



国家行政学院学科教材

政府法治建设

胡建森◎主编

国家行政学院出版社



国家行政学院学科教材

政府法治建设

胡建森◎主编

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

政府法治建设 / 胡建森主编. —北京 : 国家行政学院出版社, 2014. 5
ISBN 978-7-5150-1138-7

I. ①政… II. ①胡… III. ①国家机构-行政管理-研究-中国 IV. ①D630.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 048082 号

书 名 政府法治建设
主 编 胡建森
责任编辑 李旭颖
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
(010)68920640 68929037
<http://cbs.nsa.gov.cn>
编辑部 (010)68928817
经 销 新华书店
印 刷 北京金秋豪印刷有限责任公司
版 次 2014 年 5 月北京第 1 版
印 次 2014 年 5 月北京第 1 次印刷
开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开
印 张 19
字 数 321 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-1138-7
定 价 56.00 元

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

编委会

主 编：胡建森

撰稿人(按姓氏笔画排列)：

王 静	王 佳	任 进	刘 锐	杨伟东
杨小军	宋志红	宋心然	金国坤	张 凝
张效羽	胡建森	戴建华	魏 宏	

上 篇

第一章 政府法治基本原理 / 3

第一节 法治与法治道路 / 4

一、法治 / 4

二、中国社会主义的法治道路 / 7

第二节 政府法治与法治政府 / 8

一、政府法治与法治政府的关系 / 8

二、法治政府建设目标 / 9

三、法治政府基本要求 / 10

四、法治政府建设成就和差距 / 11

五、加快建设法治政府 / 13

第三节 政府法治建设的基本原则 / 15

一、政府法治建设的基本原则概述 / 15

二、行政合法性原则 / 15

三、行政合理性原则 / 16

四、合法性原则与合理性原则的关系 / 17

第二章 政府法治的宪政基础 / 19

第一节 宪政基本原理 / 20

一、宪法的性质 / 20

二、宪政的含义 / 21

三、宪政的要求 / 22

第二节 宪政基本精神 / 24

一、人民主权精神 / 24

二、权力制约精神 / 26

三、人权保障精神 / 28

第三节 宪政视野中的政府法治 / 30

一、行政权的宪法依据 / 30

二、行政权的宪政性质 / 31

三、行政权的宪政要求 / 34

第三章 行政组织法 / 37

第一节 法治政府建设与行政组织法 / 38

一、行政组织法概述 / 38

二、组织法定：法治政府的基本要求 / 40

三、行政主体与行政机关 / 41

第二节 政府组织架构 / 45

一、中央政府及其机构 / 45

二、地方政府及其机构 / 46

三、中央政府与地方政府的的关系 / 48

第三节 行政机关公务员 / 50

一、我国公务员的定义和范围 / 50

二、公务员的条件、义务和权利 / 50

三、公务员管理原则和制度 / 51

第四章 行政立法 / 53

第一节 行政立法概述 / 54

一、行政立法的概念和特征 / 54

二、行政立法在国家立法体制中的地位 / 55

三、行政立法的分类 / 57

四、行政立法的原则 / 59

第二节 行政立法的权限和程序 / 61

- 一、行政法规 / 61
- 二、部门规章 / 63
- 三、地方政府规章 / 64

第三节 行政立法适用和监督 / 65

- 一、行政立法的适用 / 66
- 二、行政立法的解释 / 66
- 三、法规、规章的清理、废止和修改 / 67
- 四、对行政立法的监督 / 68

第五章 行政执法 / 71

第一节 行政执法概述 / 72

- 一、行政执法的含义 / 72
- 二、行政执法的发展沿革 / 73
- 三、行政执法的功能与作用 / 76

第二节 行政执法主体 / 77

- 一、行政执法主体的涵义 / 77
- 二、行政执法主体的种类 / 78
- 三、行政执法主体的延伸:受委托主体 / 79

第三节 行政执法行为 / 80

- 一、行政许可 / 80
- 二、行政征收 / 81
- 三、行政给付 / 81
- 四、行政确认和行政裁决 / 82
- 五、行政监督检查、行政强制和行政处罚 / 82

