

郭景沂詩集

王宗禧 主編



四川大學出版社

# 郫县计划生育教育

王宗禧 主编

四川大学出版社出版

一九八六年九月 成都

今日夫妻喜伏心嘗得知自嘆生女晚  
敢請兒孫送物以稱為貴情因老更添新  
年逢吉日滿月之名時桂燦熏花果蘭  
湯洗玉肌懷中有子他何必是男兒

錄白姑少詩一首 一九八三年十月

李半黎

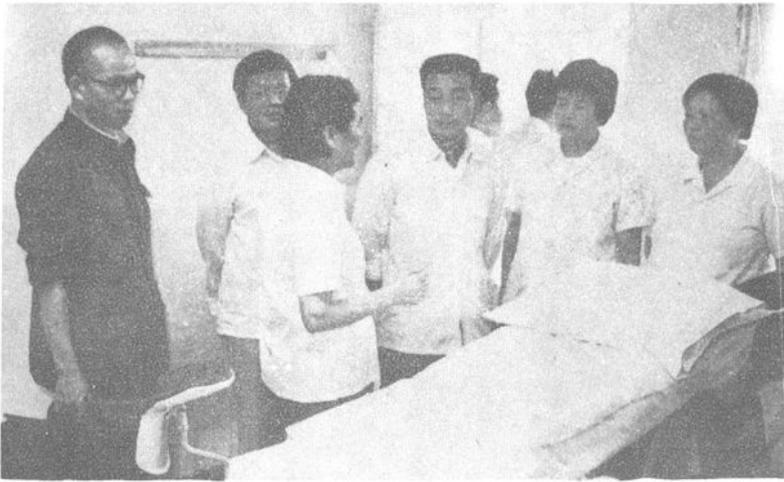


1983年3月11日,郫县召开计划生育先进集体(个人)代表大会。图为大会会场

王宗禧摄



欢迎 王宗禧摄



1983年9月30日,国家计生委田副司长(左一)、四川省生委主任江泽宇(左后二)来我县检查工作 付庆昌摄



努力开创计划生育工作的新局面

苏秉周刻



1985年10月,国家计生委宣教司司长沈国祥(右一)来郫县花园场乡服务站检查指导工作 周培忠摄



1982年7月28日,四川省人大常委会副主任刘云波(右一)在温江地委召开的计划生育宣传月郫县现场会上讲话 李光荣摄

# 序 一

四川是我国人口最多的省区，1984年统计全省人口已经超过一亿。由于党的正确领导，四川省政府和人民的大力推行，计划生育工作在全国处于领先地位。

郫县是成都平原一个富裕的县份，1984年全县人口395,868人，出生率7.22%，死亡率5.88%，自然增长率1.34%，计划生育率达到98.84%，节育率达到91.45%，计划生育成绩在全省是较优秀的。

1983年由王宗禧同志主编，郫县计划生育委员会编辑铅印，内部发行的《郫县计划生育志》，内容包括人口历史发展，人口现状，人口与经济，人口与文化，对计划生育工作记述较详。是我国目前出版在全国发行的第一部撰写县的计划生育工作史的专著。该书系统地、实事求是地记述了郫县“控制人口数量、提高人口素质”的历程，总结了经验和教训，为今后更好地贯彻执行我国的人口政策，研究历史情况，均有借鉴。为研究郫县未来人口发展，制定人口区域规划和经济、社会发展计划提供了科学依据。具有较高的史料和科研学术价值，堪称全国学习的榜样。该书发行不久，就被争购一空。现应各界要求，公开出版发行，这是值得庆贺的。

该书在内部发行稿基础上新增加了贯彻中央（1984）7号文件精神，进一步完善计划生育的具体政策；生育意愿与计划生育；对育能妇女实行分类服务；建立县、乡计划生育宣传技术指导站、服务站的经验、效益；计划生育手术经费与节育技术承包责任制；避孕药具管理改革等。系统地介绍了该县在新形势下坚持为党的总任务总目标服务，为育龄夫妇服务，为基层服务，把工作重点放在农村，既有效地控制人口增长，又密切党群关系，促进安定团结的成果和经验。

