

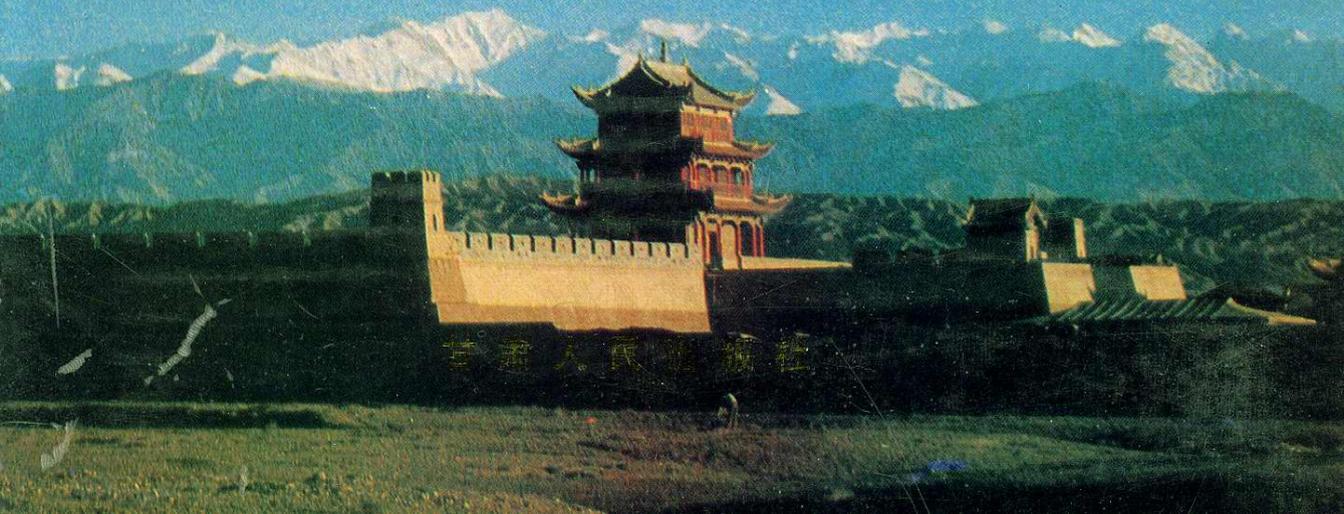
013833

甘肃省志

第三十七卷

· 财税志 ·

甘肃省地方史志编纂委员会编纂





甘肃省志

第三十七卷

财税志

甘肃省地方史志编纂委员会 编纂
甘肃省财税志编纂委员会

甘肃人民出版社

E21-3

责任编辑 李德奇

封面设计 吴 祯

版式设计 盛 平

甘肃省志

第三十七卷

财 税 志

甘肃省地方史志编纂委员会 编纂
甘肃省财税志编纂委员会

甘肃人民出版社出版发行

(兰州第一新村 81 号)

甘肃省激光照排中心排版

兰州新华印刷厂印刷

开本 787×1092 毫米 1/16 印张 28.5 插页 12 字数 428,000

1990 年 9 月第 1 版 1990 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1 — 3,235

ISBN 7-226-00606-5/K·65 定价: 25.00 元

【限国内发行】

甘肃省地方史志编纂委员会

组成人员名单

主任: 王秉祥

副主任: 吴治国 李文辉 韩志德 陈绮玲

顾问: 杨植霖 葛士英

主编: 韩志德(兼)

副主编: 李光 邵文龙 田真 王顺 魏琦

委员: (按姓氏笔划为序)

马廷秀	马学海	王平	王顺	王九菊
王国祥	田真	龙显烈	冯绳武	朱瑜
权少文	刘汝茂	刘熊祥	伏耀祖	李光
李永彬	李鼎文	李福盛	谷苞	杨干丞
杨生华	邵文龙	张令瑄	张志清	陆润林
陈可言	易炎	孟庆冲	金宝祥	拓稼林
姚文仓	饶凤翥	赵世英	钟永棠	胡国仕
高旭华	曹克己	康和厚	阎海旺	敬延年
窦述	雷健英	裴慎	燕斌	霍仰山
魏庆同				

