

# 天桥区志

JINAN SHI TIANQIAO QU ZHI  
(1991—2012)

下卷

济南市天桥区史志编纂委员会 编



方志出版社  
Publishing House of Local Records

荣获 山东省重点志书  
山东省优秀史志成果奖

济南市

# 天桥区志

JINAN SHI TIANQIAO QU ZHI  
(1991—2012)

下卷

济南市天桥区史志编纂委员会 编



方志出版社  
Publishing House of Local Records

## 目 录

## 下 卷

## 第十八篇 天桥区人民政府

第一章 施政方式	567
第一节 会议	567
第二节 公文	570
第二章 施政辑要	573
第一节 重要政令	573
第二节 施政业绩	579
第三章 政务工作	588
第一节 调查研究	588
第二节 应急管理	588
第三节 政务督查	589
第四节 政务信息	590

## 第十九篇 政协天桥区委员会

第一章 政协会议	593
第一节 政协委员	593
第二节 政协全体委员会议	595
第三节 政协常务委员会	598
第四节 政协主席会议	604
第二章 履行职能	604
第一节 政治协商	604
第二节 民主监督	605
第三节 参政议政	606
第四节 调研视察	607
第五节 提案工作	609
第三章 文史资料征集与港澳台侨联络	610

第一节 文史资料工作	610
第二节 港澳台侨联络	610

## 第二十篇 民主党派与群众团体

第一章 民主党派	613
第一节 中国国民党革命委员会 济南市天桥区总支部委员会	613
第二节 中国民主同盟济南市 天桥区基层委员会	614
第三节 中国民主建国会济南市 天桥区总支部委员会	615
第四节 中国民主促进会济南市 天桥区总支部委员会	615
第五节 中国农工民主党济南市 天桥区总支部委员会	616
第六节 中国致公党济南市天桥区 总支部委员会	617
第七节 九三学社济南市天桥区 基层委员会	617
第二章 群众团体	618
第一节 工会	618
第二节 共产主义青年团	621
第三节 妇女联合会	627
第四节 工商业联合会	629
第五节 科学技术协会	630
第六节 文学艺术界联合会	633
第七节 残疾人联合会	635



第八节 归侨侨眷联合会 .....	637
<b>第二十一篇 综合政务</b>	
<b>第一章 民政</b> .....	641
第一节 基层政权建设 .....	641
第二节 优待抚恤 .....	643
第三节 拥军优属 .....	646
第四节 退伍军人安置 .....	647
第五节 救助救济 .....	647
第六节 福利企业 .....	651
第七节 民间组织管理 .....	653
第八节 地名管理 .....	653
<b>第二章 人事</b> .....	654
第一节 人事制度改革 .....	654
第二节 公务员管理 .....	656
第三节 专业技术人员管理 .....	658
第四节 军队转业干部安置 .....	659
第五节 人才工作 .....	660
第六节 工资福利 .....	663
<b>第三章 劳动</b> .....	665
第一节 用工制度改革 .....	665
第二节 技能培训 .....	666
第三节 就业安置 .....	666
第四节 创业引导 .....	667
第五节 劳动监察 .....	669
第六节 劳动人事争议仲裁 .....	670
<b>第四章 社会保障</b> .....	671
第一节 养老保险 .....	671
第二节 医疗保险 .....	672
第三节 失业保险 .....	673
第四节 工伤保险 .....	674
<b>第五章 信访</b> .....	675
第一节 信访制度 .....	675
第二节 信访办理 .....	676
第三节 信访复查 .....	677

<b>第六章 外事侨务和港澳事务</b> .....	678
第一节 外事 .....	678
第二节 侨务 .....	678
<b>第七章 行政审批</b> .....	679
第一节 政务大厅建设 .....	679
第二节 网上审批 .....	679
第三节 审批业务 .....	679
第四节 窗口服务 .....	680

## 第二十二篇 法治 国防

<b>第一章 政法</b> .....	683
第一节 社会治安综合治理 .....	683
第二节 政法队伍建设 .....	684
<b>第二章 法治政府建设</b> .....	685
第一节 依法行政 .....	685
第二节 行政复议和行政诉讼 .....	686
第三节 规范性文件管理 .....	687
第四节 法制培训 .....	687
第五节 仲裁工作 .....	688
<b>第三章 公安</b> .....	688
第一节 打击刑事犯罪 .....	689
第二节 打击经济犯罪 .....	691
第三节 治安管理 .....	692
第四节 户政管理 .....	694
第五节 110 报警服务 .....	695
第六节 出入境管理 .....	696
第七节 交通管理 .....	697
第八节 消防管理 .....	699
<b>第四章 检察</b> .....	699
第一节 刑事检察 .....	700
第二节 反贪污贿赂检察 .....	701
第三节 反渎职侵权检察 .....	701
第四节 民事行政检察 .....	702
第五节 控告申诉检察 .....	702
第六节 职务犯罪预防 .....	703