实行计划生育是我国的一项基本国策。由于党和政府的重视、关怀，干部群众的支持、拥护，各地经过长期的努力，都取得了自己的经验和成果，积存了宝贵的资料。如能组织一定的人力搜集、整理，保存各地的人口资料，认真总结控制人口数量，提高人口素质，使人口增长同经济和社会发展计划相适应，与资源生态相平衡，促进四化建设的经验和教训，为后人留下一笔宝贵的精神财富，是一件很有意义的工作。希望大家学习郫县的经验，编写出具有本地特色和时代特点的计划生育志。给人们以知识、启发和力量。让当代人，后代人都从中了解这一时期计划生育的地位、作用和它在人们的思想、道德、精神面貌方面发生的深刻变化。争取早日实现人口零增长率，我们就可完成这一时代的使命！

江苏宜兴 胡焕庸

华东师范大学人口研究所

1985年9月10日于上海

## 序 二

《郟县计划生育志》于1984年3月铅印、内部发行，这是我国当时撰写的第一部以县为单位的区域性的计划生育工作史的专著。在全国二千一百多个县中，把三十多年来实行计划生育的工作情况和经验写成专著，这是开创性的工作和收获。现在又在1984年内部发行稿的基础上加以补充修改，公开出版发行，足见此书是适应了当前计划生育部门、人口统计和普查部门以及人口研究部门的需要。本书主编王宗禧同志和参加编辑工作的郟县计生委的有关同志是付出了辛勤劳动，把他们从事实际工作中的经验用专著巩固下来，取得了可喜的成果，是值得庆贺和学习的。

我国是社会主义国家，国民经济实行有计划按比例的发展，对人口的再生产实行计划生育。随着社会主义革命和建设事业的发展，我国的计划生育工作三十多年来走过了一条曲折的道路，不断地发展前进。对我国的人口问题由不认识到有所认识，由不控制到有所控制，由一般限制到有计划地调节。十一届三中全会以来，我国的计划生育政策不断完善，工作方法不断改进，人口增长势头也得到较好控制。我国计划生育工作所取得的成就得到了世界各国的公认和赞扬。但国外也有少数人对我国计划生育工作所取得的成绩横加指责，甚至造谣诬蔑。我们从《郟县计划生育志》可以看到一个县内解放前的人口状况和建国以来开展计划生育工作的具体历程和现状。三十多年来党中央、国务院关于控制人口增长，实行计划生育的各项方针政策，在一个县级基层地区内是怎样结合当地的具体情况贯彻执行的？从《郟县计划生育志》可以得到一个较具体的回答。并且从一个侧面用事实阐明了性比例正常，建国以来无溺婴现象，执行计划生育政策创造了许多好的经验，如“四为主”，“四结合”等，用事实阐明了执行计划生育政策是政府号召与群众自愿结合起来，才能取得这么伟大的成绩。这对国外一些人的蓄意攻击也是一个有力的反击。

笔者读了这本计划生育志，感到它的主要优点有以下几个方面：第一，用一个县的历史数据和现实资料阐述了全县人口的历史演变过程和现实状况以及未来发展，特别是用这个县的历史数据阐述了解放前人口的出生率、死亡率、自然增长率、人口平均寿命、性比例、人口密度和文化程度等指标。能搜集到一个县的丰富的历史数据来阐述人口学上这些基本指标并不是可以多见的。这对人口的动态研究是极其重要的资料。第二，中央及省的计划生育政策在一个县的贯彻执行，从组织机构的建立、发展和管理干部及技术干部的配备，具体实施细则的推行和所取得的成果，在书中都有系统的归纳和阐述，其中包括了郟县贯彻执行计划生育政策在实践中所总结的经验，从而可以清楚的看到从中央的政策落实到基层的措施以及所取得的成果和存在的问题，都有不同程度的反映，为今后更好地贯彻执行我国的人口政策，提供了借鉴。第三，关于建国以来计划生育史的分期问题，已成为当前研究人口史和计划生育史的一个科研项目，有不少见仁见智的意见，本书编者根据郟县开展计划生育工作的实际过程，分为四个时期，每个时期内

