

林甸简志

(一九九三)

林甸县志办公室编

目 录

文 献

- 政府工作报告(摘要)..... 1
- 黄辅民在全县乡镇企业工作会议上的讲话
(摘要)..... 10
- 王庆放在全县发展个体私营经济大会上的
讲话(摘要)..... 15
- 认清形势,振奋精神,努力促进全县经济的
稳步发展
- 王庆放在县委十届八次全委会议上的
讲话(摘要)..... 21
- 展云庭在县五大班子见面会上的讲话
..... 26
- 展云庭在全县县乡领导干部大会上的讲话
(摘要)..... 29
- 展云庭在全县反腐败斗争动员大会上的报
告(摘要)..... 32
- 周孝志在县政府全体(扩大)会议上的讲话
(摘要)..... 39

大 事 记

- 1993 年大事记.....

概 况

地 理

- 位置、面积..... 62
- 地貌地质 62
- 土 壤 62
- 气 候 62

自然资源

- 土地资源..... 62
- 水 资 源 63
- 生物资源 63
- 矿物资源 63

人 口..... 63

行政区划..... 63

乡(镇)、场概况

- 林甸镇..... 64
- 红旗镇..... 65
- 花园乡..... 66
- 宏伟乡..... 67
- 黎明乡..... 68
- 隆山乡..... 69

东兴乡	70
三合乡	71
四合乡	72
东风乡	73
银光种羊场	74
长青林场	75
渔 场	76
原种场	77
新兴畜牧场	78
育苇场	79

政 治

中共林甸县委员会

领导人名单	80
县委工作部门	80
各党组	81
各党委(总支)	81
重要会议	84
重要决定	90
组 织	106
宣 传	114
文明建设	114
统 战	117
老干部工作	118
关心下一代工作	118
老龄工作	119
党(干)校	120

林甸县人民代表大会

常务委员会

领导人名单	120
-------	-----

林甸县第十一届人民代表大会第四次 会议	121
常务委员会会议	123
人大代表来本县视察	126

林甸县人民政府

领导人名单	126
县政府序列内工作部门	126
县政府序列外工作部门	128
“三权”在上”工作部门	129
各乡(镇)、场领导人	129
县选派科技副乡镇长	130
县选派综合治理副乡镇长	130
林甸糖厂领导人	131
重要会议	131
重要决定	133

外事·侨务·宗教

经济体制改革

企业改革	138
政府部门进一步转变职能	138

档案工作

档案工作人员培训班	138
贯彻《档案法》和《实施办法》	139
丰富馆藏,开展利用工作	139

土地管理

土地使用制度改革	139
地籍调查和土地详查后续工 作	139
城乡建设用地管理	140
执法监察	140

土地资源开发利用	140
信访工作	
大抓信访案件处理,坚持就地解决问题	140
加强信访网络建设	141

中国人民政治协商会议

黑龙江省林甸县委员会

领导人名单	141
政协四届三次会议	141
常务委员会会议	145

中共林甸县纪委·监察

领导人名单	146
服务于党的基本路线,纪律监察工作不断改进和加强	147
执行党纪政纪,查处违纪案件	147
党风廉政建设和反腐败斗争	147
党纪政纪教育	148
信访工作,强化党内外监督	148
第四次全委扩大会议	148

群众团体

林甸县总工会

合理化建议和双增双节活动	149
继续开展建家活动,推进企业民主管理	149
维护职工利益	149
十三届七次全委(扩大)会议	150
十三届八次全委(扩大)会议	150

中国共产主义青年团林甸县委员会

思想教育	150
------	-----

努力实现团的社会职能	150
团队工作	150
共青团第二十届四次全委(扩大)会议	151

林甸县妇女联合会

围绕经济建设开展“两赛”,发挥半边天作用	151
强化思想教育,创建“五好家庭”,促进精神文明建设	153
加强法制宣传,健全信访网络,维护妇女儿童权益	154
完善妇女组织,加强自身建设,提高妇女干部素质	155

林甸县科学技术协会

“七抓”、“七提高”,促进科技工作全面发展	155
本年6件事	156

林甸县文学艺术界联合会

纪念毛泽东诞辰一百周年活动	156
文学工作者协会	157
美术摄影工作者协会	157
书法篆刻工作者协会	157
戏剧曲艺工作者协会	157

军事

人民武装部

民兵“三落实”工作	158
开展各项活动,为经济建设服务	158
安全管理	159

人民防空

人防安全工作.....	159
警报器的“维管”工作.....	159
继续开展“人防知识”宣传教育工 作.....	159

法 制

人民公安

政治安定.....	160
刑事案件.....	160
治安案件.....	160
刑事犯罪.....	160
基层基础工作.....	160
治安灾害事故.....	160
社会治安.....	160
15岁男孩成了杀人犯.....	160
高志武盗窃时触电身亡.....	161
人民警察授衔.....	161
整顿民用枪支.....	161
大火无情, 18户家当一扫光.....	161
一起恶性交通事故.....	162
两小时破获抢劫案.....	162
四合乡长胜村大火.....	162