第七节 监所检察·····	703	第四节 农村成人教育·····	747
<b>第五章 审 判</b> ·····	703	第五节 社区教育·····	747
第一节 刑事审判·····	704	<b>第四章 中等教育</b> ·····	748
第二节 民商事审判·····	705	第一节 发展概况·····	748
第三节 行政审判·····	706	第二节 学校选介·····	749
第四节 审判监督·····	706	<b>第五章 高等教育</b> ·····	749
第五节 立案 信访·····	706	第一节 发展概况·····	750
第六节 案件执行·····	707	第二节 学校选介·····	750
第七节 基层法庭建设·····	708	<b>第六章 教育教学研究</b> ·····	751
<b>第六章 司 法</b> ·····	708	第一节 教学研究·····	751
第一节 普法教育·····	709	第二节 教育科研·····	753
第二节 民事调解·····	710	<b>第七章 教 师</b> ·····	754
第三节 律师·····	711	第一节 教师队伍·····	754
第四节 公证·····	713	第二节 教师待遇·····	755
第五节 法律援助·····	714	第三节 职称评聘·····	756
第六节 社区矫正·····	715	第四节 教师培训·····	757
<b>第七章 国 防</b> ·····	715	第五节 教师管理·····	758
第一节 人民武装·····	716	<b>第八章 教育行政</b> ·····	759
第二节 人民防空·····	719	第一节 教育督导·····	759
<b>第二十三篇 教 育</b>			
<b>第一章 教育体制改革</b> ·····	727	第二节 教育经费·····	760
第一节 管理体制变革·····	727	第三节 勤工俭学·····	761
第二节 办学体制改革·····	728	第四节 校舍改造·····	761
第三节 九年义务教育·····	729	第五节 招生考试·····	762
<b>第二章 基础教育</b> ·····	730	<b>第九章 外来务工人员子女入学</b> ·····	765
第一节 幼儿教育·····	730	第一节 定点学校·····	765
第二节 小学教育·····	733	第二节 学校建设·····	767
第三节 初中教育·····	736	第三节 学校管理·····	767
第四节 高中教育·····	739	专记 爱生学校·····	768
第五节 特殊教育·····	740	<b>第二十四篇 科学技术</b>	
<b>第三章 职业教育与成人教育</b> ·····	741	<b>第一章 科研机构与队伍</b> ·····	773
第一节 区属职业学校·····	741	第一节 科研机构·····	773
第二节 社会力量办学·····	743	第二节 科技队伍·····	774
第三节 职工培训·····	746	<b>第二章 科技成果</b> ·····	775
		第一节 获奖成果·····	776



第二节 重大成果	778
<b>第三章 科技服务</b>	779
第一节 科技兴工	779
第二节 科技兴农	783
<b>第四章 科技管理</b>	784
第一节 科技项目管理	784
第二节 科技宣传培训	787
第三节 知识产权管理	787
<b>第五章 地震监测</b>	788
第一节 地震测报	788
第二节 宣传教育	788
第三节 防震管理	789

## 第二十五篇 文化 体育 旅游

<b>第一章 文学 艺术</b>	793
第一节 文学创作	793
第二节 曲艺 音乐 舞蹈	795
第三节 书画 摄影	796
<b>第二章 群众文化</b>	799
第一节 节庆文化	799
第二节 社区文化	800
第三节 广场文化	800
第四节 农村文化	801
第五节 品牌文化	801
第六节 群众艺术团队	802
<b>第三章 文化场馆</b>	802
第一节 文化馆	802
第二节 图书馆	802
第三节 基层文化场馆	803
第四节 电影院	803
<b>第四章 文物 古迹</b>	804
第一节 出土文物	804
第二节 古墓葬	807
第三节 古建筑	808
第四节 碑刻	812

第五节 古遗址	814
第六节 革命纪念地	815
第七节 近现代重要建筑	817
<b>第五章 非物质文化遗产</b>	823
第一节 民间传统艺术	823
第二节 饮食文化	824
第三节 民间工艺	826
第四节 民间武术	826
<b>第六章 文化市场管理</b>	827
第一节 经营业户审批	827
第二节 文化市场稽查	827
<b>第七章 档案</b>	828
第一节 区档案馆	828
第二节 基层档案	829
<b>第八章 地方史志工作</b>	830
第一节 志书编纂	830
第二节 年鉴编纂	832
第三节 地情书编纂	833
第四节 方志馆 网站建设	834
第五节 书刊供稿	834
第六节 法规宣传	834
<b>第九章 体育</b>	835
第一节 群众体育	835
第二节 学校体育	836
第三节 竞技体育	837
第四节 体育彩票	839
第五节 体育设施	839
<b>第十章 旅游</b>	840
第一节 旅游资源	841
第二节 旅游开发	851
第三节 旅游管理	852

