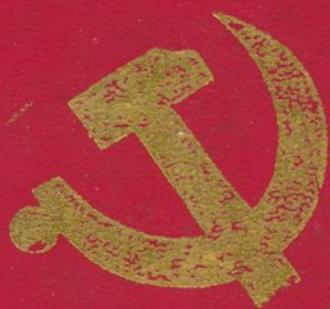


睢县纪检监察志

(1986年——2000年)



中共睢县纪律检查委员会
睢 县 监 察 局

睢县纪检监察志

(1986年—2000年)



中共睢县纪律检查委员会

睢 县 监 察 局



◀ 中共睢县县委副书记、纪委书记张群忠



◀ 中共睢县纪委书记张群忠(中)、同纪委副书记轩勤文(左)、纪委副书记、监察局长安道亭(右)在研究工作



◀ 中共睢县纪委常委一班人，左起：夏国福、孟伟、安道亭、张群忠、轩勤文、褚立林



◀ 2001年2月
在电力宾馆召开的
中共睢县纪委第四
次全会



▶ 2002年3月
在县委招待所召开的
中共睢县纪委第
五次全会



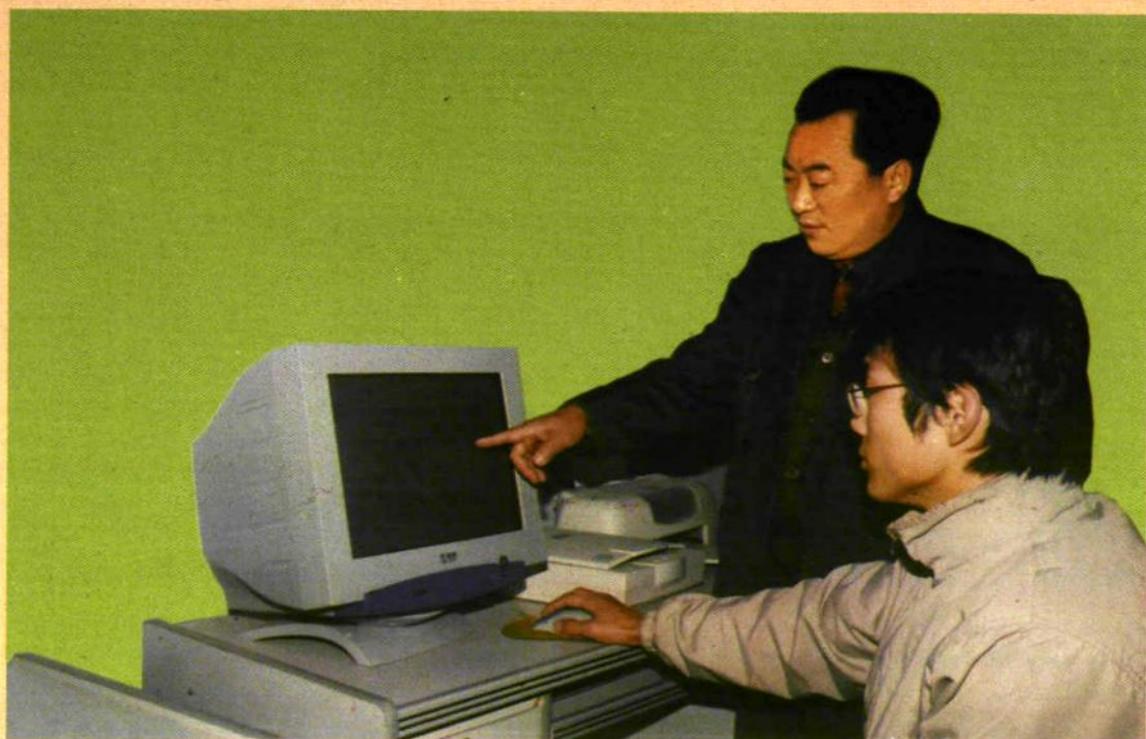
◀ 2000年4月
在县委党校举办的
纪检监察干部培训
班



中共睢县县委书记熊文修（左）同乡镇党委书记签订党风廉政
建设目标管理责任书



中共睢县县委副书记、纪委书记张群忠（左）同基层纪委书记
签订纪检监察目标管理责任书



中共睢县纪委副书记轩勤文在纪委开通的睢州热线网站指导工作



2001年6月，中共睢县纪委监察局举办的反腐败大型图片展在睢县街头展出

序 言

《睢县纪检监察志》(1986—2000)今哀辑成书,全县纪检监察工作者为之关注与喜悦。

撰修史志,彰往昭来,可称盛世盛事!

1986年—2000年是睢县改革开放和现代化建设取得辉煌成就的重要历史时期。在这一时期,睢县纪检监察工作,以党的基本路线为指导,紧紧围绕经济建设这个中心,认真履行纪检、监察两种职能,积极探索新的历史时期纪检监察工作的新路子,有力地推动了睢县党风廉政建设的顺利开展,为睢县的改革开放、经济发展和社会稳定做出了积极贡献。这部志书按照社会主义新方志的体例,以详近略远、详主略次的原则,横排纵写,贯串15年纪检监察工作史料,“不虚美、不隐讳”,尊重事实,秉笔直书,体现了志书的“存史”、“资治”、“教育”之功用。志书真实地记录了新时期纪检监察工作的变化、发展过程和纪检监察机关完成党中央确定的“领导干部廉洁自律、查处违纪案件、纠正部门和行业不正之风”反腐败三项工作任务所取得的阶段性成果。

