

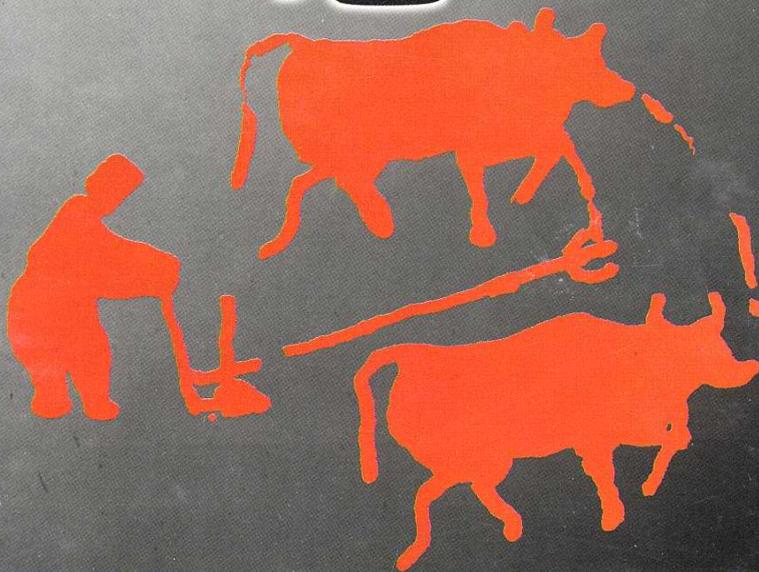
019395

河南省土地志丛书



● 宝丰卷

平顶山市土地志



中州古籍出版社

宝丰县土地志

宝丰县土地志编纂委员会编

中州古籍出版社

《河南省土地志》丛书编纂委员会

顾问	张洪华	亢崇仁	胡廷积		
名誉主任	鲁德政				
主任	卫斌				
副主任	冯光	范修芳	邓留献	李庚	任培祥
委员	张靖涛	张昌全	周进芳	牟用吉	田启明
	张荣军	苗玉林	刘济宝	刘维德	薛映怀
	康培元	姚志翔	刘振立	刘学成	詹志立
	赵茂轩	陈明初	张爱延	任新堂	马凤鸣
	冯先礼	刘晓海	李森	盛中华	李之生
	黄海殿	赵新纪	段礼全	姚中大	解庆昌
	王玉学				

《宝丰县土地志》编纂委员会

主任 王 锁
副主任 马青坡 张自修 贾秀珍 夏永太
王延涛 王曙吉
委员 (以姓氏笔画为序)
马松奇 王占营 王亚杰 叶文法
陈二平 陈占省 陈国政 吴占会
肖红欣 肖国欣 张 松 张金台
李建军 李学寅 李春霞 阿青乾
胡 喜 胡留政 郭丙须 郭和平
曹红杰 韩军剑 蒋保川 廖文志
谭保民 魏现林

编辑人员

主 编 王 锁
副主编 夏永太 谭保民 廖文志
编 辑 赵新功 兰蔚红 任天欣 魏现林
特邀编辑 李福昌
校 对 胡俊芳 孙素娟

2

《宝丰县土地志》编纂委员会

主任 王 锁
副主任 马青坡 张自修 贾秀珍 夏永太
王延涛 王曙吉
委员 (以姓氏笔画为序)
马松奇 王占营 王亚杰 叶文法
陈二平 陈占省 陈国政 吴占会
肖红欣 肖国欣 张 松 张金台
李建军 李学寅 李春霞 阿青乾
胡 喜 胡留政 郭丙须 郭和平
曹红杰 韩军剑 蒋保川 廖文志
谭保民 魏现林

编辑人员

主 编 王 锁
副主编 夏永太 谭保民 廖文志
编 辑 赵新功 兰蔚红 任天欣 魏现林
特邀编辑 李福昌
校 对 胡俊芳 孙素娟

2

序

土地是人类赖以生存和发展的物质基础，是不可再生的宝贵资源。人类社会历史的发展，无不与土地密切相关。在中国2000多年的封建社会里，土地私有制为封建地主阶级服务，大量的土地被地主占有，广大贫苦农民则长期遭受压迫和剥削。封建土地制度严重地束缚着生产力的发展，物不能尽其用，人不能尽其力，地不能尽其利，这是中国封建社会发展缓慢的根本原因所在。中华人民共和国成立后，宝丰县经过土地改革，废除了封建土地所有制；通过农业社会主义改造，实现了由农民土地所有制到集体土地所有制的过渡；进入80年代后，随着农村经济体制的改革，土地联产承包责任制的普遍推行，生产关系的适当调整，极大地解放了生产力。

