

咸阳市地方志丛书

咸阳市邮电志



咸阳市邮电局
咸阳市地方志办公室
一九九一·六

13

咸阳市地方志丛书

咸阳市邮电志

咸阳市邮电局
咸阳市地方志办公室
一九九一年六月

咸阳市邮电志

咸阳市邮电局
咸阳市地方志办公室

16开本 250千字 16印张

陕西省岐山彩色印刷厂印刷

(陕出批)字第 00745 号·印数 1-1000 册

1991年8月印刷

内部资料 注意保存

定价：68 元

人民日報

毛澤東題詞

(一九四八年十二月于河北省平山县西柏坡村)

《咸阳市邮电志》编纂领导小组及
工作人员名单

《咸阳市邮电志》编纂领导小组:

组 长: 冯 志 新
副 组 长: 李 志 昌
成 员: 李 水 林 孟 德 敏 韩 文 彬
张 金 才

《咸阳市邮电志》编辑组:

主 编: 李 水 林
编 辑: 王 志 孔 杨 幼 承 孙 少 峰
制 图: 孙 少 峰
摄 影: 赵 民 权
封面设计: 韩 虹
题 字:
审 定: 张 鸿 杰

序

邮电历史，源远流长。“吾国邮传之兴，当周之世，即有官邮，号为“邮”、“置”，步传马传，递送简书”，迄今已有三千年历史。咸阳近代邮电，已有百年历史，其间经历了“大清邮政”、“中华邮政和电信”和“人民邮电”三个不同时期。“大清邮政”、“中华邮政和电信”时期，邮电事业如同蜗牛爬坡，发展缓慢，邮电机构寥若晨星，通信设备极其简陋，邮路、电路通达无几，群众用邮，诸多不便。进入“人民邮电”时期，苍桑巨变，邮电获得新生。中共十一届三中全会以后，在对外开放，对内搞活的方针指引下，咸阳邮电事业飞速发展。如今，通信机构遍布城乡，邮路、电路四通八达，通信手段日新月异，使用邮电，满意方便。

为了系统的记叙、总结咸阳邮电的发生、发展和变化，从中找出经验和教训，使邮电工作更好地为咸阳的工业现代化、农业现代化、国防现代化和科学技术现代化建设服务，为物质文明和精神文明建设服务，为当今信息社会发挥其重要作用。因此，我们编写了咸阳市第一部较为完整的邮电专业志书，希望在起到上述作用的同时，对从事和关心邮电事业的同志了解咸阳邮电的历史和现状，或许不无裨益。

《咸阳市邮电志》编辑组

一九九一年六月

凡 例

一、《咸阳市邮电志》(以下简称《志书》)是以马列主义、毛泽东思想为指导,坚持“四项基本原则”和中共十一届三中全会以来所制订的路线、方针和政策,在政治上与党中央保持一致。

二、《志书》上限自邮电事业发端,下限除程控电话建设延至开通时外,其余断至1989年底。

三、《志书》依照详市略县的原则,记述咸阳市所辖十四个县(区)邮电通信的产生和各个历史阶段的发展变化和现状。

四、《志书》记述上依照统合古今,详今略古的原则,编排上采取以时为径,以事为纬,横排竖写的方法,体裁上以记、述、志、图、表、录的形式互为表里。

五、《志书》中“企业管理与改革”、“中国共产党组织及群众团体”、及“杂记”各章中,只记述咸阳市邮电局本身(市区),不包括各县(区)邮电局。

六、《志书》分概述、大事记、邮驿、邮政、电信、机构沿革、企业管理与改革、职工、中国共产党组织及群众团体、杂记及附录共十一个部分三十四节。

七、历史纪年。民国及其以前按朝代纪年,并在括弧内注明公元年号。中华人民共和国建立后,一律用公元纪年。

八、地名按照规范化的名称书写。

九、1949年9月30日中华人民共和国建立前,缩写为“建国前”。1949年10月1日中华人民共和国建立后,缩写为“建国后”。

十、1965年6月成立专区邮电局后(包括以后改设的咸阳地

区、咸阳市邮电局) 其所在地的咸阳市 (即今秦都、渭城两区) 均未另设邮电机构, 其邮电业务在 1984 年以前由专区 (地区) 邮电局办理, 1984 年后由市邮电局直接办理。

十一、市政区名称几经变化, 地名内含各异, 对局名的书写分别写为: 1、对建国前的咸阳县邮局、咸阳县电信局以原名称出现。2、咸阳专区成立前的咸阳邮电局简称咸阳局。3、咸阳专区 (地区、市) 邮电局成立后除特殊情况外, 一般地简称为专区局 (地区局或市局)。