《甘肃省志·财税志》编纂委员会

主任委员 王国祥

副主任委员 吴丁甲 王生瑞

委 员 (以姓氏笔划为序)

王化行	王生瑞	王青山	王国祥	尤永寿
白玉林	卢定一	刘 瑶	刘国权	任 甫
任君常	孙广博	吉锁堂	吴丁甲	李启章
庞一敏	周祥元	周曾杰	赵安荣	夏常胜
贾登祥	郭德显	萧绍良	强 民	常庆库
翟 羽	颜敬东	薛耀斌		

财税志编委会办公室 组成人员名单

主 任:王生瑞(兼)

副 主 任:庞一敏 李启章(兼)

总 编 辑:庞一敏 银少峰 陈兆南

编 辑:张 欣 杨爱竹

审稿组组长:李启章

组 员:(以姓氏笔划为序)

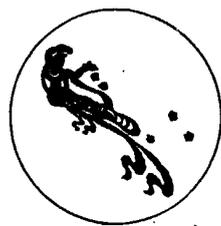
王生瑞 王连未 王国祥 白玉林 田珠尧
卢定一 吴丁甲 陈兆南 庞一敏 张 欣
杨爱竹 罗恕义 强 民 银少峰 翟 羽
颜敬东

参与编写人员:(以姓氏笔划为序)

丁松旺 马侃印 马洪生 王生瑞 王进福
王定一 王国屏 方佩玲 田 原 巨 强
刘 萍 孙立新 毕 晋 许芝兰 汤 澜
李国佐 李和武 李善初 何金城 宋淑琴
陈兆南 庞一敏 张汝芹 张 欣 张福熙
张毅民 杨爱竹 郑金铸 罗恕义 赵 春
梁光伦 崔冠峰 强 莉 曹梅君 韩廷选
谢 德 银少峰 蹇生荣

资 料 员:李金泉 邱彩霞 郝 利 缪莉丽

摄 影:银少峰 缪莉丽



甘肃省志

总 序

王 秉 祥

在中共甘肃省委、省人民政府的领导和重视下,经过5年多的努力,《甘肃省志》终于相继出版问世与读者见面,这是党的十一届三中全会以来我省社会主义精神文明建设的硕果,意义极为深远,值得庆贺!

甘肃省位于黄河上游,是中华民族的发祥地之一。她历史悠久,幅员辽阔,矿藏丰富,民族众多,位于祖国腹心地带。面积居全国第七位。境内地形地貌类型复杂,多高原和山地。河西走廊地势平坦,绿洲与沙漠、戈壁参杂分布。省内有陇山、岷山、龙首山、祁连山、马鬃山等众多名山。比较大的河流有450条,分属黄河、长江、内陆河

总 序

3个流域,9大水系。黄河干支流有洮河、湟水、大夏河、渭河、泾河等;长江干支流有嘉陵江水系的西汉水、白龙江等;内陆河流域有石羊河、黑河、疏勒河。土地资源丰富,是全国五大牧区之一。动物种类繁多,野生稀有珍贵品种达90余种。几种稀有金属储量居全国首位,水能资源雄厚,地热资源多处发现。万里长城西起于此,中西交通古道横贯东西。甘肃是中原连系西北乃至中西亚的咽喉和纽带,陆上交通贸易比较发达,境内有许多中原同边疆兄弟民族的茶马互市。在政治地理和经济地理上占有十分重要的地位。

