

● 主编 宋玉国

济南 改革开放30年研究

JINAN GAI GE KAI FANG SAN SHI NIAN YAN JIU



济南出版社

济南 改革开放30年研究



 济南出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

济南改革开放 30 年研究 / 宋玉国主编. — 济南:
济南出版社, 2008.12

ISBN 978-7-80710-717-0

I. 济… II. 宋… III. 改革开放—研究报告—济南市
IV. D619.521

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 176934 号

责任编辑 胡瑞成

封面设计 李兆虬 焦萍萍

出版发行 济南出版社

地 址 济南市经七路 251 号

邮 编 250001

电 话 (0531) 86131730 86131722

网 址 www.jnpub.com

经 销 各地新华书店

印 刷 山东莱芜市华立印务有限公司

版 次 2008 年 12 月第 1 版

印 次 2008 年 12 月第 1 次印刷

开 本 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 25.25

字 数 320 千字

定 价 60.00 元

(如有印装质量问题, 请与出版社联系调换)

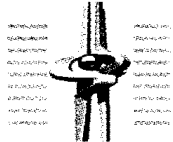
在经验总结中推动伟大实践的新发展

(代序)

焉荣竹

今年是我国改革开放30周年。30年来，中国共产党领导全国各族人民励精图治、不断创新，在政治建设、经济建设、文化建设和社会建设方面取得了举世瞩目的巨大成就。实践已经证明，改革开放是决定中国命运的关键选择，是发展中国特色社会主义的必由之路；只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。当前，我国的改革开放已经进入关键阶段，既是一个发展的黄金期，也是矛盾的突发期，机遇前所未有的，面对的挑战也前所未有的，机遇大于挑战。在新的时代条件下，面对新情况、新矛盾要完成新任务、新课题，回顾总结改革开放30年的历程，总结改革开放30年的宝贵经验，将极大地促进我们在新的基础上继续深化改革开放，推动中国特色社会主义这一伟大实践的新发展。

解放思想，确立正确的理论指导和思想路线。30年改革开放的实践证明，通过不断解放思想推动理论创新，确立正确的思想路线，是改革开放的先导和前提；改革开放的逐步深化和拓展，也有赖于思想的进一步解放和理论的创新。首先，改革从起步到逐步走向深化，从局部试点到全面推开，每个关键时期无不以解放思想和意识变革为先导。如果不解放思想，不冲破传统观



念，不打破思想枷锁，不抛弃“左”的教条，农村家庭联产承包责任制就难以实行，非公有制经济就不可能迅猛发展，社会主义市场经济的建立和完善也就无从谈起。我们取得的每一项改革开放的成果，无不是思想解放的结果；我们每前进一步，无不与观念意识的变革紧密相伴。实践表明，思想创新指导并推动着实践创新。其次，在思想意识变革和改革开放进程中，关键的是确立正确的理论指导和思想路线。回顾改革开放的历程可以发现，改革开放能够健康发展，最根本的一条是我们在改革开放过程中始终坚持了马克思主义中国化最新理论成果的指导，坚持党的基本路线毫不动摇，这是我们30年改革开放取得巨大成就的重要保证。第三，我国改革开放30年中出现的“三次思想解放运动”充分证明，新的实践需要不断解放思想，只要改革开放不断发展，解放思想就不会停步。

2

在这场以解放思想为先导的深刻变革中，济南人以实事求是的态度冲破了许多不合时宜的条条框框的束缚，积极变革、勇于开拓、讲求实效，凝聚在市委的周围，为创造幸福生活和美好未来而团结奋斗、顽强奋斗、不懈奋斗，使济南的面貌发生了历史性的变化。2007年，全市生产总值达到2558亿元，是1978年的23.5亿元的108倍；地方财政一般预算收入达到156.7亿元，是1978年6亿元的26倍。产业结构不断优化，增长方式发生积极变化。三次产业比例调整为5.87：45.07：49.06，现代服务业占服务业比重达到43.8%，高新技术产值比重、非公有制经济比重分别到35.3%、39.8%。城乡面貌发生新变化，新的城市发展框架基本形成，新农村建设已见成效。完成了一大批重点工程，城市基础设施大为改观。市区背街小巷得到全面治理，环境综合整治取得阶段性成果。和谐济南建设扎实推进，各项社会事业全面发展。在这种变化中，我们深深地体会到，在不同的历史时期只有紧紧把握时代的脉搏和契机，不断研究新情况，解决新问题，才能把中