十二、“市区”指的秦都、渭城两区所辖的城乡地区。“城区”指的秦都、渭城两区所辖的城市地区。“市郊”是指该两区的农村。

十三、“省局”是指的陕西省邮电管理局。

十四、1955 年 3 月 1 日起进行币制改革, 文中或附表对旧币金额已一律换算为新币金额。

十五、《志书》附表中“0”系无数字“—”系缺资料。

一九九一年六月

目 录

概 述	(1)
大事记	(6)
第一章 邮 驿	(25)
第二章 邮 政	(30)
第一节 邮 路	(30)
一、省内邮路	(30)
二、县(市)内邮路	(35)
三、城乡投递邮路	(37)
第二节 邮政设备	(43)
第三节 邮政业务	(45)
一、函 件	(45)
二、包 裹	(46)
三、邮政汇兑	(47)
四、邮政储蓄和人寿保险	(48)
五、报刊发行	(50)
六、机要通信	(52)
七、邮票与集邮	(56)
第四节 邮政资费	(58)
第三章 电 信	(66)
第一节 电 路	(66)
一、电报电路	(67)
二、长途电话电路	(70)
第二节 电信设备	(74)
一、有线电报设备	(74)

二、长途电话设备	(76)
三、市内电话设备	(77)
四、无线设备	(79)
五、农村电话设备	(80)
六、通信电源设备	(82)
第三节 电信业务	(82)
一、电报业务	(82)
二、长途电话业务	(86)
三、市内电话业务	(88)
四、农村电话业务	(90)
第四节 电信资费	(94)
一、国内电报资费	(94)
二、长途电话资费	(97)
三、市内电话资费	(101)
四、农村电话资费	(104)
第四章 机构沿革	(109)
第一节 咸阳县邮局	(109)
第二节 咸阳县电信局	(110)
第三节 咸阳环境电话机构	(111)
第四节 陕甘宁边区邮政机构	(112)
第五节 咸阳市邮电局	(113)
第六节 县(区)邮电局	(119)
第七节 城乡邮电分支机构	(122)
第五章 企业管理与改革	(130)
第一节 企业的领导体制	(130)
第二节 企业的整顿和改革	(132)
第三节 业务管理	(135)
第四节 技术管理	(138)

第五节 通信质量管理·····	(143)
第六节 计划管理·····	(146)
第七节 财务管理·····	(149)
第八节 劳动管理·····	(161)
第六章 职工 ·····	(164)
第一节 职工队伍·····	(164)
第二节 职工教育·····	(170)
第三节 职工工资·····	(171)
第四节 职工福利及其它·····	(182)
一、 局房及宿舍·····	(182)
二、 劳动保护及劳动保险·····	(184)
三、 计划生育·····	(186)
第七章 中国共产党组织及群众团体 ·····	(187)
第一节 中国共产党组织·····	(187)
第二节 共青团组织·····	(191)
第三节 邮电工会、职工代表大会·····	(193)
一、 工 会·····	(193)
二、 职工代表大会·····	(196)
第四节 民兵组织·····	(198)
第八章 杂 记 ·····	(200)
第一节 农 场·····	(200)
第二节 工 厂·····	(200)
第三节 劳动服务公司·····	(201)
第九章 附 录 ·····	(202)
(一) 三原县公理邮政碑记·····	(202)
(二) 中共咸阳市邮电局委员会贯彻 《中国共产党全民所有制工业企业基层组织工作条例》 的实施细则·····	(203)

(三) 咸阳市邮电局贯彻	
《全民所有制工业企业厂长工作条例》的实施细则	(206)
(四) 咸阳市邮电局职工代表大会条例实施细则	(211)
(五) 咸阳市邮电局局规局纪	(215)
(六) 咸阳市邮电局《企业职工奖惩条例》实施细则	(218)
(七) 咸阳市邮电局文明生产规范	(223)
(八) 咸阳市邮电局职工工种职业道德规范	(223)
(九) 咸阳市邮电局全面质量管理暂行办法	(225)
(十) 中共咸阳市邮电局委员会关于加强廉政建设的决定	(229)
编 后 语	(232)

概 述

邮电通信是国民经济的基础设施，是社会生产的重要组成部分。它不直接生产物质产品，而是通过传递、传输产生效益，把社会生产和流通的各个环节联系起来，缩短空间和时间，间接地为社会增加财富。