这部志书对新时期加强党员干部思想政治教育、执纪办案、行政监察、受理群众来信来访的新方法、新途径,纪检监察队伍建设以及机构设置沿革(包括内设机构)等都有记述。资料翔实,体例完备,详略得当,全体纪检监察干部应当阅读,从中吸取经验教训,牢记党的宗旨,为开创建设有中国特色的社会主义伟大事业,恪尽职守,做出新贡献。

值此志书付梓之际,我仅向指导志书编写工作的县志总编室、县委党史办和参与《睢县纪检监察志》编写的同志及所有为纪检监察工作作出过贡献的同志,表示诚挚谢意!

中共睢县县委副书记、纪委书记 张群忠

凡 例

一、《睢县纪检监察志》以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，坚持四项基本原则，实事求是地记述改革开放以来睢县纪检监察工作的状况，力求时代性、思想性、资料性、科学性的统一。

二、《睢县纪检监察志》依据纪检监察工作范围、性质，进行总体设计，由述、记、志、录四个主要部分组成，卷首加序和凡例，卷末附跋。

三、《睢县纪检监察志》用语体文记述。分章、节、目三个层次，用规范、简化字，时间表述采用阿拉伯数字，专有词汇和成语中数字，表述性语言中的数字，一般用汉字表示。

四、《睢县纪检监察志》资料，来源于县纪委和监察局历年文书档案和各科室、乡镇及县直单位纪委(纪检组)提供的文字材料，文中不注出处。

目 录

概述	(1)
大事记	(4)
第一章 纪检、监察机构	(18)
第一节 机构沿革与人事	(18)
第二节 合署办公与职责	(21)
第三节 基层组织与人事	(24)
第二章 党风廉政建设	(41)
第一节 党风党纪和廉政教育	(41)
第二节 领导干部廉洁自律	(44)
第三节 推行党风廉政建设责任制	(46)
第三章 行政监察与纠风工作	(50)
第一节 行政监察	(50)
第二节 纠风工作	(53)
第四章 查处违纪案件	(59)
第一节 查案门类	(59)
第二节 查案方法探索	(61)
第三节 案件审理	(64)
第五章 信访	(67)
第一节 接待来访范围与职责	(67)
第二节 信访、举报工作	(68)
第六章 精神文明建设	(74)
第一节 争创文明单位	(74)
第二节 自身建设	(74)
第三节 新闻、信息和档案保密	(76)
第四节 褒奖录	(77)
第七章 办公设施	(80)

