

002570

零陵地区志  
计划志

零陵地区计划志编纂办公室  
一九九四年六月

# 零陵地区志

# 计划志

零陵地区计划志编纂办公室  
一九九四年六月

## 零陵地区地方志编纂委员会

主任：卞翠屏

朱泽民

副主任：刘桂阳

顾问：王民兴

成员(按姓氏笔画顺序排列)：

朱厚光 全裕果 冷德清 李运富 李国贤

李宣元 李少雄 张中胜 杨正国 杨美兆

陈有国 吴凌宇 林祥胜 周道烈 周忠信

胡建瑞 夏友贵 陶祖芳 曾斌 曾石林

谢承年 程华章 蒋良金 谭明顺 颜若义

## 零陵地区地方志编纂委员会办公室

主任：李运富

副主任：黄昊德

## 零陵地区地方志编纂委员会

主任：卞翠屏

朱泽民

副主任：刘桂阳

顾问：王民兴

成员(按姓氏笔画顺序排列)：

朱厚光 全裕果 冷德清 李运富 李国贤

李宣元 李少雄 张中胜 杨正国 杨美兆

陈有国 吴凌宇 林祥胜 周道烈 周忠信

胡建瑞 夏友贵 陶祖芳 曾斌 曾石林

谢承年 程华章 蒋良金 谭明顺 颜若义

## 零陵地区地方志编纂委员会办公室

主任：李运富

副主任：黄昊德

## 零陵地区志计划志编纂委员会

主任：谭明顺

副主任：谢田种 陶石传

顾问：吴普生

成员：郭成高 王佑生 曾宪孝 李秋元

## 零陵地区志计划志编纂办公室

主任：郭成高

主编：郭成高

副主编：王佑生

总纂：吴普生

审稿：谭明顺 吴普生

零陵地区地方志编委会审稿：李运富

## 零陵地区志计划志编纂委员会

主任：谭明顺

副主任：谢田种 陶石传

顾问：吴普生

成员：郭成高 王佑生 曾宪孝 李秋元

## 零陵地区志计划志编纂办公室

主任：郭成高

主编：郭成高

副主编：王佑生

总纂：吴普生

审稿：谭明顺 吴普生

零陵地区地方志编委会审稿：李运富

## 零陵地区志计划志编纂委员会

主任：谭明顺

副主任：谢田种 陶石传

顾问：吴普生

成员：郭成高 王佑生 曾宪孝 李秋元

## 零陵地区志计划志编纂办公室

主任：郭成高

主编：郭成高

副主编：王佑生

总纂：吴普生

审稿：谭明顺 吴普生

零陵地区地方志编委会审稿：李运富

## 序 言

谭明顺

《零陵地区志·计划志》经过两年多紧张的编纂工作,终于与读者见面了,这是零陵地区计划工作的一件大事。《零陵地区志·计划志》比较系统地记述了零陵地区计划机构设置、工作范围、计划体制的变革过程和历史重大事件、工作经验与失误,以及计划工作与经济发展的关系,是一部集经济管理、经济资料于一体,反映生产力与生产关系密切相关的新志书,为在社会主义建设中更好地运用宏观调控,搞好零陵经济提供历史借鉴。

新中国成立以来,零陵地区行政机构几经分合变迁,计划机构不断健全和加强,它作为政府的职能部门,对国民经济的发展起过重要的促进作用。43年来,计委共编制了8个五年计划,两个调整计划,近百个中长期规划和专题规划,以及每年一度的年度计划。在这些计划中,计划部门根据党中央和国务院各个时期政治任务和战略目标,结合本区实际情况,确定不同时期的经济社会发展指导思想、发展战略、经济布局、战略措施,认真做好人、财、物的三大平衡,确保了国民经济有计划、按比例、持续、稳定、协调发展。特别是八十年代以来,为适应改革开放的需要,坚持以经济建设为中心,以市场为导向,从零陵地区的实际出发,适时地调整战略,先后提出了“农副工”、“贸工农”、“兴工促农”和“重农、兴工、扩城、活商”的经济战略,经济获得了快速发展,部分指标多年名列全省前茅。十年内,国民生产总值、国民收入分别都增长1.1倍,年递增7.7%,社会总产值增加1.4倍,年递增9.1%,工农业总产值增加41.6%,年递增3.5%,财政收入增长1.68倍,年递增10.3%。