在社会主义初级阶段土地制度发展过程中，由于人们对土地国情缺乏认识，加之土地管理机构长期不健全，土地使用制度不完善等原因，在城市建设和工矿企业发展方面存在着过多、过快占用耕地的现象，浪费、破坏土地资源的情况时有发生，人多地少的矛盾愈来愈显得突出。中共十一届三中全会后，国家把“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”作为长期坚持的一项基本国策。1986年6月25日全国人大常委会颁布了《中华人民共和国土地管理法》，把加强土地管理提到了一个新的高度，使土地管理有法可依。1988年11月，宝丰县人民政府成立土地管理局，全县各乡（镇）相继成立土地管理所，为强化土地管理提供了组织保证。经过9年来的艰苦努力和不断探索，通过用地秩序整顿、土地开发复垦、土地利用现状调查、土地利用总体规划、地籍管理、建设用地管理、土地使用制度改革、基本农田保护区划定等方面的工作，在维护社会主义土地公有制，调整土地关系，合理利用土地和保护耕地等方面，发挥了重要作用。但是，面对土地后备资源不足，人均耕地逐年减少，而各项建设用地日益增多的严峻形势，必须从坚持基本

国策大局出发，进一步保护好有限的土地资源，这是摆在我们面前的艰巨任务。我们坚信，前人在宝丰县这块古老的土地上开创了灿烂的物质文明和精神文明，我们也一定能够更好地利用这块土地，建设更加光辉灿烂的明天。

《宝丰县土地志》追古溯源，以翔实的资料、求实的精神和朴实的文笔，谱写了宝丰人民为土地而斗争的动人篇章，展示了当地土地制度变革的历史画卷，记述了党和政府及土地管理人员开发、保护、管理土地的光辉业绩。《宝丰县土地志》是平顶山市土地志系列丛书的一个组成部分，是第一部记述宝丰土地发展历史和现状的志书。它的付梓问世，是宝丰土地史上值得庆贺的一件大事，也是精神文明建设的一个壮举。它必将对存史、资治作出贡献，对进一步做好土地管理工作提供借鉴。诚望土地管理专业工作者和全县广大干部、群众，能够从《宝丰县土地志》中得到有益启示，为造福子孙后代再创辉煌，谱写新的土地华章。

宝丰县土地管理局党组书记 局长 王 锁

1998年10月

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点，遵循当代方志学的基本理论和方法进行编纂，力求达到思想性、科学性、资料性的统一。

二、本志主要记述宝丰县有关土地的历史和现状，本着详今略古、详近略远的原则，重点记述中华人民共和国成立后的情况，力求客观、全面、真实、系统，旨在服务当代，垂鉴后世。

三、本志采用述、记、志、图、表、录等形式，按照“以类系事、事以类从、类为一志”的原则，按章节体结构编排，首设概述，次设大事记，章视其需要冠以无题序言，提示梗概，全志设 15 章、53 节，末缀附录。

四、本志上限力求追溯到事物发端，下限到 1996 年底，个别章节为保持事物的完整性延至 1997 年。

五、本志采用语文体、记述体，使用规范简化汉字。

六、大事记主要采用编年体，个别事物采用纪事本末体。

七、本志涉及的机构和事物名称，首次出现时用全称，尔后一般采用约定俗成的简称，如“中华人民共和国成立后”简称“建国后”，“中国共产党宝丰县委员会”简称“中共宝丰县委”或“县委”。

八、本志数字书写和计量单位执行国家颁布的统一标准，对某些历史资料的计量及旧币值未作折算。

九、所记土地、耕地面积一般为当时统计面积。1991 年至 1993 年土地利用现状调查的面积，只在土地利用现状调查和土地利用总体规划及基本农田

10

保护区划定等章中记述。

十、本志纪年，宝丰解放前，沿用中国历史纪年，且括注公元纪年，解放后，皆用公元纪年。

十一、本志资料除县土地局自存档案外，还来源于《宝丰县志》及县直有关部门的部门志、县档案馆的档案资料及有关史籍文献等，一般不标明出处。

目 录

序	(1)
凡 例	(1)
概 述	(1)
大事记	(5)
第一章 政区沿革	(29)
第一节 位置 境域	(29)
一 位 置	(29)
二 境 域	(29)
第二节 建置沿革	(30)
第三节 行政区划	(32)
一 明清时期区划	(32)
二 中华民国时期区划	(34)
三 中华人民共和国时期区划	(34)
第二章 自然资源	(37)
第一节 土地资源	(37)
一 地 质	(37)
二 地 貌	(38)
第二节 气候资源	(39)
一 日 照	(39)
二 温 度	(40)
三 霜 期	(40)
四 降 水	(41)
五 气 压	(41)
六 风	(41)
七 湿 度	(41)
第三节 土壤资源	(42)
一 分 类	(42)
二 分 布	(42)
三 肥 力	(43)