## 第二十六篇 医疗卫生

<b>第一章 医疗卫生体制改革</b>	855
第一节 管理体制改革	855

第二节 公费医疗制度改革·····	856	第二节 农村低保·····	900
第三节 农村合作医疗制度改革·····	856	第三节 五保供养·····	901
第四节 城镇职工医疗保险制度改革·····	857	第四节 城镇居民生活·····	902
<b>第二章 医 疗</b> ·····	858	第五节 城镇低保·····	903
第一节 医疗机构·····	858	<b>第三章 老龄事业</b> ·····	905
第二节 医疗队伍·····	864	第一节 老年人供养·····	905
第三节 医疗技术·····	864	第二节 老年人优待·····	907
第四节 医疗设备·····	866	第三节 老年人权益维护·····	908
<b>第三章 预防保健</b> ·····	867	第四节 老年人调查·····	908
第一节 计划免疫·····	867	<b>第四章 民族宗教</b> ·····	909
第二节 疫情管理·····	868	第一节 少数民族分布·····	909
第三节 传染病防治·····	869	第二节 少数民族事务·····	911
第四节 地方病防治·····	870	第三节 宗教构成·····	914
第五节 妇幼卫生保健·····	871	第四节 寺观教堂·····	914
<b>第四章 公共卫生</b> ·····	873	<b>第五章 社会风俗</b> ·····	919
第一节 爱国卫生·····	873	第一节 岁时节日·····	919
第二节 社区卫生·····	874	第二节 生活习俗·····	924
第三节 农村卫生·····	877	第三节 礼仪习俗·····	926
第四节 卫生监督·····	878	第四节 禁忌避讳·····	929
第五节 红十字会工作·····	880	第五节 陋习·····	930
<b>第五章 食品药品监督管理</b> ·····	881	<b>第六章 方言俗语</b> ·····	930
第一节 食品安全监督管理·····	882	第一节 方言词汇·····	930
第二节 药品监督管理·····	883	第二节 谚语 俗话·····	934
第三节 医疗器械监督管理·····	883	第三节 歇后语·····	936
		第四节 网络语汇(部分)·····	938

## 第二十七篇 社会生活

<b>第一章 精神文明建设</b> ·····	887
第一节 公仆意识教育·····	887
第二节 公民素质教育·····	889
第三节 文明城区创建·····	890
第四节 文明村居(社区)创建·····	891
第五节 文明家庭创建·····	892
第六节 文明风尚·····	895
<b>第二章 城乡居民生活</b> ·····	899
第一节 农村居民生活·····	899

## 第二十八篇 街道 镇

<b>第一章 街 道</b> ·····	943
第一节 制锦市街道·····	943
第二节 北坦街道·····	944
第三节 纬北路街道·····	946
第四节 天桥东街街道·····	947
第五节 官扎营街道·····	949
第六节 宝华街街道·····	950
第七节 堤口路街道·····	951



第八节 无影山街道	953
第九节 工人新村南村街道	954
第十节 工人新村北村街道	955
第十一节 药山街道	957
第十二节 北园街道	959
第十三节 泺口街道	961
<b>第二章 镇</b>	963
第一节 大桥镇	963
第二节 桑梓店镇	965

## 第二十九篇 组织机构

<b>第一章 中国共产党济南市天桥区委员会及其工作部门</b>	972
第一节 中国共产党济南市天桥区委员会	972
第二节 区委工作部门	978
<b>第二章 济南市天桥区人民代表大会常务委员会及其工作部门</b>	991
第一节 济南市天桥区人民代表大会常务委员会	991
第二节 济南市天桥区人大常委会工作部门	994
<b>第三章 济南市天桥区人民政府及其工作部门</b>	995
第一节 济南市天桥区人民政府	997
第二节 济南化工产业园区管理委员会	1001
第三节 济南市天桥区人民政府工作部门及直属事业单位	1003
<b>第四章 政协济南市天桥区委员会及其工作部门</b>	1050
第一节 政协济南市天桥区委员会	1051
第二节 政协济南市天桥区委员会工作部门	1054
<b>第五章 中国共产党济南市天桥区纪律检查委员会及其归口派驻机构</b>	1054

第一节 中国共产党济南市天桥区纪律检查委员会	1056
第二节 中共济南市天桥区纪律检查委员会、天桥区监察局归口派驻机构	1056
<b>第六章 中国人民解放军山东省济南市天桥区人民武装部</b>	1057
<b>第七章 济南市天桥区人民法院</b>	1059
<b>第八章 济南市天桥区人民检察院</b>	1062
<b>第九章 济南市天桥区群众团体</b>	1065
<b>第十章 街道 镇</b>	1069
<b>第十一章 驻区有关单位</b>	1099