人民检察院

严厉打击严重经济犯罪.....	162
严厉打击严重刑事犯罪.....	162
查办“侵权”、“渎职”犯罪案件, 维护社 会主义民主与法制.....	163
其他检察工作.....	163

人民法院

严惩刑事犯罪, 维护社会安定...	163
-------------------	-----

民事审判工作.....	163
经济审判工作.....	164
执行工作.....	164
司法行政和告申工作.....	164
行政庭草原巡回审理法庭成立...	164
东兴乡法庭制裁不赡养老人的子 女.....	164

司法行政

“二五”普法工作.....	164
人民调解工作.....	165
“两放”人员接茬安置工作.....	165
全县司法行政工作会议.....	165
公证工作.....	166
律师工作.....	166

经济综合管理

计 划

市场经济体制的建立.....	167
编制年度计划和中长期发展规 划.....	167
搞好协调服务.....	167
信息工作.....	168

经济技术合作

吉祥村塑料厂.....	168
汽车发电机厂.....	168
物资协作.....	168

技术监督

质量工作.....	168
计量工作.....	169
标准化工作.....	169

一批假冒伪劣商品被销毁.....	170
计量突检.....	170
统计	
编制 1992 年年报.....	170
加强基础建设,提高数字质量.....	170
扩大统计服务范围.....	170
物价	
开拓物价工作新领域.....	170
强化非商品收费的管理.....	171
物价监督检查工作.....	171
物资	
主要物资购销情况.....	172
精简机构,化整为零.....	172
机制改革中难以解决的问题.....	172
工商行政管理	
个体私营经济发展的“四个突破”... ..	172
市场建设和培育.....	172
积极扶持企业转换经营机制.....	172
修鞋师付张善喜.....	174
县城集贸中心管理有序.....	174
小本经营发大财.....	174
苏殿林做水豆腐成本低.....	174
国有资产管理	
问题和办法.....	175
产权登记.....	175
国有资产大检查.....	175
清产核资工作.....	175

农 业

农 业

以市场为导向,调整种植业结构... ..	176
实施科教兴农,推广新技术.....	176
加强农业服务体系建设,搞好全程服 务.....	176
农村合作经济管理工作.....	177
基础建设增强了农业发展后劲... ..	177
农业企业.....	177
特早熟土豆新品种.....	177
宏伟乡大葱喜获丰收.....	177
三合乡引导农民进入市场.....	178
南岗村发挥本村资源优势.....	178
宏伟村 5 吨大种秋白菜.....	179
刘贵军亩收入超千元.....	180
农业机械	
农业机械作用得到进一步发挥... ..	180
农机管理水平明显提高.....	180
农机服务体系建设.....	181
农机企业.....	181
乡镇企业	
全方位推进乡镇企业的发展.....	182
实行优惠政策.....	182
培养典型.....	182
依靠科技进步,强化企业管理.....	182
乡镇企业管理费收缴范围.....	183
韩皮匠重回红旗镇.....	183
合胜村办起首家股份制公司.....	183
畜 牧	
转变职能,推进改革.....	184
推行科技兴牧,提高综合服务水 平.....	184

发展规模经营,培植一批小康型养殖户.....	184
夯实牧业基础,完善配套服务体系.....	185
建新村发展畜牧业.....	186
中加草原合作项目获初步效果.....	186
附:黑龙江省与加拿大阿尔伯塔省《建设草原项目》1993年工作情况和1994年工作计划.....	186

林 业

科技兴林工作.....	189
育苗工作.....	189
林业保护.....	189
领导办绿化点.....	189
张振海种树.....	189

水 利

坚持以法治水,加强工程管理.....	190
综合经营工作.....	190
财务管理、内审工作.....	190
全县第一个塑料地理灌溉试验田完工.....	191

