

全国劳动服务公司经理学习研究会

资料汇编

上 册

劳动人事部培训就业局编

全国劳动服务公司
经理学习研究会资料汇编

上 册

(内部资料)

劳动人事部培训就业局编

前 言

1982年全国劳动服务公司经理学习班以来，劳动就业和劳动服务公司又有了很大的发展。经济体制改革的全面展开，向从事劳动服务公司工作的同志们提出了许多新问题。为了研究这些新问题，提高对中央各项改革政策的认识，从理论与实践的结合上总结几年来劳动服务公司工作的经验，探讨在改革的新形势下如何自觉地推动劳动服务公司事业向新的深度和广度发展，使劳动服务公司在城市改革中，特别是劳动制度改革方面发挥更加积极的作用，我们于1984年10月8日至11月6日在河北省保定市举办了全国劳动服务公司经理学习研究会。参加这次研究会的有全国地、市以上劳动服务公司及中央各产业部门和部分企事业单位的劳动服务公司的经理，近五百人。

会议期间首先学习了国务院有关部门领导同志在全国劳动人事厅(局)长研究班上的报告录音。然后，按四个单元分别就劳动服务公司的性质、任务和作用，组织、推动、管理集体经济，开展就业训练和吞吐、调节社会劳动力等问题，进行了学习研究，交流了经验。劳动人事部及国家经委领导同志听取了学习研究的情况汇报，并作了重要讲话。应各地要求，现将学习研究会的有关材料汇编成册，供各地传达贯彻会议精神和举办劳动服务公司经理研究会(班)参考。

目 录

第一部分

改革形势、指导思想和学习研究会布署、总结

组织管理社会劳动力的一项创举·····	赵守一	3
总结经验,加强宣传·····	赵维臣	15
需要注意的几个问题·····	何 光	17
谈谈学习和研究方法·····	刘子久	22
对待劳动服务公司认识上的几个问题·····	康永和	26
劳动服务公司的任务和模式问题·····	何 光	42
有强大生命力的事业·····	王 钧	46
从指导思想上弄清若干问题·····	何 光	48
进一步发挥劳动服务公司在城市经济体制改革 中的作用·····	华荫昌	53
勇于改革,善于改革·····	赵守一	64
当前国民经济形势和城市经济改革概况·····	张彦宁	71
关于我国经济体制改革趋势的研究·····	杨启先	96
关于计划体制改革的若干问题·····	柳随年	136
全国劳动服务公司经理学习研究会教学计划和 日程安排·····		153

第二部分

劳动服务公司的性质、任务和作用

关于学习研究劳动服务公司的性质、任务和作用的问题.....	华荫昌	157
第一单元学习小结.....	华荫昌	173
永葆青春不老化.....	刘子久	179
劳动服务公司是社会主义的社会结构中一个不可缺少 的环节.....	王 钧	187
如何认识劳动服务公司的性质、任务和作用.....	孙志贤	193
谈谈地方劳动服务公司的性质和任务.....	魏连珠	208
浅谈劳动服务公司的性质和任务.....	郭玉琨	217
发挥劳动服务公司组织集体经济的作用	航空工业部劳资司	220
要体现劳动服务公司的性质、任务和作用,必须 进行改革.....	赖成楷	231
我对劳动服务公司的地位和作用的一些 看法.....	曲秀峰	236
劳动服务公司在经济体制改革中的地位和 作用.....	林贵斌	242
从企业办劳动服务公司的好处来看它的性 质、任务与作用.....	王 衡	248
从张家口市劳动服务公司发展的历史和现状, 试析劳动服务公司的性质、任务和作用.....	刘明杰	254
对劳动服务公司的几点认识.....	余传贵	258
企业办劳动服务公司,利国又利民.....	许传炎	261

就业问题解决后，还要继续办好劳动服务	
公司·····袁宝善	275
对劳动服务公司性质和任务的认识·····谢光顺	280
关于劳动服务公司的作用、任务和发展趋	
势·····李生林	282
劳动服务公司的基本任务不会改变·····孙林震	288
外国人看中国劳动服务公司	
·····上海市徐汇区劳动服务公司	293

