

013817

# 甘肃省志

第十七卷

## · 审 计 志 ·

甘肃省地方史志编纂委员会编纂

甘肃文化出版社





# 甘肃省志

第十七卷

## · 审 计 志 ·

甘肃省地方史志编纂委员会 编纂  
甘肃省志·审计志编纂委员会

甘肃文化出版社

18-2

# 甘肃省地方史志编纂委员会

## 组成人员名单

名誉主任 张吾乐  
顾问 李子奇 葛士英  
主任 陈绮玲  
副主任 程有清 汤九夫 徐尚和 张天理 夏荣生  
委员 (以姓氏笔画为序)  
王文学 王炳书 王重国 王振军 王爱彦  
支克坚 邓成城 石星光 汤九夫 李膺  
李文业 李建国 李宝峰 吴士起 吴存礼  
吴泉祖 杜世昌 张铭 张文启 张天理  
张克复 张志清 张国维 张炳玉 张建基  
张继武 陈可言 陈绮玲 罗鸿福 赵家瑞  
郝玉屏 夏荣生 唐立贵 贾宝忠 郭方忠  
徐尚和 喇敏智 韩玉玺 韩效文 程有清  
程国仁 曾寿庆 魏琦 魏庆同

## 甘肃省地方史志办公室

主任 夏荣生  
副主任 魏琦 郝玉屏 张克复 周云凝

## 《甘肃省志》

主编 夏荣生  
副主编 魏琦 郝玉屏 张克复 周云凝

# 甘肃省地方史志编纂委员会

## 历任成员名单

主任	王秉祥				
副主任	吴治国	吴文遴	徐宗望	李文辉	毛敌非
	韩志德	陈绮玲	穆永吉	姚文仓	
顾问	杨植霖				
主编	徐宗望 (兼)		韩志德 (兼)		杨若愚
副主编	李光	邵文龙	田真	王顺	韩博文
委员	(以姓氏笔画为序)				
	于忠正	马廷秀	马学海	王平	王顺
	王九菊	王世文	王国祥	王福洪	田真
	龙显烈	冯绳武	朱瑜	权少文	刘汝茂
	刘郁采	刘熊祥	伏耀祖	李光	李永彬
	李福盛	李鼎文	谷苞	杨干丞	杨生华
	杨应忠	杨若愚	邵文龙	张九超	张令瑄
	陆浩	陆润林	易炎	孟庆冲	金宝祥
	拓稼林	姚文仓	饶凤翥	赵世英	钟永棠
	胡国仕	郭琨	高旭华	阎海旺	曹克己
	康和厚	敬延年	窦述	雷健英	裴慎
	燕斌	霍仰山			

# 《甘肃省志·审计志》编纂委员会

## 组成人员名单

主任 高存弟

副主任 张培中 孙永廉 韩汝坤 任素英 樊静安  
王永红 胡秀龙

委员 (以姓氏笔画为序)

丁建华	于海波	尹昌城	王庭和	王哲
王瑞堂	<span style="border: 1px solid black;">叶自治</span>	史成祝	艾晓明	石德生
孙兴辉	孙复强	刘生贵	刘来源	宋书麟
张冰	张忠录	张孟兰	张秀媛	张惠兰
张晶	张鹏飞	杜玉璋	陈志仁	陈家骏
狄有杰	邵炳昌	吴甫来	吴家新	李洁丽
庞一娟	周三民	屈好学	林文质	林毅
杨晓瑞	胡明才	胡虎	黄中华	黄新景
康勇	蔡水木	<span style="border: 1px solid black;">滕国让</span>		

# 《甘肃省志·审计志》编辑部

## 组成人员名单

编纂委员会办公室主任 陈志仁

副主任 宋书麟 茹进军 张晓利 袁 信

主 编 宋书麟 苟三云

副主编 崔思明

审稿人 苟三云 茹进军 张晓利 袁 信

撰稿人 (以姓氏笔画为序)

马立康 尹昌城 王洲义 白 云 孙 玉

刘 毅 刘小娟 刘生贵 刘汉兴 刘爱武

成文辉 宋书麟 张 晶 张卫东 张晓利

张斌芳 张锡元 李 强 李立群 李国发

李保民 吴甫来 吴家新 吴跟运 肖 侠

杨菊芳 陈亚丽 陈志仁 陈俊生 苟三云

段连洲 侯青苏 袁 信 俱国辉 崔思明

黄敬祥 黄新景 葛建国 蔡水木



# 总 序

王秉祥

在中共甘肃省委、省人民政府的领导和重视下,经过5年多的努力,《甘肃省志》终于相继出版问世与读者见面,这是党的十一届三中全会以来我省社会主义精神文明建设的硕果,意义极为深远,值得庆贺!