与此同时,地区计划部门突破了传统计划管理模式,逐步适应由计划经济向计划经济与市场调节相结合、有计划的商品经济和社会主义市场经济体制过渡,大胆探索,加快改革开放步伐,及时提出了“想长远、议大事、当参谋、抓落实、服好务”的工作思路,使计划工作实现了职能上的转变,即由微观转向宏观,直接转向间接,管理转向服务,把工作重点转向宏观调控、长期规划、经济预测、重点建设、市场导向和协调服务上来。

李鹏总理在八届人大第一次会议政府工作报告中指出“国家计划是宏观调控的重要手段之一”。实行社会主义市场经济不是不要计划,计划管理作为一种管理形式,在当今世界经济管理中依然普遍存在,乃至成为调控经济的一项重要手段。正确认识计划在历史和现实中的作用,对加快建立社会主义市场经济体制,保持经济稳定、快速、健康发展具有重要意义。作为计划战线的干部和职工,肩负着国家宏观调控的重任,应加倍努力学习和工作,为在零陵地区建设社会主义市场经济体制,加快现代化建设进程,作出应有的贡献。

一九九四年六月

## 编辑说明

一、本志史实辑录时间从 1840 年到 1992 年,着重记述中华人民共和国成立以后零陵地区计划管理的重大变革,以及计划经济的发展概貌。

二、“一五”、“二五”时期,零陵地区建制属湘南行政区和衡阳地管辖,五年计划的执行情况主要记述零陵地区管辖范围内经济发展情况。“三五”、“四五”、“五五”期间,祁阳县未划归零陵地区,为了可比性,计划的指标与完成均未包括祁阳县。“六五”、“七五”、“八五”计划的执行情况记述了零陵地区包括 11 个县市在内经济发展概况。

三、除特别注明外,中长期规划的价值指标采用不同时段的不变价格,在一个五年计划期内,遇到实行两种不变价格时,采取按比例换算后对比。重量单位采用当时量制,未进行公制换算。

# 目 录

## 序 言

## 编辑说明

## 〔照片〕

## 概 述 ..... 1

## 大事记 ..... 6

## 第一篇 机构及队伍..... 26

### 第一章 计划机构..... 26

#### 第一节 地区计划委员会 ..... 26

#### 第二节 地直计划机构 ..... 34

#### 第三节 县市计划机构 ..... 35

### 第二章 队伍 ..... 35

#### 第一节 数量 ..... 35

#### 第二节 结构 ..... 39

#### 第三节 培训 ..... 39

## 第二篇 计划管理 ..... 41

### 第一章 管理体制 ..... 41

#### 第一节 三年恢复和“一五”时期(1949~1957) 41

#### 第二节 “二五”和三年调整时期(1958~1965) 42

第三节	“三五”和“四五”时期(1966~1975) .....	45
第四节	“五五”和“六五”时期(1976~1985) .....	45
第五节	“七五”时期(1986~1990) .....	48
第六节	“八五”前期(1991~) .....	49
第二章	计划管理任务、程序、方法 .....	50
第一节	任务 .....	50
第二节	体系 .....	52
第三节	程序与方法 .....	57
第三章	专业计划管理 .....	61
第一节	农业计划 .....	61
第二节	工业计划 .....	66
第三节	财贸计划 .....	71
第四节	外经外贸计划 .....	72
第五节	固定资产投资计划 .....	78
第六节	物资计划 .....	89
第七节	交通、邮电计划 .....	98
第八节	科技和社会发展计划 .....	99
第三篇	中、长期规划的编制和执行 .....	108
第一章	五年计划 .....	108
第一节	第一个五年计划(1953~1957) .....	108
第二节	第二个五年计划(1958~1962) .....	111
第三节	第三个五年计划(1966~1970) .....	115
第四节	第四个五年计划(1971~1975) .....	123
第五节	第五个五年计划(1976~1980) .....	131
第六节	第六个五年计划(1981~1985) .....	140

