

015165

临沂地区人事志

临沂地区人事局 编

中国广播电视出版社

临沂地区人事志

临沂地区人事局 编

中国广播电视出版社

(京)新登字 097 号

责任编辑:孟庆信 宋培学

临沂地区人事志

临沂地区人事局 编

中国广播电视出版社出版发行

(北京复外广播电影电视部灰楼 邮政编码 100866)

山东新华印刷厂临沂厂印刷

各地新华书店经销

850×1168 毫米 大 32 开 29.5 印张 720 千字

1992 年 10 月第 1 版 1992 年 10 月第 1 次印刷

印数 1—3000 册 定价:24.50 元

ISBN7—5043—2244—X/Z·111

《临沂地区人事志》编纂领导小组

(1987年10月22日成立)

组	长	于朴之		
副	组	姜开勋	胡一民	
顾	问	法永彩		
成	员	常宗乐	杨洪坤	汪庆贵
		庞新民	管清湘	彭善军
		刘维德	姚卫东	朱玉宝
办公室	主任	朱玉宝		
主	审	于朴之	姜开勋	法永彩
主	编	胡一民		
副	主	朱玉宝		
编	撰	(以姓氏笔画为序)		
		朱玉宝	刘飞	李新乐
		罗福坤	侯家修	
特	约	李兴河	赵丹峰	
审	稿			

乙

目 录

序	1
凡 例	1
概 述	1
大事记	15

第一编 区划与人事机构

第一章 临沂地区行政区划	85
第一节 清代沂州府行政区划	85
第二节 民国时期行政区划	86
一、北洋军阀、国民党统治时期行政区划	86
二、日伪统治时期行政区划	87
第三节 人民政权时期行政区划	87
第二章 人事及有关机构	96
第一节 人事机构	96
一、新中国成立以前的人事机构	96
二、新中国成立以后的人事机构	97
(一)沂水专署人事科	98

(二)临沂地区人事局	98
第二节 编制委员会及其办事机构	110
一、沂蒙、沂水专区编制委员会	110
二、滨海、临沂专区(地区)编制委员会	111
第三节 临沂地区退休干部处	114
第四节 临沂地区人才交流服务中心	114
第五节 临沂地区军队转业干部培训中心	116

第二编 机构编制

第三章 机构设置	123
第一节 清代沂州府及所属州、县机构设置	123
一、沂州府职官设置及任职沿革	123
二、沂州府所辖各州、县职官设置	126
第二节 民国时期道(专员区)、县机构设置	146
一、北洋军阀统治时期道、县机构设置	146
(一)道级机构设置及道官任职沿革	146
(二)县级机构设置	147
二、国民政府时期专、县机构设置	151
(一)山东省第三区行政督察专员 公署机构设置及专员任职沿革	152
(二)县级机构设置	153
三、日伪政权时期道、县机构设置	161
(一)道级机构设置及道尹任职沿革	161
(二)县级机构设置	162
第三节 人民政权时期地、县政府机构设置	166
一、地级政府机构设置	166

(一)沂蒙(沂水)专署机构设置及专员任职沿革.....	166
(二)滨海(临沂)专区(地区)政府机构设置及专员 (主任)任职沿革.....	169
二、县级政府机构设置	243
第四章 编制管理	252
第一节 编制管理概述.....	252
第二节 历次核编.....	257
一、核定行政编制	257
(一)1950年核编	257
(二)1951年核编	259
(三)1952年核编	259
(四)1955年核定乡镇编制	260
(五)1955年核定县级编制	261
(六)1956年核定县级编制	262
(七)1956年核定乡级编制	263
(八)1957年核定乡级编制	264
(九)1958年核编	265
(十)1960年核编	265
(十一)1962年核编	267
(十二)1981年核编	267
(十三)1983年至1984年核定地、县编制	268
(十四)1987年核定乡镇编制	270
二、核定事业编制	270
(一)部分事业单位核编标准.....	271
(二)事业单位核编.....	276
第三节 历次整编.....	293
一、1942年“精兵简政”	293

二、1946年精简整编	294
三、1948年以“三大方案”为内容的整编	296
四、1949年整编节约	297
五、1950年整编	298
六、1951年整编	300
七、1953年沂水专区区划调整时的整编	301
八、1954年整编	302
九、1955年县级组织调整	303
十、1958年整编	304
十一、1962年精简整编	306
十二、1982年至1984年机构改革	307
第四节 工资基金管理	310
第五节 编制统计	312

第三编 人事管理

第五章 来源	343
第一节 清末职官来源	343
一、科举入仕	343
(一)乡试	343
(二)会试	351
(三)殿试	352
二、贡生、监生入仕	355
三、荐举	356
四、捐纳	357
五、吏员入仕	360
第二节 民国职官来源	360
一、考试录用	361

