

鼎城人大志



常德市鼎城区人大志编纂委员会

《鼎城人大志》编纂委员会

顾 问：文承保 肖朝进 李巨开 黄德敏

主 任：周名权

副主任：吴春阶 何富珍 田子述 张传发

马本慧 尹茂林

委 员：郭德望、邓德华 邬友元 刘作明

周宪仲 鲁爱政

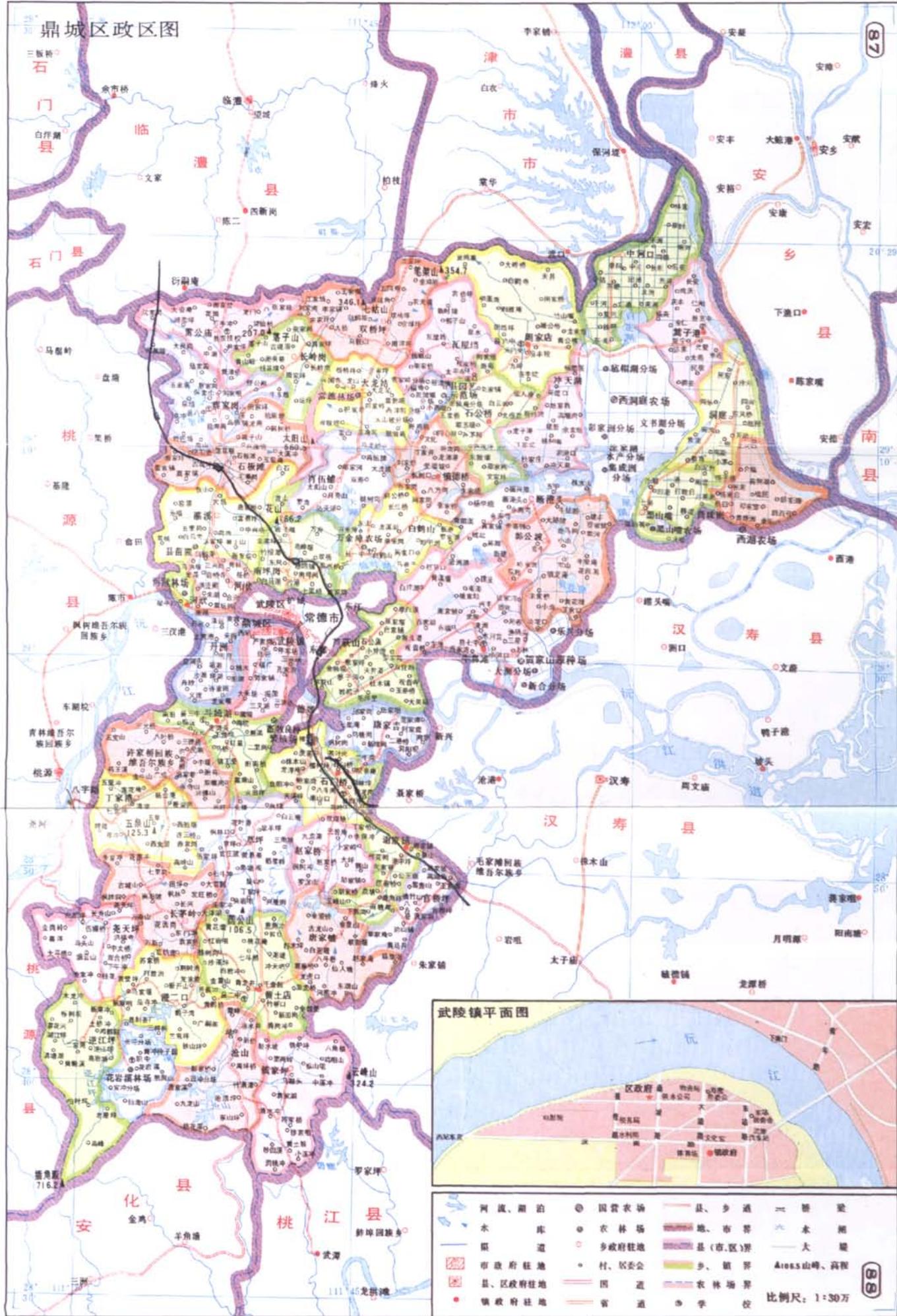
《鼎城人大志》编辑组

主 编：张凤池

副主编：贾新民

编 辑：陈贻军 肖立全 黄弟华

鼎城区政区图



武陵镇平面图



河流、湖泊	◎ 国营农场	— 县、乡通	— 桥梁
水库	○ 农林场	— 地、市界	— 水闸
国道	○ 乡政府驻地	— 县(市、区)界	— 大堤
市政府驻地	○ 村、居委会	— 乡、镇界	▲ 山峰、高程
县、区政府驻地	— 国道	— 农林场界	
● 镇政府驻地	— 省道	○ 学校	

比例尺: 1:30万

全区概况

鼎城区(原常德县)位于湖南省北部,武陵山麓,沅水尾间,洞庭湖西南。东界汉寿,南邻桃江、安化,西抵桃源,西北接临澧,北连澧县、津市,东北隔澧水望安乡。春秋战国时期属楚,为“楚巫中地”。西汉时期为索县、临沅县,隶荆州武陵郡。三国初期属蜀,为蜀汉亭侯关羽封地。梁武帝太清二年(公元548年)为武州治。宣帝太建七年(公元575年)改武州为沅州。隋灭陈废郡,改称朗州。又并临沅、沅南、汉寿为武陵县。此时为公元583年。直到民国三年(公元1914年)改武陵为常德县。1988年常德市建立,改常德县为常德市鼎城区。1995年,河湫乡、丹洲乡、南坪岗乡、芦荻山乡、河湫镇、县渔场划归武陵区管辖。