(一)

改革形势、指导思想
和学习研究会布署、总结

组织管理社会劳动力的 一项创举

劳动人事部部长赵守一在听取全国劳动服务公司经理学习研究会代表汇报后的讲话

一九八四年十一月二日

(根据录音整理)

听了大家发言，很受启发，很受教育。举办劳动服务公司这样一项事业，我认为是一个创举。因为劳动服务公司是十一届三中全会的产物，它是在十一届三中全会思想路线的指引下兴办起来的。当然，是当时形势的需要，实际的需要，安排大量待业人员的需要。劳动服务公司这样一个创举，是有坚定的思想基础的。这个思想基础就是马克思主义基本原理同中国实际相结合的路线，就是党的十一届三中全会的思想路线，就是实事求是、解放思想这样一个路线。没有这样一个路线谈不上劳动服务公司的兴起，没有这样一个同“左”的思想相对立的路线，就不会有劳动服务公司的兴起。从经济结构来说，劳动服务公司组织的集体经济是贯彻三中全会所确定的多种经济形式并存的决策，克服过去那种向全民过渡、向单一经济形式过渡的结果。过去片面强调全民所有制，大搞“升级”、“过渡”，大集体上升为全民，小集体上升为大集体，所有制越搞越死，就业门路越搞越窄。三中全会确定了多种

经济形式长期并存的决策，这是我们劳动服务公司得以发展，也是集体经济得以发展的基础。

从劳动管理来说，过去是采取行政手段统一调配劳动力这样一种模式。多年以来一直是这样搞的。劳动服务公司的兴起，就摆脱了这种僵化的模式。当然，防止了、也排除了资本主义用失业大军去调节劳动力的模式。劳动服务公司在劳动力管理方面的伟大意义就在于摆脱了僵化的单纯由行政统一调配劳动力这样一个模式，又防止和克服了资本主义那种通过失业大军自发地调节劳动力的模式，创造了一个中国型的用经济手段和行政手段相结合的调节社会劳动力的新模式。

十二届三中全会所确定的城市经济体制改革，一个很大的特点，就是社会主义公有制基础上的有计划的商品经济，这样一种经济既摆脱了完全计划经济的模式，又摆脱了资本主义那种完全听任于市场经济的模式。在劳动管理上也是这个道理。同时，我们也从过去只管企业内部劳动力，转向了调节整个社会劳动力。这些作法，都体现了新时期的中国型的管理模式。

从政治理论方面看，在“左”的错误思想指导下，总以为只有全民所有制才是社会主义的，至于集体经济，更甭说个体经济，都是或多或少地带有资本主义的东西，至少是不那么光彩的，不那么革命的。不然为什么集体要升全民，小集体要升大集体呢？劳动服务公司是在突破了这种“左”的错误理论的基础上兴起来的。当然，全民所有制经济是社会主义经济，而且是社会主义经济的主导力量，是主体；集体经济也是社会主义性质，十一届三中全会肯定了这一点，十二届三中全会又一次肯定了这一点。最近中央三中全会的

《决定》中有这么一段话：“全民所有制经济的巩固和发展决不应以限制和排斥其他经济形式和经营方式的发展为条件。集体经济是社会主义经济的重要组成部分，许多领域的生产建设事业都可以放手依靠集体来兴办。”《决定》再一次肯定了集体经济的社会主义性质，而且是社会主义经济的重要组成部分，这就从政治理论上把过去对于集体经济的错案翻了。这几年劳动服务公司在组织集体经济方面发挥了优势，在整个城市制度改革中，起到了尖兵作用和示范作用。我说它是尖兵，就是说十一届三中全会以后改革的重点是在农村，当时城市的改革还没有全面兴起，而劳动服务公司作为改革的产物走在前面，所以我说它是尖兵。这种改革确实对全民企业的改革或其他方面的改革起了示范作用，在经营管理、劳动工资制度等各方面起了一种启示的作用。刚才有的同志讲得很好：城市的改革要走农村的路子，全民的改革要走集体的路子。劳动服务公司正是走的这样一条路子，它在这方面旗帜是鲜明的，方向是对头的。