## 人 物

人物传略	1129
人物简介	1134
名人贤士	1134
全国先进工作者与全国劳动模范	1136
人物表	1141

## 附 录

前志概要	1145
前志勘误	1148
济南市天桥区国民经济和社会发展第八个五年计划	1149
天桥区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要	1157
中共天桥区委、天桥区人民政府关于加快个体私营经济发展的决定	1186
索 引	1190
济南市天桥区史志编纂委员会	1203
各篇目主要编纂人员	1205
撰稿人员名单	1206
编后记	1207



# 第十八篇 天桥区人民政府

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



2011年1月12日，区政府全体（扩大）会议召开。



2011年3月17日，天桥区依法行政工作会议召开。

1991—2012年，天桥区人民政府以经济建设为中心，以改革开放为动力，实行“勤政为民、务实高效”施政方式，贯彻执行中共中央、国务院和省市党委、政府指示精神，围绕中共天桥区委决策部署和区人民代表大会及其常委会有关决议、决定，抓好各项工作任务落实。全区经济和社会事业得到快速发展。1997年，根据中共山东省委确定的“济南五年大变样”工作思路，区政府以招商引资为抓手，加快经济结构调整，加快“北跨”进程，围绕“老城提升、新区开发”两大主线，城市建设力度加大，生活保障更加有力，社会事业全面进步，人民生活持续改善，社会大局和谐稳定，历届人民代表大会确定的全区经济和社会事业发展目标及各项工作任务全面完成。2012年，全区实现生产总值294.66亿元、地方财政收入15.48亿元、农民人均纯收入10691元、城镇居民年人均可支配收入30435元，分别是1992年的41.04倍、25.8倍、6.7倍、17.39倍。

## 第一章 施政方式

### 第一节 会议

#### 一、区政府全体会议

由区长、副区长、化工产业园区管委会主任、区政府特邀咨询、办公室主任和区政府工作部门主要负责人组成。必要时召开扩大会议，吸收区政府办公室副主任、派出机构主要负责人、事业单位主要负责人列席会议；视情况邀请区委办公室、区人大常委会办公室、区政协办公室、区法院、区检察院、区人武部、驻区有关单位以及民主党派、群众团体负责人列席会议。会议议题由区长确定，区长或由区长委托常务副区长召集和主持。会议主要任务：讨论决定区政府工作中重大事项；总结和部署区政府一个时期的重要工作；讨论需要由区政府全体会议决定的其他事项。区政府全体会议原则上每半年召开一次，必要时由区长决定随时召开。

#### 二、区政府常务会议

由区长、副区长、化工产业园区管委会主任、区政府特邀咨询、办公室主任组成，由区长或常务副区长召集和主持。区政府常务会议组成人员超过半数时方能召开。根据需要，可安排有关部门、单位主要负责人列席会议。会议的主要任务：传达中共济南市委、市政府和中共

天桥区委重要指示、决定和会议精神，研究提出具体贯彻意见；讨论通过提请区人民代表大会及其常委会审议的议案；讨论通过由区政府制定发布的政府规章和重大政策规定；研究全区国民经济和社会发展的长远规划、年度计划，讨论通过《政府工作报告》；讨论需要区政府常务会议决定的其他事项。区政府常务会议一般每月召开一次，必要时由区长决定随时召开。

#### 三、区长办公会议

由区长、副区长、化工产业园区管委会主任、区政府特邀咨询、区政府办公室主任组成，区政府办公室副主任（含法制办主任）、区财政局局长、区监察局局长、区人武部部长固定列席；区政府有关部门主要负责人、分管负责人列席相关议题。区长办公会议由区长或区长委托常务副区长召集和主持。会议主要任务：研究决定街道（镇）和区政府工作部门重要请示、报告事项；研究审定重大基建和技改项目、部分国有资产监管项目、财政预算安排和较大预算外开支项目等；研究决定区政府日常工作中重要事项；研究通过人事任免事项；研究通过以区政府名义表彰的事项；研究需要区长办公会议决定的其他事项。会议组成人员超过半数时召开，一般每月召开一次，必要时由区长决定随时召开。

#### 四、区政府专题会议

由区长、副区长或区长、副区长委托办公室主任、副主任召集，区政府有关工作部门、派出机构或有关单位负责人出席。涉及两位以上副区长分管的工作，可共同召集会议。会议主要任务：研究安排区政府领导成员职责分工范围内问题；解决分管部门之间需要协调的问题；研究上级党委、政府领导或中共天桥区委、区政府领导对某一涉及面较广的具体问题所作批示的贯彻落实意见；研究拟定需要提交区政府集体研究决策的有关问题。专题会议根据需要随时召开。