农 电

安全供、用电.....	191
发挥行业优势,发展多种经营.....	191
反窃电从自身开刀.....	191

水 产

不断完善承包制.....	192
“科技兴渔”方案.....	192
加强渔政管理,保护水产资源.....	192
稻田养鱼.....	192

农业综合开发

编制农业综合开发十年规划.....	193
第一期开发小区的收尾工作.....	193

气 象	195
-----------	-----

工 业

经委系统

贯彻落实《条例》、《细则》工作.....	198
扭亏增盈工作.....	199
调整产品结构,开发适销对路产品.....	199
整顿鲜奶、奶站工作会议.....	199
造纸厂镇补本县工业产品一项空白.....	199
国家节能二级企业乳制品厂.....	200
无刷发电机.....	200
乳制品厂新添5个新品种.....	200
“滤泥镇水粉”获国家专利.....	200
糖厂水泥分场设备改造后投入生产.....	200
糖厂玉米酒精车间改造后投入生产.....	200

二轻工业

贯彻《条例》,加快经营机制转换.....	201
扭亏增盈工作.....	201
隆通贸易商店.....	201
林港塑胶实业公司半年完成全年生产计划.....	201
崔天海巧立军令状.....	201
附件:林甸县工业企业产权制度改革	

方案..... 202

交通·邮电

交通运输

运输生产..... 206

运输管理..... 206

养路费征收..... 206

公路建设及养护..... 207

邮电

网路..... 207

设备..... 208

又有3个乡自动电话开通..... 208

投递员王金平..... 208

城乡建设·环境保护

城乡建设

基本建设完成情况..... 210

市政建设..... 210

村镇建设..... 210

直属企业..... 211

公益事业..... 211

房改工作..... 211

取缔“二房东”..... 212

集资建房..... 212

环境保护

搞好宣传,增强全民环保意识..... 212

依法管理..... 213

基础建设..... 213

财政·税务·审计

财政

本年财政工作的特点..... 214

积极组织收入..... 214

落实紧缩措施,严格控制支出..... 215

扭亏工作..... 215

预算外资金管理..... 215

罚没管理..... 215

国债发行..... 215

加强财务监督,严肃财经纪律..... 215

红旗镇采取措施节支..... 216

红旗镇改革村干部工资收入..... 216

税务

大力组织收入..... 223

依法治税,强化征管..... 223

审计

审计任务完成情况..... 224

本年审计工作的特点..... 224

内审和社会审计..... 225

税务·财务·物价大检查

对上年突击性大检查进行复查验

收..... 225

经常性的监督检查工作..... 225

突击性大检查..... 225

金融·保险

人民银行

发挥稽核作用,保障金融政策执

行..... 226

加强理论学习,提高干部职工素

质..... 226

岗位培训和岗位练兵..... 226

中国金融工会林甸委员会成立..... 226

工商银行

- 储蓄存款..... 227
- 加强对公存款和资金调度工作,
- 扩大资金来源..... 227
- 以经济效益为中心,保重点企业
- 资金需要..... 228
- “磁条码查询”服务..... 228

建设银行

- 班子和职工队伍建设..... 228
- 拓宽吸存渠道..... 228
- 灵活调度资金,支持经济建设..... 229
- 施工图预算审查..... 229
- 举办首届业务技术竞赛..... 229

农业银行

- 储蓄存款工作..... 229
- 支持县域经济发展..... 229
- 业务经营的新成果..... 230
- 农贷回收..... 231
- 清非清欠工作..... 231
- 行社改革工作..... 231

保险公司

- 机构和人事制度改革试点..... 234
- 重点险种..... 234
- 零散险种和新险种..... 234

商 业

商 业

- 抓改革,增强企业活力..... 235
- 一百商店改革..... 235
- 减亏工作..... 235

医药药材

- 体制改革工作..... 236
- 扩大商品销售..... 236
- 整顿医药市场..... 236
- 野生药材收购..... 236

烟草专卖

- 扩大卷烟销售..... 236
- 发挥专卖职能作用..... 237
- 加大企业内部改革力度,完善企业经营机制,提高管理水平..... 237

供销合作

- 换脑筋,转机制,探索发展新路..... 238
- 探索贸工农一体化新途径..... 238
- 强化工业品销售..... 238
- 加强管理,以管促放..... 238

粮 食

- 向管理要效益..... 239
- 多种经营和第三产业..... 239
- 盐业公司成立..... 239
- 加强盐业市场管理..... 239
- 四合粮库向高标准“四无”单位迈进..... 240
- 县粮食批发市场成立..... 240

对外经济贸易

- 开拓经营,活跃购销业务..... 240
- 发挥外贸的龙头作用,加快外贸步伐..... 240
- 向管理要效益..... 240
- 整顿院容院貌..... 241