再一个从精神方面来讲，我看劳动服务公司精神境界也是高的。我们办的事业已经超出了一般经济的范围，就是说它不仅进行着物质文明建设，而且进行着精神文明建设。我们精神境界之高，表现在只要是对国家人民有利，别人不愿干的事情我们干，别人不愿要的劳动力，包括残废、失足青年和其他一些不愿要的人，我们劳动服务公司要。我们这种精神不是难能可贵吗？有人说，企业是利大大干，利小小干，无利不干，当然这句话并不是没有道理的，我们劳动服务公司利大大干，利小大干，没利只要是国家需要，人民需要，我们仍然要干。什么雷锋精神呀，什么白求恩精神呀，我们都具有。我们这种精神境界，不以谋利为目的，而以人

民的社会主义事业为目的。所以,我们的精神境界,我看是共产主义的。列宁是把义务劳动作为共产主义的精神去考虑的。我们搞的好多事业就是义务性的,不计报酬的。我们所从事的物质文明方面的活动,也为这种精神境界奠定了基础。好多原来表现不好的青年一进了我们办的事业里边,表现就好了。刚才有的同志说他们那里的人员就没有进公安局的。总之,从我们这样一个创举说明了三中全会确定的方针、路线,是符合我国国情的,因此劳动服务公司的发展是迅速的。1983年,全国的各类劳动服务公司已经有二万四千个,举办集体生产、服务网点十三万多个,安置就业394万人,生产经营收入134亿元,利润12亿元,组织临时工80万人,组织培训了96万人,一共容纳570万人,成绩多大呀!真是创举!因为符合我们的国情,使我们在实践上、理论上都有新的突破。小平同志讲:“现代化的生产只需要较少的人就够了,而我们人这样多,怎样两方面兼顾?不统筹兼顾,我们就会长期面对着一个就业不充分的社会问题。这里问题很多,需要全党做实际工作和理论工作的同志共同研究,我们也一定能找出适当的办法来妥善解决。”当然,不能说有了劳动服务公司这个问题就会全面解决了,那还不行。比如还要从国家计划体制、产业结构、经济结构上加以解决。产业结构不解决,就业不充分的社会问题也解决不了。为了解决现代化,就要发展现代化的产业,这是国家今后投资的重点,但象这样的一些产业只需要较少的人就够了,因此企业用人少同我国人口多是有矛盾的,所以我们又要同时大力发展劳动密集型行业,象轻纺工业和其他劳动密集型行业,使之容纳较多的劳动力。而我们劳动服务公司在解决这个问题中,发挥了重要作用。这是一个理论问

题,也是一个实际问题。一些发达国家对我们这样一个人口众多的国家如何解决就业问题,表现了很大的关心。总是询问我们是怎样解决这个问题的。在他们那里,劳动力并不多,却形成了失业大军。这么多的劳动力,怎么办?我们解决了这样一个问题,国内皆大欢喜,国际上也引起了极大的重视。有的外国人说:“国际上没有解决的问题中国解决了。了不起。”这当然是我们社会主义社会的性质决定的,也是我们党的三中全会的路线的成果。同时还包含着我们从事这项工作的同志们的心血在内。所以劳动服务公司这个中国型的管理社会劳动力的组织,这样一项工作,是一个伟大创举。

现在我们面临一个新的形势,新的任务。如果说十一届三中全会给我们奠定了思想基础,开拓了劳动服务公司兴起的一条阳关大道;那末,十二届三中全会制订的蓝图,就是对城市进行全面体制改革的宏图,就给我们劳动服务公司提出了更高的要求。要求我们在城市改革中,继续发挥尖兵的作用,示范的作用,促进改革的作用。过去我们走在前面,如今不能摆老资格,也不能停止不前,而是要加速前进。凡是有利于城市改革的、有利于生产的、方便群众的事情,我们能干的都应该干,要使新的事业向深度和广度进军。在安置就业方面,今后的任务不是比过去轻了,而是更重了。根据预测,“七五”期间城镇需安置新就业人员每年平均六百万人,城乡平均每年有近两千万人进入劳动年龄。这是一笔账。第二笔账,在城市改革中要增加企业的活力,要提高劳动生产率,就要整顿企业,经过整顿以后,据最保守的计算,富余的职工有一、两千万人。第三笔账,农村联产承包后劳动生产率大大提高,专业化发展需要进入到城镇从事工付业、商业、运输业

