

007233

# 四川省国土志



四川省国土资源厅 编

二〇〇三年

主 编：傅应铨

副主编：甘书龙

责任编辑：王建国

责任校对：李世勋

图书在版编目 (CIP) 数据

四川省国土志 / 四川省国土资源厅编著. —成都：成都地图出版社，2003.12

ISBN 7-80544-822-1

I. 四… II. 四… III. 国土资源—概况—四川省  
IV. F129.971

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 107480 号

---

成都地图出版社出版发行

四川红星青年印刷厂印刷

889×1194 1/16 印张 24.125 字数 38.9 千字

2003 年 12 月第 1 版 2003 年 12 月第 1 次印刷

印数：0001~1000 (册)

审图号：川 S (2003) 069 号 定价：65.00 元

---

C 200-2/1

## 编辑委员会名单

顾问：	焦成斌	王寿廷	黄义元
主任：	傅应铨		
副主任：	甘书龙	陈宗清	
编委：	傅应铨	杨德华	欧彦才
	甘书龙	陈宗清	黄福宁
	李德远	王言章	刘振武
	倪耀光	戴世荣	隆爱军
	郭嘉	王平	罗坤厚
	解晓宏	姚大国	杨斌华

# 编写人员名单

主 编：	傅应铨			
副主编：	甘书龙	倪耀光		
撰稿人：	甘书龙	陈宗清	倪耀光	杨昭明
	唐 明	李德远	隋大明	王言章
	白跃新	杨斌华	王 平	刘承永
	吴涤非	侯东旭	戴世荣	李明六
	谢 明			
总 纂：	甘书龙	陈宗清	杨斌华	
校 核：	倪耀光	王寿廷	王 莉	

# 序

土地是自然万物之母体，社会立足之根基。土地资源是人类生存和发展经济不可替代的宝贵资源，也是最大的资产。土地问题历来是兴邦安民的一个根本性问题。历史上由于土地兼并和租佃制度的出现，土地成为地主同农民矛盾对立的根本因素，围绕土地问题，农民多次举行反剥削反压迫的起义，推动了历史的前进。中国共产党领导的革命战争，早期就叫土地革命战争。历史做出了结论，谁能解决好土地问题，谁就赢得农民，谁就赢得中国。在四川土地问题上还揭示了一个真理，什么时候能保持耕地的稳定、平衡或增长，国民经济就得到健康发展；反之，国民经济发展就受到影响。新中国建立后，我省1958年、1984年和1992年耕地三次占用失控都直接影响了经济的协调发展，并造成了一定的困难。所以，土地问题既是经济问题，又是政治问题和社会问题，土地问题关系到社会主义现代化建设的成败和国家民族的兴衰。正如江泽民总书记指出的：“保护耕地，就是保护我们的生命线”。

编纂国土志，借前人之鉴，通古今之就，继往开来。为土地管理事业，特别是保护耕地，实现耕地总量的动态平衡，提供可资政、存史、教化的资料，服务当代，惠及子孙，有益后世，具有十分重要的意义。

方志是一方之全史，国土志是土地专业和国土管理工作的全史。《四川省国土志》是四川省历史上第一部地情全书，它抓住人地关系这条主线，突出地籍地政、用地、地改、耕地保护、土地开发与治理、国土规划与农业区划等重点，以翔实的资料，对四川的国土资源及其发展变化，土地管理的历史和现状以及土地变化与社会发展的相互关系作了翔实的科学记述，尤其是详细的记述了改革开放后我省土地管理战线的辉煌成就与经验教训。

《四川省国土志》具有较强的专业特点、地方特点和时代特点。坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，实事求是的记述了四川省国土资源的特点、利用现状，对历史上土地管理工作中发生的重大事件记述适当，正确和客观地宣传

了党的基本国策和四川省土地管理的成就，在广度和深度上反映了四川国土资源和国土管理工作的全貌。通过对土地管理工作宏观、中观、微观相结合的描述，把土地管理工作各项业务的产生、发展、兴衰说得一清二楚，时代气息浓厚，做到了思想性、资料性和科学性的统一。

综览全志，突出了土地管理，运用新观点、新材料、新方法和新体例，坚持详今略古，详近略远，古为今用的原则，反映了四川省土地及土地管理的历史轨迹，是一部很好的资政书。我相信它的问世，一定能为后来者提供良好的借鉴和服务，一定能为提高土地管理工作水平，促进保护耕地、实现耕地总量动态平衡，促进土地使用制度改革，进一步强化国土资源和土地资产管理，为振兴四川经济和持续发展，发挥积极的作用。

这部志书也还有不尽人意的地方，历史资料还不够丰富，希望在今后续修四川国土志时补充、完善和丰富。

傅应铨

二〇〇二年十月

## 编辑说明

一、四川省国土志是根据原国家土地管理局的要求，在原省国土局党组领导下编写的，是四川省第一部全面记述全省国土资源和国土管理的志书。坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，以求实存真的原则，客观公正的记述全省国土资源及其开发、利用状况和土地管理工作产生、演变、发展的全部过程。