---

第七节	第七个五年计划(1986~1990) .....	148
第八节	第八个五年计划(1991~1995) .....	158
第二章	其他中长期规划 .....	162
第一节	零陵地区国民经济三年调整意见 (1979~1981) .....	162
第二节	零陵地区国民经济发展八年规划 和二十三年设想(1978~2000) .....	164
第三节	经济发展十三年规划(1988~2000) ...	172
第四节	全区 1980 年基本实现农业机械化 (1978~1980) .....	182
附录	.....	191

## 概 述

新中国成立后,经过三年经济恢复和“一五”初期对经济管理的初步探索后,零陵地区开始设立计划管理机构,对全区国民经济实行计划管理,并进行多次改革,1949~1992年43年间,大致分为中共十一届三中全会前、后两个阶段。

1949年10月,零陵解放。1950年初,专署和各县人民政府先后设立财政经济委员会,全面负责全区和全县的财政经济管理。1954年至1956年上半年,地、县先后成立计划委员会(计划统计科)。从此,国民经济发展逐步纳入计划管理的轨道,管理范围涉及农业、工业、商业、基本建设、财政收支、科技、教育、文化、卫生等国民经济各个领域。此间,年年编制年度计划,有的年分还制订季度计划。同时,试编了第一五年计划。这个时期对国民经济活动运用经济手段和价值规律的调节作用,对国营、地方国营和公私合营企业实行直接计划,主要生产资料实行统购统销;基本建设投资、财政收支国家统一安排;企业产供销的主要指标统一纳入计划轨道;次要的指标如小商品和非计划管理的产品,由企业根据市场需求情况进行安排;对农业、手工业、私营企业及低级形式的公私合营企业实行间接计划,地、县只下达指导性的生产、经营任务,生产经营活动由基层企业自主决定。“一五”期间,全区经济迅速得到恢复和发展。

1958年,计划管理体制由集中统一的计划体制改为“统一计划、分级管理”的双轨制计划体制。中央和省属企业的计划归口中央和省主管部、厅,地区、县属企业和农业分别由地、县管理。“二五”计划的制订,适应当时形势需要,提出了“赶超英美”的经济发展战略,要求地方工业总产值三年赶上农业,五年超过农业,农业四年实现机械化、电气化、肥料化学化。在计划制订过程中,计划指

标一次比一次高,忽视了可能性和科学性。“二五”计划全面落空,给国民经济发展留下了严重的后遗症,造成持续三年的经济困难时期。1961年初,按照中共中央提出的“调整、巩固、充实、提高”的方针,对国民经济进行调整,实行以农业为基础,按照农、轻、重的次序安排计划,工业关、停、关、转了一批不符合发展要求的企业,将发展重点转向轻工业和提高产品质量、增加品种、降低消耗上来,努力增加消费品生产,精简职工,充实农业生产第一线;农村确定了生产队为基本核算单位,取消公共食堂,分给社员自留地,鼓励社员发展家庭副业,普遍推行“四固定”和“五定包干”制,恢复了农村集贸市场;基本建设压缩投资规模,缩短基本建设战线,集中力量打歼灭战。同时对交通、商业和文教卫生事业也作了相应的调整。全区经济形势随之好转,到1965年,国民经济各项主要指标恢复到1957年水平。

从1958年到1965年八年内,全区人民克服重重困难,紧衣缩食,艰苦创业,付出了辛勤劳动,新建和扩建起来的大批工业企业,成为零陵地区的工业基础。农村修建一批水利、水电工程和排灌设施,增强了农业抵御自然灾害的能力。

“文化大革命”时期(包括:“二五”、“三五”时期),由于社会动乱,各级党政机关受到冲击,计划管理基本上处于瘫痪状态,地、县计划组织多次撤并,计划职能相对削弱。1972年恢复计划委员会机构。这一时期,计划工作的指导思想,坚持以农业为基础,工业为主导发展国民经济的方针,按照农轻重安排计划,加大了农业投入,建立生产基地,发展了一批以轻工业、建材工业、机械工业为主体的工业企业和建设一批交通、水电工程,调整了经济结构和产业结构,全区国民经济获得进一步的发展。到1975年,全区工农业总产值达到10.75亿元(1980年不变价),比1965年增长1.0倍,其中工业产值增长4.4倍,占工农业总产值的33.8%,农业总产值7.11亿元,比1965年增长51.9%,商品零售额3.45亿元,增长