等非农业的劳动力大体上有一亿。这三笔账说明就业任务仍然是很重的。当然，我们不要悲观。不是说就业的人多了就没办法了。办法就是要大力发展“第三产业”，大力发展集体经济、个体经济。“第三产业”发展的潜力很大，在发达国家，“第三产业”的就业人口占就业总人口的50%、60%、70%以上，而我们只占百分之十几，城市吃、住、穿、行各种需要解决的难题还没有解决。昨天有的同志讲了北京做衣难、吃饭难、交通难等很多问题，都没有解决，住房就更成问题。所谓劳动服务公司，贵就贵在劳动，贵就贵在服务。劳动服务这个词是很好的。所以要继续围绕“劳动服务”这么四个字来发展我们的事业。首先使我们国家在城市改革中有一个更加安定的环境。不要以为现在安定团结了，没问题了。就业问题解决不好，还会闯大祸的。所以我们始终要围绕劳动就业、劳动服务这个中心，围绕一切有利于城市改革，有利于生产发展，有利于方便群众，开展活动，兴办各种劳动服务事业。

最近，万里同志讲，城市改革总是要使群众得到实惠。要有利于人民，总是要创造一种安定的环境。不然城市改革大干起来以后，是会有相当的一批人没工作的，象企业经过整顿总要减下来一批人。在这方面我们要向深度、广度和高度三个方面前进。

在深度方面，我们劳动服务公司有70%的是由全民企业、事业和机关兴办起来的，我们要进一步的为这些单位去服务，使他们能够放下包袱，提高他们的效率和效益。过去这么干了，取得了这些单位的好评，取得了信任，今后在这一方面会有更多的事情可以做。过去解决了他们的子女就业问题，现在还要安置富余职工。随着生产的发展，企业要提高科学化、现代化水平，要改造，要整顿，许多拾遗补缺

的活要我们去做。要他干就要分散他们的精力，他们吃不消。许多生活服务工作要社会化。社会化就化到咱们这里来嘛！什么职工生活福利呀，幼儿园、托儿所呀，食堂呀，俱乐部呀等等，为职工生活方面谋福利的事我们都可以承担起来。这是好事，对增加企业的活力有好处，对提高劳动生产率有好处，对我们企业的提高整顿和现代化都有好处。我们应该为他们分忧解愁。我们劳动服务公司精神之可贵，就在于主动地背起这些“包袱”。在可能的条件下，尽量承担生活服务这方面的工作。有没有必要在劳动服务公司之外再成立一个生活服务公司呢！我怀疑这个东西。我们能承担起来就不要再成立个生活服务公司了。城市改革的中心环节是增强企业的活力，而我们这些工作都是有利于增强企业活力的。

在广度方面，根据十二届三中全会的精神，随着生产的发展，经济效益的提高，我国职工的收入也会逐步有较大的增长，人民的消费水平会逐步提高，我们劳动服务公司要适应这个情况。不仅要搞生产方面的劳动服务，而且要为生活服务，包括人民群众的吃、穿、住、行、用、学，凡是这些方面需要的，我们都应该进行服务。这一点有很多国家是办不到的。国营商业方面把一部分国营商业转为集体所有制，用办集体的办法去办。穿衣难这个问题，光靠国营解决不了，必须大力地发展集体和个体。解决“住”的问题，集体经济也可以出力。许多劳动服务公司都有自己的建筑队伍，修了很多房子，解决了很多人的住的问题。所以吃的，穿的，住的，用的，以至于学的，各行各业面很广，只要对人民有利的，集体都可以搞，也可以办到。我们可以调动我们的劳动力进行各方面的服务。只有这样才能进一步地对城市改革起促进作用，对增强企业活力起促进作用，从而取得人民更高的信任。我们的