央的精神与济南市的实际紧密结合起来，创造性地开展工作，从而推动经济社会全面发展。

以共同富裕为目的，确立一切为了人民的利益观。改革开放是在党的领导下社会主义制度的自我完善和发展，是要通过解放和发展生产力不断满足广大人民群众的利益要求，提高广大人民群众的生活水平和质量。因此，实现共同富裕不仅是社会主义发展的本质要求和目的，也是改革开放的根本原则。首先，坚持共同富裕规定了改革开放的性质和方向，保证了改革开放的顺利进行。广大人民群众是发展社会生产力、创造社会财富的主体，是改革开放实践活动的主体，中国共产党作为代表最广大人民群众利益的政党，只有充分保障广大人民群众享受到改革开放和经济社会发展的成果，才能保证改革开放的社会主义性质，才能真正调动广大人民群众投入并支持改革开放这一伟大历史进程中来。我们正是在改革开放中贯彻并坚持了以共同富裕为目的这一原则，才激发了广大人民群众的积极性和创造性，克服了改革开放进程中的种种困难和挫折，保证了经济社会的稳定发展。其次，关注民生、构建社会主义和谐社会，是共同富裕原则在改革开放新形势和新背景下的展开和发展。与改革开放之初相比，我国已经进入一个新的发展阶段，经济社会发展和改革开放所面临的社会历史任务有了重大变化，新一届党中央集体针对我国社会现阶段的这一变化，做出了建设社会主义和谐社会的重大战略部署。建设和谐社会，更多地关注民生，是共同富裕原则在新的历史时期的必然体现和逻辑展开，是当前解决贫富差距、促进社会稳定的重要举措，是保证广大人民群众充分共享发展成果、保持改革热情的重要举措。目前，各级党委和政府把关注和改善民生作为工作的根本立足点和出发点，努力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，正确处理各种利益矛盾，维护了群众的切身利益，为继续推进改革开放创造了良好的环境和条件。



4

改革开放30年来，济南按照中央的统一要求和部署，坚持改革为了人民、改革依靠人民、改革的成果由人民来分享的理念，坚持以人为本、走和谐发展之路，重视广大人民群众的利益。人民生活水平有了明显的提高，2007年城市居民人均可支配收入17794元，是1978年337.8元的52.7倍，农村居民人均纯收入6220元，是1978年110.5元的56.3倍。社会保障门类增加、标准提高、覆盖面扩大，城市居民最低生活保障标准由208元提高到280元，农村居民最低生活保障水平有新的提高，城乡居民享受最低生活保障人数分别达78.4万人次和37万人次。住房保障体系逐步完善，住房公积金制度覆盖面扩大，大力推动棚户区改造，经济适用房、拆迁安置房累计竣工330万平方米，廉租房制度受助家庭累计8000户次。市区背街小巷得到全面治理，环境综合整治取得阶段性成果。农村中小学危房改造基本完成，乡镇卫生院建设全面展开，村村通公路、通自来水、通有线电视率分别达到96.8%、76.5%、68.5%。从改革之初的不断提高人民群众的生活水平、注重解决下岗职工等问题，到现在关注社会弱势群体的社会保障、加强低收入者棚户区改造，无一不是共同富裕原则在济南改革实践活动中的生动体现。

科学发展，不断解放和发展生产力。社会主义制度优越性的发挥及实现的程度，就在于能否为生产力的发展开辟更广阔的空间。因此，根据具体的历史的现实的条件，不断采取符合实际情况的发展模式，不断解放和发展生产力，是改革开放的重要指向。首先，改革开放30年的实践，就是坚持以经济建设为中心，不断解放和发展生产力的实践。从改革开放本身要求看，坚持改革开放，就是紧紧坚持把握经济建设这个中心，通过体制的转换，从直接动力层面上去解决如何有效发展生产力这一关键性问题；从改革开放的发展趋势看，从发展是硬道理，到发展是第一要务，再到科学发展观，都是围绕着如何加快发展、提高发展的