1.14倍,财政收入6055万元,增长58.9%,农民人均纯收入70元,增长14.8%。但是,这期间,在计划安排上继续扩大指令性计划和直接计划范围,所有制结构上盲目追求“一大二公”,形成国营和集体所有制一统天下局面,忽视其他经济形式;农业生产“以粮为纲”忽视多种经营全面发展;工业生产强调战备需要,重军工生产,轻消费品生产;基建投资重生产性建设,轻非生产建设,人民生活欠帐多;城市基础设施的交通、邮电、住宅、水电等跟不上经济发展和人民生活的需要。

1978年12月,中共十一届三中全会重新确立了实事求是的思想路线,作出把党的工作重点转移到社会主义现代化建设上的战略决策。全区农村全面实行家庭联产承包责任制,扩大生产自主权;城市围绕两个搞活和打破“铁饭碗”,逐步推行厂长(经理)经营承包责任制,实行“两权”分离;流通领域里改进过去单一经济成分、统一市场的局面,形成多种经济成分、多种经营形式和多种流通渠道的流通格局。在计划管理上实行以计划经济为主、市场调节为辅计划的体制,计划形式转向指令性计划和指导性计划相结合;由以年度计划为主,转向年度计划和中长期计划相结合;由以实物平衡为主,转向价值平衡为主;计划调控由以行政手段为主转向以经济手段为主;由具体组织生产经营为主,转向宏观调控和调节为主。调动了广大农民、工人的社会主义生产积极性,全面完成了“六五”计划任务。五年内,全区社会总产值、工农业总产值和国民收入、农民人平纯收入年递增分别达到14.7%、10.3%、14.9%和13.9%,整个国民经济步入持续、稳定、协调发展的轨道。1987年下半年,地区计委着手编制零陵地区2000年长远规划,提出到2000年全区国民生产总值翻两番的宏伟目标,为零陵地区经济发展描绘了美好的蓝图,促进了全区经济发展步伐。1988年4月,省委、省政府确定零陵地区为湘南改革开放过渡试验区之后,地区计委按照“南与两广接轨,北赶超湘北”的要求,进一步加快了计划体



制改革步伐,在物价、税收、固定资产投资、外贸、劳动用工等方面向县下放了管理权限。原来属地区管理和审批的权限,除省规定不能下放的权限外,基本上下放到县计委管理。此间由于各项配套改革未跟上,经济上两次出现过热,基本建设投资规模扩大,物价上涨,经济效益不够理想。1988年10月,根据中共十三届三中全会精神,全区经济工作重点转移到治理经济环境、整顿经济秩序上来,重点压缩投资规模、控制物价上涨,紧缩财政开支,整顿流通领域和调整经济结构,到1990年,全区经济环境和秩序明显好转,全区完成国民生产总值46.25亿元,国民收入20.57元,工农业总产值36.06亿元,财政收入2.65亿元,农民人平纯收入538元(当年价),分别比1985年增长14.9%、4.9%、51.2%、92.0%和52.45%;其他经济社会发展指标也比1985年有较大幅度的增长。

1992年,根据党的十四大提出的建立社会主义市场经济体制的要求,地区计委把计划工作的重点转向经济总量上把握综合平衡,在产业结构上掌握发展方向,对凡是有利于发展社会生产力,有利于增强综合国力,有利于提高人民生活水平的一切经济活动,一律放开搞活,加强宏观指导和重点项目建设,为建立社会主义市场经济体制作出应有的贡献。

43年来,全区全民所有制企业固定资产投资完成31.91亿元,建成1700多家工矿企业、1200余座水库、1600多座大小水电站,新建和扩建公路4300余公里和上百座桥梁,大中小学7000余所,商业、饮食、服务网点5万余个,医院、诊所800余家,县城以上均建有自来水厂,全区实现电话自动拨号,电视、无线电广播覆盖率达84%以上。1992年全区国民生产总值达到61.97亿元(按当年价),比1949年增长45倍;国民收入达到53.35亿元,增长37倍,人平国民收入1010元;工农业总产值87.07亿元,增长11倍,年平均递增5.95%,其中工业总产值44.5亿元,增长236.6倍,年平均增长13.6%,农业总产值42.57亿元,增长5倍,年平均递