#### 五、区政府全体（扩大）会议

1991年3月26日，召开第十二届区政府第六次全体（扩大）会议。会议主要议题是抓好廉政建设，密切联系群众，转变作风，提高工作效率。要求各级领导干部加快工作节奏，高标准开展工作，树立政府良好形象。7月25日，召开第十二届区政府第七次全体（扩大）会议。总结上半年工作，部署下半年工作。会议要求工业保增长，农业保稳定，三产创繁荣，增强对外开放意识，发展各项社会事业。10月11日，召开第十二届区政府第八次全体（扩大）会议。总结1月—9月政府工作，以提高经济效益为中心，全面抓好城市建设管理、精神文明和为民服务工作，确保实现年底任务目标。

1992年2月15日，召开第十二届区政府第九次全体（扩大）会议。研究在区人大十二届三次会议上的《政府工作报告》，部署政府工作。7月24日，召开第十二届区政府第十次全体（扩大）会议。要求认真贯彻执行中共中央2号文件和中共中央政治局全体会议精神，坚持以经济建设为中心，进一步深化改革，扩大对外开放，提高经济效益，努力开创“两个文明”建设新局面。11月10日，召开第十二届区政府第十一次全体（扩大）会议。总结前10个月工作，全面完成当年工作任务。要求办好10件实事，加强城区综合服务功能，加强职能转变，确保实现今年各项工作目标。

1993年1月28日，召开第十三届区政府第

一次全体（扩大）会议。区长彭万生提出落实1993年及“八五”期间各项工作任务 and 奋斗目标的意见，指出要在工业调整中加快步伐，在提高效益上狠下功夫；外经贸工作要实现新突破，城区建设实现新发展。7月10日，召开第十三届区政府第二次全体（扩大）会议。总结上半年工作，要求以建立社会主义市场经济体制为目标，加快改革步伐。以建立社会主义市场经济体制为目标，加快改革步伐，围绕经济建设中心，认真贯彻中共天桥区委全会精神，深化改革，扩大开放，努力开创两个文明建设新局面。

1994年1月19日，召开第十三届区政府第三次全体（扩大）会议。传达济南市经济工作会议精神，分析形势，讨论《政府工作报告》（征求意见稿）。7月13日，召开第十三届区政府第四次全体（扩大）会议。总结上半年工作，部署年底前各项工作。会议要求坚持中共中央提出“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”工作方针，加快推行股份制，深化农村改革，把广大农民引入市场，积极推进其他领域改革。

1995年1月10日，召开第十三届区政府第五次全体（扩大）会议。讨论《政府工作报告》（初稿），动员部署当年各项工作，要求将重振工业雄风作为重点进行规划。3月8日，召开第十三届区政府第六次全体（扩大）会议。围绕年度工作任务，再动员再部署。区长杨锡福讲话，要求搞好企业改革、技术改造、机构改革，把工业搞上去。7月21日，召开第十三届区政府第七次全体（扩大）会议。总结上半年工作，深入开展“管理效益年”和“村办企业年”活动，认真实施“2413”工程，更好担负起两个文明建设的重任。

1996年2月29日，召开第十三届区政府第八次全体（扩大）会议。会议要求坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”工作方针，处理好“改革、发展、稳定”的关系，努力实现全年任务目标。7月30日，召开第十三届区政府第九次全体（扩大）会议。回顾上半年工作，加强工作调度，确保完成年度

工作任务。会议要求要确保圆满完成经济指标；要坚持“科教兴区”，加快科技进步和人才引进；以创卫工作为动力，加强城市建设和管理。

1997年3月5日，召开第十三届区政府第十次全体（扩大）会议。会议要求加快“两个根本性转变”，着力调整经济结构，优化投资环境，培植经济增长点。量力而行，突出重点，多办实事，加快城市建设步伐，突出抓好小清河治理等工程建设。7月31日，召开第十三届区政府第十一次全体（扩大）会议。总结回顾上半年工作，动员全区上下，确保完成全年任务目标。要求按照“加强建设、加快转变”的总体部署，创出一流工作业绩。

1998年2月6日，召开第十四届区政府第一次全体（扩大）会议。会议要求进一步统一思想，狠抓落实，到2002年，主要经济指标实现翻番，经济和社会发展实现大变样。

1999年7月23日，召开第十四届区政府第三次全体（扩大）会议。主要议题是总结上半年工作，研究部署下半年工作。要求抓好经济主战场，重振天桥工业雄风；发展个体经济和外贸工作，抓好财源建设。10月15日，召开第十四届区政府第四次全体（扩大）会议。主要议题是认真贯彻落实中共十五届四中全会精神，进一步动员全区上下，以经济建设为中心，以改革为动力，突出重点，强化措施，大干四季度，确保完成全年各项任务。