又分为几个阶段，这种分期是否就是很科学的处理方法，也可能有不同意见，现在不去评论，但从本书分期分阶段的阐述这个县的计划生育史，可以看出历史发展过程是清楚的，各个阶段的特点是明确的，整个论述是符合马克思主义的历史叙述法的。第四，对宫内节育器的应用和效果的调查分析，是一般论述计划生育史不大注意的问题，而本书对三种型号的宫内节育器（即T、V、O型）在农村育能妇女中的试用情况和效果，进行了分年龄组、职业、劳动强度、放置时期，放置年限与效果，以及经量、月经周期改变、阴道不规则出血、痛经和腰痛等许多项目的调查分析，还将三种型号宫内节育器避孕效果作了比较，提出根据受术者的情况择优选择适合的型号，提高有效节育率。更难能可贵的是被调查的对象都是文化程度较低的农村妇女，能搜集到这样多数据是极不容易的。如果基层计划生育工作人员没有眼睛向下的工作精神，不做细致深入的思想工作，是搜集不到这些数据的。此外，对输精管直视钳穿法结扎、输卵管粘堵等节育新技术的试用推广，也进行了临床观察的分析研究。这在贯彻执行计划生育政策上，以宣传教育领先，技术措施跟上是很重要的经验。

本书既然是我国当前出版的第一部撰写县的计划生育工作史的专著，是一部新的著作，不可能要求尽善尽美，难免还有一些不足之处，例如对计划生育工作进行理论上的总结和阐述还较薄弱，一些章节叙述事实较多，理论分析较少。再者，加强社会主义精神文明建设与计划生育工作的相互促进，已在城乡的，军民的各种“共建”活动中表现出来，本书也还来不及补充。所有这些，相信会在今后工作中加强马克思主义的理论研究，予以科学的概括。

我国是全世界人口最多的国家，也是实行计划生育最广泛最深入的国家。计划生育是我国的一项基本国策，已对四化建设起到了重要的促进作用，今后将会继续起到更重要的作用。

我国执行计划生育工作的点多、线长、面广，这是目前其他任何国家所不能相比的。我们有最丰富的计划生育实践活动的经验，把丰富的实践经验加以科学的总结，上升为计划生育理论，这是我国广大计划生育工作者和人口研究工作者责无旁贷的光荣任务，《郫县计划生育志》的出版，作出了良好的开端。

一九八六年一月于  
四川大学人口研究所

## 序 三

我国第一部撰写县计划生育工作史的专著《郫县计划生育志》，内部发行后，受到全国各级计划生育部门、人口普查办公室、人口情报机构和部分高等院校人口研究单位的好评。现应各界读者的要求，公开出版发行，这是四川省计划生育战线上一件可喜可贺的大好事。

这部志书搜集整理了清朝、民国和新中国成立后一九五三年、一九六四年、一九八二年等各个历史时期该县人口性比例的史料，和一九四六年、一九七一年、一九八二年等各个不同历史时期的人口出生率、死亡率、婴儿死亡率、人口自增率，特别是一九七一年全面开展计划生育工作以来，在“控制人口数量，提高人口素质”上所进行的大量工作、积累的成功经验和取得的显著成就等，有比较详细的记述。这部志书，为计算一九四六年和一九八二年郫县男性、女性的平均期望寿命，为分析郫县人口的性比例和人口年龄结构变化，为研究郫县人口再生产从增加型逐步向稳定型过渡提供了有说服力的科学依据。

这部志书是以郫县近代人口发展史和建国后开展计划生育工作的历史与现状为主线，采用纵横结合的记述方法编写的，共两篇十五章五十七节，二十七万多字，收载34幅（方）题赞计划生育的书法、摄影、篆刻。体例完备，结构严谨，资料丰富，文字简明，详略得当，通俗易懂。既有实际问题的分析，又有理论上的阐述，融资料性思想性和科学性于一体，具有较高的科研学术价值。