二、从社会录用	362
三、毕业生铨定资格考试录用	362
四、军官转业	363
第三节 人民政权时期干部来源	364
I. 建国前干部来源	364
II. 建国后干部来源	366
一、吸收录用	366
(一) 录用乡村干部	366
(二) 为财经部门招收录用干部	367
(三) 录用中小学教师	377
(四) 从大中专“社来社去”毕业生中录用干部	383
(五) “工分加补贴”的人员转干	385
(六) 民警改干	385
(七) 录用闲散科技、外语人员	388
(八) 分配当工人的中专毕业生改干	390
(九) “以工代干”人员转干	390
(十) 为其他系统招收录用干部	392
二、高等学校和中等专业学校毕业生分配	400
(一) 分配原则及分配去向	401
(二) 毕业生分配中的有关政策问题	408
(三) 1959年至1982年全区高校、中专毕业生分配 统计表	410
三、安置军队转业干部	433
(一) 转业对象和转业条件	433
(二) 安置原则和分配去向	435
(三) 历年安置军队转业干部统计表	442
(四) 军队复员干部改办转业	445
四、聘用制干部	446

(一)选聘乡镇干部.....	446
(二)全民所有制企事业单位聘用干部.....	449
第六章 任免	451
第一节 清末职官任免	451
一、任免方式	451
二、回避制度	452
三、守制	453
第二节 民国时期职官任免	453
一、北洋政府时期职官任免	453
(一)道职官任免.....	453
(二)县职官任免.....	454
二、国民政府时期职官任免	454
(一)行政督察专员公署职官任免.....	455
(二)县政府职官任免.....	456
三、日伪统治时期职官任免	458
(一)道公署职官任免.....	458
(二)县公署职官任免.....	458
第三节 人民政权时期干部任免	459
一、任免权限和任免范围	459
二、任免程序和任免手续	471
三、任免情况	473
第七章 干部调配	476
第一节 干部调配政策	476
第二节 干部调配情况	483
一、“干部北上”与“干部南下”	484
(一)“干部北上”.....	484

(二)“干部南下”.....	484
二、夫妻分居干部调整	486
(一)夫妻分居干部调整政策.....	486
(二)夫妻分居干部调整情况.....	489
三、为国家重点建设工程调配干部	493
(一)为一四一项重要工程抽调干部.....	493
(二)为黑龙江省移民垦荒地区抽调干部.....	493
(三)为新疆抽调蚕业技术人员.....	494
(四)为支援云南国防公路建设配备干部.....	494
(五)为三十万吨乙烯工程选调专业技术干部.....	495
(六)为韩旺铁矿会战工程调配干部.....	495
四、调整“用非所学”	496
五、为有关部门接收、安置和调配干部.....	499
(一)为恢复沂南、临沭两县调配干部	499
(二)安置对调干部.....	500
(三)接收安置从国防工业和外贸单位调入 的干部.....	500
(四)安置从东北农垦总局调入山东的干部.....	501
(五)为物资系统接收、安置调训干部	501
(六)为中、小学等教育部门接收教师、教干.....	502
(七)为地直政法机关选调干部.....	502
(八)为工商、税务、银行等部门选调干部.....	503
六、接收、安置精简下放干部.....	505
(一)接收、安置省级机关精简下放干部	505
(二)接收、安置中央机关精简下放干部	506
七、接收、安置西藏内调干部.....	507
八、接收、安置青海内调干部.....	509
九、1979年—1989年干部调配情况统计表.....	509

第八章 干部教育	518
第一节 在职学习	518
一、政治理论教育	518
二、业务教育	522
三、文化教育	523
第二节 离职培训	529
一、专业干部学校	529
(一)滨海专署干部轮训班	529
(二)滨海建国学院	530
(三)滨海和台枣建国学校	532
(四)专区行政干校	532
二、人事干部培训班	535
三、干部专修科	538
第三节 军转干部培训	539
一、1986年军转干部培训	541
二、1987年军转干部培训	542
三、1988年军转干部培训	543
四、1989年军转干部培训	544
第九章 科技干部	546
第一节 职称晋升	546
一、自然科学专业干部技术职称评定或晋升	546
二、 社会科学专业干部技术职称评定或晋升	548
(一)评定业务技术职称的程序和授予职称 的权限	548
(二)各类业务技术职称评定或晋升	550
第二节 科技干部家属户口“农转非”	559

一、按鲁发(1980)17号、[80]公发(治)146号文办理 户口“农转非”	559
二、按临发(1984)44号文办理户口“农转非”	564
三、按临政人字(1985)3号文办理户口“农转非” ...	564
四、按临政人字(1985)7号文办理户口“农转非” ...	565
五、按鲁发(1985)3号文办理户口“农转非”	568
第十章 人才交流	575
第一节 人才资源普查	575
第二节 人才交流协作网和人才信息网	578
一、人才交流协作网	578
二、人才信息交流网	578
第三节 人才流动	579
一、区内人才流动	579
(一)调整用非所学人员	579
(二)人才智力支乡	580
(三)放活科技机构,放活科技人员	583
二、区外人才引进和技术引进	587
三、“农转非”	590
第四节 人才开发	591
一、择优录用“五大”毕业生	591
二、破格录用干部	593
三、专业技术培训	594
第五节 选聘科技副县长、副乡镇长	595
第十一章 考核与奖惩	597
第一节 清末职官考核与奖惩	597
一、清末职官考核	597