甘肃省位于黄河上游,是中华民族的发祥地之一。她历史悠久,幅员辽阔,矿藏丰富,民族众多,位于祖国的腹心地带。面积居全国第七位。境内地形地貌类型复杂,多高原和山地。河西走廊地势平坦,绿洲与沙漠、戈壁参杂分布。省内有陇山、岷山、龙首山、祁连山、马鬃山等众多名山。比较大的河流有450条,分属黄河、长



江、内陆河 3 个流域,9 个水系。黄河干支流有洮河、湟水、大夏河、渭河、泾河等;长江干支流有嘉陵江水系的西汉水、白龙江等;内陆河流域有石羊河、黑河、疏勒河。土地资源丰富,是全国五大牧区之一。动物种类繁多,野生稀有珍贵品种达 90 余种。几种稀有金属储量居全国首位,水能资源雄厚,地热资源多处发现。万里长城西起于此,中西交通古道横贯东西。甘肃是中原连系西北乃至中西亚的咽喉和纽带,陆上交通贸易比较发达,境内有许多中原同边疆兄弟民族的茶马互市,在政治地理和经济地理上占有十分重要的地位。

远古时期,甘肃省气候比较温暖,湿润,草木丰盛,河流纵横。《尚书·禹贡》中所导 9 川,有 6 条源于甘肃。考古发掘的大量文物证明,20 万年前的旧石器时期,就有先民在甘肃活动。新石器时期的文化遗址,在甘肃已发现千处以上。远古时黄帝北逐荤粥至崆峒,登鸡头山,虞舜迁三苗于三危。甘肃是周、秦的发祥地。周时,秦人先祖定居于今天水一带,因养马有功,受孝王封于秦。秦昭襄王置陇西、北地郡。秦统一全国后,长城西起临洮,东至辽东,长万里,世称“万里长城”。汉武帝使张骞通西域,遣霍去病开河西,置河西四郡,徙民实边,发展军屯、民垦,促进了河西走廊由游牧向农耕的转变,开拓了中西贸易的“丝绸之路”。这样甘肃的畜牧业、农业开发较早,并在我国的政治、军事和交通、贸易史上有着重要的贡献。甘肃历史上曾建立过许多国家,东汉献帝至南朝梁元帝时,氐族杨氏建立仇池国。魏晋南北朝时期,中原多发战争,以河西走廊为中心的广大地区出现了前凉、后凉、南凉、北凉、西凉的“五凉”政权。隋唐时期是陆上中西贸易丝绸之路繁荣的顶峰,也是甘肃政治、军事、文化的活跃时期,出现了许多著名的政治家、军事家、文学家。举世瑰宝敦煌莫高窟始建于苻秦建元二年(公元 366 年),历经北魏、西魏、北周,至隋唐已达千余窟,基本上形成了今天的规模。当时敦煌为我国西部最重要的国际贸易城市。公元 1038~1227 年,党项羌在今宁夏、河西及甘肃中部建立了西夏。元代创立行省制度,分全国为 11 个行中书省。元世祖至元十八年(公元 1281 年)取



甘州、肃州首字，设甘肃行中书省，治所设张掖，除辖今甘肃大部地区外（陇东地区属陕西行省），兼领今青海、宁夏、新疆、内蒙古的部分地区。这是中国历史上第一次出现甘肃省的行政区划。

甘肃省自古以来就是多民族聚居地区，各民族共同开拓、建设了甘肃。早在商、周时期，境内有氐、羌、戎。秦汉时期，月氏、乌孙、匈奴都居住过河西走廊。魏晋南北朝时期，匈奴、氐、羌、鲜卑等先后在甘肃境内建立了前秦、西秦、后凉、南凉、北凉等政权。隋唐时期，突厥、回鹘、吐蕃、吐谷浑也曾在甘肃居住活动。宋代，党项羌建立了西夏政权。

