

015302

文登市国土资源志

文登市国土资源志编纂委员会编

天津古籍出版社出版

文登市国土资源志编纂委员会编



文登市
国土资源志

丁亥年槐月王成子



天津古籍出版社出版

序 一

在第17个“全国土地日”到来之际,《文登市国土资源志》即将付梓,这是文登历史上首部国土资源志,具有鲜明的地方特色、时代特点和行业特征,比较全面、科学、真实地反映了文登市国土资源管理方面的历史和现状。对文登市国土资源事业,对全省国土资源史志编纂工作来说,无疑都是一件大事。

文登是全省著名的革命老区。几次去文登,那里的干部群众,始终保持着革命战争时期的优良传统,那么一种争创一流的革命精神,团结向上,给我留下了深刻印象。文登市国土资源部门,在当地党委、政府的领导下,认真贯彻落实科学发展观,正确处理好保护资源与保障发展的关系,在耕地保护、节约集约用地、依法行政、机关规范化建设等方面,创造了很好的经验。在抓好国土资源管理工作的同时,他们组织力量,下大力气调查研究,纂修出高质量的国土资源志,很不容易,在全省国土资源系统开了个好头。

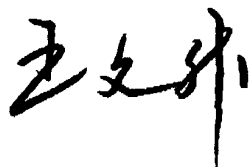
这部志书的显著优点是,调查深入而全面,资料翔实而完整,这在县级国土资源志中是难能可贵的;其次是体例比较合理,与已出版的同类志书相比较,多有创新。阅读之后,令人鼓舞。这标志着全省国土资源管理工作在“综合软件”建设方面,又有了新提高,上了新水平。可以肯定,更多更好的国土资源志,将不断面世。

回顾20世纪80年代起步的首轮修志,山东省出版了《地质矿产志》和《测绘志》。土地管理事业虽然历史悠久,但1986年国家第一部《土地管理法》颁布后,各地才建起专门的土地管理机构。从这个角度讲,土地管理又是一项新兴的事业。第一轮修志期间,山东省没有出版《国土资源志》。随着社会主义现代化建设事业的蓬勃发展,土地管理事业在整个国民经济中越来越显示出举足轻重的地位。进入21世纪,土地、矿产和测绘三项事业又并为国土资源一个部门统管,我们肩上的担子更重了。希望全省各市、县国土资源部门都能像文登市局这样舍得下大力气,拿出高质量的国土资源志。通过修志,摸清历史与现状,理清经验与教训,以便更好地落实基本国策,按照“保护资源,保障发展、节约挖潜、

维护权益、服务社会”的总要求,努力提高国土资源的管理能力和水平,为实现全省经济与社会又好又快发展作出新的更大的贡献。

希望文登市国土资源系统的同志不但要修好志,还要用好志,充分发挥志书的存史、资治、教化作用,提高全员业务素质,推动国土资源管理与服务质量进一步提高。是为序。

山东省国土资源厅
党组书记 厅长



2007年3月20日

序 二

2004年3月,我从界石镇党委调到国土资源局工作。翌年5月,市委、市政府理顺国土资源管理体系,将原来由三家管理的土地、矿产和测绘的管理职能,并入国土资源局一家,工作头绪复杂,政策性强,人员众多。全局面临着最大的问题是对三项管理事业的历史与现状不了解,政策不熟悉,家底不清楚。在这种情况下,想有效地开展工作,不辱使命,是很难做到的。我感到尽快摸清有关情况的紧迫性,决心在开展三项业务工作的同时,编修《文登市国土资源志》。

当时,由于体制刚刚理顺,人员刚刚到位,不少同事担心此时插进修志工作,恐不是时机;局外也有人认为我一上任就抓修志,有点为自己树碑立传的味道,有“形象工程”之嫌。但我没有动摇。我认为此事早抓早主动,晚抓就被动,再忙也不能拖下去。经过局党组和局长办公会多次研究,统一了思想认识,作出了修志的决定。5月下旬,看到温家宝总理签署的国务院第467号令《地方志工作条例》,又找出早在1995年3月9日和5月4日,省土地管理局转发国家土地管理局《关于印发〈土地史志编纂暂行办法〉的通知》和《关于印发土地史志编纂语言文字暂行规定的通知》两个文件,反复学习,方向更明,信心更足,坚定了全局修志的决心。

认识统一,行动迅速。组班子,定计划,分任务,全员投入。看档案,访前辈,人人借供稿机会熟悉一个方面的业务。为解决不会编修地方志的难题,就聘请《文登市志》主编、已退休的初钊兴主任来主持这项工作,做到专家修志与群众参与相结合。从2005年7月起步,至年底完成全员供稿任务,抓起基础资料;2006年1月至9月,完成总纂任务;10月至12月,汇总内审意见,完成讨论稿;2007年2月初,邀请省、地、县有关领导、专家,评议讨论稿;吸收评议意见,经全面增删修改,到3月底,完成送审稿。