远古时期,甘肃省气候比较温暖,湿润,草木丰盛,河流纵横。《尚书·禹贡》中所导9川,有6条源于甘肃。考古发掘的大量文物证明,20万年前的旧石器时期,就有先民在甘肃活动。新石器时期的文化遗址,在甘肃已发现千处以上。远古时黄帝北逐荤粥至崆峒,登鸡头山,虞舜迁三苗于三危。甘肃是周、秦的发祥地。周时,秦人先祖定居于今天水一带,因养马有功,受孝王封于秦。秦昭襄王置陇西、北地郡。秦统一全国后,长城西起临洮,东至辽东,长万里,世称“万里长城”。汉武帝使张骞通西域,遣霍去病开河西,置河西四郡,徙民实边,发展军屯、民垦,促进了河西走廊由游牧向农耕的转变,开拓了中西贸易的“丝绸之路”。这样甘肃的畜牧业、农业开发较早,并在我国的政治、军事和交通、贸易史上有着重要的贡献。甘肃历史上曾建立过许多国家。东汉献帝至南朝梁元帝时,氐族杨氏建立仇池国。魏晋南北朝时期,中原多发战争,以河西走廊为中心的广大地区出现了前凉、后凉、南凉、北凉、西凉的“五凉”政权。隋唐时期是陆上中西贸易丝绸之路繁荣的顶峰,也是甘肃政治、军事、文化的活跃时期,出现了许多著名的政治家、军事家、文学家。举世瑰宝敦煌莫高窟始建于苻秦建元二年(公元366年),历经北魏、西魏、北周,至隋唐已达千余窟,基本上形成了今天的规模。当时敦煌为我国西部最重要的国际贸易城市。公元1038~1227年,党项羌在今宁夏、河西及甘肃中部建立了西夏。元代创立行省制度,分全国为11个行中

书省。元世祖至元十八年(公元 1281 年)取甘州、肃州首字,设甘肃行中书省,治所设张掖,除辖今甘肃大部地区外(陇东地区属陕西行省),兼领今青海、宁夏、新疆、内蒙古的部分地区。这是中国历史上第一次出现甘肃省的行政区划。

甘肃省自古以来就是多民族聚居地区,各民族共同开拓、建设了甘肃。早在商、周时期,境内有氐、羌、戎。秦汉时期,月氏、乌孙、匈奴都居住过河西走廊。魏晋南北朝时,匈奴、氐、羌、鲜卑等先后在甘肃境内建立了前秦、西秦、后凉、南凉、北凉等政权。隋唐时期,突厥、回鹘、吐蕃、吐谷浑也曾在甘肃居住活动。宋代,党项羌建立了西夏政权。

经过千百年的历史演变,到中华人民共和国建立时,甘肃境内共有汉、回、藏、东乡、裕固、蒙古、哈萨克、保安、土、撒拉、维吾尔等民族。汉族、回族、藏族人口最多,历史最悠久;东乡、保安、裕固族是甘肃省独有的民族。

甘肃钟灵毓秀,人才荟萃。西汉“飞将军”李广,军事家赵充国,东汉哲学家王符,三国蜀大将姜维,魏晋医学家皇甫谧,北魏尚书仆射李冲……均属甘肃古代的民族精英。近百年来“中国的脊梁”亦有之。在中国共产党领导下的新民主主义革命和社会主义革命建设中,甘肃有不少仁人志士英勇奋斗,前仆后继,流血牺牲,为中华民族的独立和解放,为建设繁荣昌盛的社会主义新甘肃作出了卓越的贡献。他们的英名和业绩将永存人间。

甘肃深居内陆,海洋暖湿气流不易到达,大部地区气候干燥,各季的气候特点是:冬季风雪少,寒冷时间长;春季升温快,冷暖变化大;夏季气温高,降水较集中;秋季降温快,初霜来临早。主要的灾害性天气有干旱、冰雹、霜冻、风沙。甘肃也曾发生过多地地震、泥石流、滑坡等灾情,给人民造成了严重灾难。