水平而逐步加深认识的；从改革开放所取得的效果看，社会生产力得到了空前发展，综合国力大大增强，人们的物质生活水平得到了极大的提高，中国特色社会主义建设取得了巨大成就。其次，所有改革措施的提出和一切改革政策的制定，只有围绕尽可能快地发展生产力这一中心展开，才能促进经济社会的迅速发展，才能更快地提高人民的生活水平。第三，只有根据变化了的实践不断调整发展的具体模式，才能适合生产力发展的要求。从当初“摸着石头过河”到科学发展观的提出，都是根据变化了的现实条件寻求促进生产力发展的具体途径，正是我们在改革开放中坚持了这一点，才实现了生产力水平的快速提高，从而保持了经济的又好又快发展，从而使社会主义的优越性不断得到彰显。在新的历史起点上，改革开放仍然必须集中破解“实现什么样的发展、怎样发展”这一时代课题。这就要求我们摒弃一切影响发展的传统观念、传统方式和传统做法，破除一切影响发展的思想观念障碍和体制、机制性障碍，不断创新发展理念，不断创新发展模式，不断创新发展方法，切实推进改革开放，真正落实科学发展观，走出一条科学发展之路。

30年来，济南市委、市政府始终按照改革开放这一总体战略思想，设计和制定具体的方针、政策和措施。在改革方面，从济南实际出发，既注意推动改革向深层次发展，又注意人民群众的承受能力；既注意清除旧体制中存在的弊端，又注意培育新体制、新制度的生长。在发展方面，立足济南，依靠自己，同时学习、借鉴和利用外国优秀文明成果。在稳定方面，坚持走群众路线，把为人民谋取更多的利益作为改革、发展的目的，因而从根本上保证了稳定，获得了广大人民群众的支持和信赖。实践证明，济南的改革是全面的改革，济南的发展是科学的发展。

立党为公、执政为民，不断巩固党的领导地位。改革开放是党的领导和广大人民群众积极参与的一场深刻的社会革命，是发

端于经济领域并向社会领域的广度和深度拓展的制度性变革，是社会主义制度的自我完善。因此，坚持党的正确领导，不断提高党的执政能力，是改革开放按照社会主义方向推进的根本保证。首先，在改革开放中把中国特色社会主义伟大事业同推进党的建设的伟大工程结合起来，保持和发展了党的先进性，确保党始终走在时代发展的前沿。其次，在改革开放中把坚持和加强党的领导同改进党的领导方式统一起来，围绕着改革开放的新情况，以改革创新的精神全面推进党的自身建设，不断提高党的执政能力，从而开创了各项事业发展的新局面。在党的思想建设上，坚持解放思想、实事求是的思想路线，勇于并善于探索和创新，在实践中不断丰富和完善中国特色社会主义理论体系；在党的政治建设上，按照科学执政、民主执政和依法执政的要求，改进党的领导方式和执政方式，使党始终成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义政党；在党的组织建设上，强调坚持民主集中制，积极推进党内民主建设，着力增强党的团结统一，深化干部任免制度改革，努力造就朝气蓬勃且具有高素质的干部队伍和人才队伍；在党的作风建设上，坚持从严治党，注重抓好党风廉政建设和反腐败斗争，并取得了重大进展。总之，坚持党的正确领导，保证了改革开放的顺利进行；及时总结改革开放中的新情况、新问题，不断改善党的领导方式，巩固了党的领导地位，提高了党的执政能力。

济南在30年的改革发展历程中，切实贯彻落实中央的各项路线、方针和政策，坚持正确的发展方向，注重干部队伍建设，不断加强干部培训工作，党员干部的思想理论水平进一步提高。进行先进性教育活动、“学习实践科学发展观——解放思想”大讨论活动成效显著，广大党员的精神面貌发生深刻变化，思想境界得到提升，作风有了明显转变，在社会主义市场经济条件下带领

全市人民进行政治建设、经济建设、文化建设和社会建设的能力显著增强，从而保证了城市的长治久安和人民的富裕幸福。

为纪念改革开放30周年，中共济南市委党校编辑出版了《济南改革开放30年研究》一书。这是一部回顾改革实践、总结历史经验、深入分析研究改革开放问题及对策的著作。这不仅有助于我们系统地了解济南改革开放的发展历程，领略全市人民在现代化建设中所展示的新面貌，从中得到启迪和鼓舞；更重要的是，有助于帮助我们了解当前济南发展中的问题，了解与先进兄弟城市的差距和不足，促使我市各级领导干部关注思考如何破解当前发展面临的难题，进一步强化中心意识、大局意识、服务意识，紧紧围绕“维护省城稳定、发展省会经济、建设美丽泉城”的中心任务，努力在思想观念上有一个大转变，在境界标准上有一个大提升，在干劲作风上有一个大转变，不断开创济南改革开放和现代化建设的新局面。

