

农业人事劳动工作

# 文件选编

第十册 农村实用人才与技能人才

农业部人事劳动司

中国农业科学技术出版社

**农业人事劳动工作**

# **文件选编**

第十册 农村实用人才与技能人才

农业部人事劳动司

**中国农业科学技术出版社**

## 图书在版编目 (CIP) 数据

农业人事劳动工作文件选编/农业部人事劳动司编.  
北京: 中国农业科学技术出版社, 2009. 7  
ISBN 978 - 7 - 80233 - 961 - 3

I. 农… II. 农… III. 农业部门 - 劳动人事 -  
文件 - 汇编 - 中国 IV. F324

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 123567 号

责任编辑 黄家章 杜新杰  
责任校对 贾晓红

出版者 中国农业科学技术出版社  
北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081  
电 话 (010) 82106638 (编辑室) (010) 82109704 (发行部)  
(010) 82109703 (读者服务部)  
传 真 (010) 82109709  
网 址 <http://www.castp.cn>  
经 销 者 新华书店北京发行所  
印 刷 者 北京科信印刷厂  
开 本 880 mm × 1230 mm 1/32  
印 张 121. 875  
字 数 3160 千字  
版 次 2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月第 1 次印刷  
总 定 价 390. 00 元 (共十二册)

❖ 版权所有 · 翻印必究 ❖

# 编委名单

主任 梁田庚

副主任 冯广军 周清 潘学峰 魏琦

委员 (按姓氏笔画排序)

丁力洪 么振辉 王欣太 王甲云

毛德智 冯勇 刘宇杰 李奇剑

李芳 李雪 吴昊 张晔

陈通 陆友龙 胡文兵 崔江浩

崔鹏伟 彭钊 赖铖冬 潘利兵

魏旭

# 前 言

《农业人事劳动工作文件选编》自2004年11月出版以来，在方便部系统领导干部及从事人事劳动工作的同志学习、掌握有关方针政策，提高人事劳动工作制度化、规范化水平等方面发挥了重要作用。因近几年出台了不少相关政策法规，在补充新文件基础上，我们对《农业人事劳动工作文件选编》进行了修订。

新版《农业人事劳动工作文件选编》共十二册，第一册为《政务工作》，第二册为《出国（境）人员审查》，第三册为《机构编制》，第四册为《社团管理》，第五册为《干部任免》，第六册为《干部培养考核》，第七册为《干部外派与档案管理》，第八册为《干部监督》，第九册为《专技人才》，第十册为《农村实用人才与技能人才》，第十一册为《工资管理》，第十二册为《调配与保险福利》。为方便查阅和检索，各分册都附有全书总目录。

由于水平有限，疏漏之处敬请批评指正。

农业部人事劳动司

二〇〇九年十一月

# 目 录

## 一、人才综合

- 农业部关于印发《“十一五”农业人才队伍建设规划  
(2006—2010年)》的通知  
(2006年9月1日·农人发〔2006〕10号) …………… 2979

## 二、农村实用人才

- 中共中央组织部关于印发《〈中共中央办公厅、国务院办公厅  
关于加强农村实用人才队伍建设和农村人力资源开发的  
意见〉分解落实方案〉的通知  
(2007年12月18日·组通字〔2007〕32号) …………… 2993
- 人事部 农业部关于加速农村人才资源开发,加强农业和农  
村人才队伍建设有关问题的通知  
(1999年3月4日·人发〔1999〕21号) …………… 3006
- 人事部 农业部关于印发《县乡村实用人才工程实施方案》的通知  
(2000年5月26日·人发〔2000〕55号) …………… 3013
- 农业部关于加强农村实用人才队伍建设和农村人力资源开发  
职责分工的通知  
(2008年1月23日·农人发〔2008〕1号) …………… 3019
- 农业部关于实施农村实用人才培养“百万中专生计划”的意见  
(2005年11月10日·农人发〔2005〕11号) …………… 3023
- 人事部关于农民技术人员职称评定问题的通知  
(1991年2月6日·人职发〔1991〕2号) …………… 3027