历史上甘肃战争比较频繁,争斗激烈,每次战争都对社会经济造成很大程度的破坏。1937 年至 1944 年间,兰州是日本空袭重点,先

总 序

后出动飞机 993 架(次),炸死 660 人,伤 680 人,损失财产达当时的币制 64.8 亿元。

时代在前进,历史在变迁。1927 年在中国共产党的领导下,陕甘地区创立了陕甘边游击队,开展武装斗争,创建陕甘边革命根据地。中国工农红军万里长征,三军胜利会师会宁城。陇东地区成为陕甘宁革命根据地的组成部分,八年抗战,解放战争,为中国革命做出了重要贡献。1949 年甘肃解放,陇原人民获得新生,甘肃进入了一个崭新的历史时期。由于长期战争造成了甘肃经济、文化、交通落后,人民生活困难的局面,解放后,各族各界人民在中国共产党的领导下,进行了广泛、深入的社会主义改造和大规模的社会主义建设,国民经济和社会各项事业有了巨大的发展,取得了辉煌的成就。

1978 年 12 月召开的中国共产党十一届三中全会,是中国社会主义建设时期的一个伟大转折。在指导思想上恢复了实事求是、一切从实际出发的思想路线和政治路线,国家工作的重点转移到集中力量进行社会主义现代化建设上来,从而甘肃的发展也进入了一个新的历史时期。全省在改革中前进,社会经济、政治等方面都发生了深刻的变化,人民生活得到了明显的改善。这是建国以来社会经济发展的最好时期之一。从 1979 年到 1988 年,甘肃社会总产值由 127 亿元增加到 389 亿元,国民收入由 53.6 亿元增加到 164 亿元,1988 年全省国内生产总值达到 191.8 亿元,工农业总产值达 288.6 亿元。这些历史的巨变,党和人民的功绩,都要浓墨重笔,永垂青史,启迪人民。

地方志是记述一个行政区域的自然、社会的历史和现状的“官修书”,被称为“一方之总览”。修志在我国已有两千年历史,代代相传,从未间断过,为历代所重视,是中华民族的优良文化传统。甘肃早期的地方志书,据记载有汉代的《凉州异物志》、北凉的《凉州记》、晋代的《西河记》、唐代的《沙州志》、宋代的《沙州记》等,多数散佚或为残卷。元代有《甘肃图志》,郭坤纂。清代、民国时期的地方官府都

组织过专门机构纂地方志书,仅通志就有:清代公元1728年到1736年奉敕纂修《甘肃通志》,刘于义刊行,李迪等编纂,为《四库全书》本。1908年至1911年纂修《甘肃新通志》,长庚监修,安维峻纂,全书100卷。1929年至1936年纂修《甘肃通志稿》,1936年定稿,未刊行,130卷,抄本120册,刘郁芬修,杨思、张维等纂。

党和政府对地方志的编纂利用极为重视。早在1941年《中共中央关于调查研究的决定》中,就要求各根据地收集县志、府志、省志,加以研究;还责成各地委、县委写名人列传。毛主席曾指出:“打胜仗在知情势,如果把这个地方的山川气候、物产资源、风俗民情等情况掌握好,就能取得胜利。”新中国成立后,党和国家的老一辈无产阶级革命家多次提出整理旧志和编纂新志的问题。1956年,国家把地方志工作列入了全国科学规划,并在全国范围内掀起了一个编纂新方志的热潮。1959年3月,甘肃省委成立了以张仲良同志任主任委员的《甘肃新志》编纂委员会,写出了部分初稿。上述这些志书、志稿,是前人为我们留下的宝贵文化遗产。时值社会主义新的历史时期,很有必要用新的观点、新的资料、新的方法和新的体例,编纂一部新的甘肃省志。