石油供应

面对石油市场新形势换脑筋·····	241
扩展购销辐射面·····	241
标准化管理水平不断提高·····	241

劳动·人事·民政

劳 动

劳务市场建设·····	242
工人素质提高·····	242
劳动保险、待业工作·····	242
劳动保护、监察工作·····	242
劳动合同签证和劳动信访仲裁工 作·····	242
自办企业管理·····	243
工人调配职能转移·····	243
工资管理职能转移·····	243
就业安置职能转移·····	243

人 事

机构改革·····	243
全方位推进服务功能·····	243
目标管理工作·····	244
人事工作规范化管理·····	244

民 政

基层民主政权建设·····	245
兴办社会福利企业·····	245
社会保障工作·····	246
社会行政管理工作·····	246
双拥工作·····	246
残联工作·····	247
附录:温泉双扶疗养院划归省民政厅 和县双重领导·····	247

教 育

进一步落实义务教育法·····	249
教育教学质量不断提高·····	249
成职教育·····	250
师资队伍建设·····	250
勤工俭学·····	250
危房改造·····	250
督导工作·····	250
东风乡调整民办教师工资待遇·····	250
大庆萨区为本县捐赠一批教学物 资·····	250
全国模范教师于立文·····	251
德育教育工作经验交流会·····	251
全县首届小学教师基本功大赛·····	251
整顿民办教师队伍·····	251
特殊教育·····	252
聋哑学校·····	252
专业教育·····	252
电大教育·····	252
农广校·····	252
经委职工学校·····	252
商业学校·····	252
农技学校·····	253
粮食职工学校·····	253
技工学校·····	253

文 化

文化体制改革·····	255
文化设施基础建设·····	255
文化市场管理·····	255

各项任务完成情况	255
文娱活动	256
东兴乡农民文化生活活跃	256
全县首家个体书画社开业	256
小戏使古坛液酒扬名冰城	257

广播电视

围绕中心抓宣传,为振兴经济服	
务	258
基础建设	258
811台	258

科学

科学技术

科教兴县工作已进入中期发展阶	
段	259
科技工作	259
赵秀军靠科技致富	259
地震工作	260

史志工作

党史研究	260
年鉴编纂	260

卫生·计划生育·体育

卫生

医风医德建设	261
卫生改革工作	261
疾病防治工作	261
中医工作	262
红十字会工作	262
爱卫会工作	262
到长荣村现场办公	262

中医院聘请专家开设专家门诊	263
王连峰退休不离岗	263
邹本举治疗骨质增生等病有显	
效	263

计划生育

党政一把手负总责	263
宣传教育	264
制定“孕前型管理实施方案”	264
“网底”建设	264
依法管理	264
计生政策大清查工作	264
计生协会	264
计生协会诊所开业	264
东兴乡计生工作“六抓六到位”	265

体育

参加大庆市“小雪杯”公路5公里长	
跑	265
群众体育	265
业余训练工作	265
今后5年工作设想	265

附录: 珍闻

“贪财牛”吃人民币	266
吃辣椒大王王俊	266
成群麻雀灭害虫	266
母鸡生“鸭蛋”	267

文 献

政 府 工 作 报 告 (摘 要)

1993年3月30日在林甸县

第十一届人民代表大会第四次会议上

县 长 黄 辅 民

一、一九九二年工作的基本情况

农村经济工作。全县实现农业总产值29 592万元，比上年增长7.8%。农村总收入21 666万元，比上年增长26%。农村人均收入651元，比上年增长14.2%。有3个乡镇、36个村人均收入超千元，有1 791户收入超万元。全县粮豆薯总产228 225吨，比上年增长11.3%；亩产226公斤，比上年增长8.7%。大牲畜存栏62 626头(匹)，其中，奶牛存栏22 532头，比上年增长8.9%。羊存栏90 736只，比上年增长2.1%，生猪存栏65 000头，家禽存栏50万只，牧业产值9 743万元，比上年增长7.3%。乡镇企业实现产值12 113万元，比上年增长14.8%。实现利润915万元，实现税金329万元。完成植树造林面积15 555亩，育苗3 178亩，森林覆盖率达9.5%。养鱼水面发展到32 000亩，水产品产量1 830吨。庭院经济收入1 300万元。

工业、交通、邮电、电业工作。全县完成工业总产值20 905万元，与上年基

本持平。其中，预算内企业完成产值15 280万元，二轻直属企业完成产值3 582万元。实现销售收入18 093万元，比上年增长4.3%。实现税金664万元，比上年下降24.6%。交通运输完成专业客运周转量3 450万人公里，专业货运周转量42万吨公里。邮电通讯完成业务总量210万元，业务收入192万元。电业完成购电量5 415万度，售电量5 076万度。