经过千百年的历史演变，到中华人民共和国建立时，甘肃境内共有汉、回、藏、东乡、裕固、蒙古、哈萨克、保安、土、撒拉、维吾尔等民族。汉族、回族、藏族人口最多，历史最悠久；东乡、保安、裕固族是甘肃独有的民族。

甘肃钟灵毓秀，人才荟萃。西汉“飞将军”李广，军事家赵充国，东汉哲学家王符，三国蜀大将姜维，魏晋医学家皇甫谧，北魏尚书仆射李冲……均属甘肃古代的民族精英。近百年来“中国的脊梁”亦有之。在中国共产党领导下的新民主主义革命和社会主义革命和建设过程中，甘肃有不少仁人志士英勇奋斗，前仆后继，流血牺牲，为中华民族的独立和解放，为建设繁荣昌盛的社会主义新甘肃做出了卓越的贡献。他们的英名和业绩将永存人间。

甘肃深居内陆，海洋暖湿气流不易到达，大部地区气候干燥，各季的气候特点是：冬季风雪少，寒冷时期长；春季升温快，冷暖变化大；夏季气温高，降水较集中；秋季降温快，初霜来临早。主要的灾害性天气有干旱、冰雹、霜冻、风沙。甘肃也曾发生过多地地震、泥石流、滑坡等灾情，给人民造成了严重灾难。

历史上甘肃战争比较频繁，争斗激烈，每次战争都对社会经济造成很大程度的破坏。1937年至1944年间，兰州是日本空袭重点，日军先后出动飞机993架（次），炸死660人，伤680人，损失财产达当时的币制64.8亿元。

## 总 序

时代在前进,历史在变迁。1927年在中国共产党的领导下陕甘地区创立了陕甘边游击队,开展武装斗争,创建陕甘边革命根据地。中国工农红军万里长征,三军胜利会师会宁城。陇东地区成为陕甘宁革命根据地的组成部分。八年抗战,解放战争,为中国革命做出了重要贡献。1949年甘肃解放,陇原人民获得新生,甘肃进入了一个崭新的历史时期。由于长期战争造成了甘肃经济、文化、交通落后,人民生活困难的局面。解放后,各族各界人民在中国共产党的领导下,进行了广泛、深入的社会主义改造和大规模的社会主义建设,国民经济和社会各项事业有了巨大的发展,取得了辉煌的成就。

1978年12月召开的中国共产党十一届三中全会,是中国社会主义建设时期的一个伟大转折。在指导思想上恢复了实事求是、一切从实际出发的思想路线和政治路线,国家工作的重点转移到集中力量进行社会主义现代化建设上来,从而甘肃的发展也进入了一个新的历史时期。全省在改革中前进,社会经济、政治等方面都发生了深刻的变化,人民生活得到了明显的改善。这是建国以来社会经济发展的最好时期之一。从1979年到1988年,甘肃社会总产值由127亿元增加到389亿元,国民收入由53.6亿元增加到164亿元。1988年全省国民生产总值达到191.8亿元,工农业总产值达288.6亿元。这些历史的巨变,党和人民的功绩,都要浓墨重笔,永垂青史,启迪人民。

地方志是记述一个行政区域的自然、社会的历史和现状的“官修书”,被称为“一方之总览”。修志在我国已有两千年历史,代代相传,从未间断过,为历代所重视,是中华民族的优良文化传统。甘肃早期的地方志书,据记载有汉代的《凉州异物志》、北凉的《凉州记》、晋代的《西河记》、唐代的《沙州记》、宋代的《沙州记》等,多数散佚或为残卷。元代有《甘肃图志》。清代、民国时期的地方官府都组织过专门机构编纂地方志书,仅通志就有:清代公元1728年到1736年奉敕纂修《甘肃通志》,刘于义刊行,李迪

等编纂，为《四库全书》本。1908年至1911年纂修《甘肃新通志》，长庚监修，安维峻纂，全书100卷。1929年至1936年纂修《甘肃通志稿》，1936年定稿，未刊行，130卷，抄本120册，刘郁芬修，杨思、张维等纂。