国家“六五”、“七五”计划,把编纂地方志列为哲学、社会科学的重点课题,建立健全了中国地方志指导小组。国务院多次下文,把修志工作正式纳入各级政府的工作议程。1983年5月,甘肃省第六届人民代表大会第一次会议审议通过了《关于重视编修甘肃地方史志的决议案》。省委于1984年2月决定成立甘肃省地方史志编纂委员会,负责组织省志编纂和指导州、市、县志的编写工作。省人民政府批转了1986~1990年甘肃地方志编纂工作规划,指出:“编纂地方志是承上启下,继往开来,服务当代,有益后世,功盖千秋的一件大事,对于促进我省两个文明建设有着重要的意义。”省委、省人大、省政府的主要负责同志亲莅省志编委会会议,作了许多重要讲话,带动了全省省级82个委、办、厅、局中的党政领导同志,形成了1600余名党

总 序

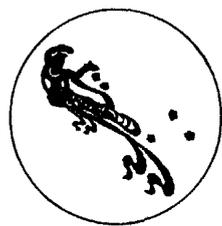
政干部、专家学者、工程技术人员组成的修志队伍,投入到编纂《甘肃省志》的工作中去。出现了党委重视,政府主持,各方配合的修志局面。5年多来,锲而不舍,艰苦奋斗,终于功业垂成。

《甘肃省志》的指导思想,是以马列主义、毛泽东思想为理论基础,坚持党的十一届三中全会以来和十三届四中全会所确定的路线、方针、政策,坚持四项基本原则和以党的十一届六中全会《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳。《甘肃省志》以社会主义的历史和现状为主体内容,尊重历史,服务当代,充分反映“没有共产党就没有新中国”,“只有社会主义才能建设新中国”这个现代历史发展的基本规律,作为一方之信史,必须以翔实的资料客观地记述甘肃的历史和现实。

《甘肃省志》由概述、大事记、专志各卷、人物、附录共 73 卷组成。概述综述省情,总摄全志;大事记纵贯古今,略古详今,记述省内大事、要事;各专志门类齐全,横跨百科;人物志设人物传及烈士英名录;附录收集单项性的重要资料。全志以文为主,辅以表、图和照片,图文并茂,以体现时代特点。志书遵循实事求是的科学态度,引用可靠真实的资料,包括各种档案、正史、志书、旧闻等,并经过精心筛选、考证鉴别后载入,力求朴实、严谨、科学。新编《甘肃省志》是一项重大的文化建设工程,全志约 2000 万字,是一部卷帙浩瀚的资料汇集和百科文献。

在《甘肃省志》出版发行之际,我们全体修志的同志怀着十分喜悦的心情,把这部志书奉献给全省党、政、军和各界同志,为全面正确地认识甘肃,借鉴历史经验,从中找出带规律性的东西,以指导现实工作。《甘肃省志》出自各行各业众人之手,限于编辑水平,疏漏不足之处在所难免,多有不尽人意之处,希望各界人士予以指正。

1989 年 8 月 12 日于兰州



甘肃省志

· 财 税 志 ·

序

王 国 祥

“盛世修志”是国家政治上安定团结,经济上发达兴旺的重要标志。中国共产党十一届三中全会以来,甘肃省与全国一样,在社会主义革命和四个现代化建设中都取得了巨大成就。甘肃省财政厅与税务局遵照上级指示联合组成《甘肃省志·财税志》编纂委员会,下设编辑办公室专负其责,共同抽调干部5人,聘请离、退休干部3人,从1986年4月开始工作,经历了组建机构、制定篇目、收集资料、组织编写(包括试写)、审议、总纂六个阶段,二经寒暑,三易其稿,至1988年8月草创脱稿。为应本省各地、州、市、县财税部门编志参考的要求,征求专家学者和知情人士斧正,曾先付印成册。再经过自上而下,广泛征求意见和专家学者的论证后,于1989年2月报送甘肃省地方史志编纂委