第四节	矿产资源	(44)
第五节	生物资源	(45)
一	植物	(45)
二	动物	(46)
第六节	水资源	(47)
一	河流	(47)
二	地表水	(49)
三	地下水	(49)
第三章	文化古迹	(51)
第一节	古遗址	(51)
一	庄科洞穴遗址	(51)
二	贾复城遗址	(51)
三	父城遗址	(51)
四	汝瓷窑址	(52)
五	其他古遗址	(52)
第二节	古建筑	(52)
一	香山寺	(52)
二	龙兴寺	(53)
三	大悲观音大士塔	(53)
四	文峰塔	(54)
五	贾复庙	(54)
六	其他古建筑	(54)
第三节	古墓葬	(54)
一	贾复墓	(54)
二	冯异墓	(54)
三	王霸墓	(55)
四	其他古墓葬	(55)
第四节	近现代纪念地	(55)
一	白朗故居	(55)
二	观音堂大屠杀惨案旧址	(55)
三	中原军区政工会议旧址	(55)
四	中原局旧址	(55)
五	中原军区司令部旧址	(55)
六	“宝丰会议”旧址	(56)
第四章	土地所有制	(57)
第一节	土地私有制	(57)

一 封建社会土地私有制	(57)
二 社会主义过渡时期农民土地所有制	(59)
第二节 土地公有制	(60)
一 原始社会土地公有制	(60)
二 奴隶社会土地国有制	(61)
三 封建社会土地国有制	(61)
四 社会主义社会土地公有制	(62)
第五章 组织 机构	(65)
第一节 管理机构	(65)
一 县管理机构	(65)
二 乡(镇)管理机构	(66)
第二节 党群组织	(66)
一 党 组	(66)
二 党支部	(67)
三 群团组织	(67)
第六章 土 地 利 用	(68)
第一节 土地利用现状	(68)
第二节 农业用地	(69)
一 耕 地	(69)
二 林 地	(69)
三 园 地	(69)
四 水利用地	(70)
五 牧草用地	(70)
第三节 非农业用地	(70)
一 城乡居民点用地	(70)
二 工矿用地	(70)
三 交通用地	(71)
四 其他用地	(71)
五 未利用土地	(71)
第四节 土地与人口	(71)
第五节 土地生产率	(73)
第七章 土 地 规 划	(75)
第一节 县城总体规划	(75)
第二节 农业区域规划	(76)
一 东南部和西部浅山林牧土特产区	(76)
二 南中部丘陵粮烟林果牧业区	(77)

三	北部和中部平洼粮油烟林网区	(78)
第三节	土地利用总体规划	(79)
一	农业用地调整	(79)
二	非农业用地调整	(79)
三	未利用土地调整	(80)
四	土地后备资源开发规划方案	(80)
五	重点工程项目用地计划	(80)
六	划分专项用地区	(80)
七	实施措施	(82)
第四节	基本农田保护区规划	(86)
一	规划制订	(86)
二	规划落实	(88)
三	实施办法	(88)
第八章	土地保护	(90)
第一节	水土保持	(90)
第二节	农田保护	(91)
一	耕地保护	(91)
二	基本农田保护	(92)
第三节	土地开发复垦	(93)
第九章	地籍管理	(95)
第一节	土地资源调查	(95)
一	农业资源调查	(95)
二	土壤普查	(95)
三	土地利用现状调查	(96)
四	土地变更调查	(104)
第二节	城镇地籍调查	(108)
一	组织准备	(108)
二	权属调查	(109)
三	地籍测量	(109)
第三节	土地登记	(110)
第四节	土地定级估价	(118)
一	基准地价评估	(118)
二	宗地地价评估	(119)
第五节	土地统计	(126)
第六节	档案管理	(130)