2000年3月20日，召开第十四届区政府第五次全体（扩大）会议。主要议题是结合“三讲”教育，研究改进政府工作，进一步改变工作作风，提高效率，完成各项工作任务。10月19日，召开第十四届区政府第七次全体（扩大）会议。主要议题是认真贯彻落实中共十五届五中全会及中共济南市委七届四次全会、市政府第四次全体会议精神，研究部署第四季度政府工作。

2001年2月20日，召开第十四届区政府第八次全体（扩大）会议。中心议题是根据形势和任务需要，结合天桥区实际，部署招商引资工作任务，动员全区上下迅速行动起来，努力开创全区经济建设新局面。4月22日，召开

第十四届区政府第九次全体（扩大）会议。主要议题是贯彻落实济南市人民政府有关工作会议精神，总结一季度区政府各项工作，分析研究存在问题，找出差距，安排部署第二季度工作。7月25日，召开第十四届区政府第十次全体（扩大）会议。主要议题是总结上半年工作，部署下半年任务，进一步统一思想，振奋精神，开拓创新，加快发展，确保完成全年各项工作任务。10月24日，召开第十四届区政府第十一次全体（扩大）会议。主要议题是总结分析前三季度政府工作情况，研究部署第四季度具体任务。

2002年2月5日，召开第十四届区政府第十二次全体（扩大）会议。主要议题是贯彻落实济南市人民政府会议精神，研究安排全季度经济工作，动员全区上下，确保一季度经济工作开门红。9月11日，召开第十四届区政府第十四次全体（扩大）会议。主要议题是传达贯彻落实省、市会议精神，动员各部门对照年初确定的目标任务，扎实苦干，确保完成全年各项工作任务。10月10日，召开第十四届区政府第十五次全体（扩大）会议。集中参观济南市和天桥区招商引资、城市建设亮点，1997年，中共山东省委确定“济南五年大变样”工作思路后，天桥区道路不断拓宽、河道相继改造，城市面貌变化明显。

2003年7月11日，召开第十五届区政府第一次全体（扩大）会议。主要议题是总结上半年工作，部署下半年政府工作。会议要求，以招商引资为抓手，加快经济结构调整，在抗击“非典”特殊时期，取得经济和社会各项事业新发展。

2004年3月8日，区政府召开全体（扩大）会议，主要议题是分析2003年工作，部署工作任务。会上，区长雷天太简要总结上一年各项工作情况，围绕“老城提升、新区开发”两大主战场，对各方面工作进行部署。

2008年2月29日，区政府召开全体（扩大）会议，主要议题是贯彻落实上级会议要求，以“两路、一街、一区、一河、一园、一湖”为平台，加快“北跨”进程，加快推进重点项目。

2011年1月12日，区政府召开全体（扩大）



会议，区长、副区长，济南化工产业园区管委会主任、副主任，区政府办公室主任、副主任，各街道办事处主任、各镇镇长，区政府各部门、各重点工程重点项目指挥部主要负责人参加会议。邀请中共济南市委第二巡视组组长扈书乘，中共天桥区委办公室、区人大常委会办公室、区政协办公室、区纪委办公室、区委统战部、区总工会、团区委、区妇联、各民主党派、工商联以及天桥国税局、地税分局、工商分局、质监分局、药监分局、天桥供电部、天桥黄河河务局负责人参加。会议主要议题是讨论并通过区《政府工作报告》。

## 第二节 公文

### 一、公文制度

区政府对各街道办事处、镇人民政府、区政府各工作部门、直属事业单位和重点企业直接行文，并受理请示、报告。

### 二、公文内容

以区政府或区政府办公室名义制发的公文，其内容应属于关系全区经济和社会发展的重大改革方案、重要决定、政策措施、政府规章以及需要全区各级国家行政机关、企事业单位执行和周知的重要事项，主要包括对济南市人民政府决定、命令、行政法规、重要工作部署和中共天桥区委、区人大及其常委会决定、决议提出贯彻实施意见；须由区政府向市政府、区委、区人大及其常委会报告、请示的重大问题；

须由区政府与省、市有关部门及其他区政府联系商洽的工作；发布区政府决定、政策措施和政府规范性文件；安排部署区政府确定的重要工作任务，对区政府工作部门和街道办事处、镇人民政府工作作出指示；答复区政府工作部门和街道办事处、镇人民政府报请区政府决定、解决的重大问题；批转区政府工作部门重要工作意见。

### 三、公文审批

区政府工作部门报区政府审批的公文，经区政府办公室审核后根据区政府领导分工呈送审批。区政府领导审批公文，对有具体请示事项的，应签署明确意见、姓名和日期。对一般报告性公文，圈阅表示“已阅知”。1991—2012年，平均每年审批公文80余件。