党和政府对地方志的编纂利用极为重视。早在1941年《中共中央关于调查研究的决定》中，就要求各根据地收集县志、府志、省志，加以研究；还责成各地委、县委写名人列传。毛主席曾指出：“打胜仗在知情势，如果把这个地方的山川气候、物产资源、风俗民情等情况掌握好，就能取得胜利。”新中国成立后，党和国家的老一辈无产阶级革命家多次提出整理旧志和编纂新志的问题。1956年，国家把地方志工作列入了全国科学规划，并在全国范围内掀起了一个编纂新方志的热潮。1959年3月，甘肃省委成立了以张仲良同志任主任委员的《甘肃新志》编纂委员会，写出了部分初稿。上述这些志书、志稿，是前人为我们留下的宝贵文化遗产。时值社会主义新的历史时期，很有必要用新的观点、新的资料、新的方法和新的体例，编纂一部新的甘肃省志。

国家“六五”、“七五”计划，把编纂地方志列为哲学、社会科学的重点课题，建立健全了中国地方志指导小组。国务院多次下文，把修志工作正式纳入各级政府的工作议程。1983年5月，甘肃省第六届人民代表大会第一次会议审议通过了《关于重视编修甘肃地方史志的决议案》。省委于1984年2月决定成立甘肃省地方史志编纂委员会，负责组织省志编纂和指导州、市、县志的编写工作。省人民政府批转了1986年~1990年甘肃地方志编纂工作规划，指出：“编纂地方志是承上启下，继往开来，服务当代，有益后世，功盖千秋的一件大事，对于促进我省两个文明建设有着重要的意义。”省委、省人大、省政府的主要负责同志亲莅省志编委会会议，作了许多重要讲话，带动了全省省级82个委、办、厅、局中的党政领导同志，形成了1600余名党政干部、专家学者、工程技术人员组成的修志队伍，投入到编纂《甘肃省志》的工作中去。出现了

## 总 序

党委重视，政府主持，各方配合的修志局面。5年多来，锲而不舍，艰苦奋斗，终于功业垂成。

《甘肃省志》的指导思想，是以马列主义、毛泽东思想为理论基础，坚持党的十一届三中全会以来和十三届四中全会所确定的路线、方针、政策，坚持四项基本原则和以党的十一届六中全会《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳。《甘肃省志》以社会主义的历史和现状为主体内容，尊重历史，服务当代，充分反映“没有共产党就没有新中国”，“只有社会主义才能建设新中国”这个现代历史发展的基本规律，作为一方之信史，必须以翔实的资料客观地记述甘肃的历史和现实。

《甘肃省志》由概述、大事记、专志各卷、人物、附录共73卷组成。概述综述省情，总摄全志；大事记纵贯古今，略古详今，记述省内大事、要事；各专志门类齐全，横跨百科；人物志设人物传及烈士英名录；附录收集单项性的重要资料。全志以文为主，辅以表、图和照片，图文并茂，以体现时代特点。志书遵循实事求是的科学态度，引用可靠真实的资料，包括各种档案、正史、志书、旧闻等，并经过精心筛选、考证鉴别后载入，力求朴实、严谨、科学。新编《甘肃省志》是一项重大的文化建设工程，全书约2000万字，是一部卷帙浩瀚的资料汇集和百科文献。

在《甘肃省志》出版发行之际，我们全体修志的同志怀着十分喜悦的心情，把这部志书奉献给全省党、政、军和各界同志，为全面正确地认识甘肃，借鉴历史经验，从中找出带规律性的东西，以指导现实工作。《甘肃省志》出自各行各业众人之手，限于编辑水平，疏漏不足之处在所难免，多有不尽如人意之处，希望各界人士予以指正。

1989年8月12日于兰州



## · 审 计 志 ·

# 序

高存弟

审计作为一种社会经济监督活动，是伴随着人类社会经济活动的产生而产生的。新中国审计制度的建立，是我国实行改革开放政策的产物。依据《中华人民共和国宪法》规定，1983年以来，甘肃省各级人民政府审计机关相继建立。伴随着改革开放和社会主义市场经济体制的建立和完善，全省审计事业走过了近二十年的风雨历程，得到了长足的发展。审计监督在社会经济活动中发挥的作用日益突出，已成为发展社会主义市场经济的一个重要环节。编纂《甘肃省志·审计志》，既是为审计工作者提供历史借鉴和现实