广度不仅仅表现在劳动生产方面和生活服务方面，还要从城市向小城镇发展。现在矿区、林区的劳动力很大部分是来自农村。江苏农村的建筑队遍及全国各地。所以，我们从广度上说，不仅要抓城市，而且要抓农村。不仅在本地区进行调节，还要跨地区进行调节。最近，报道江浙一带的劳动力向大西北流。而大西北全民所有制单位的职工向沿海一带流，出现这种倒流，是“铁饭碗、大锅饭”作怪。它吸引人们去“天、南、海、北”（指天津、南京、上海、北京）而不是去“新、西、兰”（指新疆、西宁、兰州），所以在调节劳动力问题上，不能只着眼于本地区、本城市，而且要着眼于省际之间，城市之间甚至于国内外之间的调节。深圳组织劳动力为外资企业、合资企业服务。将来我们的开放城市都有这种需要和可能。所以我们服务的广度，不仅在城市，而且要抓农村；不仅着眼于本地区、本城市，而且要着眼于跨地区、跨城市；不仅要着眼于国内，还着眼于国外。

所谓高度，关键是搞好培训，提高劳动力素质，要为实现现代化输送合格的劳动力。劳动服务公司在这方面做得是好的。如东北电力设计院劳动服务公司在开发新技术、培训人才方面做得很好。国营企业、现代化企业需要合格的劳动力。所以，培训在劳动服务公司里要有一定的地位，要加强这方面的工作。要大抓科学技术的开发，在这方面落后的劳动服务公司，就不能在城市改革中起到明显的作用，这是一个值得注意的大问题。

我们的劳动服务公司要在城市改革中继续发挥更大的作用。因为你搞的早，对你的要求也高，但劳动服务公司毕竟是新生事物，毕竟只有五、六岁！所以我们对这样的新生事物要大力支持、保护。刚才同志们提出，对这样的新生事物要

采取立法的手段,我赞成。我们的国家要保护,我们大家都要支持。我们的党,我们的国家是支持的。按照十二届三中全会的精神,我们的改革是为了促进,而决不应损害社会的安定。劳动就业的问题解决不了,社会安定就维持不下去,生产力的发展、人民生活的改善和国家财力的增强等都会受到影响。社会主义的根本任务是发展社会生产力,就是要使社会财富越来越多地涌现出来,不断地满足人们日益增长的物质和文化的需要。本着只要有利于社会安定、有利于生产事业的发展、有利于生活改善的事,我们就干。这是符合十二届三中全会精神的。十二届三中全会再一次肯定了集体经济是社会主义经济的重要组成部分。很多领域的生产、建设事业都可以放手依靠集体来兴办。这说明我们的党、我们的国家是支持的,我们的全民企业、机关、事业单位对它们所办的劳动服务公司也是支持的,尤其在开创的时候,扶上马,送一程,尽到自己的责任。当然,有些境遇不是很好的,经过了一些坎坷,但总是发展起来了!一般地说,都取得了全民企业、机关、学校、事业单位的支持和保护,现在还在那里刮“共产风”,搞平调、上收的总是少数地方和单位嘛。有的经过调查,已作了纠正。当然,随便上收、平调那是不行的。但是这只是少数单位和地方。地方政府做出这样的平调、上收的规定,要向国务院提出报告,国务院从未做过这样的决定。我们劳动部门碰上这些事要顶住,顶不住要上报。保定一个厂子不是闹起来以后,最后还不是解决了吗!刮“共产风”这个历史不能重演了吧,过去大家都经历过,吃过苦头嘛!全民扶持集体有功,在历史上应该给他记一功,现在不要看到集体丰满一点,就想吃掉它,那就不好。所以,全民扶持集体,集体促全民,促也有帮的意思。现在确实有的集体在帮全民,