编写好地方志、部门志是党中央、国务院下达给我们的光荣任务，也是精神文明建设的重要内容。各兄弟行业在编修部门志、专业志中，大都有旧志寻绎，唯独计划生育是因为是建国后才开展起来的新兴事业，而无可借鉴。郫县计划生育委员会的同志走在前列，经过一番辛勤的努力，最先出版了《郫县计划生育志》，为各级计划生育部门特别是县级计划生育委员会编写部门志提供了借鉴。

建议大家学习郫县的经验，编写好部门的志书，总结出自己的历史经验教训，推动计划生育深入向前发展，作到既有效地控制人口过快增长，又照顾到广大群众的实际困难，为从根本上转变人们的旧生育观，自觉实行计划生育，为中华民族的繁荣昌盛和子孙后代的健康幸福作出应有的贡献。

一九八六年二月于成都

# 前 言

实行计划生育是党中央、国务院为解决我国人口问题而采取的一项战略措施，是我国的一项基本国策。它关系到国家的前途和民族的兴衰，是振兴中华、造福子孙后代的百年大计。

郟县自1957年开展节制生育工作以来，由于党和政府的重视关怀，干部群众的支持拥护，经过长期的努力，取得了可喜的成果。积累了不少的经验。

编写《郟县计划生育志》，旨在搜集、整理、保存郟县的人口资料，认真研究郟县人口发展史和建国以来郟县计划生育工作史，系统地、实事求是地记述郟县“控制人口数量，提高人口素质”的历程，总结经验教训，为今后更好地贯彻执行我国的人口政策提供借鉴；为研究郟县未来人口发展，制定人口区域规划和经济、社会发展计划，提供必要的人口资料。

本志以郟县近代人口发展史和建国以来开展计划生育工作的历史为主线，采用纵横结合的记述方法进行编写。纵向按历史年代顺序，记载了郟县明朝末年（1640年前后）到1985年底的人口状况，并对人口与经济、人口与耕地、人口与国民收入、人口的文化程度、人口的年龄构成、人口的平均期望寿命、人口的性别构成、在业人口状况、人口的分布和城乡人口变化等情况作了分析。本志研究了郟县人口再生产类型的转变，记述了建国以来计划生育工作发展的几个时期，从纵的方面系统反映郟县人口、计划生育工作的发展变化情况。横向按专题记述了计划生育领导、办事机构的历史沿革及队伍建设；计划生育政策综述；优生、优育、优教，提高人口素质；计划生育的宣传教育；计划生育科研成果的试用与推广；县委、县政府加强计划生育工作的领导，坚持“两种生产”一起抓，建立健全乡（社）、村（大队）干部计划生育岗位责任制、村民（社员）生产、生育双包合同制、手术人员岗位责任制、节育技术承包责任制；完善计划生育的具体政策；农村经济体制改革与农民生育意愿的变化；精神文明建设与计划生育；建立全县计划生育宣传技术服务网络，对育能妇女实行分类服务，提高服务质量；计划生育工作的成果等。从各个方面反映了郟县计划生育工作的面貌以及取得的经验和成就。

本志坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持四项基本原则，坚持实事求是的思想路线，以史实为依据，按照“详今略古，古为今用，着重反映当代的现实情况和历史经验，力求体现规律”的要求，秉笔直书，寓论于事实之中。尽管我们力图运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，客观地阐述郟县近代人口发展史和计划生育工作史，使它成为体例完备，结构严谨，资料翔实，具有时代特点和地方特色的计划生育志。但由于我们水平有限，加之时间仓促，人力不足，遗漏和谬误之处在所难免。有些史实因历史局限，仍留空白，为此，深表遗憾。殷盼指正，共改谬误。

编 者

1986年5月11日

# 凡 例

(一) 本志分人口和计划生育两篇。上限时间起自明朝末年(1640年前后), 下限时间止于1985年底。

(二) 本志纲目结构为篇、章、节、目。目按中文数字(一)、(二)、(三)的顺序, 以统括各事义系属的层次。子目以阿拉伯数字(1)、(2)、(3)顺序排列, 以表同层并列的各个事义的目标番号。