流通领域工作。全县完成社会商品零售总额19 468万元，比上年增长7.7%；农副产品采购额12 838万元，比上年增长4.1%；集市贸易成交额3 156万元，比上年增长46.3%；外贸出口额130万元，比上年增长近3倍。

财税金融工作。在资金十分紧张的情况下，县本级财政收入完成1 641万元，比上年下降16.3%；财政支出2 063万元，比上年下降11.6%。完成工商各税1 218万元，比上年下降16%。全县各项贷款累计余额43 928万元，比年初增加5 429万元。城乡居民储蓄存款累计余额12 178万元，比年初纯增2 178万元。

城乡基础建设工作。全县基本建设开工 83 000 平方米，基建投资完成 1 360 万元。延伸地下排水管线 1 500 延长米，延伸自来水干线 470 延长米。城内维修土路 17 条，完成了绥满公路林齐段 20.5 公里二级公路改建工程和明海公路明林段 4.8 公里大修任务，以工代赈大修杜林公路 12 公里，完成了体育场围墙 800 延长米和主席台土建工程。

教育、文化、卫生和计划生育等工作。认真贯彻《义务教育法》，继续深化农村教育改革，强化职业教育，为大专院校输送新生 138 名；卫生医疗条件和服务质量有所改善；广播电视事业有明显进展，广播入户和有线电视入户不断增多；计划生育率达 87.75%，全面完成市下达的各项指标；文化艺术和体育工作不断加强。

社会治安、民主法制和社会主义精神文明建设工作。全县刑事案件发案率比上年下降 30%，以“九法”、“两决定”、“三条例”为主要内容的“二五”普法工作扎扎实实地开展，受教育面达 80% 以上。办理人大代表、政协委员议案、建议、批评和意见 51 件，人民群众参政议政意识不断增强，基层政权建设日趋完善，军政、军民团结更加紧密。社会主义精神文明建设成效显著，涌现出省级文明单位标兵 1 个、文明单位 3 个。市级文明单位标兵 3 个、文明单位 7 个。县级文明系统 1 个、文明单位 31 个、文明单位标兵 17 个、文明村 13 个。文明县城建设又被省委、省政府命名为先进县。

回顾 1992 年的工作，突出抓了以下几点：

第一，抓深化改革、扩大开放，大力发展外向型经济。一是推进了各项改革的

深化。在农村进一步完善了统分结合的双层经营体制，加强了农村综合服务体系建设，建立健全县、乡、村三级农业、畜牧、农机、水利、林业、科技等服务网络，提高了农村的社会化服务水平。兴办畜牧场、苗圃、果园等村级“五小”企业 96 个。工业企业围绕转换经营机制，实行了二轮承包，在糖厂、乳品厂、制鞋厂进行“三项”制度改革试点，摸索了一些经验。在流通企业进行以“四放活”为重点的改革，增强了企业的经营活力。社会保障和住房制度等方面改革也取得实质性进展。二是广泛开展了横向经济联合，借助外力发展我县经济。已有 46 个单位同全国 18 个省、38 个市、82 个区建立了经济技术协作关系，协作总额 3 900 多万元，引进技术 8 项，引进资金 400 万元。三是大力发展外向型经济。认真落实省委、省政府关于发展外向型经济的 14 条优惠政策，加强以独联体为重点的对外贸易工作，与俄方签订了在布拉戈维申斯克市建糖厂、鞋厂的意向性协议。塑料一厂与香港联营生产 PP 网项目初步得到落实。通过黑河、满洲里、绥芬河和琿春开放口岸，向俄罗斯易货白糖 14 000 吨、乳粉 450 吨、糖果 180 吨。

第二，抓科教兴县，提高生产力水平。在农业生产上，主要从强化科技兴农的基础工作抓起，配备了村级农民技术员，成立村级农民技术协会，发展会员 1 600 多人。科技示范户发展到 1 321 个，实施了“三方”、“三田”和“15 稻米”工程等技术含量较高的科技发展规划。种植业新技术累计推广面积 297 万亩。在 4 个乡镇、32 个村实行农科教统筹，落实实验项目 45 个，辐射 25 000 多户，为夺取农业丰收奠定了基础。在工业企业推广应

用了无刷发电机、硅澡土过滤、隧道窑发酵等项新技术，促进了产品质量升级和经济效益的提高。有1 860名职工参加了不同类别的技术培训，职工的技术等级平均比上年提高半级。工业产品质量稳定提高率和优质品率都比上年提高2%。