抚今追昔，展望未来，时代赋予我们共产党人的光荣使命，是泉城600万人民的殷切期盼。我们要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，在省委的坚强领导下，团结带领广大党员干部群众，解放思想，开拓进取，脚踏实地，埋头苦干，为创造济南美好未来和人民幸福生活而努力奋斗！（作者系中共山东省省委常委、济南市委书记、济南市委党校校长）



目 录

在经验总结中推动伟大实践的新发展（代序）…… 焉荣竹（1）

第一部分 改革开放30年：与时俱进的伟大变革

一、做出改革开放的历史性决策 开创改革开放的伟大事业
（1978—1991年）……（2）

- （一）关于社会主义经济建设的重大决策
- （二）关于社会主义民主政治建设的重大决策
- （三）关于社会主义思想文化建设的重大决策
- （四）关于社会主义社会建设的重大决策
- （五）关于中国共产党自身建设的重大决策

二、开创改革开放的崭新局面 把改革开放伟大事业成功
推向21世纪（1992—2002年）……（17）

- （一）关于社会主义经济建设的重大决策
- （二）关于社会主义民主政治建设的重大决策
- （三）关于社会主义思想文化建设的重大决策
- （四）关于社会主义社会建设的重大决策
- （五）关于中国共产党自身建设的重大决策

三、高举旗帜，与时俱进，在全面建设小康社会实践中把
改革开放伟大事业继续推向前进（2003年至今）
……（35）

- （一）关于社会主义经济建设的重大决策
- （二）关于社会主义民主政治建设的重大决策



(三) 关于社会主义思想文化建设的重大决策

(四) 关于社会主义社会建设的重大决策

(五) 关于中国共产党自身建设的重大决策

第二部分 济南改革开放30年来的巨大成就及基本经验

一、辉煌的历程 巨大的成就 (58)

(一) 济南在解放思想中探索前进 (1978—1991年)

(二) 济南在建立社会主义市场经济体制中快速发展
(1992—2001年)

(三) 济南在完善社会主义市场经济体制中和谐发展
(2002—)

二、宝贵的经验 深刻的启示 (151)

(一) 坚持不断解放思想，开拓创新——改革开放的
基本前提

(二) 坚持以人为本，始终关注民生——改革开放的
根本原则

(三) 坚持以经济建设为中心，确立发展是硬道理
的新思维——改革开放的价值取向

(四) 坚持正确处理改革、发展、稳定的关系
——改革开放的战略方针

(五) 坚持党的正确领导，不断提高执政能力
——改革开放的根本保证

第三部分 制约济南市深入改革开放发展的问题和原因分析

一、制约济南市深入改革开放发展的主要问题 (166)

(一) 思想观念保守，科学发展意识不强

(二) 经济结构不合理，经济发展缺乏优势产业支撑

(三) 体制机制不健全，软环境建设滞后



- (四) 民生保障不完善, 社会不稳定因素较多
- (五) 环境建设相对滞后, 省会综合优势发挥不足
- (六) 城乡统筹难度加大, 新农村建设缺乏产业支撑
- (七) 文化产业发展水平低, 城市文化特色作用不明显

二、制约济南市深入改革开放发展的原因分析 (192)

- (一) 思想不够解放, 束缚了改革发展的手脚
- (二) 产业定位不够准确, 转变经济发展方式的障碍性因素突出
- (三) 监督机制不健全, 政策落实不到位
- (四) 民生保障机制缺乏, 社会组织力量薄弱
- (五) 规划制定不科学, 功能定位不准, 投入力度较小
- (六) 结构调整滞后, 支农惠农政策支持不够
- (七) 文化建设资源配置不合理, 管理服务体制不到位

第四部分 济南市全面深化改革、科学发展的对策和建议

一、提升思想境界, 不断探索继续解放思想的新举措

..... (222)

- (一) 打破旧框框, 树立新理念
- (二) 消除旧思维, 培养新意识
- (三) 破除旧观念, 明确新认知

二、转变发展方式, 努力实现省会经济发展的新突破

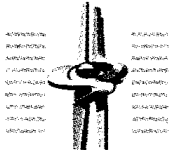
..... (237)