二、本志上限起于 1840 年，少数追溯到事物的发端。下限止于 1996 年，个别条目、图表延伸至 1997 年，大事记、主要部分延伸到 2000 年 5 月，概述、法律法规、政策性文件个别延伸到 2002 年。

三、本志按篇、章、节、目依次排列，首设序、概述，以统揽全书。正文分国土资源、土地资源、土地制度、赋税、规划、地籍、利用管理、土地监察、宣传、科教、管理机构等。

四、经国务院批准，重庆市于 1997 年从四川省分出设立中央直辖市。本志大事记部分记述的内容前后不一样，1997 年以前重点记述了原四川省土地管理的大事、要事，1997 年后主要记述了重庆市分出后现在的四川省土地管理的大事、要事；概述和各章节只对原四川省和现在的四川省的地理位置、人口、面积分别作了叙述，概述和各章节的其余内容主要记述原四川省的情况；地图、照片等重点反映原四川省情况。

五、本志采用述、志、记、图、表、录相结合的表述方法，以志为主。图、照片置于篇首，有关图表散见于相关章、节、目之中，法律法规政策性文件置于正文之后，相得益彰，各得其所。

六、本志资料主要来源于历史志书，原始档案记载，一部分来自口碑、回忆。数据主要按照统计局法定数据，土地资源数据用国土部门最新详查数据。

七、本志未设人物传，有关人物先进事迹，按以事系人，在部分条目中，加以客观简述。

八、本志坚持横分门类，纵写历史，章、节、目内容主要取决于事实的繁、简

资料的翔实情况。

九、本志行文按照国家土地管理局关于土地史志行文暂行规定。凡统计表、公历年、月、日行文中出现的数字均用阿拉伯数字表示。

十、本志为节省篇幅，除重要事件援引文献的原文注明出处外，一般资料的引用皆未注明出处。

# 目 录

## 概 述

### 资源篇

第一章 国土资源.....	(35)
第一节 地貌和气候.....	(35)
第二节 水.....	(36)
第三节 动植物.....	(39)
第四节 矿产.....	(40)
第五节 社会经济.....	(41)
第六节 旅游.....	(42)
第二章 土地资沾.....	(46)
第一节 概况.....	(46)
第二节 土地类型.....	(47)
第三节 土地利用现状.....	(50)
第四节 土壤类型及分布.....	(52)
第五节 耕地和人口的历史演变.....	(53)
第六节 非耕地开发利用的历史演变.....	(53)

### 规划篇

第三章 国土规划与整治.....	(57)
第一节 国土资源考察.....	(57)

第二节	区域规划	(64)
第三节	国土整治	(74)
<b>第四章</b>	<b>农业区划</b>	<b>(77)</b>
第一节	发展状况	(77)
第二节	农业资源调查	(80)
第三节	农业区划	(84)
第四节	专题调查	(87)
第五节	成果应用	(89)
第六节	立体农业试点	(91)
第七节	生态农业试验示范	(93)
第八节	县级系统工程应用试点	(94)
<b>第五章</b>	<b>土地利用规划</b>	<b>(96)</b>
第一节	发展概况	(96)
第二节	规划基础工作	(97)
第三节	土地利用总体规划报告	(97)
第四节	土地利用分区	(99)
第五节	基本农田保护区的划定	(101)
第六节	实施规划的政策和措施	(102)

## 管理篇

<b>第六章</b>	<b>土地制度</b>	<b>(107)</b>
第一节	权属形态演变	(107)
第二节	土地占有形态	(113)
第三节	私有土地的继承和转移	(118)
<b>第七章</b>	<b>土地使用制度改革</b>	<b>(119)</b>
第一节	概况	(119)

第二节	国有土地出让、转让 .....	(121)
第三节	出让审批 .....	(122)
第四节	房地产市场 .....	(123)
<b>第八章</b>	<b>赋税 .....</b>	<b>(125)</b>
第一节	土地税沿革 .....	(125)
第二节	田赋和地丁银 .....	(126)
第三节	地税 .....	(126)
第四节	地价 .....	(130)
第五节	规费 .....	(131)
<b>第九章</b>	<b>土地开发与保护 .....</b>	<b>(133)</b>
第一节	康熙复垦 .....	(133)
第二节	乾嘉续垦 .....	(134)
第三节	互助合作时期的开发 .....	(135)
第四节	土地统管后的开发 .....	(136)
第五节	耕地保护 .....	(139)
<b>第十章</b>	<b>地籍管理 .....</b>	<b>(141)</b>
第一节	发展概况 .....	(141)
第二节	土地调查 .....	(143)
第三节	登记发证 .....	(147)
第四节	土地估价 .....	(155)
第五节	土地统计 .....	(162)
第六节	日常地籍管理 .....	(165)
<b>第十一章</b>	<b>建设用地 .....</b>	<b>(168)</b>
第一节	概况 .....	(168)
第二节	计划管理 .....	(171)