第八章 党支部工作	(81)
第一节 机构设置与人事更迭	(81)
第二节 党支部工作	(82)
附录	(85)
中共睢县纪委 睢县监察局	
关于严禁动用公车办婚事的规定	(85)
关于印发《睢县党风廉政建设和反腐败斗争目标管理责任制六项制度》 的通知	(86)
附件一:报告制度	(87)
附件二:检查制度	(90)
附件三:警诫制度	(93)
附件四:考核制度	(95)
附件五:责任追究制度	(97)
附件六:奖励制度	(100)
中共睢县县委关于加强农村党风廉政建设和基层基础工作的意见	(102)
中共睢县纪委 睢县监察局	
关于严禁用公款吃喝玩乐的规定	(106)
中共睢县纪委 睢县监察局	
关于禁止违控违纪购买小汽车的规定	(108)
中共睢县纪委 睢县监察局	
关于加强对通讯工具配备及其费用管理的规定	(109)
关于对基层纪委实行区域联合办案的意见	(111)
附:基层纪委办案工作区	(112)
中共睢县县委 睢县人民政府	
关于印发《睢县经济发展环境保护工作实施方案》的通知	(113)
附:《睢县经济发展环境保护工作实施方案》	(113)
跋	(118)
《睢县纪检监察志》编委会成员名单	(119)
《睢县纪检监察志》编辑组人员名单	(119)

概 述

1986年—2000年是社会主义市场经济体制形成的重要时期,是贯彻党的基本路线、实现人均国民生产总值翻两番宏伟目标的15年,也是党的纪律检查工作和行政监察工作进入重要发展阶段与自我完善的新时期。

1986年以来,纪检、监察机关按照“党章”和“宪法”赋予的任务和职权,协同同级党的委员会和人民政府,为加强党风廉政建设,检查党的路线、方针、政策与国家各项法律、法规执行情况,依照“一抓教育,二抓制度,三抓监督”的工作思路,充分发挥“教育、保护、监督、惩处”四项职能。把为经济建设服务,把是否有利于发展生产力和促进社会稳定作为处理问题的出发点和检验工作的标准,坚持教育为主与严格执行纪律相结合的方针,从严治党、依法行政,集中力量管好党风、党纪、政纪,认真查处违纪案件,加强了党风廉政建设。

大力加强党风廉政教育和严格执行党风廉政建设责任制是反腐败的治本措施。江泽民同志在中共十五大报告中指出:“反腐败要坚持标本兼治,教育是基础,法制是保证,监督是关键”。1986年以来,县纪委、监察局围绕党和政府在不同时期的中心工作,深入持久地开展了党风、党性、党纪和廉政教育。在其方法上,着重联系党员、干部思想和工作实际,解决理想、信念、思想作风和反腐倡廉等方面存在的问题,进行党章、党的宗旨、党的基本知识和艰苦奋斗教育;进行《廉政准则》、遵纪守法和职业道德教育,并和反腐败“三项任务”特别是领导干部廉洁自律结合起来。除进行基本的预防性教育外,还充分利用正反典型案例,进行褒扬、警示教育以及开展电化专题教育,使其形成制度化、规范化、经常化,以此不断提醒、帮助广大党员、干部,特别是党员领导干部在改革开放和市场经济条件下自重、自醒、自警、自励,能经受住权力、金钱和美色的考验。

严格执行党风廉政建设责任制规定是搞好党风廉政建设和深入反对腐败的一项制度保证。九十年代初,县纪委、监察局根据中央、省、市纪检监察机关的指示,结合本县实际,对如何搞好党风廉政建设,不断进行探索创新。据1986年-2000年15年间的统计,县纪委、监察局出台了近百件规章制度,为认真实施中共中央、国务院《关于实行党风廉政建设责任制的规定》奠定了基础,从无责任、无考核、无奖惩的“大锅饭”到从体制、机制、制度、管理等深层次入手,落实了反腐败领导体制和工作机制。