第三，抓产业结构调整，注重经济效益。坚持以市场为导向，积极调整产业和产品结构，在提高经济效益上下功夫。按照发展“两高一优”农业的总体思路，合理调整农村产业结构和种植业内部结构，粮牧企产值的比例已达到4:3:3，种植业高产高值作物占总播种面积的55.6%，亩收入比上年提高11.3%。按照调整结构、提高效益的要求，加强市场预测，科学调整工业结构，使地工产品与市场需求逐步适应。全县开发新产品9种，增加花色品种22种。与此同时，狠抓企业的技术改造，完成了糖厂水泥车间、化工总厂万吨硫酸和造纸厂4 000吨白纸生产线等6个改造项目，增强了企业的发展后劲。流通领域实行一业为主，多种经营，向社会出租柜台455节，扩大经营面积1 129平方米，增加商业网点35处，新增服务项目29项。建集贸市场10处，各类生产要素和批发市场39处，个体工商业户发展到2 400户，活跃了城乡经济。

第四，抓主要矛盾，解决经济运行中的重点问题。在农村工作中，把备春耕生产、推广应用新技术、加强农业基础设施建设、增加农业投入和扶贫救灾工作作为重点来抓。在农业生产的各个环节上物资、资金和技术准备工作都比较充分，到位比较及时，种植业投入比上年增加662万元，新技术累计推广面积比上年增加28万亩。以“黑龙杯”、“铁牛杯”和耕地培肥“3115”达标竞赛为主要内容的农

业基础建设有了新的进展。农田基本建设完成土方337万立方米，新增灌溉工程和排水渠道871公里，修筑双阳河北堤30公里，在“黑龙杯”竞赛中，连续4年捧杯获奖。“铁牛杯”竞赛在资金非常紧张的情况下，投资70万元，更新大型农机具89台（件），购进链轨拖拉机3台，联合收割机1台，耕暄机100台。恢复村农机队59个，加强场库建设，提高了农机具的状态和作业水平。积造农家肥活动成效显著，亩施肥达到1.5立方米以上。在贯彻落实省关于扶持贫困县经济发展五十条优惠政策的过程中，落实了扶贫项目71个，通过采取各种扶持措施，农村贫困户比上年下降40.3%。工业生产坚持以提高经济效益为中心，把强化经营管理、搞活销售、加快货款回收和抓好盈亏大户的扭亏增盈作为牵动工业全局的重点问题来抓。在企业内部完善了各项基础管理工作，实行销售回款承包办法，狠抓了企业回款工作，开展三项资金挖潜，活化了资金。县政府与企业主管部门签订责任状，建立了约束和激励机制，经委和二轻所属22户工业企业共消化各种减利因素1 685万元，回收货款14 877万元，其中，陈欠货款4 566万元。狠抓了扭亏增盈工作，制定了扭亏增盈方案，落实了责任制和扭亏增盈目标，召开了扭亏增盈动员大会，分析了经济形势，采取有效措施，使扭亏增盈工作取得较好的成果。乳品厂、林港公司、制鞋厂、轧钢厂、第一塑料厂5户企业盈利398万元，啤酒厂、造纸厂等10户企业减亏268万元。财贸工作坚持把开拓市场，增加财税收入和盘活资金作为重点工作来抓，全系统完成商品总购进12 087万元，商品总销售11 843万元，回收逾期贷款2 400万元，清理三项资金

1 800 万元，提高了资金利用率。在城乡建设、文教卫生、社会治安综合治理方面，都坚持抓重点、攻难点，有效地促进了各项社会事业的发展。

第五，抓转变职能，形成发展县域经济的合力。我们紧紧围绕经济建设这个中心，不断转变政府工作职能，在强化措施落实和监督检查上下功夫。为不失时机地搞好春耕生产，组织县、乡 594 名干部深入农村，广泛开展奔小康大讨论和抓好春耕生产，及时解决了春耕生产资金、技术、物资、信息咨询等方面的问题，保证了春耕生产的质量和进度。在工业生产上，县五大班子领导和企业主管部门干部包扶盈亏大户，帮助企业解决生产经营过程中的困难和问题，使一些企业的生产经营有了新的转机。同时，进一步加强政府部门的廉政和勤政建设，落实了各项廉政责任制。查处各类违纪案件 29 起。各经济综合、经济杠杆、经济监督和经济主管部门都坚持从发展县域经济的大局出发，密切配合，协调动作，采取现场办公等各种有效方法，积极为经济工作创造宽松的外部环境，为经济发展做出了积极努力。

