綿亘不絕，自法古甸而西，山勢蜿蜒而下，海拔逐漸降低，經大小綠溪後，遙望本縣及峨山易門二縣巖山峻嶺，均在足下。

境內湖川，除東與滇池銜接外，在城東有東湖(俗稱草海)與滇池相連。北有海口河(下游名螳螂川)，由滇池發源，西流數十里至安寧，並有尖山菁，芭蕉菁，拉箬菁，雲龍菁，及桃園菁，五子河。在城外有運糧河，源出縣西眞武山，繞城之南東北流入滇池，爲滇池之水運客貨之通道。在縣東

(註3)昆明市誌：面29

(註4)續雲南通誌；地理誌，卷3，頁11，及卷18，頁1-18；又昆明市誌，面21-22

西5里有渠濠川，北流入滇池。在縣南5里有神農河，縣南30里有羅武河，縣西30里有鳴矣河。源出澗水，通至安寧。縣北11里有馬家河，縣西南30里有大冲河。

(寅) 氣溫與雨量 昆陽氣候溫和，不溼不燥，春微暖，秋微涼，夏無酷暑，冬無嚴寒，與昆明相似。惟一日之間，氣候變化無常，一經下雨，即覺寒冷。縣屬西南內甸九渡二鄉溫度較高，且多烟瘴。最近三年全縣每年平均溫度最高為攝氏28度。最低為8度。各月平均則以11月至2月溫度最低，(12-15度)。氣候較寒 降霜約在10至12月，雪與冰罕見，偶遇則居民甚為詫異 7,8兩月溫度最高(23度)，氣候較熱，其他各月溫度相差無幾。根據昆陽縣政府建設科的測量，最近三年度的溫度如下：

第3表 昆陽縣最近三年的溫度

(單位：攝氏度數)

月份 (陰歷)	民國 28 年		民國 29 年		民國 30 年		三年各 月平均
	最高	最低	最高	最低	最高	最低	
1 月	15	11	13	9	13	10	13
2 月	20	14	18	13	15	11	15
3 月	24	18	20	11	19	12	17
4 月	25	17	26	14	26	15	21
5 月	26	18.5	26	16	26	18	22
6 月	24	18	26	18	23	17	21
7 月	25	19	26	19	23	20	23
8 月	25	19	24	20	27	21	23
9 月	25	14	21	18	24	16	20
10 月	24.5	17.5	21	14	19	15	19
11 月	19	12.5	18	11	17	13	15
12 月	14.5	8	13	10	15	11	12
各年平均	26	8	26	9	26	10	—

最近三年的雨量，民國28年有1,180公厘，29年864公厘，30年891公厘，可謂霑足。以各月平均計之，12月至2月雨水較少，7,8,9各月雨水最多。根據昆陽縣政府建設科的測量，最近三年的雨量如下，內中華民國29年及30年1月份的雨量，係由估計而得：