- 农业部关于印发《农民技术人员职称评定与晋升暂行规定》的通知  
(1991年11月12日·〔1991〕农(人)字第128号) … 3028
- 中共中央办公厅关于在全国农村开展党员干部现代远程教育工作的意见  
(2007年7月4日·中办发〔2007〕18号) …… 3034
- 中共中央组织部关于印发《农村党员干部现代远程教育试点工作方案》的通知  
(2003年7月4日·中组发〔2003〕22号) …… 3042
- 全国农村党员干部现代远程教育工作领导小组关于印发《农村党员干部现代远程教育专题教材制播工作实施意见》的通知  
(2008年7月2日·远组字〔2008〕1号) …… 3049
- 全国农村党员干部现代远程教育工作领导小组办公室关于印发《农村党员干部现代远程教育专题教材(电视教学节目)制播工作管理办法(试行)》的通知  
(2009年2月6日·远通字〔2009〕4号) …… 3056
- 农业部办公厅关于印发《农业部农村党员干部现代远程教育专题教材制播工作实施方案》的通知  
(2008年9月3日·农办人〔2008〕54号) …… 3069
- 农业部关于贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》的通知  
(2005年8月15日·农人发〔2005〕9号) …… 3073
- 关于组织开展高校毕业生到农村基层从事支教、支农、支医和扶贫工作的通知  
(2006年2月25日·国人部发〔2006〕16号) …… 3076
- 中共中央组织部等部门关于印发《关于建立选聘高校毕业生到村任职工作长效机制的意见》的通知  
(2009年4月7日·组通字〔2009〕21号) …… 3081

### 三、职业技能鉴定

- 劳动部 人事部关于颁发《职业资格证书规定》的通知  
(1994年2月22日·劳部发〔1994〕98号) ..... 3093
- 劳动和社会保障部办公厅关于扩大职业技能鉴定机构质量管理体系认证试点工作的通知  
(2005年4月26日·劳社厅函〔2005〕132号) ..... 3096
- 劳动和社会保障部关于进一步做好职业培训工作的意见  
(2005年11月24日·劳社部发〔2005〕28号) ..... 3121
- 劳动和社会保障部关于进一步加强高技能人才评价工作的通知  
(2006年6月22日·劳社部发〔2006〕22号) ..... 3125
- 农业部关于印发《农业职业技能鉴定考评人员聘任管理办法》和《农业职业技能鉴定考评人员年度评议考核管理办法》的通知  
(1998年4月1日·〔1998〕农(职鉴)字06号) ..... 3130
- 农业部人事劳动司关于印发《农业行业职业技能鉴定站评估检查实施意见》的通知  
(1998年10月8日·农(人劳)〔1998〕24号) ..... 3135
- 农业部人事劳动司关于印发《全国优秀农业职业技能鉴定站评选办法》的通知  
(1999年8月27日·农(人劳)〔1999〕20号) ..... 3143
- 农业部办公厅关于转发加强职业技能鉴定质量管理有关文件的通知  
(2003年12月10日·农办人〔2003〕92号) ..... 3151
- 农业部办公厅关于印发《农业部工人技术等级考评管理办法》的通知  
(2003年11月9日·农办人〔2003〕78号) ..... 3165
- 农业部关于印发《农业职业技能鉴定质量督导办法(试行)》的通知  
(2004年6月4日·农人发〔2004〕12号) ..... 3169
- 关于积极推进农业职业技能开发工作的意见  
(2005年12月19日·农人发〔2005〕14号) ..... 3176

农业部关于印发《农业行业职业技能鉴定管理办法》的通知 （2006年6月1日·农人发〔2006〕6号）	3182
关于印发《“十一五”农业职业技能开发工作规划》的通知 （2005年10月18日·农办人〔2005〕63号）	3190
农业部办公厅关于印发《“十一五”农业职业技能开发基础 建设工作规划》的通知 （2006年2月26日·农办人〔2006〕22号）	3202
农业部办公厅关于印发农业行业职业技能鉴定站 职业资格 证书 职业技能鉴定程序及职业技能鉴定考评人员管理办 法的通知 （2007年4月6日·农办人〔2007〕22号）	3208
农业部办公厅关于印发《农业高技能人才培养金蓝领计划试 点工作方案》的通知 （2007年8月8日·农办人〔2007〕56号）	3223
附录 农业人事劳动工作文件选编总目录	3231

# 一、人才综合



## 农业部关于印发《“十一五”农业人才队伍建设规划（2006—2010年）》的通知

（2006年9月1日·农人发〔2006〕10号）

各省、自治区、直辖市农业（农牧、农林）、农机、畜牧、兽医、农垦、乡镇企业、渔业厅（委、办、局），新疆生产建设兵团农业局：

为贯彻落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》和《中共中央国务院关于进一步加强人才工作的决定》精神，结合农业和农村经济社会发展实际及全国农业人才队伍现状，我部组织编制了《“十一五”农业人才队伍建设规划（2006—2010年）》。现印发给你们，请结合本地、本部门实际，认真贯彻执行，努力培养造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的农业人才队伍，为社会主义新农村建设提供坚强的人才保障和智力支持。