不足和问题。一是农业基础建设虽然有所加强，但综合抗灾能力比较低，农村集体经济薄弱，服务功能不强。二是工业企业经营管理水平不高，包袱重，效益下滑，亏损严重。三是市场体系还不完善，流通不够畅通，农副产品的商品率低，地方工业品外销比重小。四是教育、文化、卫生和城乡建设等项事业基础设施还比较落后，不能适应经济发展的需要。五是财政收入下降，资金紧张，奶资和甜菜款不能及时兑现，财政不能按时开工资。这些问题需要在今后的工作中认真加

以解决。

二、一九九三年的工作任务

1993 年，是深入学习、全面贯彻党的十四大和八届全国人大一次会议精神，由计划经济向社会主义市场经济过渡的第一年，也是完成“八五”计划、实现经济上台阶的关键一年。今年，县政府工作的基本思路是：以贯彻落实党的十四大和八届全国人大一次会议精神为指针，以落实省贫县脱贫战略启动现场座谈会精神为启动点，紧紧围绕社会主义市场经济体制的建立，解放思想，深化改革，扩大开放，依靠政策和科技，突出抓好工农业生产，全方位搞活流通，努力增加财政收入，大力发展第三产业和私营经济，积极推进贸工农、粮牧企、农科教和城乡四个一体化进程，推动县域经济向高速和高效益的方向发展，促进各项社会事业进步。

具体奋斗目标：1993 年全县社会总产值计划 63 000 万元，比上年增长 5%。国民生产总值计划 29 000 万元，比上年增长 5.5%。国民收入计划 26 500 万元，比上年增长 6%。工农业总产值计划 52 600 万元，比上年增长 4.2%，其中，工业总产值 21 600 万元，比上年增长 3.3%。工业销售收入 19 500 万元，比上年增长 7.8%；实现税金 760 万元，比上年增长 14%。农业总产值 31 000 万元，比上年增长 4.7%；农村总收入 23 000 万元，比上年增长 6.2%；人均收入 750 元，比上年增长 15.1%。县本级财政收入计划 1 500 万元，省市各种补贴 489 万元，支出 2 639 万元（含上年欠发工资 3 253 000 元）；赤字 650 万元。工商各税收入 1 100 万元，比上年下降 9.7%。

为实现上述目标，要突出抓好以下工

作：

(一) 从建立社会主义市场经济体制的需要出发，全面推进改革。一是以转变政府职能为重点，切实加强宏观调控。遵循政企分开、宏观管好、微观放活的原则，重点把政府管理经济工作的职能转向规划、协调、监督、服务上来，实行分层决策、分级管理、权责统一。政府管理经济的方式，由微观的、直接的和单纯以行政手段管理转向以宏观的、间接的和以经济、法律手段管理为主，并逐步作到凡是企业能够通过市场解决的问题，政府一律不管，使企业享受应有的权力，加快走向市场的步伐。鼓励和扶持机关事业单位兴办经济实体和第三产业，从机关中分流出一部分人员。按照大庆市的部署，依照“小机关、大服务”的原则，积极稳妥地搞好我县的县级机构改革。二是把贯彻落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》作为企业改革的中心任务来抓，加快转换企业经营机制。按照省《全民工业企业转换经营机制条例实施细则》的规定，把《细则》赋予企业的14项权力全部落实到位，使其成为经营主体、竞争主体和盈亏主体。认真总结糖厂、乳品厂和制鞋厂3户试点企业的典型经验，进一步深化企业的“三项”制度改革，使企业成为依法自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的商品生产和经营单位，尽快适应市场经济发展的需要。在经济领域积极推行股份合作制，对小型微亏空企业，在清产核资基础上，采取将资产折价作股办法，进行“嫁接”改造。三是继续推进农村改革。在巩固和完善家庭联产承包责任制的基础上，积极发展以搞活流通和市场为重点的农村社会化服务体系，引导农民走向市场、进入流通。根据社会主义市场经济

的需要，大力发展农村股份合作体，采取吸引农民个人投资入股、个人与集体共同投资、集体和社会共同投资、机关团体或职工与集体参股经营等办法，扩大农村合作体的范围，使农村经济形成多层次、多门类、跨区域、跨行业的新格局。四是积极推进以国合商业“四放活”为重点的流通体制改革。按分级负责、区域通开、内外贸结合的要求，逐步建立统一开放、规划健全、多层次、多种类的市场网络。与此同时，积极稳步地推进社会保险和房地产改革。