我国殷商时期，就以击鼓传声来传递信息。周设烽火台通报紧急军情。醴泉县的晏村、仪门寺，永寿县的蒿店、监军镇、窑园铺等地迄今仍有烽火台遗址。“邮传之兴”始于周代。“当周之世，即有官邮，号为‘邮’、‘置’，步传马传递送简书”。公元前 221 年，秦始皇灭六国，建立中央集权的秦朝后，筑长城、修驰道、车同轨、书同文、开河渠、兴漕运，为邮驿的发展提供了有利条件。以秦都咸阳为中心建立驿站，修建驿道，道旁广设驿舍，以利传递公文和军事通信。同时，颁布《秦邮法》（今《邮政法》），明确地规定了传递文书的时间要求、登记手续、人员条件、机构管理和奖惩办法等。《秦邮法》的颁布，使邮驿制度日趋完善，邮驿事业进一步发展。汉、唐的渭水驿（今城区）是丝绸之路第一个驿站，是朝廷与西域传递文书的始发地。明朝邮驿，遍及全区。区内设驿站十二处，设递铺七十六处。光绪二十九年（1903），随着近代邮政的产生，咸阳古老的邮驿制度被废。

光绪十六年（1890），陕西最早架设的第二条电报线路是从长安经咸阳、醴泉、乾州、邠州、长武通往甘肃泾川。宣统二年（1910），泾阳、三原县设立报房。光绪二十九年（1903），三原县正式建立邮局，这标志着咸阳近代邮电通信的开始。此后，各县先后设立了邮政机构，从而结束了邮驿只能办理衙府公文的传递而群众寄递信函无门的历史。民国十年（1921）起，继泾阳、三原县报房设立后，各县电信机构陆续设立。电信从无到有，从电报到电话，从有线到无线，工商各界，已能广为使用。从 1890 年到 1949 年建国前夕，咸阳邮电事业在半封建半殖民地的社会制度下，经营管

理不善，局所设置寥若晨星。全区仅有自办邮电局所 26 处。通信设施十分落后。民国二十四年（1935），咸阳县电信局仅装有 20 门交换机一部，报话电路难以畅通。全区主要电信设施只有电报电路 4 条，长途电话电路 33 条，平均每县有报话电路 3 条。1947 年到 1948 年咸阳、兴平两县开始市内电话建设，装有磁石市话交换机 2 部，容量 110 门，实装用户 144 户，（其中一部分装在长途交换机内）其余各县均未设置市话总机。邮件运输时限缓慢，没有邮运机动车辆，而是靠步行或使用自行车运投。有农村邮路 4 条，331.20 公里。国民党县政府以下的区、乡政权机构和人民群众的信件均无法直投而靠捎转或自取。

1949 年 2 月起，咸阳及各县相继解放，“人民邮电”取代了“中华邮政和电信”，通信事业获得了新生。深受地区阻隔，消息闭塞之苦的城乡人民热切期望尽快恢复和发展邮电通信。在人民政府领导下，首先进行邮电体制的合并并接管了环境电话（地方电信），统一邮电管理，普及服务网点，开始有计划的进行通信建设。三年的恢复期，使邮电管理趋于正常，业务全面恢复。但是，由于在经营指导思想上背离了毛泽东 1948 年题写的“人民邮电”的性质和方向，各地普遍地出现了单纯业务观点和强迫摊派风。发展业务上搞歪曲宣传，使邮电信誉大为降低。从 1953 年元月起，普遍的开展了大规模的“纠偏”运动（纠正在发展邮电业务中出现的脱离“人民邮电”宗旨的偏向），使脱离党，脱离政治，脱离实际的倾向和单纯任务观点得到克服，从而端正了经营方向。

1956 年，农业合作化高潮时期，为农村通信的大发展创造了条件，设备普遍增加，职工队伍壮大，很快实现了“区区设局所，乡乡通电话，队队通邮路”。1957 年与 1952 年比较，邮电自办机构增加了 87 处，职工人数增加到 619 人，邮路延伸 2468.95 公里，报话电路增加了 16 路，农村电话线路发展到 1195.61 公里（缺乾县），农话用户到达 289 户，（缺乾县、淳化）通信发展出现高潮。