(三) 本志记述计划生育史, 纵向依工作时段落编年, 按年叙事, 每个时段落结束后都有综括式的叙述。横向按专题记述。纵向未及记载或语焉不详之事, 由横向补之。

(四) 本志纪年以国号纪年在先, 括号内公元纪年在后, 中华人民共和国成立后, 统一以公元纪年。

(五) 本志以语体文记述, 力求做到追溯历史有根有据, 记载现状实事求是。用事实来体现“三新”(新观点、新方法、新材料), 努力做到“三性”(思想性、科学性、资料性)的有机结合。材料可靠, 数据准确, 用事实说明历史和现状。

(六) 在正文中已详细记载的某些大事, 在大事记述中, 只列大事标题。

(七) 本志的资料来源:

(1) 查阅摘抄解放前的档案资料;

(2) 中共郟县县委、县人民政府关于计划生育工作的文件和其他文件中有关计划生育的规定;

(3) 郟县卫生局的文件、简报、总结和统计报表中有关计划生育方面的资料;

(4) 郟县计划生育办公室(委员会)的文件、简报、总结和统计报表;

(5) 郟县统计局、公安局、农业局和郟县第一、二、三次人口普查办公室的人口统计资料和有关的工农业基本情况资料;

(6) 采访有关人员口碑材料;

(7) 特约、特邀撰稿。

(八) 1983年12月5日, 郟县人民政府将原来政社合一的公社、大队、生产队改称乡、村、村民小组。本志在记述过程中按当时的名称, 在括号内加以说明。

# 目 录

概 述.....	1
----------	---

## 第一篇 人口

<b>第一章 解放前的人口状况.....</b>	<b>4</b>
第一节 人口状况.....	4
第二节 从人口状况看人口问题.....	5
(一) 人口再生产类型是高出生率、高死亡率、低增长率.....	5
(二) 人口的平均寿命很短.....	5
(三) 人口的性别比例不正常.....	5
(四) 人均耕地缓慢减少, 人口密度缓慢提高.....	7
(五) 国民的文化程度很低.....	7
<b>第二章 建国以来的人口状况.....</b>	<b>8</b>
第一节 建国以来郟县人口发展的状况和阶段.....	8
第二节 人口的年龄构成.....	10
(一) 人口年龄构成的变化.....	10
(二) 人口年龄构成的特征.....	10
(三) 人口年龄的发展趋势.....	17
第三节 人口的平均期望寿命.....	19
第四节 人口的性别构成.....	19
第五节 人口的文化程度.....	31
第六节 在业人口状况.....	32
第七节 城镇不在业人口状况.....	36
第八节 人口的分布.....	36
第九节 人口的民族构成.....	37

## 第二篇 计划生育

<b>第三章 人口迅速增长与经济和社会发展不相适应.....</b>	<b>40</b>
<b>第四章 建国以来郟县计划生育工作发展的几个时期.....</b>	<b>43</b>
第一节 计划生育的酝酿试行期(1953年—1970年).....	44
(一) 酝酿阶段(1953年—1957年).....	44
(二) 停止阶段(1958年—1961年).....	45