本区东西宽69公里,南北长85公里,总面积为2400多平方公里。地势西北高,中间低,呈阶梯式过渡。西、南、北三面环山,广大腹地坦夷。境内高差686米,比降率为1.5%。地貌类型多样,平原、丘陵、山地、水面兼有,以岗地平原为主。有耕地101.8万亩,山林117万亩,水面70万亩。其中可养殖水面14万亩,是久享盛名的“鱼米之乡”,是全国的商品粮、棉、鱼生产基地,又是柑桔和油茶等生产基地。

境内有沅江穿境而过,分为两半,俗有前河、后河之说。还有沧水、枉水、渐水,马家吉河、苏家吉河等河流68条,呈树枝状分布,长991.8公里,流域面积为2518平方公里。年平均气温16.7℃,年日照有1531小时,无霜期达260天。年降水量在1400毫米以上。

本区总人口89.75万人,分属汉、回、维等15个民族。其中,农业人口79.10万人。全区有33个乡镇,2个区属农林场,573个村,52个居委会,6476个村民小组,270个居民小组。区政府所在地为武陵镇,常住人口6.7万多人,流动人口3.5万多人。

工业发展迅速,形成了建筑建材、棉麻纺织、机械电子、造纸印刷、竹木加工、采矿冶金、化工等支柱工业体系。有几十个产品,分获省优、部优、国优,畅销国内,远销欧、美、亚洲的20多个国家和地区。矿产资源有石煤、石灰石、金钢石、黄金、钒等。山林资源主要有杉、竹、药材等,并有深山含笑、猴欢喜、红豆杉、四季桂等名贵植物。

交通便利,水陆空四通八达。公路通车里程1000公里。武陵镇至益阳段为高速公路。319、207国道穿叉境内。石长铁路经过雷公庙、石板滩、灌溪、石门桥、谢家铺等乡镇。水路有沅水,上溯沅陵、黔阳至贵州省,下汇洞庭湖入长江。北有澧水围紫,是省内主要航道之一。其他河流亦有舟楫之利。常德飞机场座落在本区斗姆湖镇,可直达北京、海口、广州、深圳等地。