附件：“十一五”农业人才队伍建设规划（2006—2010年）

### “十一五”农业人才队伍建设规划

（2006—2010年）

为贯彻落实党的十六届五中全会精神和《中华人民共和国

国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》、《中共中央国务院关于进一步加强人才工作的决定》，加快推进人才强农战略，培养造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的农业人才队伍，促进农业和农村经济社会全面协调可持续发展和人的全面发展，为社会主义新农村建设提供坚强的人才保障和智力支持，特制定本规划。

## 一、“十一五”农业人才队伍建设的形势

### （一）“十五”农业人才队伍建设的主要成就

“十五”期间，特别是2003年底党中央、国务院召开全国人才工作会议以来，各级政府高度重视农业人才队伍建设，积极推进体制和机制创新，农业人才队伍迅速壮大，素质稳步提高，结构明显改善，人才的培训、选拔、使用、激励、服务体系不断健全，人才在农业农村经济社会发展中的作用日益突显。

1. 初步形成了一支规模宏大、整体实力较高的农业人才队伍。截至2005年底，全国农业系统共有农业行政管理人才54.4万人，农业专业技术人员106.1万人，农业经营管理人才80.4万人，农村实用人才579.0万人，具有高级工（国家职业资格三级）以上资格的技术工人27.5万人。农业人才在全社会人才中所占的比重不断增加，以全国农业系统国有单位专业技术人员为例，2005年，农业专业技术人员占同期全国专业技术人员总量的1.44%，较1999年上升了0.42个百分点。农业人才的学历层次、职称层次稳步提高，知识结构、年龄结构明显优化，初步形成了一支学科门类比较齐全、素质较高、科研创新能力较强的农业人才队伍。

2. 基本形成公开、平等、竞争、择优的选人用人制度。落实《深化干部人事制度改革纲要》，不断深化农业人事制度改革，农业人才竞争激励机制初步建立。在行政管理人才队伍建设上，实行公开选拔、竞争上岗、任前公示、考察预告、任职试用期等制度，初步形成了竞争择优、能上能下的选拔机制。在专业

技术人才队伍建设上，逐步推行聘用制和岗位管理责任制，初步建立了一套灵活自主、能上能下、能进能出的用人机制。在经营管理人才队伍建设上，试行聘用制、选举制、公开招聘、差额选举等办法，逐步适应了现代企业发展的需要。在农村实用人才队伍建设上，不断加大培养和激励力度，积极探索农村实用人才成长和发挥作用的长效机制。在高技能人才队伍建设上，积极推行国家职业资格证书制度，加强职业技能培训、考核和开发，为高技能人才的成长和发挥作用提供了制度保障。

3. 形成较为完善的农业人才教育培训体系。以中央农业干部教育培训中心为龙头，农业干部教育培训分中心和地方农业干部培训学校为主体，形成了较为完善的农业行政管理人才教育培训体系。以农业大学、农业职业院校、农业广播电视学校、农业科研院所为依托，构建了农业专业技术人才和经营管理人才的学历教育和继续教育体系。整合各类教育培训资源，组织实施“绿色证书工程”、“跨世纪青年农民科技培训工程”、“农业科技电波入户计划”、“农村劳动力转移培训阳光工程”及农业职业技能培训和鉴定等，初步建立起农村实用人才培养和技能人才开发体系。

4. 初步建立面向社会的人才市场服务体系。随着干部人事制度改革不断深化，人才流动方式逐渐由单一的行政调配转向双向选择，用人单位和人才择业的自主权逐步落实，市场在人才资源配置中的基础性作用日益明显；初步形成了以区域性人才市场为龙头，大中城市人才市场为主体，区县人才市场为基础，专业性人才市场为配套的人才市场网络体系。通过人才市场机制的引入和市场体系的初步建立，农业人才的配置和使用状况得到了明显的改善。

5. 农业人才在引领农业科技进步和推动农业农村经济社会发展中发挥了重要作用。理论和实践表明，农业发展每上一个新台阶，与农业科技进步、农业人才作用的发挥密不可分。“十

五”期间，杂交水稻、杂交玉米、矮败小麦、转基因抗虫棉等一大批突破性科研成果的研发和推广应用，超级稻育种技术的新突破，畜禽品种改良和规模化养殖、重大动物疫病防控、名特优新水产品养殖技术的进步，农业机械化技术与机械设备的突破性进展和应用，工厂化农业和设施农业的兴起，等等，无不得益于农业科研、推广、管理和经营人才作用的充分发挥。到“十五”末，我国农业科技进步贡献率已经达到48%左右。与此同时，一大批农村实用人才在示范农业技术、引导农业结构调整、带领农村劳动力外出务工、带动农民增收致富、活跃农村市场、丰富农村文化生活中发挥了重要作用，是农民脱贫致富和农村小康建设不可或缺的骨干力量。