(三) 试行阶段(1962年——1966年) .....	45
(四) 中断阶段(1967年——1970年) .....	48
第二节 计划生育的全面开展时期(1971年——1978年) .....	50
(一) 控制多胎生育阶段(1971年——1973年) .....	50
(二) 实行晚、稀、少阶段(1974年——1978年) .....	53
第三节 计划生育的深入发展时期(1979年——1982年) .....	59
(一) 提倡一对夫妇生育一个孩子阶段(1979) .....	59
(二) 巩固发展提倡一对夫妇生育一个孩子成果阶段(1980年—— 1982年) .....	62
(1) 认真贯彻执行“宣传教育为主”方针 .....	62
(2) 认真贯彻执行“避孕节育为主”方针 .....	64
(3) 认真贯彻执行“奖励为主”方针 .....	65
(4) 认真贯彻执行“经常工作为主”方针 .....	66
第四节 计划生育的不断完善时期(1983年——) .....	69
(一) 把经常性的思想教育同集中力量开展大规模的宣传活 动结合起来 .....	69
(二) 加强计划生育组织建设, 建立全县计划生育宣传技术 服务网络 .....	70
(1) 建立县计划生育宣传技术指导站 .....	71
(2) 建立乡计划生育宣传技术服务站 .....	72
(三) 完善计划生育具体政策 .....	73
1、贯彻执行照顾生育二胎的政策 .....	74
2、禁止生育超计划的二胎和多胎 .....	75
3、严禁徇私舞弊 .....	75
4、保护女婴和生女孩的母亲不受歧视虐待 .....	75
(四) 对育能妇女实行分类服务, 提高服务质量 .....	76
(五) 完善工作制度, 提高社会效益 .....	77
(1) 改革避孕药具管理办法, 实行归口、计价、“三定” 管理发放 .....	77
(2) 建立计划生育手术经费与节育技术承包责任制 .....	79
(3) 进一步完善干部计划生育岗位责任制和村民生产、 生育双包合同制 .....	80
(4) 加强技术服务, 落实有效节育措施 .....	81
第五章 生育意愿与计划生育 .....	84
第一节 农村经济体制改革与农民生育意愿的变化 .....	84
第二节 精神文明建设促进了农民生育意愿的转变 .....	86
第三节 花园场乡农民生育意愿调查 .....	87
第六章 计划生育领导、办事机构的历史沿革及工作队伍建设 .....	91
第一节 计划生育领导小组(计划生育委员会)的历史沿革和 职能 .....	91
第二节 计划生育办公室的历史沿革和职能 .....	92

第三节	计划生育委员会	94
第四节	计划生育技术督导组历史沿革, 技术队伍的组建和培训	94
第五节	计划生育宣传小分队	96
第六节	乡(公社)镇计划生育专职干部的选配和职责	97
<b>第七章</b>	<b>计划生育有关政策(规定)综述</b>	100
第一节	鼓励一对夫妇生育一个孩子的有关规定	100
第二节	鼓励晚婚、晚育的规定	101
第三节	特殊情况照顾生育二胎的规定	101
(一)	照顾生育二胎的条件和范围	101
(二)	照顾生育二胎的审批手续	101
第四节	限制超计划生育的规定	102
第五节	鼓励育能夫妇实行节育、绝育手术的规定	103
(一)	避孕药具、节育、绝育手术免费的规定	103
(二)	对育能夫妇的节育要求和施行手术者的假期和福利待遇	103
第六节	对鳏、寡老人实行社会照顾的规定	104
第七节	农村计划生育基层干部的误工补贴及其奖励规定	104
第八节	对破坏计划生育工作的人进行严肃处理的规定	105
<b>第八章</b>	<b>优生、优生、优教, 提高人口素质</b>	106
第一节	贯彻执行优生法规, 普及优生科学知识	106
第二节	普及科学育儿知识, 加强妇幼保健工作	107
第三节	普及托儿所、幼儿园, 实行优养优教	107
<b>第九章</b>	<b>计划生育的宣传教育</b>	109
第一节	计划生育宣传队伍	109
第二节	普及人口理论, 抓好干部队伍的培训提高	110
第三节	计划生育宣传月	110
第四节	坚持“四结合”, 使宣传教育工作逐步走向经常化、制度化	112
(一)	经常性宣传与集中宣传相结合	112
(二)	普遍宣传与运用典型宣传相结合	112
(三)	坚持正面教育为主与选择个别反面典型教育相结合	113
(四)	算帐对比教育与解决实际问题相结合	113
<b>第十章</b>	<b>计划生育科研成果的试用推广</b>	116
第一节	T、V、O型号节育器的临床效果及副反应的随访观察	116
第二节	输精管结扎直视钳穿法的推广	120
第三节	输卵管粘堵绝育术的临床试用	120
第四节	微波男性节育的临床观察	121
<b>第十一章</b>	<b>县委、县政府加强计划生育工作的领导</b>	122
第一节	制定贯彻“两种生产”一起抓的规定	122