(二) 强化农业的基础地位，大力发展效益型农业。总的思路是以贯彻落实江泽民总书记在六省、市农业和农村工作座谈会上讲话和李鹏总理在国务院农村工作电视电话会议上的讲话精神为指针，以带领农民奔小康为旗帜，深化改革，按照经济规律和价值规律，科学地调整农村产业结构，大力发展高产优质高效农业，增加效益，提高农民收入水平。

第一，下大力量抓好种植业。继续稳定粮食生产，落实好粮食定购和“三留”面积。按照市场需求，增加适销对路、品质优良、效益较高的作物和品种，大力发展效益型农业。认真做好春耕生产的资金、物资和种子等方面的准备工作，为夺取农业丰收奠定基础。春耕生产要充分发挥农业机械和机电井作用，坚持早动手，适时早播，增加投入，选用良种，实行科学种田，夺全苗、早苗、壮苗。树立常年抗灾思想，加强田间管理，夺取农业丰收，全县粮豆薯播种面积96万亩，总产计划达到20万吨，亩产计划达到210公斤。

第二，大力发展畜牧业。稳定发展奶牛，突出发展肉牛和绵羊，提高经济效

益。采取繁育改良等各种有效措施，提高奶牛群体素质，保优汰劣，优化畜群结构。按市场需求，大力发展奶公牛、肉牛和绵羊，增加存栏数和商品量。切实加强畜牧业的基础建设和服务体系建设，抓好饲料种植和青贮工作，为畜牧业的大发展创造条件。全县计划大牲畜存栏7万头（匹），其中，奶牛24000头，比上年增长6.5%；肉牛17000头，比上年增长35%；马（驴、骡）29000匹，比上年增长5.5%。羊存栏91000只，比上年增长0.5%。生猪存栏7万头。禽存栏60万只。肉类产量7000吨，鲜奶产量5万吨，羊毛产量310吨，鲜蛋产量1900吨。实现牧业产值11000万元，比上年增长6.7%。

第三、加快发展乡镇企业。突出乡镇企业的主体地位，坚持以市场为导向，以资源开发为重点，二、三产业一起上。重点发展个体企业和工业企业，积极兴办投资少、周转快、效益高的“五小”企业，抓好立乡、立村企业的选项论证和实施。全县计划完成乡镇企业产值15500万元，比上年增长26.8%，其中，集体工业产值2200万元，比上年增长46.7%；总收入14500万元，比上年增长27.6%；利润1160万元，比上年增长27%；实现税金1100万元，比上年增长22%。

第四、继续抓好多种经营生产。面向市场，大力发展围城经济和路边经济。本着适地适种的原则，选好品种，搞好瓜果、蔬菜等项生产，提高种植业的单位产量和效益。充分利用自然资源，重点抓好生态养鱼和稻田养鱼，实施好“35”稻鱼丰收工程（即5000亩稻田养鱼，亩产水稻500公斤，亩产鱼50公斤）。全县养鱼水面计划发展到35000亩，其中，

精养水面发展到4500亩，水产品产量1830吨。大力发展庭院经济，搞好棚室化生产，向立体化、规模化、专业化和集约化经营的方向发展，全县庭院经济利用面积计划达到9000亩。广泛发动群众开展编织、孵化、运输、贩运和采集野生植物等副业生产，增加收入。

第五、加强农田基本建设。重点搞好田间工程配套，增强综合抗灾能力，今年计划完成土方300万立方米。多方筹集资金搞好建筑物工程，建桥、设涵和修闸。认真抓好植树造林，按规划完成造林面积2万亩，育苗3000亩，并切实加强林木管护工作。抓好积肥造肥，总积肥量达到188万立方米，亩施肥1.5立方米以上。

第六、认真贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅紧急通知精神，切实减轻农民的负担。按通知精神，农民除依法纳税和按国务院《农民承担费用和劳务管理条例》关于村提留和乡统筹费必须严格控制在上年农民人均纯收入5%以内的规定继续执行外，其他涉及要农民负担费用的各种摊派、集资、达标活动和行政事业性收费，以及在农村建立各种基金等，一律先停止执行，然后进行清理。要完善管理监督机制，确保严格按照中央和省有关文件精神 and 统一规定的负担标准办事。与此同时，切实抓好农村扶贫工作，加快脱贫步伐。

（三）加大企业扭亏增盈工作力度，努力实现速度和效益的同步增长。坚持以提高经济效益为中心，以转换经营机制、扭亏增盈为重点，深化改革，扩大开放，开拓市场，采取硬性措施，确保全县工业盈亏相抵比上年减亏20%，盈利企业平均增盈10%。

第一、以提质降耗为重点，全面加强