### 四、公文签发

凡以区政府或区政府办公室名义制发的公文，均由区政府办公室负责审理和送审、送签。区政府领导不直接签批未经区政府办公室审理的公文文稿。公文签发权限：以区政府名义制发的正式公文，报请分管副区长审签，区长签发；以区政府名义制发报送市政府部门等的便函类公文，根据公文内容，由分管副区长签发；内容涉及数名副区长分管范围的，或有意见分歧的，待形成统一意见后报请区长签发；以区政府办公室名义制发的公文，报请分管副区长审核后，由区政府办公室主任签发。1991—2012年，平均每年签发公文120余件。

1991—2012年天桥区人民政府部分重要文件一览表

表 18-1

年份	日期	文件名称
1991	3月29日	《关于印发〈改变区街企业“三项经费”收缴办法〉的通知》
	3月30日	《关于批转〈天桥区税务局减免税扶持基金筹集使用管理办法〉的通知》
1992	5月5日	《关于批转区房管局〈关于开展村镇房产登记发证工作的意见〉的通知》
	12月12日	《关于印发〈天桥区组建企业集团、股份制企业试点、机关事业单位兴办经济实体和企业兼并审批的暂行规定〉的通知》

续表 18-1

年份	日期	文件名称
1993	3月25日	《关于印发〈北园路拓宽综合改造拆迁实施办法〉的通知》
	5月20日	《关于扶持居办生产, 发展居办经济的若干规定》
	6月20日	《关于印发〈天桥区义务教育奖惩办法〉的通知》
1994	7月14日	《关于印发〈对街道工业、第三产业考核奖惩办法〉的通知》
	4月7日	《关于成立天桥区流动人口计划生育管理委员会的通知》
1995	3月10日	《关于在全区各居民小区设置预防保健网点的通知》
	8月24日	《关于取缔制革街工业品市场的决定》
1996	1月25日	《关于认真做好第五届村民委员会换届选举工作的通知》
	3月7日	《关于对济南包装市场实行税收财政返还的优惠政策》
	6月10日	《天桥区国有土地出租市场管理暂行办法》
1997	8月5日	《天桥区区级机构改革实施意见》
	1月27日	《关于扶持发展少数民族经济有关问题的通知》
	6月23日	《关于设立济南市天桥区人民政府药山街道办事处通知》
	10月24日	《关于扶持工业小区经济发展的有关决定》
1998	5月4日	《关于行政事业单位预算外资金纳入财政预算管理的实施意见》
	11月12日	《天桥区1999年至2000年对外经贸工作实施意见》
2000	4月30日	《天桥区出口创汇奖励基金实施办法》
	5月17日	《关于建立街道办事处、北园镇财政管理体制的意见》
2001	6月6日	《关于印发〈天桥区黄河防洪预案〉的通知》
	4月8日	《济南市天桥区重、特大安全事故应急处理预案》
2003	11月5日	《关于印发〈加强社区居委会基础设施建设实施意见〉的通知》
	12月4日	《关于建立天桥区12319公共服务热线系统的实施方案》
	12月28日	《关于印发〈建立天桥区城乡规划咨询委员会的意见〉的通知》
2004	7月12日	《关于对区科技创新服务中心的扶持政策》
	9月30日	《关于印发〈济南市天桥区重、特大生产安全事故应急救援预案(试行)〉的通知》
	12月2日	《关于规范建筑市场秩序、整顿违章建筑工程和违规建设行为的紧急通知》
2005	4月13日	《关于印发〈2005年全区国有(集体)企业改制的实施意见〉的通知》
	4月27日	《关于在全区认真开展计划生育清理核查活动进一步完普育龄妇女信息系统的实施意见》
	10月8日	《关于印发〈全区整治卷烟市场经营秩序专项行动方案〉的通知》