本区环境优美,人杰地灵。古为“湘西门户”,黔川咽喉。史称“四塞之国”。梁山、德山、平山称鼎城三足。名胜古迹多,有“武陵八景”。善卷古城、伏波遗庙、莱公甘泉、崔婆仙井、桔州晚霞、沧浪秋水、金牛夕照、鹤湖翔羽。后河的柳叶湖和前河的花岩溪旅游度假区,已名扬国内外。第八届亚洲皮划艇锦标赛于1999年9月在柳叶湖举行。

撰稿:张凤池
贾新民

序 一

文承保

在举国上下欢庆中华人民共和国成立 50 周年之际,又欣逢我区人大常委会成立 20 周年志庆。区人大常委会办公室经过半年多的努力,编成了《鼎城人大志》一书。这本书的问世,为全区提供了一份宝贵的精神财富,真是可喜可贺。借此机会,我向全区从事人大工作的同志及辛勤编纂这本书的同志表示衷心的感谢!

水能载舟,亦能覆舟。人民,只有人民才是国家的主人,才是历史发展的真正动力。人民代表大会制度是我国的根本政治制度。我国《宪法》明文规定,我国的一切权力属于人民,人民的权力高于一切。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。我区人大常委会成立于 1979 年 11 月,系全国首批成立,是全省的三个试点县之一。在区委的正确领导下,我区的民主决策,民主治区,民主法制建设逐步加强,有力地推动了全区两个文明建设。

盛世修志,地方志和部门志是传播优秀文化的重要体裁。2000 多年以前,我国就有编纂地方志的历史,宋朝以后形成了优良的文化传统。区人大常委会继承和发扬这一优良传统,编修了《鼎城人大志》。这部志是鼎城地方志的一个重要组成部分,也是一部反映鼎城民主政治建设的专志。这本书记录了人民代表大会制度,特别是区人大常委会成立 20 年来的重大活动。肯定了区人大及其常委会发挥的依法行使决定、监督和任免权等重大作用,是对我区民主法制建设的如实记录。它的编修成功,有利于我们了

解过去和现在,展望未来,更好地发扬社会主义民主;有利于我们了解这一段历史时期的民情、民意,密切联系群众,为人民谋利益;有利于我们总结历史经验,以史为镜,更好地搞好民主决策和科学决策;有利于积累和保存地方文献,更好地建设社会主义民主政治,不断完善人民代表大会制度;有利于运用历史资料进行新旧对比,向人民进行社会主义民主与法制教育、革命传统教育,不断提高人民群众当家作主的自觉性和积极性,更好地管理国家大事。这部志的编成,对我区两个文明建设将起到很大作用。

读史可以鉴前世之兴衰,考当今之得失。全区各级党政机关的同志,特别是人大的同志,不仅要认真学习理论知识和业务知识,还要学习历史知识;不仅要学习中国和世界的历史,更要学习和了解本区的历史。《鼎城人大志》这本书,是我们学习和了解鼎城人大历史的一本好书,希望大家认真学习,更好地指导我们鼎城的依法治区工作。

(作者系中共鼎城区委书记)

序 二

周名权

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。中华人民共和国宪法规定：我国的一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。县级设立人大常委会是我国政权建设的一项重大改革，它标志着人民代表大会制度向前迈进了一大步。

我县人大常委会是 1979 年 11 月第八届人民代表大会第一次会议选举产生的，到今天已整整 20 年了。这 20 年的历程，是机构不断完善，力量不断充实，条件不断改善，权力不断显示，民主法制不断加强的 20 年；是共产党加强对人大工作的领导，促进民主法制建设，人大及其常委会的作用大大发挥的 20 年；是“一府两院”不断增强公仆意识，自觉接受监督，民主决策，依法行政的 20 年；是广大人民群众民主法制观念增强，主人翁意识提高，通过国家权力机关当家作主的 20 年。这 20 年里，随着人民代表大会制度的不断完善，神州大地呈现出了勃勃生机，新中国进入了千帆竞发，万马奔腾的改革开放时代。这 20 年，是新时代奋进的鼓点。