县纪委、监察局根据上级党委、政府、纪委监察部门的统一布署,在县委、县政府的直接领导下,坚持“党委领导,政府负责,行业主管,条块结合,齐抓共管”和“全面清理,认真工作,务求实效”的原则,成立了“纠风治乱领导小组”和“办公室”。确定公安、交通、工商、邮电、电业、卫生等部门为专项治理单位,要求这些单位纠建并举,标本兼治,把纠风与树立行业新风结合起来,积极开展创建文明行业活动。对减轻企业和农民负担、建筑市场、粮改、招生、招工、计划生育、农电网改造等工作进行专项执法监察,对公路“三乱”、中小学校乱收费等,配合主管部门进行有效地监督检查,健全了监督网络机制,并对极少数屡教不改者进行惩处。

查处违纪案件是纪检监察机关的一项重要职责,是从严治党、从严治政的中心环节。县纪委、监察局充分发挥职能作用,通过执纪办案,重点查处了“三机关一部门”(党政领导机关、司法机关、行政执法机关、经济管理部门)一批违纪党员干部特别是党员领导干部以权谋私、贪污受贿、严重失职渎职案件。据1986年-2000年统计,共受理党员、群众来信来访1375起,其中控告1269起,申诉106起,共结案1298起,结案率94%。保护了改革开放,促进了经济发展,保证了党的基本路线和各项方针政策的贯彻实施。

三

建立一支政治强、业务精、纪律严、作风正的纪检监察队伍是完成反腐败各项任务的基本保证。县纪委、监察局按照“外树形象,内强素质”的要求,加强自身建设。一是加强政治思想建设与制定激励措施相结合,建立健全激励机制,充分调动纪检、监察干部积极性。强调讲学习、讲政治、讲正气。树团结拼搏形象,树敢于碰硬形象,树公正廉洁形象。同时根据纪检、监察工作艰苦、条件差、待遇低等实情,制订奖励政策,引入竞争机制,通过采取适当提高其经济、政治待遇等有效办法,调动纪检、监察干部的积极性、主动性和创造性。如在参与执

纪办案人员中建立和完善“三位一体”的激励机制,即办案整体工作位次奖、科室目标管理奖和个人实绩贡献奖,各分三个等次,根据年终考核结果,统一进行奖惩。二是注重个人素质的培养与加快队伍整体结构的调整相结合,尽快提高纪检监察人员的整体素质。如1997年至2000年期间,凡在岗人员均已在中央、省、市纪委举办的培训班上轮训一遍。2000年又从县青年后备干部中选出6名上挂到县纪委锻炼。还从其他部门选拔了一批年富力强、文化程度较高、懂经济、法律的人员充实到办案第一线,扭转过去人员单一、年龄老化、总体知识面窄、结构不合理的局面。三是知识积累型的灌输培训与知识运用型的实践培训相结合,努力提高其处理问题的能力。四是严肃工作纪律,依靠党内生活监督和内部管理约束机制,对纪检监察干部严格教育、严格管理和严格监督,以防祸起萧墙,反腐败者滋生腐败。五是组织纪检、监察干部到先进地区、先进单位参观学习,借他山之石以攻玉,不断提高自身素质和强化文明执纪水平。

对由专兼职结合组成的基层纪检、监察干部,经常做到政治上关心爱护,业务上勤于指导、培训,生活上注意帮扶、解困,并根据工作需要与人员变化大的特点,及时充实调整,优化结构,保持工作活力。

大事记

(1986—2001.5)