第十章 建设用地管理	(131)
第一节 国家建设用地管理	(131)
第二节 乡(镇)村建设用地管理	(167)
第三节 农村宅基地管理	(176)
第十一章 土地税费	(179)
第一节 田 赋	(179)
第二节 土地税	(180)
一 农业税	(180)
二 农林特产税	(183)
三 耕地占用税	(183)
四 城镇土地使用税	(183)
五 土地增值税	(184)
第三节 土地费	(184)
一 征地费	(184)
二 征地管理费	(192)
三 土地登记费	(193)
四 荒芜费	(194)
五 造地费	(194)
六 土地闲置费	(194)
七 水利基金	(195)
八 评估费	(195)
九 出让金	(196)
十 国有土地使用费	(196)
十一 外商投资企业场地使用费	(197)
第十二章 监察 信访	(198)
第一节 土地监察	(198)
一 监察队伍建设	(198)
二 土地违法案件查处	(199)
三 清查非农业建设用地	(200)
四 清理检查各类违法用地、违法批地、违法管地	(200)
五 清理整顿土地市场	(201)
六 “三无”乡(镇)建设	(202)
第二节 土地信访	(202)
第十三章 土地使用制度改革	(206)
第一节 农村宅基地使用制度改革	(206)

13

第二节	乡(镇)企业土地使用制度改革	(208)
第三节	国有土地使用制度改革	(209)
第四节	“四荒”拍卖	(210)
第十四章	宣传教育	(212)
第一节	土地法律法规宣传	(212)
第二节	土地国情国策宣传	(213)
第三节	土地日宣传	(214)
第十五章	人物 荣誉 成果	(216)
第一节	人 物	(216)
一	简介	(216)
二	股(室、队、所、厂)长任职表	(220)
第二节	荣 誉	(222)
一	集体荣誉	(222)
二	个人荣誉	(223)
第三节	成 果	(223)
附 录		(226)
一	文件文献选编	(226)
二	书画作品选	(256)
三	曲艺选编	(259)
四	对联谚语选	(266)
五	图表索引	(267)
编后记		(269)

审稿单位 平顶山市土地管理局
平顶山市地方史志编纂办公室
宝丰县地方史志办公室

审稿人员 李海龙 陈洪斌 张战胜 张树德
何海 韩向忱 张有生 史卫民
关宏毅 陈忠义 丁少星 郑永安

概 述

(一)

宝丰县位于河南省中西部外方山东麓。境域东南连平顶山市，西南接鲁山县，西北与汝州市交界，北、东北与郟县毗邻。东西长 54 公里，南北宽 27 公里，总面积 722 平方公里。1996 年底，全县辖 8 镇 5 乡，312 个行政村（街、居委会），728 个自然村。总人口 465407 人，其中农业人口 357695 人，占总人口的 77%，人口密度每平方公里 645 人，耕地面积 497400 亩，人均耕地 1.07 亩。

县境西部和东部为浅山丘陵区，中部多为平原，药峰西耸，龙山东峙，海拔 400 米以上的山峰有 85 个；南濒沙河，北依汝水，主要河流有 18 条。气候以春旱多风，夏热多雨，秋温气爽，冬寒少雪为特征。年平均气温 14.5℃，平均降水量 769.6 毫米，无霜期 215 天。主要矿藏有煤、铝矾土、紫砂陶土、磷矿石、耐火粘土、水泥灰岩、铁矿石等，其中以煤储量为最丰。土壤以褐土面积最大，其他各土壤面积大小依次为石质土、潮土、砂姜黑土、粗骨土。农作物有小麦、玉米、大豆、烟叶、花生等。

宝丰历史悠久，远在旧石器时代已有先民在此劳作生息。商周为应侯国，秦为父城县，汉因之。南北朝及隋、唐时，先后为龙山县、汝南县、滎阳县、龙兴县、武兴县。北宋时改为宝丰县，金代因之。元代废县为镇，明成化时复县，仍称宝丰至今。1983 年，宝丰县由许昌地区划归平顶山市管辖。

宝丰地扼古鸡路、为宛洛交通要冲、富有战略价值，乃历代兵家必争之地。春秋时晋楚湛阪之战，东汉刘秀与王莽昆阳之战，宋代牛皋大败金兵之战，以及李自成大破明官军孙传庭之战，都曾发生在境内及近区。由于地处豫西山区与豫中平原连接处，为山货与农副产品的重要集散地，商贸颇为发达。境内的滎阳（现为白龟山水库淹没区）、大营昔为湖广、山陕商贾云集的中州名镇，有“人车辐辏，日进斗金”之盛。现在，郑（州）南（阳）、洛（阳）界（首）等公路越境而过；焦（作）枝（城）铁路，纵穿南北，孟（庙）宝（丰）铁路，横贯东西，均交会于县城，为经济腾飞插上了双翼。宝丰已成为省内较大的交通枢纽。

(二)

县境解放前，土地为私有制，全县土地主要集中在封建地主阶级手中，无地和少地的广大农民靠租佃田地过活。县城南杨老庄封建大地主杨峦、杨老七，清末时拥有土地千