《鼎城人大志》是一部反映鼎城区（原常德县）民主政治建设的专志。它记叙了我区 1954 年成立人民代表大会以来的历史，特别是重点记叙了人大常委会建立 20 年来的历史。在修编过程中，本着实事求是的原则，尊重历史，详今略古，秉笔直书。

《鼎城人大志》共分 10 章 31 节 17 条附录，真实准确地记叙了区人大及其常委会建立以来开展政治建设的情况，是一部比较全面的人大史料，有很好的参考价值，是一本民主政治建设的好教

材,值得所有关心民主政治建设的人们一读,特别是值得从事人大工作和“一府两院”的同志一读,从中吸取经验教训,增强权力机关的意识,增强民主法制观念,牢固树立公仆意识,努力为人民服务。

《鼎城人大志》的编修成功,有利于我们了解过去和现在,展望未来,发展社会主义民主;有利于我们了解各个历史时期的民情、民意,认识人民群众是真正的英雄,更好地相信和依靠人民,密切联系人民,为人民谋利益,真正贯彻执行党的群众路线;有利于我们以史为镜,更好地实行民主决策,科学决策;也有利于积累和保存地方文献,更好地建设民主政治,不断完善人民代表大会制度。

在历史的长河中,地方志、部门志,都是传播中华民族优秀传统文化的传统史书的一种体裁。自宋以来,修志已成为一个优良的文化传统。《鼎城人大志》是盛世的必然产物,是总结人大历史经验,充分发挥人大及其常委会的作用,以矫健的步伐,迈向 21 世纪的必然要求。随着我国社会主义民主政治建设的不断发展,人民代表大会制度将不断发展完善,人大及其常委会将更加为人民群众所拥护,为社会主义民主政治建设作出新的贡献。

《鼎城人大志》于 1999 年 6 月告一段落。它将作为向国庆 50 周年的献礼,向全国县级人大常委会成立 20 周年的献礼,也作为向澳门同胞回归祖国的见面礼。还要说明的是,参与修编的同志,认真负责,精益求精,用事实说话,值得赞扬。最后需要说明的是由于本志匆匆编定,手头资料有限,因而难免有沧海遗珠之憾。望读者关心它、爱护它,批评指正不足的地方,在今后续编时补充修正。

我相信,浩瀚的卷帙,像长江、似黄河,源远流长,深邃广厚,只要人大工作者辛勤耕耘,人大工作自然会开出鲜艳之花,结出丰硕之果。

(作者系鼎城区人大常委会主任)

编辑说明

1、本志断限,上起 1945 年(民国三十四年)县参议会成立,(为附录材料)。下至 1999 年 6 月区十三届人大常委会第十一次会议。

2、本志各章节,依照年代顺序排列,多数章节有附录材料,基本上做到纵不断线,横不缺项。

3、本志采用语体文。以直叙为主,用资料说话。言必及事,述而不作。实事求是,秉笔直书,反映历史的本来面目。

4、本志采取章节表述方法,坚持详今略古,突出重点,兼顾一般。

5、本志共 10 章 31 节 17 条附录,分为概述、大事记、代表产生、常德县各界人民代表会议、鼎城区(原常德县)人民代表大会会议、人大常委会会议、任免、人大常委会机构设置与人员编制、信访工作、对乡镇人大工作指导。

6、对各个历史时期的政权、党派、机构、职务、地名、均以当时名称为准,如实记载,不作褒贬,不加政治性评论。

7、本志材料的主要来源是常德市、县(区)档案馆和本会综合档案室。有些材料来源于省编资料和口碑材料。

8、本志统用公元纪年。民国时期,在公元后注明民国。

9、在 80 年代后期,编修常德县志时,张凤池等主编过《常德县人大志》断限时间为 1988 年,即常德县更名为鼎城区止。1999 年 3 月,为庆祝县(区)人大常委会成立 20 周年,张凤池、贾新民等负责续编,并对《常德县人大志》的一些史料进一步补充完善,定名为《鼎城人大志》。