第二节	建立健全乡(社)、村(队)干部计划生育岗位责任制·····	123
第三节	建立计划生育技术人员岗位责任制·····	124
<b>第十二章</b>	<b>实行计划生育取得的成果·····</b>	<b>126</b>
第一节	生育的无政府状态基本改变,人口增长得到控制·····	126
第二节	普及避孕措施,为控制人口增长打下了良好基础·····	127
第三节	节省大量抚养费用,有利于工农业生产的发展·····	130
第四节	有利于提高人民物质文化生活水平·····	130
第五节	有利于文教卫生事业的发展,提高人口素质·····	132
第六节	有利于保护妇女儿童健康,提高妇女地位·····	133
<b>第十三章</b>	<b>艺文选录·····</b>	<b>134</b>
第一节	文学作品·····	134
	表妹的心(幻灯文学剧本)·····王宗禧、邱化	134
	桃李错(电视文学剧本)·····王宗禧、陈治安、张昌源	136
第二节	题赞计划生育的书法、摄影、篆刻·····	155
第三节	县以上报刊、电台、电视台发表介绍郟县计划生育成果的文章, 图片、电视剧、幻灯故事片·····	159
<b>第十四章</b>	<b>大事记、先进集体(个人)·····</b>	<b>162</b>
第一节	大事记·····	162
第二节	地、市以上表彰的先进集体、先进个人·····	167
<b>第十五章</b>	<b>文存·····</b>	<b>175</b>
	(一)《中共郟县县委批转文教党组关于全县开展节制生育的几点 意见》,即郟委发〔1957〕37号文件(1957年5月5日)·····	175
	(二)郟县革命委员会《关于成立郟县计划生育委员会的通知》, 即郟革发〔1971〕45号文件(1971年7月16日)·····	177
	(三)郟县革命委员会《关于人口调查制定十年人口规划通知》 即郟革发〔1975〕71号文件。(1975年6月29日)·····	178
	(四)郟县计划生育领导小组《关于对各公社、镇充实调整计划生 育领导小组并成立办公室的通知》即郟计育〔1980〕04号 文件(1980年3月13日)·····	178
	(五)中共郟县委员会《关于宣传贯彻中央〈公开信〉的通知》即郟 委发〔1980〕46号文件(1980年10月4日)·····	179
	(六)郟县人民政府制订的《计划生育十知道》·····	180
<b>后    记</b>	·····	181

# 概 述

四川省郫县地处“天府之国”成都平原腹心，东邻成都市郊金牛区，南接温江，西连灌县，北与彭县、新都接壤。有都江堰自流灌溉之利，土地肥沃，盛产水稻、小麦、油菜子及麻、烟等作物，素有“银郫县”之称。全县总面积432.31平方公里，辖三镇和二十个乡。1985年有104,258户，399,177人，耕地426,283亩。人口密度大，每平方公里为923.4人。

解放前在封建思想的影响下，人们“早婚、早育、多生”的现象十分严重，且苦于节制生育无方，因而出生率很高。人民群众在反动统治阶级残酷的压迫剥削下，啼饥号寒，更难以养活众多子女，加之瘟疫流行，缺医少药，人口死亡率也很高。从明朝末年到民国38年的609年间，人口由23,832人增加到177,168人，增加153,336人，增长643.40%，每年平均递增0.65%。

解放后36年来，郫县计划生育工作发展大体可分为以下四个时期。

(一) 1953年到1970年是计划生育的酝酿试行时期。人口增长经历了几个阶段。

1953年到1957年是计划生育的酝酿阶段，人口增长较快。这段时间党中央、政务院提出了节制生育的要求，郫县由于种种原因，没有很好贯彻落实。郫县人口由1952年的264,235人到1957年增加到281,512人，5年间人口增加17,277人，增长6.54%，每年平均递增1.27%。