1986年

1月12日,县编制委员会通知,纪检会编制由15人,增至18人。

3月15日至17日,经县委同意,召开县纪检工作会议,传达贯彻省纪委四次会议精神。县纪委副书记江朝福作了《一九八五年工作总结暨一九八六年工作规划》的报告,县委副书记张修起作了《全党动员刹歪风、正党风,为实现党风的根本好转而努力奋斗》的讲话。对七个乡镇和县直单位进行了表彰,颁发了奖状。

4月4日下午,召开党支部大会,选出新的支委5人,书记:侯则贤,副书记:施修礼。

23日,县委、县纪委在睢州剧院召开由县直各单位党员、干部参加的整顿纪律动员大会。纪委副书记江朝福作了《关于整顿纪律的意见》报告。县委副书记张修起作了讲话,秦振生代表县政协作了表态发言。

5月7日,县委、县纪委在县政府东楼会议室召开县直各单位领导及联络员参加的整顿纪律转入对照检查阶段工作研讨会。纪委副书记侯则贤作了总结布置,县委顾问刘世昆讲了话,纪委副书记江朝福主持会议。

6月28日,路统宣任县纪委审理科科长。

8月,张书法任中共睢县县委委员、常委、县纪委书记。余方沼任县政法委副书记兼任县检察院党组书记,免去县纪委副书记职务。

10月,城隍乡、周堂乡、长岗乡、榆厢乡、尚屯乡、帝丘乡、孙寨乡、潮庄乡、白庙乡、阮楼乡、白楼乡、后台乡、董店乡先后召开党代会选举产生新一届纪检会。

1987年

2月20日,城关镇选举产生新一届纪检会和领导班子成员。

20日,经县委同意,县纪委召开县直一级机构行政人员进行党风检查动员会,县委副书记付元清作了动员,纪委书记张书法出席会议并讲话。

3月26日至30日,张书法书记去郑州参加全省纪检工作会议。

4月29日上午,在县委召开的八百人会议上,县委副书记付元清作了党风检查总结报告,纪委张书法书记传达了省纪检会议精神,并讲了全年纪检工作意见,副书记江朝福传达了中纪委通报和县纪委87[1—4]号通报。

5月2日,张书法去商丘参加政治业务学习二十天。

8月5日,县纪委下发林业局、交通局等单位在扭转党风中的典型事迹通报。

8日,陈振宏调县纪委任副书记,免去尚屯乡党委书记职务;施修礼任畜牧局党组书记,免去县纪委办公室主任、常委职务。

轩勤文任县纪委常委,分管办公室工作。

12月5日,陈振宏任县纪委党支部书记,轩勤文、刘祥芳任党支部委员。

1988年

1月,县编委根据国务院[1987]94号文件《关于在县以上地方各级人民政府设立行政监察机关的通知》和省、地区指示精神,同意成立睢县监察局,当年3月正式挂牌办公。石传书被任命为局长,孙化雨为副局长。

4月15日,县纪委召开全县纪检工作会议,传达省纪检工作会议精神,部署1988年工作。

6月上旬,地区监察局局长李文德、副局长于炳法来睢,对县监察局组建人员配备及内设机构落实等情况进行调查了解,以“快”、“实”、“好”三个字给予充分肯定。

8月,楚继明由县纪委副科级检查员调任县监察局副局长;刘祥芳任审理科科长;田恪依任信访科科长;曹洪文任检查科科长。

12月,县纪委副书记江朝福调任民权县纪委书记,县纪委书记张书法任县委副书记,县委宣传部长刘玉奇调县纪委任书记。

1989年

1月28日,由公安部、监察部、物资部交办的睢县城隍派出所副所长吴伯明、县交警队副队长孙治华参与违纪购置小汽车一案,经县公安局查实呈报处

理意见,县监察局批复,同意分别给予二人行政记大过处分。

5月14日,县纪委召开全县纪检工作会议,刘玉奇书记作了《在治理整顿,全面深化改革中,进一步加强党的纪律检查工作》的报告,制定了睢县纪检干部执纪讨论稿。

20日,县监察局下发《睢县监察局工作人员廉政守则》。

6月1日,根据省监察厅通知精神,县监察局实行行政监察书制度。行政监察书包括监察通知书和监察建议书,接受监察的对象(包括单位或个人),须在规定的地点和期限内向县监察局作出详实的答复。