护法為民
功不可沒

彭孟芝
一九九九年九月

常德市人大常委会主任彭孟芝为《鼎城人大志》题词

发挥代表作用
推进民主建设

曹儒国

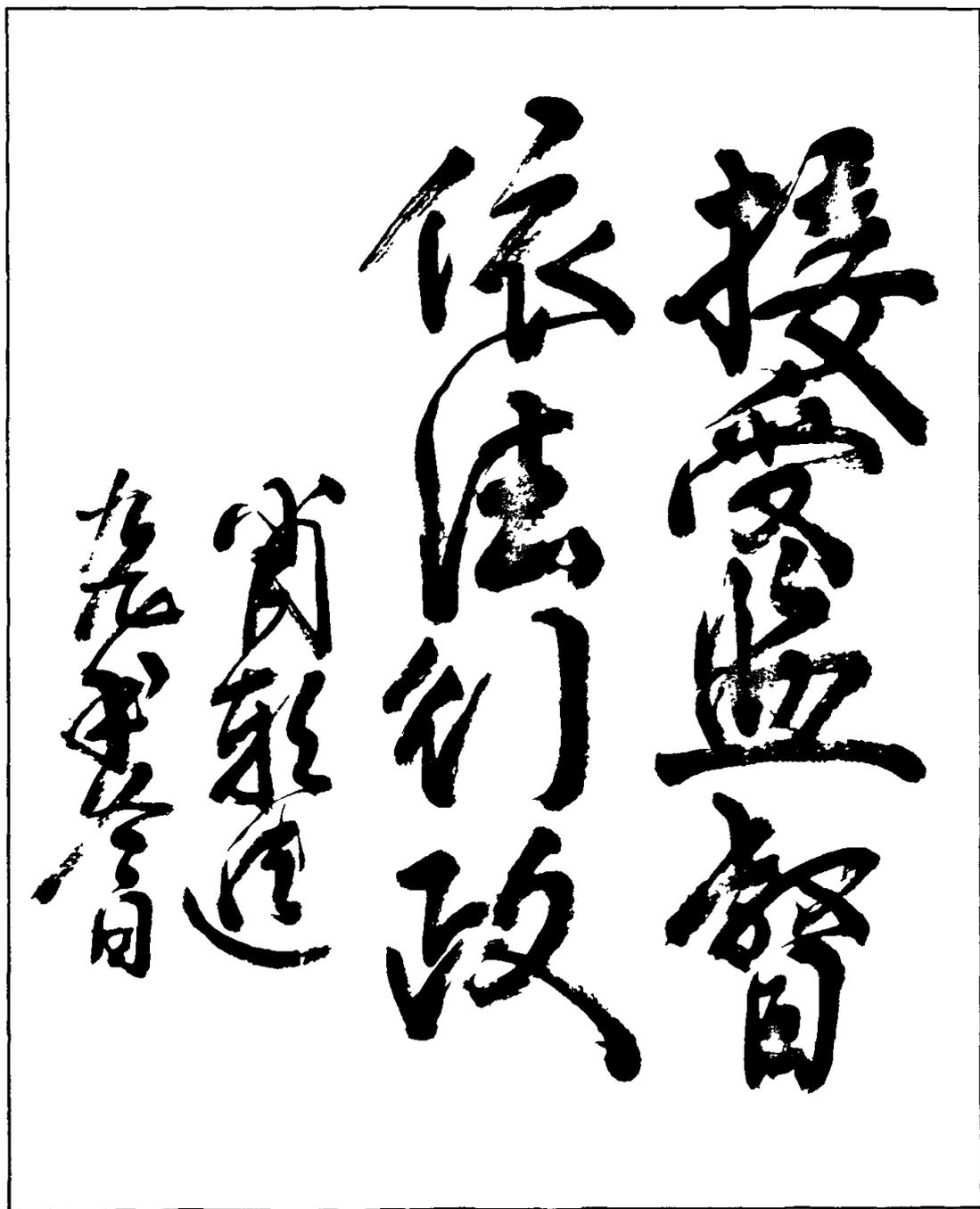
一九九二年二月

有光的人行
有光的人行
有光的人行
有光的人行
有光的人行
有光的人行
有光的人行
有光的人行
有光的人行
有光的人行

己卯年
永保



区委书记文承保为《鼎城人大志》题词



区长肖朝进为《鼎城人大志》题词

目 录

第一章 概述	(1)
第二章 大事记	(6)
第三章 代表产生	(50)
第一节 历届人大代表选举情况	(50)
第二节 历届选举委员会名单	(56)
第三节 历届人大代表统计表	(59)
附录(一) 第一届至第十三届人大代表名录	(60)
附录(二) 常德县国大代表选举情况	(91)
附录(三) 各界人民代表会议代表选举简况	(92)
附录(四) 常德市鼎城区人大常委会关于加强代表工作的制度	(93)
第四章 各界人民代表会议	(96)
第五章 历届人民代表大会会议	(99)
第一节 第一届人民代表大会会议	(99)
第二节 第二届人民代表大会会议	(100)
第三节 第三届人民代表大会会议	(100)
第四节 第四届人民代表大会会议	(101)
第五节 第五届人民代表大会会议	(102)
第六节 第六届人民代表大会会议	(103)
第七节 第七届人民代表大会会议	(104)
第八节 第八届人民代表大会会议	(105)
第九节 第九届人民代表大会会议	(110)
第十节 第十届人民代表大会会议	(114)

第十一节	第十一届人民代表大会会议	(119)
第十二节	第十二届人民代表大会会议	(123)
第十三节	第十三届人民代表大会会议	(130)
附录(一)	关于常德县改为常德市鼎城区后国家机关更名的决议	(134)
附录(二)	常德县参议会	(135)
1、	县临时参议会简况与参议会的产生	(135)
2、	县参议会的机构演变	(136)
3、	1946年县参议员名录	(136)
4、	县参议员与候补参议员名录	(137)
第六章	历届人大常委会会议	(140)