第四节 行政执法程序 / 84

- 一、行政执法程序的价值与意义 / 84
- 二、行政执法程序的原则 / 87

第六章 行政程序 / 89

第一节 行政程序概述 / 90

- 一、概述 / 90

二、行政程序的分类 / 90

三、行政程序的作用 / 92

第二节 行政程序法的变迁 / 94

一、行政程序法的历史演变和特点 / 94

二、我国行政程序立法进程 / 95

第三节 行政程序基本制度 / 97

一、听证制度 / 98

二、回避制度 / 103

三、告知和说明理由制度 / 104

四、职能分离制度 / 105

五、政府信息公开制度 / 107

第七章 行政违法 / 109

第一节 行政违法概述 / 110

一、行政违法概念 / 110

二、行政违法的种类 / 110

第二节 事实错误 / 111

一、事实错误的概述 / 111

二、事实认定不清 / 112

三、事实认定错误 / 113

四、证据不足 / 113

五、证据违法 / 114

第三节 适用法律法规错误 / 115

一、错误适用法律文件 / 116

二、错误适用法律条文 / 116

三、错误适用法律概念 / 117

第四节 违反法定程序 / 117

第五节 超越职权 / 118

一、超越主管权限范围 / 118

二、超越法定幅度 / 118

三、超越法定手段权限 / 118

第六节 怠于履行职责(行政不作为) / 119

- 一、未作为 / 119
- 二、拖延作为 / 120
- 三、拒绝作为 / 121
- 四、不予答复 / 121
- 五、假作为 / 121
- 六、弱作为 / 122

第七节 滥用职权 / 122

- 一、行为动机违法或者行为目的违法 / 123
- 二、行为考虑因素违法 / 123
- 三、明显过度 / 123
- 四、显失公正 / 123
- 五、行为反复无常 / 124