续表 18-1

年份	日期	文件名称
	2月25日	《关于调整街道办事处财政体制的意见》
	5月25日	《天桥区城区防汛工作预案》
	6月19日	《天桥区黄河防洪预案》
2006	7月6日	《关于在全区开展流动人口计划生育管理服务活动的实施意见》
	7月11日	《关于贯彻落实国务院〈全面推进依法行政实施纲要〉的意见》
	8月30日	《关于支持人民政协履行职能的意见》
	12月29日	《关于进一步推行政务公开的意见》
	3月20日	《天桥区加强政府投融资建设项目审计监督的暂行办法》
	4月5日	《天桥区2007年“一建三改”工作实施方案》
	4月19日	《关于加大对农业龙头企业发展的扶持力度积极促进农业产业化经营的意见》
2007	4月24日	《关于进一步明确责任,坚决制止违法违规旧村改造的通知》
	6月25日	《关于在全区开展基层武装部正规化全面建设达标活动的通知》
	9月20日	《关于加强出租房屋等零散税收管理工作的意见》
	9月20日	《关于调整区街财政体制的试行意见》
	4月29日	《关于全面加强应急管理工作的意见》
	5月12日	《关于印发〈天桥区循环经济工作实施方案〉的通知》
	5月16日	《关于公布第一批区级非物质文化遗产名录的通知》
2008	6月19日	《关于设立天桥工业园的通知》
	8月11日	《关于调整农村最低生活保障标准的通知》
	9月8日	《关于进一步强化工作措施确保超额完成节能目标任务的通知》
	12月16日	《关于成立区、街两级城市管理委员会的通知》
2010	12月22日	《天桥区基层村村庄建设编制工作方案的通知》
	6月20日	《关于印发〈济南市天桥区城镇居民社会养老保险制度实施方案〉的通知》
2011	9月19日	《关于加快推进天桥区基层医疗卫生机构综合改革的实施意见》
	5月17日	《关于印发〈天桥区妇女发展“十二五”规划〉和〈天桥区儿童发展“十二五”规划〉的通知》
	7月4日	《关于印发〈加快济南市新材料产业基地发展支持政策〉的通知》
2012	8月24日	《关于印发〈天桥区“十二五”期间主要污染物排放总量控制实施方案〉的通知》
	9月20日	《关于印发〈进一步加强廉政建设意见〉的通知》



## 第二章 施政辑要

### 第一节 重要政令

#### 一、经济建设

1991年1月28日,印发《贯彻落实〈1991年质量、品种、效益年活动实施意见〉的通知》。通过在全区深入开展活动,提高辖区企业经济素质和经济效益,使企业走投入少、产出多、质量好、消耗低、效益高的发展道路。8月13日,下发《关于开展土地登记发证工作的通知》。通知要求,根据《中华人民共和国土地管理法》和中共中央、国务院《关于加强土地管理、制止乱占耕地的通知》精神及省市其他有关规定,以维护社会主义土地公有制、保护土地所有者和使用者合法权益为目标,在辖区农村全面完成土地利用现状详查、城镇完成地籍调查勘丈的基础上,认真组织土地登记、发证工作。1993年11月15日,印发《关于加快推行股份合作制的意见》。意见要求,加快促进政府职能转变和政企分开,使企业成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。1994年1月14日,下发《发布济南市天桥区行政执法暂行规定的通知》。进一步加强行政执法工作,提高行政管理效能,保障法律、法规、规章和规范性文件全面正确实施。3月29日,印发《关于增收节支工作的意见》,就强化税收征管、积极组织财政收入、努力开辟财源、壮大经济实力、厉行节俭、严格控制财政支出等问题提出具体实施措施。7月19日,印发《关于进行企业“先出售后改制”试点的实施意见》。对辖区企业“先出售后改制”试点工作指导思想 and 原则、范围和条件、方法和步骤、组织领导和配套政策等进行部署。1995年1月28日,作出《关于为区财政局行财预算科记集体功的决定》。区财政局行财预算科在国家实行分税制

新形势下,采取有效措施,为全区各项工作正常运转和实现财政收支平衡作出贡献。区政府决定为区财政局行财预算科记集体功一次。4月15日,印发《关于在全区继续开展“管理效益年”活动的实施意见》。主要围绕活动指导思想和目标任务、深化改革中强化企业管理、加大措施促进企业结构调整、以提高经济效益为中心切实加强管理工作、加强对开展“管理效益年”活动的领导等问题提出实施意见28条。5月30日,印发《关于进一步加强区属企业土地使用和固定资产管理的规定》。规定要求,在深化改革中应进一步加强区属企业土地使用和固定资产管理,防止国有资产和集体资产流失,确保其保值、增值。

1996年9月24日,印发《天桥区社区服务业发展规划(1996—2000年)》。旨在推动辖区社区服务业发展,加快城市社会福利服务体系建设,把本区建设成为省级和国家级社区服务示范区,为经济发展和社会稳定作出贡献。1997年2月28日,制定《关于扶持区属企业发展的优惠政策的暂行规定》。对所得税返还、企业技改项目奖励、扭亏企业奖励、引进外来企业优惠政策、兑现办法和返还税款的使用等作出详细规定。5月8日,印发《关于改变北郊林场行政隶属关系的决定》。将济南市北郊林场移交区房管局代管,其单位性质、级别、体制、名称不变。1998年3月3日,印发《1998年全区深入开展“管理效益年”活动实施意见》。引导全区企业将加强管理作为有效应对当前困难的重要举措,努力挖潜降本、向管理要效益,推动企业加快发展,促进辖区经济平稳增长。7月1日,印发《关于加强街道“三个一”工程建设的实施意见》,要求各街道和有关部门加强领导、各尽其责,明确标准、加强指导,加大力度、保证质量。10月19日,制定《天桥区大气污染防治会战实施方