第一节	八届人大常委会会议(1-26次)	(140)
第二节	九届人大常委会会议(1-23次)	(147)
第三节	十届人大常委会会议(1-19次)	(152)
第四节	十一届人大常委会会议(1-21次)	(159)
第五节	十二届人大常委会会议(1-35次)	(166)
第六节	十三届人大常委会会议(1-11次)	(179)
附录(一)	各界人民代表会议常务委员会	(185)
附录(二)	常德市鼎城区人大常委会会议事规则	(186)
附录(三)	常德市鼎城区人大常委会主任会议议事规则	(196)
附录(四)	常德市鼎城区人大常委会主任会议与区人民政府、区人民法院、区人民检察院联席会议制度	(200)
附录(五)	常德市鼎城区人大常委会自身建设制度	(202)
第七章	任免	(204)
附录	常德市鼎城区人大常委会人事任免办法	(255)
第八章	人大常委会机构设置与人员编制	(260)

第一节	机构设置与演变·····	(260)
第二节	历届人大常委会正副主任·····	(261)
第三节	办公室、各工作委员会负责人·····	(263)
第四节	机关人员编制和实有人数统计表	
附录:	常德市鼎城区人大常委会机关工作人员行为守则···	(267)
第九章	信访工作·····	(269)
第一节	信访工作程序规范和网络的形成·····	(269)
第二节	信访工作制度·····	(272)
第十章	对乡镇人大工作指导·····	(275)
第一节	概述·····	(275)
第二节	加强对乡镇人大会议的指导·····	(277)
第三节	加强对乡镇人大内务建设的指导·····	(279)
第四节	加强对乡镇人大日常活动的指导·····	(280)
附录(一)	各区(办)人大工作联络组组长和乡镇联络员名录 ·····	(282)
附录(二)	乡、镇人大主席团常务主席名录·····	(285)
附录(三)	乡、镇人大主席、副主席名录·····	(287)
附录(四)	常德市鼎城区人大常委会关于加强对乡镇人民 代表大会的法律监督与工作联系的办法·····	(288)
跋	·····	(290)