第八章 行政责任 / 125

第一节 行政责任概述 / 126

- 一、行政责任概念 / 126
- 二、行政责任的种类 / 126

第二节 行为处理责任 / 127

- 一、撤销 / 127
- 二、变更 / 128
- 三、责令履行职责 / 128

第三节 国家赔偿责任 / 131

- 一、国家赔偿概述 / 131
- 二、行政赔偿范围 / 132
- 三、行政赔偿的要件 / 133
- 四、行政赔偿的标准 / 138

第四节 行政问责 / 140

- 一、行政问责概述 / 140
- 二、行政问责的依据 / 141
- 三、行政问责的事由 / 141

四、行政问责的原则 / 142

第九章 行政救济 / 145

第一节 行政救济概述 / 146

一、行政救济的界定和特征 / 146

二、行政救济的功能 / 146

三、行政救济的基本要求 / 147

第二节 行政复议 / 148

一、行政复议的特点与性质 / 148

二、行政复议范围 / 149

三、行政复议机关的确定和复议参加人 / 150

四、复议申请与受理 / 152

五、行政复议的审理和决定 / 153

第三节 行政诉讼 / 154

一、行政诉讼的特征 / 154

二、行政诉讼的特有原则 / 155

三、行政诉讼受案范围 / 156

四、行政诉讼当事人 / 158

五、行政诉讼法律适用规则 / 160

六、法院对行政案件的一审裁判 / 161

下 篇

第十章 市场经济与法治 / 167

第一节 市场经济与法治的关系 / 168

一、市场经济的基本特征 / 168

二、市场经济是法治经济 / 169

第二节 市场经济法律制度 / 170

一、主体法律制度 / 170

二、权利法律制度 / 171

三、行为法律制度 / 174

四、责任法律制度 / 175

第三节 市场经济法治基本原则 / 177

一、平等原则 / 177

二、自由原则 / 177

三、公平原则 / 177

四、诚实信用原则 / 178

第四节 中国的市场经济法治建设 / 178

一、市场经济制度建设概述 / 178

二、存在的主要问题 / 179

三、改革完善的主要方面 / 181

第十一章 社会保障与法治 / 183

第一节 社会保障问题及其法治化 / 184

一、社会保障的概念和特征 / 184

二、社会保障的内容 / 185

三、我国社会保障存在的主要问题 / 186

四、社会保障的法治化 / 187

第二节 社会保险制度中的法治问题 / 188

一、社会保险制度的覆盖范围 / 189

二、社会保险的经费分担 / 190

三、社会保险权益的享受条件 / 193

第三节 社会救济、社会优抚和社会福利 / 195

一、社会救济 / 195

二、社会优抚 / 197

三、社会福利 / 198

第十二章 食品安全与法治 / 201

第一节 食品安全问题及其法治化 / 202

一、现代社会中的食品安全问题 / 202

二、域外食品安全问题法治化综述 / 203

三、中国食品安全监管法制的发展历程 / 205

第二节 中国食品安全监管体制 / 207

- 一、食品安全监管主体 / 207
- 二、食品安全监管职权 / 208
- 三、食品安全监管的政府责任 / 209

第三节 食品安全监管措施 / 210

- 一、食品安全标准制度 / 211
- 二、食品安全风险评估制度 / 212
- 三、食品生产、经营市场准入制度 / 212
- 四、食品检验制度 / 213
- 五、食品标识管理制度 / 214

第十三章 自然资源与法治 / 215

第一节 自然资源法的基本原理 / 216

- 一、自然资源法概述 / 216
- 二、我国自然资源法存在的主要问题 / 217
- 三、自然资源法的发展趋势 / 218

第二节 土地资源法 / 218

- 一、土地资源法的基本原则 / 218
- 二、土地资源法的具体法律制度 / 220

第三节 矿产资源法 / 221

- 一、矿产资源管理体制 / 222
- 二、矿产资源的权属制度 / 222
- 三、开采矿产资源的管理制度 / 222
- 四、矿产资源开发、利用中的限制性保护措施 / 223
- 五、关于保护环境的规定 / 223

第四节 森林资源法 / 224

- 一、关于林业建设方针的规定 / 224
- 二、保护森林的法律制度 / 224
- 三、关于植树造林及绿化的规定 / 225

第五节 草原资源法 / 226

- 一、关于合理利用草原的规定 / 226

- 二、保护草原植被,禁止开垦和破坏 / 227
- 三、防止非牧业活动造成草原破坏 / 227
- 四、草原鼠虫害和疫病的防治 / 227
- 五、关于防止草原火灾的规定 / 227
- 六、关于法律责任的规定 / 228

第十四章 对外贸易与法治 / 229

第一节 国际贸易规则与我国对外贸易 / 230

- 一、世界贸易组织法律制度及特点 / 230
- 二、我国加入世界贸易组织的意义 / 234
- 三、我国对外贸易法律制度 / 238

第二节 我国对外贸易发展中遇到的问题及应对 / 241

- 一、市场经济地位问题与反倾销规则的适用 / 241
- 二、反补贴规则与政府职能的转变 / 244
- 三、保障措施的应用与特点 / 246

第三节 完善我国对外贸易法制建设 / 248

- 一、中国贸易救济法律制度与实践 / 248
- 二、区域经济一体化与我国经济建设 / 252

第十五章 新闻媒体与法治 / 259

第一节 新闻自由的法律界限 / 260

- 一、表达自由的相对性 / 260
- 二、对新闻自由的法律限制 / 261
- 三、新闻自由的限制原则 / 263

第二节 我国新闻媒体管理的现状 / 264

- 一、我国新闻自由现状分析 / 265
- 二、我国对新闻活动的管理 / 265

第三节 通过法律的舆论控制 / 269

- 一、健全新闻立法 / 269
- 二、优化管理架构 / 270

第十六章 职务犯罪与预防 / 271

第一节 职务犯罪概述 / 272

一、职务犯罪概念界定 / 272

二、职务犯罪类型 / 273

三、当前我国职务犯罪的特点 / 274

第二节 典型职务犯罪的法律规定 / 275

一、贪污罪 / 275

二、挪用公款罪 / 277

三、受贿罪 / 278

四、私分国有资产罪 / 279

五、私分罚没财物罪 / 279

六、滥用职权罪 / 280

七、玩忽职守罪 / 281

第三节 职务犯罪的预防 / 282

一、建立廉政教育长效机制 / 283

二、强化职务犯罪的规制 / 284

三、注重职务犯罪监督 / 285

后 记 / 287

上 篇

第一章

政府法治基本原理