1958年到1961年，人口呈负增长状态。

1962年到1970年是计划生育的试行和中断阶段，人口增长过快。经过1960年到1961年的两年国民经济调整，农业生产逐步好转，国民经济开始恢复和发展，城乡居民生活有了改善，人口出生随之大幅度回升。1962年出生9,149人、出生率高达38.32%；1963年出现生育最高潮，出生率高达56.90%。这引起了郫县县委、县政府的重视，加强了对计划生育工作的领导，积极开展了计划生育宣传教育工作，晚婚和计划生育开始为一部份青年所接受，1964年到1966年人口出生率略有下降。但是这个良好的开端被“文化大革命”打断了。从1967年到1970年郫县各级党、政机构瘫痪，人口出生又陷于无政府状态，出生率一直在34%到40%之间。因此，这个阶段，人口增长势头很猛。从1962年到1970年的9年间，共出生106,569人，每年平均出生11,841人，年平均出生率高达42.38%。郫县人口由1961年的231,381人到1970年增加到324,472人，增加93,091人，增长40.32%，每年平均递增3.83%。

(二) 1971年到1978年是计划生育的全面开展时期，人口增长受到控制。1971年7月8日，国务院发出(1971)51号文件。根据中央指示，郫县于1971年7月16日

成立了郟县计划生育委员会，恢复了计划生育办公室。当时以控制多胎生育为主，推动计划生育工作不断发展，郟县人口由1970年的324,472人到1978年增加到380,261，增加55,789人，增长17.19%，每年平均递增2.00%。

（三）1979年到1982年是计划生育的深入发展时期，人口增长得到有效控制。1978年12月党的十一届三中全会后，计划生育工作的重点转移到大力提倡一对夫妇生育一个孩子。同时，对农村确有困难的育能夫妇，可以有计划地生育第二个孩子。禁止超计划二胎和多胎生育。县委、县政府认真贯彻中央指示精神，切实加强了计划生育工作的领导，认真贯彻执行“四为主”方针，自愿生育一个孩子的夫妇逐年增多，逐渐成了群众中的新风尚，郟县人口由1978年的380,261人到1982年增加到394,334人，增加14,073人，增长3.7%，每年平均递增0.91%。

（四）1983年起，是计划生育的不断完善时期。这一时期计划生育机构和队伍加强，生育政策进一步完善，工作方法和工作作风逐步改进，既有效地控制了人口增长，又密切了党群关系，促进了安定团结，取得了较好的社会效益，计划生育工作沿着健康的轨道继续前进。1983年到1985年的三年间，仅增加人口4,085人，增长1.04%，每年平均递增0.34%。

从1971年到1985年这段时间，郟县计划生育行政和技术机构逐步健全，计划生育工作队伍、宣传队伍和技术队伍不断发展壮大。初具规模的以县为中心的县、乡（社）镇、村（大队）计划生育工作网、宣传网和技术服务网基本形成，为深入地持久地开展计划生育创造了良好条件。在党的计划生育方针、政策指引下，郟县人口自然增长率逐年下降，从1971年到1985年的15年间与1970年比，累计少生96,710人，每年平均少生6,447人。计划生育工作质量也逐年提高，到1985年计划生育率达到98.36%，落实综合节育措施人数为65,604人，节育率达到89.14%，其中“三术”（安环、男扎、女扎）率达到79.70%，有216个村生育全有计划，占全县村总数的81.82%。随着宣传教育工作的不断深入，人们的思想、道德、精神面貌发生了深刻的变化。计划生育已逐步成为广大干部群众的自觉行动。几千年封建社会遗留下来的“早婚早育”、“多子多福”、“重男轻女”等旧的生育观开始改变了。迨至1985年底，全县已有34135对夫妇自愿生育一个孩子。生育一个孩子光荣的社会新风尚正在形成。计划生育对于促进郟县社会主义物质文明和精神文明建设，对促进人民物质文化生活水平的提高，都起到显著的作用。

抚今追昔，展望未来，计划生育事业方兴未艾，前程似锦，它必将为控制人口数量，提高人口素质，使人口的增长同经济和社会发展相适应，与资源生态相平衡，促进四化建设作出巨大的贡献。

# 郫县行政区划地图