## （二）“十一五”农业人才队伍建设面临的形势

“十一五”时期是社会主义新农村建设的关键时期，是推进现代农业建设迈出重大步伐的关键时期，也是农业人才队伍建设的关键时期。国内外发展环境的深刻变化，既给农业人才队伍建设带来了难得的机遇，也提出了严峻的挑战。

一方面，党的十六大以来，特别是党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务以来，国家对农业农村发展的支持和保护力度不断加大，全社会关心农业、关注农村、关怀农民的氛围日渐浓厚，农业人才成长环境不断优化。人才强国战略深入实施，农业人才队伍作为我国人才队伍的重要组成部分，培养、吸引、选拔和使用人才的体制机制日趋完善，农业人才开发的力度不断加大。农业产业化水平不断提高，以产业培养集聚人才，以人才带动产业发展的机制逐步形成。农业经济技术全球化趋势深入发展，农业科技进步日新月异，生产要素流动和产业转移加快，对外经济技术交流与合作不断深化，为农业人才的培养提供了广阔的国际化平台。

另一方面，我国农业科技水平与发达国家相比总体还比较低，国际农产品市场竞争加剧，贸易保护主义有新的表现，我国

农业经济发展和农产品安全面临着新的冲击和挑战，迫切需要培养一大批掌握核心技术，具有自主创新能力和全球化视野的新型农业人才。而建设社会主义新农村，实现“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的目标，也对建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的农业人才队伍提出了新要求。但目前，我国的农业人才队伍仍存在总量不足，整体素质偏低，特别是高层次、创新型农业科技人才和能够带动农民致富的实用型人才严重短缺；人才资源分布不均衡、结构不合理，用人机制还不够灵活；人才开发缺乏规划，人才培养与人才需求脱节；农业人才队伍不稳定，流失较为严重，留住人才、培养人才和吸引人才的政策还需要研究和完善等问题，严重制约了农业和农村经济社会的健康发展。

### 二、农业人才队伍建设的指导思想、基本原则和目标任务

#### （一）指导思想

“十一五”农业人才队伍建设的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六届五中全会和全国人才工作会议精神，牢固树立和落实科学的发展观、人才观，紧紧围绕现代农业和社会主义新农村建设的重大历史任务，大力实施人才强农战略，以人才资源能力建设为核心，坚持突出重点与整体推进相结合，不断创新人才管理体制和工作机制，紧紧抓住培养、吸引和使用人才三个环节，努力建设以行政管理人才、专业技术人才、经营管理人才、农村实用人才和高技能人才为主体的、规模宏大的高素质农业人才队伍。

#### （二）基本原则

人才队伍建设与农业和农村经济发展相结合。人才队伍建设必须始终坚持为农业和农村经济社会发展服务的宗旨。人才总量要与农业和农村经济社会发展的需要相适应，人才结构要与农业和农村经济结构的战略性调整相协调，人才素质要与农业增长方式的转变相同步，实现人才开发与经济发展的相互促进。

人才的培养与使用相结合。要面向未来，培养农业和农村经济发展需要的各类人才；要建立健全必要的激励机制，稳定人才队伍，使各类人才不仅能脱颖而出，而且能才尽其用。

人才队伍建设与提高劳动者整体素质相结合。在加快人才队伍建设的同时，要适应农业现代化的趋势，不断提高农民的科技文化水平，加快农业实用技术的推广应用；要适应农村产业结构的变动，加强对劳动者新知识、新技术的传授，拓展农民的经营领域；要适应城乡经济一体化的趋势，提高农民的职业技能，促进人力资源在不同产业、不同地区和不同所有制间实现合理配置。

### （三）目标

根据当前我国农业人才队伍建设中存在的问题以及新时期农业和农村经济社会发展的客观要求，今后一段时期我国农业人才队伍建设的主要目标是：以人才的培养和使用为重点，扩大人才数量，调整人才结构，提高人才素质，完善人才培养、使用和管理体制。力争用5年的时间，造就一批优秀的农业人才，充分发挥农业人才的作用，提高农业人才队伍对农业和农村经济社会发展的贡献。

### （四）任务

到2010年，农业人才总量有较大幅度增加，人才结构进一步优化，人才素质明显提高，有利于人才成长并发挥作用的良好社会环境初步形成。

扩大人才总量。到2010年，全国各类农业人才总量从目前的847.4万扩大到1730万人。其中农业行政管理人才保持在60万人，农业专业技术人才达到120万人，农业经营管理人才达到100万人，农村实用人才达到1400万人，农业高技能人才达到50万人以上。

优化人才结构。到2010年，农业高层次人才比重稳步扩大，副高级职称以上专业技术人才由目前的6.3万人增加到8万人。农