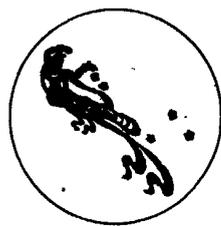
序

员会审查,于1989年7月22日,甘志发(1980)009号文批复同意出版。这是甘肃省财、税系统的一件大喜事,也是社会主义精神文明建设的一项重大成果。

新编《甘肃省志·财税志》是中华人民共和国建立后第一部具有地方特色的财、税专业志。它以50万字,总结了100多年来我们的前人和我们自己所走过的道路。以翔实的史料,实事求是的精神纵述历史发展规律,详记其真理、谬误、是非曲直和盛衰起伏;横记各个时期的经济结构、分配关系、收支管理。既述成就、功过,也记挫折、失败,褒贬并载,力求将经验、教训寓于记述之中。不仅具有“存史”、“资政”、“教育”作用,且对今后甘肃财税工作的深入改革提供依据,并对研究近代甘肃财政、税务的演变,探索新形势下财政理论,更有借助作用。

《甘肃省志·财税志》是众手合成的产物,集体智慧的结晶。全体编纂人员共同努力,不辞辛劳,日以继夜地工作,特别是离休干部银少峰同志在编纂过程中起了重要作用。在搜集资料时得到甘肃省图书馆、档案馆鼎力协助,并承甘肃省地方史志编纂委员会委员、甘肃省文史研究馆馆员赵世英通稿审订,附此一并表示感谢。并以此小序表示祝贺出版之意。

1989年10月



甘肃省志

· 财 税 志 ·

凡 例

一、本志为《甘肃省志》的组成部分，是反映甘肃财政、税务的专业志。财、税又有它完整的理论体系和实践过程，因此，又具有相对的独立性。

二、本志的编纂是在继承发扬地方志优良传统的基础上，运用辩证唯物主义与历史唯物主义的观点，以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准则，用新观点、资料、新体裁、新方法，如实记述了近百年来甘肃财政、税务的兴衰更替和成败得失，反映时代特色与专业志特点，为今后甘肃财税工作提供借鉴。

三、本志遵循贯通古今，详近略远，立足当代，侧重民国，溯及清代，特别是中华人民共和国建国 35 年来甘肃省地方财政发展历史。上限起自 1840 年，部分章节，因事而异适当上溯下延，下限断止 1985 年。

四、本志全书横排纵述，横陈史实，纵述沿革，以横为主。按类分设：第一

凡 例

篇财政收入;第二篇财政支出;第三篇财政管理;第四篇机构人员;为反映土地革命时期由中国共产党创建和领导的陇东革命根据地军民团结克服财政困难,战胜艰难险阻的成功经验,特设陇东革命根据地财政为第五篇。依事近相聚,以名为题分列 25 章、105 节、181 目。书前增设序凡例及概述简介甘肃财政历史,反映发展规律,提挈全书。

五、本志一般采用语体文(引文除外),记述体。言必有据,事必有证,不渲染,不虚构,遵照忠于历史,秉笔直书的原则,除概述以史为主,史论结合外,余均述而不论,观点自见,全面系统地反映事物发展全过程。

六、为减少与甘肃省志有关各专志内容的交叉和重复;只记述甘肃财政,税务部门主管的主体部分,对拨转各部门支付内容和社会效益、经济效益则从略;全国性的财政方针、政策、规定等,一般不录全文,着重记述甘肃执行中采取的措施和实绩;财、税部门参与各部门共管的工作,凡不具有财政个性的则一律不记。

七、为了文省事明,以昭正信,本志章、节中适当附列图表;各项统计数字,悉以官方档案数字为根据,宁缺勿滥;中华人民共和国建立后的数据,以甘肃省统计局和财政厅决算数为准。

八、公历纪年和中华民国纪年,用阿拉伯数字表示;清代和清代以前各朝代纪年,帝王年号统用汉字书写,括注公元纪年;引文注释通用();清代、中华民国币制不统一,银两成色参差,银币、法币、金元券、银元券,变更频繁,均按当时流通情况,如实记述;1949年~1955年3月,流通的人民币,币制改革时按 1 比 10000 元记列,个别地方,为反映历史原貌,仍用旧人民币值,括注折算数。



甘肃省财政厅
甘肃省税务局 办公楼