整个编纂过程中,修志者内查外调,千方百计挖掘史料,努力做到存真求实,确保质量,全面客观地记述文登境域国土资源及测绘事业管理的历史与现状,为当代和后世留下信实可靠的资料性文献。为此,全

局员工付出了心血,特别是修志办公室各位,一丝不苟,劳苦功高。省国土资源厅党组书记、厅长王文升同志,百忙中亲笔为志书作序,令我们感动。成书之际,我谨代表局党组向各位修志者表示感谢,对关心支持和帮助修志的各级领导、专家,表示感谢!

建局20周年前夕,志稿付梓面世,这对文登人民、对国土资源局全体员工,无疑是一件大好事,值得庆贺。希望全局员工,人手一册,认真阅读,联系实际,接受历史经验与教训,提高整体素质,做好本职工作,创造文登国土资源管理史上更加辉煌的篇章。

文登市国土资源局
党组书记 局长

邱洪毅

2007年3月30日

凡 例

一、本志编纂,坚持辩证唯物主义与历史唯物主义观点,实事求是地记述境内国土资源及其管理的历史与现状,力求思想性、资料性与科学性统一。

二、本志主要以2005年文登市境域为记载范围,包括1941年12月至1956年3月文登(东)与文西(昆嵛)两县事。文登与昆嵛两县连写,简作“文、昆两县”。

三、本志上限力求追溯事物的发端,但受资料限制,如土地、田赋、人口,明代始有系统资料,以资料所及为上限。下限一般为2005年末,卷前图照、卷末大事记等适当下延。其间1940年6月本地解放后从详;1987年11月县土地管理局成立后更详。

四、本志采用述、记、志、传、图、表、录等表现形式,以志为主。

五、本志以图照、概述冠前,大事记与索引殿后,中设专志16章,章与章之间交叉内容,一处详记,他处括注详见某章某节。

六、本志采用公元纪年,必要时括注中国纪年。

七、本地1940年6月1日成立中共文登县委领导的抗日民主政府,此前称“解放前”,此后称“解放后”。中华人民共和国成立后,简称“新中国成立后”。其它简称,在第一次用全称时加注简称。烟台市、威海市均不用简称;山东省简称“省”,文登市(县)则简称“市(县)”,中共文登市(县)委员会简称“市(县)委”,文登市(县)人民政府简称“市(县)政府”。

八、历代政权、官职,沿用历史通称。“堽”“旴里”“苘山”“百凤口”等地方用字、称号,书写从俗,仍用原字。

九、新中国成立后的各类数据,主要以市(县)统计局资料为准;市土地局、矿产局建立后,有关数据与统计局不一致时,采用本系统上报数据。数量表述以1995年国家技术监督局《出版物上数字用法的规定》为准,计量单位以1986年7月1日颁布的《中华人民共和国计量法》为准,少数尚在流行的旧制单位和引用历史单位,如“亩”等,不作改动。

十、本志资料来源于新旧地方志、市年鉴、档案、图书报刊和社会调查,一般不注出处。但直引原文时注明出处。“()”表示行文间的注释,表下注用①②③等表示;“〈〉”表示对原文的订正或补充;“[]”表示衍文;“□”表示缺字或难以辨认的字。

目 录

图照	
序一	
序二	
凡例	
概述	1

第一章 境域区划

第一节 置县 隶属	9
第二节 境域	10
一、北境	10
二、西境	11
三、东境	11
四、南境	12
第三节 行政区划	12
第四节 市区	15
一、市区与近郊	15
二、建成区	16
三、城市规划区	17
第五节 远郊区	18

第二章 自然环境

第一节 地质	21
一、地层	21
二、岩浆岩	22
三、构造	22
第二节 地震	24
一、地震烈度	24
二、地震史料	24
第三节 地貌	24
一、地貌特征	25
二、地貌类型及分布	25

第四节 土壤植被	27
一、土壤	27
二、植被	29
第五节 海域	29
一、海岸	29
二、港湾	29
三、岛屿	30
四、礁石	30
五、潮汐	31
六、海水表层温度与盐度	31
第六节 气候	31
一、四季特征	31
二、日照与日辐射	31
三、气压与风	32
四、气温	32
五、降水	32
六、地温与冻土	33
七、灾害性天气	33
八、物候	34
第七节 水文	35
一、地表水	35
二、地下水	36
三、水资源量	36
第八节 生物资源	36
一、海洋生物	36
二、陆地生物	37