1958 年，随着地方各行各业的“跃进”，邮电设施和业务量相应的有所增长。但另一方面又忽视了邮电通信全程和全网的特点，在全民办邮电的思

想指导下，邮电机构层层下放，甚至将邮电所也下放归人民公社管理，实行邮电以块块领导为主的管理体制，因而产生了通信设备失修和管理上的困难。1966年“文化大革命”开始，造反派纷纷夺权，企业管理陷于混乱，规章制度废弛，通信建设受到破坏，邮电业务停滞不前。长武县邮电局因两派武斗迫使通信停产达72天之久。三原、兴平等县邮电局因武斗而程度不同的被迫停产。1969年邮电分设，1973年又进行合设，隶属体制反复变化，企业管理无所适从。1978年中共十一届三中全会，纠正了“文化大革命”和“左”倾错误，在对外开放对内搞活的方针指导下，通信建设和企业管理进入一个新的阶段，市局2000门市内自动电话和咸阳至西安60路载波电路相继开通，网路建设有较大发展。1982年开始到1985年，用了三年时间，从各县邮电局到市局，围绕领导班子，经济责任制的建立等对企业进行了全面整顿，健全了企业各项管理制度，达到了合格的标准。1984年12月，中共中央书记处作出了加速发展邮电通信以适应“四化”建设的指示，要求破除独家经营思想，加强经营管理。1984年根据中共中央关于经济体制改革的决定精神，从咸阳邮电企业的实际出发，围绕领导体制、通信能力、搞活企业和提高经济效益等积极稳妥地进行了各项改革。在通信建设上实行国家、集体、个人一齐上的方针；财务上实行经济核算和财务任务大包干；在企业管理上实行局长负责制和局长任期目标责任制，做到责、权、利的统一，简政放权，搞活经营；推行市局管县局的领导体制，发挥市局对县局的监督检查和指导职能等等。通过改革，使职工的观念得到更新，经营管理得到改善，给企业带来了新的生机，使通信各项建设步伐大大加快。1989年与1952年比较邮电机构增长8倍，（市局增长6倍）；电报电路增长5.4倍，（市局增长5倍）；长话电路增长9.6倍，（市局增长48.5倍）；市内电话设备容量增长25.2倍，（市局增长19倍）；全区已有自动电话设备9200门，市局市内电话普及率由百分之0.05发展到百分之2.08；长途交换设备容量增长8.6倍，（市局增长9.6倍）。农村电话用户增长19.9倍。1984年，礼泉县袁家村办起了我省第一个村办自动电话站。1988年4月市局又开通了（72）线长途全自动电话。目前，咸阳可以直拨国内各大中城市的长途电话。1989

年底，各县来去电报已全部进入全省自动转报网。乡村投递邮路已发展到 12074 公里，与 1952 年比较增长 6.4 倍，（市局增长 3 倍）；邮政机动车辆已达 33 部。随着通信建设事业的不断发展，设备量的不断增加和机构的普及，职工队伍也不断壮大，特别是在落实《农业发展纲要》和邮电分设时期，职工人数增加更快。1989 年与 1952 年比较职工增长 6.2 倍，（市局增长 8.6 倍）。1989 年底有各类技术干部 248 人。通信事业的发展，带来了经济效益的增长，职工个人收入相应的有了提高。建国初期到 1989 年，曾对职工工资进行过大小十七次的改革和调整。市局职工年平均工资由 1952 年人均 628 元提高到 1989 年的 2346 元，增长 2.7 倍。同时，职工居住条件也有了很大的改善。1989 年底，市局已购建职工宿舍面积达 11.902.18 平方米，1978 年前入局已婚青工均已分得舒适的家属宿舍。

建国后，咸阳邮电事业在人民政府领导下，着手邮电体制改革，统一邮电管理，废除不合理的规章制度。各级邮电机构坚持“人民邮电”的政治方向，贯彻“迅速、准确、安全、方便”的服务方针，本着保证党的通信，适应工农业生产，方便人民群众的原则，增设服务网点，不断扩大业务。四十年中，在不断抓好传统业务的基础上积极开拓新的业务，如：邮政储蓄、有声信函、国内邮政快件、商品包裹、长途电话“173”特快业务以及礼仪电报等。随着服务面的扩大，服务项目的不断增加，邮电业务量增长幅度很大。市局 1989 年与 1952 年比较，出口函件量增长 7.9 倍，包裹量增长 18 倍，汇票量增长 5.5 倍，报刊订阅累计份数增长 19.2 倍（以 1953 年为基数），电报去报量增长 65.3 倍，长途电话去话量增长 33.7 倍。通信设备的不断发展，通信手段的不断革新，带来了通信效能的不断提高和经济效益的不断增长。市局业务收入增长 52.4 倍。固定资产总值达 3,508 万元，其中：市局为 1,411.7 万元。

“人民邮电”时代的四十年建设成就，超过了历史上任何一个朝代。如今，以市区为中心的四通八达的城乡邮电通信网路已经形成，正在建设中的万门程控电话工程，即将在 1991 年 5 月竣工割接，这将是咸阳通信建设史上一大飞跃。程控电话开通后，市区通信条件会进一步得到改善。它将更加

有力地促进地区政治、经济、文化的发展。目前，咸阳已成为陕西的纺织、电子工业基地之一，杨陵已建成陕西农业科研中心。工农业的大发展，正期待着邮电事业的飞速发展，从而满足咸阳地区国民经济和人民群众物质文化生活对邮电通信的需求。