二、清末职官奖励	597
三、清末职官惩戒	598
(一) 惩戒的方式	598
(二) 惩戒的开复	599
(三) 奖励与惩戒的互抵	599
第二节 民国时期职官考核与奖惩	599
一、北洋军阀政府时期职官奖惩	599
(一) 北洋军阀政府时期知事奖励	599
(二) 北洋军阀政府时期职官惩戒	600
二、国民政府时期职官考核与奖惩	601
(一) 国民政府时期职官考核	601
(二) 国民政府时期职官奖励	602
(三) 国民政府时期职官惩戒	604
三、日伪政权时期职官考核与奖惩	607
(一) 日伪政权时期职官考核	607
(二) 日伪政权时期职官惩戒	608
第三节 人民政权时期干部考核与奖惩	609
一、人民政权时期干部考核	609
二、人民政权时期干部奖励	611
(一) 奖励种类	611
(二) 奖励条件和标准	612
(三) 奖励权限	613
(四) 奖励审批程序	614
附：滨海区的“创模”、“立功”运动	615
(一) 创模运动	615
(二) 立功运动	616
三、人民政权时期干部惩戒	617
(一) 惩戒种类	617

(二)惩戒条件.....	617
(三)惩戒权限.....	619
(四)惩戒程序.....	624
(五)申诉.....	625
(六)惩戒处分撤销.....	625
(七)历年干部惩戒情况统计表.....	626
(八)处分复议.....	637
附:人民公社监察	640
四、岗位责任制	642
(一)责任制的建立.....	642
(二)岗位责任制的考核.....	643
(三)奖惩兑现.....	644
附:地直企业中由国家行政机关任命人员的奖惩	644
第十二章 薪俸 工资	647
第一节 清代职官薪俸.....	647
第二节 民国职官薪俸.....	648
一、北洋军阀政府时期薪俸规定	649
(一)行政官官俸标准.....	649
(二)技术官官俸标准.....	650
二、国民政府时期薪俸规定	651
(一)文官薪俸标准.....	651
(二)警官薪俸标准.....	656
(三)法官薪俸标准.....	657
三、日伪政权时期薪俸规定	659
第三节 人民政权时期工资.....	661
一、工资制度沿革与历年工资调整	661
(一)1940年至1950年底的供给制度	661

(二)1951年至1955年由供给制、津贴制、工资分制 到全部实行货币工资制的演变·····	673
(三)1956年工资改革·····	689
(四)1959年工资调整和原乡镇工作人员定级·····	702
(五)六十年代工资调整·····	704
(六)七十年代工资调整·····	709
(七)八十年代初期工资调整·····	715
(八)1985年国家机关、事业单位工资制度改革·····	724
(九)1986、1987年国家机关、事业单位部分工作 人员的工资调整·····	739
(十)1988年国家机关、事业单位部分工作人员的 工资调整·····	747
(十一)1989年国家机关、事业单位工作人员的工资 调整·····	755
二、大中专毕业生和军队转业干部工资待遇·····	760
(一)大中专毕业生工资待遇·····	760
(二)军队转业干部工资待遇·····	768
三、浮动工资和奖励工资·····	779
(一)浮动工资·····	779
(二)奖励工资·····	785
四、补贴、津贴·····	789
(一)粮价补贴·····	789
(二)副食品价格补贴·····	790
(三)教护龄津贴·····	791
第十三章 福 利·····	794
第一节 清代职官福利·····	794
第二节 民国职官福利·····	795

一、生活补助费	795
二、抚恤制度	795
(一)1914年的文官恤金规定	795
(二)1927年的官吏恤金规定	796
(三)1943年的公务员抚恤规定	797
三、假期待遇	798
第三节 人民政权时期的福利	799
一、福利费的管理使用	799
(一)福利费的管理使用规定	799
(二)临沂地区1953年至1984年历年福利费 收支情况	804
二、医疗保健和病假期间生活待遇	806
(一)建国前医疗保健制度	806
(二)建国后工作人员患病期间的待遇	809
三、女工作人员及其子女的待遇	811
(一)建国前妇女儿童待遇	811
(二)建国后妇女儿童待遇	816
四、假期待遇	818
(一)各类节假	818
(二)休假制度	818
(三)探亲假	819
五、抚恤制度	821
(一)建国前抚恤规定	821
(二)建国后抚恤规定	822
六、福利性补贴	835
(一)烤火费(冬季取暖补贴)	835
(二)夏季防暑降温费	837
(三)洗理费	837

14