- (一) 努力推动产业结构不断优化升级
- (二) 积极优化所有制结构, 大力发展非公有制经济
- (三) 努力转变招商引资模式和方式

三、深化农村改革发展, 率先形成城乡经济社会一体化

新格局 (246)

- (一) 加强农村改革制度建设与实现方式创新
- (二) 积极发展现代农业



(三) 加快发展农村公共事业

(四) 加强和改善党的领导

四、强化政策引导，积极推动区域经济一体化的新进程

..... (255)

(一) 积极推动济南省会经济圈同天津滨海新区的
对接合作

(二) 不断提升省会经济圈的整体经济实力

(三) 努力实现县域经济发展的关键性突破

五、建设服务型政府，在优化发展环境上有新举措

..... (264)

(一) 行政管理体制改革必须以转变政府职能为核心

(二) 积极稳妥推进各级政府机构改革

(三) 提高行政效能，创新和完善政府运行机制

(四) 加快推进事业单位改革

(五) 推动和培育社会组织和民间团体的发展

六、建设公共财政，在以改善民生为重点的社会建设上

取得新成效 (279)

(一) 明确公共财政向民生倾斜的基本思路

(二) 把握公共财政向民生倾斜的重点领域

(三) 进一步完善公共财政制度建设

(四) 加快发展农村公共事业，促进农村社会全面进步

七、弘扬城市精神，在提高区域文化软实力上实现新进步

..... (290)

(一) 发挥城市精神的核心作用，凝聚全体市民的
共同意志

(二) 适应时代变化和 实践发展，不断丰富完善济南
城市精神

(三) 繁荣文化事业，全面提升济南文化软实力



第五部分 济南市经济社会发展的理性思考

一、全方位创新理念 推动济南经济社会又好又快发展	(304)
二、以省会城市优势加快济南现代服务业发展	(319)
三、构建济南市以工促农、以城带乡长效机制研究	(332)
四、济南市文化创意产业状况与发展对策	(340)
五、保泉战略定位与济南市可持续发展问题研究	(350)
六、济南举办十一届全运会应注意的几个问题	(362)
七、济南、杭州、南京城乡居民收入问题对比调查研究	(374)
 后记	 (388)



第一部分

改革开放 30 年： 与时俱进的伟大变革



1978年我们党召开的十一届三中全会，开启了改革开放的新历史时期。值此纪念改革开放30周年之际，认真回顾和梳理改革开放的伟大历史进程，全面总结和把握改革开放以来党中央的重大决策，对于深入学习中国特色社会主义理论的科学体系，开拓创新中国特色社会主义的伟大事业，具有重大现实意义和深远历史意义。

改革开放30年的历史发展进程，可以划分出几个重大发展时期。我们认为，要划分改革开放的主要发展时期，关键的问题是要基于一个哲学方法论的前提：社会发展是一个合乎规律性与人的实践活动目的性的统一过程。从社会发展的规律性来看，矛盾是一切事物发展的动力，而社会的基本矛盾与社会发展的根本动力是生产力与生产关系之间的矛盾、上层建筑与经济基础的矛盾，生产力则是社会发展的最终决定力量；从改革开放这个革命实践来看，其产生的基本动因是我国高度僵化的计划经济体制这个生产关系以及高度集权的政治体制这个上层建筑与生产力的矛盾，以及现阶段我国人民群众日益增长的物质文化需要同落后的社会生产这个主要矛盾。由此，决定了改革的基本目的，就是为了通过解决我国社会的基本矛盾和现阶段的主要矛盾，改革经济、政治等体制，以解放和发展生产力，满足人民群众的物质文化需要。其中，克服生产关系的束缚和障碍，改革经济体制以解放和发展生产力、满足人民物质文化需要，这又是改革的最根本动因和最根本目的。改革开放30年的伟大历程与重大决策，可以划分为三个重大发展时期。

一、做出改革开放的历史性决策 开创改革开放的伟大事业 (1978—1991年)

从十一届三中全会到南方谈话，以邓小平同志为核心的党中央领导集体带领全党全国各族人民开创了改革开放伟大事业。这一时期的主要特征和重大突破，是引进了市场机制，改变我们原