第三章 人文环境

第一节 居民数量与分布	41
一、居民数量	41
二、居民分布	43
第二节 居民结构	44
一、民族构成	44
二、性别构成	44
三、年龄构成	44
四、文化构成	45
五、婚姻家庭构成	46
第三节 居民聚落	47

一、古遗址	47
二、村落变迁	49
三、文登市村落占地现状调查与规模化整合试点	50
第四节 居民生计	51
一、行业分布	51
二、社会经济发展概况	52
三、居民生活	52
第五节 居民习俗	55
一、见义勇为 自强不息	55
二、“文登学”传统	58
三、民俗信仰	59

第四章 资源分布

第一节 土地资源评价	65
一、土地自然要素综合评价	65
二、土体厚度评价	66
三、土地生产力评价	66
四、土地利用结构评价	67
五、耕地后备资源评价	69
第二节 土地分区	70
一、综合农业分区	70
二、土地利用总体规划分区	71
三、生态功能分区	73
第三节 土地利用分类	74
一、第二次土壤普查数	74
二、县区划办1985年上报数	75
三、土地资源调查数	75
四、1996年末区划变动后调整数	77
五、2000年末上报数	78
六、2005年末上报数	78
第四节 乡(镇)村土地利用分类面积	79
第五节 矿产资源	106
一、金属	106
二、非金属	107
三、地热	109
四、水气	111
第六节 旅游资源	112
一、昆嵛山自然人文景区	112

二、驾山自然人文景区	113
三、南郊自然人文景区	114
四、温泉群疗养度假区	115
五、柘阳山回龙山李龙文化采风区	115
六、南海新区	117

第五章 土地所有制

第一节 封建土地所有制	119
一、土地占有状况	119
二、地主剥削方式	120
三、官田与公地	121
第二节 个体农民土地所有制	122
一、减租减息	122
二、土地改革	123
第三节 社会主义土地所有制	125
一、农民集体土地所有制	125
二、全民土地所有制	133

第六章 土地矿产税费

第一节 明清时期的地丁银与契税	135
一、地丁额	135
二、地丁征收	136
三、清代契税	138
第二节 民国时期的田赋公粮与契税	138
一、民国地丁田赋与契税	138
二、根据地内田赋公粮与契税	140
第三节 新中国农业四税	142
一、农业税	142
二、农业特产税	145
三、耕地占用税	145
四、契税	146
第四节 城镇土地使用税	147
第五节 土地增值税、营业税与矿产资源税	149
一、土地增值税	149
二、营业税	150
三、矿产资源税	150
第六节 土地矿产费	151

一、土地有偿使用费	151
二、地租	153
三、耕地开垦费	154
四、土地管理费	154
五、矿产资源补偿费	156
六、采矿权使用费	157
七、采矿权价款	157
八、其它费用	157

第七章 国土资源调查与规划

第一节 土地资源调查	159
一、清丈地亩	159
二、查田定产	159
三、土壤调查	160
四、土壤普查	160
五、土地概查	162
六、土地资源调查	162
第二节 土地利用总体规划	163
一、1990~2000年土地利用总体规划	164
二、1996~2010年土地利用总体规划	164
第三节 区域地质调查与矿产资源勘查	170
一、区域地质调查	170
二、矿产资源勘查	171
第四节 矿产资源总体规划	179
一、规划宗旨与依据	179
二、地质矿产调查评价与勘查规划	179
三、矿产资源开发利用调控目标规划	180
四、矿山生态环境保护规划	181
五、规划实施	182

第八章 国土资源保护与开发

第一节 耕地保护	185
一、耕地资源危机	185
二、耕地保护法规	186
三、耕地保护制度	187
四、划定基本农田保护区	188
五、耕地保护监督检查	189

第二节 水土保持	189
一、水土流失状况	189
二、水土流失治理	190
第三节 土地开发	191
一、土地开发简史	191
二、盐田开发	196
三、解放后土地开发典例	196
第四节 土地整理	198
一、1982年以前的土地整理	198
二、1983年以后的土地整理	199
第五节 土地复垦	205
第六节 地质环境保护	206
一、地质环境现状	206
二、地质环境监测	207
三、地质环境治理	207
第七节 矿产资源开发利用	208
一、概况	208
二、开发利用分类	223
三、存在的主要问题	228
第八节 矿产资源保护	228

第九章 地籍管理

第一节 地籍调查	231
一、农村地籍调查	231
二、城镇地籍调查	231
三、土地变更调查	232
第二节 土地登记	232
一、农村集体土地申报登记	233
二、城镇土地申报登记	234
三、土地他项权利登记	236
四、土地登记制度	236
第三节 土地统计	237
一、土地统计内容	237
二、初始土地统计	239
三、经常性土地统计	239
第四节 土地权属争议调处	239
一、私有制时期土地权属争议调处	239
二、个体农民所有制时期土地权属争议调处	240