## 序

依据，也是推动审计事业继续向前发展的需要，符合审计监督促进全省经济社会繁荣进步的现实要求。

《甘肃省志·审计志》是《甘肃省志》的一个重要组成部分，是记述甘肃审计工作的历史与现状，反映审计工作在经济与社会发展中的地位与作用的一部专业志。在甘肃省地方史志编纂委员会的精心指导和全省审计机关以及社会各界的大力支持下，经过全体编纂人员多年的不懈努力，几经修订，终于付梓成书。这是甘肃省第一部以反映审计工作发展为主要内容的专业志书，不仅填补了甘肃无审计志书的空白，而且极大地丰富了中国审计科学的内容，对于我们更好地认识审计历史，完善具有中国特色的社会主义审计制度，充分发挥审计监督在促进社会进步、经济繁荣等方面的职能作用，有着非常重要的意义。

《甘肃省志·审计志》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，坚持实事求是的原则，坚持辩证唯物主义与历史唯物主义的观点，运用新观点、新方法、新资料、新体例，真实、客观、系统地记述审计工作的历史与现状，反映其兴衰得失及发展规律，力求体现思想性、科学性和资料性的完美统一，鲜明地体现时代精神和专业特点。全志按照《甘肃省志》编纂方案要求及审计志篇目设置，从概述审计起源开始，追述晚清、民国（包括陇东革命根据地）不同历史时期审计发展的历程，着重记述了1983年至2000年期间，甘肃省各级人民政府审计机关成立以来的审计工作情况。除机构设置、队伍建设等章节外，各章均以记述审计业务为主，内容大致包括审计对象与依据，省、地、县统一组织审计项目，重点审计项目和审计调查项目等。审计项目的编写，妥善地处理了三级审计交叉重复的问题，以省审计厅为主，地、县审计机关辅之，突出重点，全面记述。志书内容翔实，结构合理，基本上反映了甘肃审计事业发展的历史概貌，具有重要

的存史价值。

《甘肃省志·审计志》是众手成书的产物，集体智慧的结晶。它饱含着全省广大审计工作者辛勤工作的成果，更浸透着全体编纂人员不辞辛劳、艰苦努力的心血；它不仅是《甘肃省志》不可或缺的重要组成部分，更是甘肃省审计事业发展历史的真实见证。在此，谨对《甘肃省志·审计志》成书付出了艰辛努力的每一位同志表示衷心地感谢！

以史为鉴，知成败，明事理，兴未来；继往开来，求创新，图奋进，树业绩。我们自当与时俱进，开拓创新，以奋发有为、昂扬向上的精神状态，饱满的工作热情和丰硕的审计成果，不断续写审计事业的辉煌篇章。

2003年6月30日



## · 审 计 志 ·

### 凡 例

一、本志以现行甘肃省行政区划为准，记载甘肃审计工作。

二、本志贯通古今，重在当代。上溯周代，下至 2000 年，重点记述甘肃近百年审计的全貌和兴衰。为记事完整，部分章节少有例外。

三、全志设 14 章 62 节，分层记述，层层相辖。志前设概述，简述审计源流和发展，反映甘肃审计演变规律，提携全志，总现大略。

四、本志以文为主，辅以图、表、照片；全志采用语体文、记述体，尊重历史，实事求是，述而不议。

五、本志资料来自历史文献、各类档案和各单位提供的资料，经分析鉴别后载入，以求记事记言有证有据，翔实可靠。

六、志内称谓，一般沿用通称全称。地理名称及历代政府机构、官职，均使用当时称谓。

17



## 凡 例

七、历史纪年、记数与计量，均按国家语言文字工作委员会等七部门 1986 年发布的《关于出版物上数字用法的试行规定》，使用国家规定的统一简化字；以国家语言文字工作委员会、新闻出版署 1990 年修订发布的《标点符号用法》进行标点。计量单位，统一使用国务院 1994 年发布的《中华人民共和国法定计量单位》；历史资料中涉及的度量衡单位，一般按原单位记载。