第三节	审批 .....	(172)
第四节	管理措施 .....	(174)
第五节	补偿安置 .....	(178)
第六节	开发区用地 .....	(181)
第七节	小城镇用地 .....	(183)
<b>第十二章</b>	<b>法规建设 .....</b>	<b>(189)</b>
第一节	历代土地立法 .....	(189)
第二节	民国时期的土地法律 .....	(190)
第三节	新民主主义革命时期的土地立法 .....	(191)
第四节	土地改革立法 .....	(193)
第五节	农业合作化及人民公社时期的土地立法 .....	(194)
第六节	改革开放以来的土地立法 .....	(195)
第七节	土地使用制度改革的立法 .....	(198)
<b>第十三章</b>	<b>土地监察 .....</b>	<b>(200)</b>
第一节	土地监察的发展 .....	(200)
第二节	业务建设 .....	(205)
第三节	执法监察 .....	(208)
第四节	执法手段 .....	(214)
第五节	监察体制改革 .....	(217)
第六节	行政复议与诉讼 .....	(218)
第七节	“三无”乡镇活动 .....	(222)
第八节	信访 .....	(228)
第九节	土地卫士 .....	(229)
<b>第十四章</b>	<b>宣传、教育、科技 .....</b>	<b>(231)</b>
第一节	宣传 .....	(231)
第二节	培训 .....	(242)

第三节	科研组织 .....	(243)
第四节	编印教材 .....	(243)
第五节	学术活动 .....	(244)
第六节	奖励 .....	(245)
<b>第十五章</b>	<b>机构与队伍建设 .....</b>	<b>(245)</b>
第一节	机构沿革 .....	(245)
第二节	省级机构 .....	(248)
第三节	地、县和基层机构 .....	(255)
第四节	直属单位 .....	(257)
第五节	机构队伍管理制度建设 .....	(258)
第六节	领导班子与队伍建设 .....	(259)

## 附 录

省国土局领导任职名录 .....	(261)
大事记(备考) .....	(262)
有关的法律法规、政策性文件 .....	(265)
一、《四川省〈中华人民共和国土地管理法〉实施办法》 .....	(265)
二、《四川省〈中华人民共和国土地管理法〉实施办法》公告 .....	(276)
三、四川省《中华人民共和国土地管理法》实施办法 .....	(277)
四、四川省土地管理暂行条例 .....	(292)
五、四川省长江水源涵养保护条例 .....	(306)
六、四川省成都平原耕地保护区耕地保护条例 .....	(312)
七、四川省土地监察条例 .....	(318)
八、四川省城镇国有土地使用权出让和转让实施办法 .....	(325)
九、四川省耕地占用税实施办法 .....	(333)
十、四川省人民政府关于全面开展非农业建设用地清查工作的通知 (川府发〔1997〕63号) .....	(336)

十一、中共四川省委、四川省人民政府关于进一步加强土地管理切实保护耕地的决定（川委发〔1997〕25号） .....	(339)
十二、四川省人民政府关于非农业建设用地清查中有关问题处理意见的通知（川府发〔1997〕154号） .....	(345)
十三、四川省人民政府关于规范土地市场加强土地转让管理的紧急通知（川府发〔2000〕49号） .....	(348)
十四、四川省人民政府关于规范土地出让行为防止国有土地资产流失的通知（川府发〔2001〕23号） .....	(351)
十五、关于改革土地征（拨）方式促进经济建设发展的意见（川国土发〔1992〕80号） .....	(354)
十六、关于进一步搞好“一条线”土地管理促进经济健康发展的通知（川国土发〔1995〕95号） .....	(356)
十七、四川省国有土地使用权招标投标管理暂行办法（川国土资发〔2001〕174号） .....	(358)
十八、四川省国土资源厅关于开展全省农用地分等定级与估价工作的通知（川国土资发〔2001〕169号） .....	(368)
十九、四川省国土资源厅关于加强国有土地使用权出让合同管理的通知（川国土资发〔2001〕172号） .....	(371)
二十、中共四川省纪律检查委员会 四川省监察厅 四川省国土资源厅 关于印发《关于违反城镇国有建设用地供地管理规定行为的党 纪政纪处分暂行规定》的通知（川纪发〔2002〕5号） .....	(373)
后记 .....	(378)

保護耕地是事關社會  
主義建設全局的大事

江澤民

一九九一年六月十九日

C200-2方

1991年江泽民总书记题词

C200-2方



1994年10月，江泽民总书记在成都市金牛区营门乡黄忠村视察时强调：种好蔬菜，保护好耕地。我国现在人口每年以1500万人递增，土地却在大量减少，下一辈人吃什么？我们这一辈要为下一辈着想，要尽量保护好这些良田，珍惜土地，管好、用好土地。



1994年12月，李鹏总理来川考察时强调：四川是一个农业大省，是我国重要的粮食生产基地，四川有一亿多人口，一定要保护好耕地，解决好群众的吃饭问题。图为李鹏总理在成都市武侯区和平村视察大棚蔬菜基地。