三、社会主义公有制时期土地权属争议调处 241

第五节 档案管理与信息库建设 245

一、档案管理 245

二、信息库建设 247

第十章 建设用地管理

第一节 建设用地计划管理 251

一、总体规划关于建设用地条款及实施 251

二、年度计划实施 252

第二节 国家建设用地管理 252

一、征用土地 252

二、划拨土地 262

第三节 镇村集体建设用地管理 263

一、乡镇(区)企事业建设用地 263

二、村办企业建设用地 266

三、农民住宅建设用地 266

第四节 临时用地管理 270

第十一章 土地矿产市场

第一节 国有土地使用权出让 273

一、划拨土地使用权处置 273

二、国有土地使用权协议出让 275

三、国有土地使用权招标拍卖挂牌出让 276

第二节 城镇土地“五统一”管理 279

一、统一规划 279

二、统一征用 279

三、统一开发 280

四、统一供地 280

五、统一管理 280

第三节 土地储备 281

一、土地储备法规 281

二、土地储备运作 281

第四节 土地定级估价 282

一、农村土地等级 282

二、城镇土地定级与估价 282

三、城镇土地级别调整与基准地价更新 284

四、土地评估 285

第五节 地价管理	287
一、地价政策	287
二、地价评估审核确认备案	290
第六节 清理整顿土地市场	291
一、第一次清理整顿	291
二、第二次清理整顿	292
三、第三次清理整顿	293
四、第四次清理整顿	295
第七节 采矿权市场	300
一、矿山企业换发证	300
二、采矿权有偿出让	301

第十二章 测绘

第一节 国家基本测绘	303
一、控制测量	303
二、地形测量	305
三、海洋测绘	305
第二节 工程测量	306
一、水利测量	306
二、交通测量	309
三、农林测量	310
四、城镇建设测量	311
第三节 文登地图绘制	312
一、新中国成立前的文登地图	312
二、建国后的《文登地图》	314
第四节 县(市)界线勘测	314
一、文登市与烟台市牟平区界	315
二、文登市与环翠区界	315
三、文登市与荣成市界	316
四、文登市与乳山市界	317
第五节 测绘管理	317
一、管理机构	317
二、测绘单位	317
三、地方管理规定	319
四、地图市场监管与保密地图年检	319
五、资质认证与测绘成果管理	320

六、测绘标志保护 320

第十三章 法制与监察

第一节 法规宣教 323

 一、法规宣传 323

 二、普法教育 325

第二节 土地监察 328

 一、监察体制 328

 二、监察法规 330

 三、土地违法案件查处 332

第三节 矿产监察 336

 一、勘查开采秩序整顿 336

 二、违法案件查处 340

 三、违规采矿案例 340

第四节 信访工作 341

 一、信访队伍建设 341

 二、信访制度 342

 三、信访典型年份 342

 四、信访案例 344

第十四章 组织机构与管理人员

第一节 管理机构 347

 一、土地管理局 347

 二、矿产资源管理局 348

 三、土地矿产管理局 350

 四、国土资源局 350

第二节 党组织 353

 一、党组 353

 二、党支部 353

第三节 科级负责人 354

 一、在任 354

 二、离任 358

第四节 股级负责人 362

 一、在任 362

 二、离任 365

第五节 职工名录 366

 一、在职 367

27

二、离职	369
------------	-----

第十五章 机关建设

第一节 党的建设	371
一、党员教育	371
二、纪律检查	372
第二节 精神文明建设	373
一、政治思想教育	374
二、综合治理与平安机关建设	376
三、扶贫	377
四、工会妇女老干部工作	378
第三节 提高工作效率	380
一、目标责任制	380
二、规范化建设	382
三、业务培训	382
四、办公自动化建设	383
五、窗口办文	384
第四节 后勤保障	385
一、财务管理	385
二、工资管理	387
三、资产管理	390
四、食堂和车辆管理	392
第五节 荣誉	393
一、集体荣誉	393
二、个人荣誉	396

第十六章 地方文献

第一节 地方土地管理文献	405
一、通令:文登县政府《关于土地问题的决定》	405
二、中共文登县委对分配土地的步骤和意见	406
三、文登县人民委员会关于国家建设征用土地的通知	408
四、文登县人民政府公布《关于贯彻〈国家建设征用土地条例〉若干问题的规定》的通知	409
五、文登县人民政府关于实施《土地管理法》若干问题的规定的通知	411
六、文登市人民政府关于发布《文登市农村居民住宅建设和用地若干问题暂行规定》的通知	414
七、文登市人民政府关于印发《文登市国有土地使用权出让和转让暂行规定》的通知 ...	415