7月1日,县纪委制定了乡镇纪委工作岗位责任制方案。

20日,为逐步推行“两公开一监督”的廉政措施,县政府决定成立“睢县人民政府举报中心”,专门受理人民群众对监察对象违法违纪行为的举报。举报中心由县监察局代管。

26日,召开了乡镇纪检工作会议,刘玉奇书记作了《认真学习贯彻四中全会精神,严肃党的纪律,坚决惩治腐败》的报告。

8月15日,原纪委副书记、调研员聂荣灿调县工商局任调研员。

15日,曹洪文任纪委常委兼检查室主任;刘祥芳任纪委常委兼审理室主任;白素玲任纪委信访室主任;王德京任检查员;皇甫雪松、陆伟、高瑞峰、李富治任纪检会检查员。

9月2日,轩勤文任纪委副书记(县委部长级)。

10月,各科室人员调整,设教育室。

办公室:陆伟、王同福、蒋学田、张安良

信访室:白素玲、皇甫雪松、张相政

审理室:刘祥芳、王德京、张先云

检查室:曹洪文、李富治、许德中、付汝卫

教育室:高瑞峰

12月中旬,召开各乡镇纪委书记会,刘玉奇书记作讲话,各室主任作业务指导。

是年,在北京“政治风波”后,县纪委发出有关通知,协助县委做了清查工作。

1990年

1月5日,在县纪委办公室召开联席会议,学习《中共河南省纪委、检察院、

法院、公安厅在查案过程中交流情况的通知》，刘玉奇主持会议。

6至12日，纪委组成五个检查组，到各乡镇检查工作，评出六个先进单位，二十二名先进个人。

13至14日，睢县第七次党代会召开，刘玉奇作纪检工作报告，选举产生新的县纪委班子。书记刘玉奇，副书记陈振宏、轩勤文。

3月7日，召开各乡镇、县直各单位纪委书记会，刘玉奇作总结，陈振宏、轩勤文分别讲了话，信访室、审理室、检查室主任分别作了业务指导。

4月，刘祥芳、皇甫雪松到胡堂乡高里台村蹲队。

5月18日，刘玉奇改任县委副书记，免去纪委书记；张存元任县纪委书记。

9月，全县开展计划生育大清查活动。纪委书记张存元任组长，副书记陈振宏、监察局长石传书、计生委主任芦宪堂任副组长。清查历时三个月，征收超生费120多万元，有25人受到党纪处分，有171人受到政纪处分。

10月，县纪委在全县组织了《条规》考试，下发考卷2000份，收回考卷1950份，及格率在95%以上。

12月，县纪委与监察局联合下发了《严格纪律，加强党风廉政建设，过一个文明双节的通知》，指出在“双节”期间，对公车迎亲一事进行调查，对当事人予以经济罚款，对司机予以吊销执照，并通报批评。

1991年

3月27日，县纪委在招待所西三楼会议室召开了全县纪检工作会议，总结了90年工作，部署了91年的工作。

4月，张存元任县委副书记。纪委常委、检查科长曹洪文调县检察院任副检察长。

6月中旬，省监察厅副厅长李炳凡来睢县视察《行政监察条例》学习贯彻情况，对睢县监察局积极组织学习，大力进行宣传，认真贯彻落实《条例》的举措及初步取得的成效表示满意。

7月，县委副书记张存元在招待所西三楼会议室主持召开了县纪检工作会议，会议传达贯彻了省纪检会议精神。

1992年

3月，县纪委在招待所召开纪检工作会议，会议总结了九一年的工作，部署