

007007

廉江縣勞動志

《廉江縣勞動志》编写组

培训中心



广东科技出版社

廉江县劳动志

●《廉江县劳动志》编写小组

●广东科技出版社

内 容 简 介

本志记述了廉江县在各个时期的劳动就业、劳动力管理、劳动工资、职工培训、劳动保护和安全生产监察以及保险与福利等方面的历史沿革和现状，是廉江县首部关于劳动方面的、较系统而又颇具资料性的志书。

廉江县劳动志

LIANJIANGXIAN LAODONGZHI

编 纂：〈廉江县劳动志〉编写小组

责任编辑：马国骥

版式设计：余笑雯

出版发行：广东科技出版社

印 刷：广东新华印刷厂

规 格：787×1092毫米 16开本 9印张 2插页

出版日期：1991年6月第1版 1991年6月第1次印刷

书 号：ISBN 7—5359—0654—0/K·22

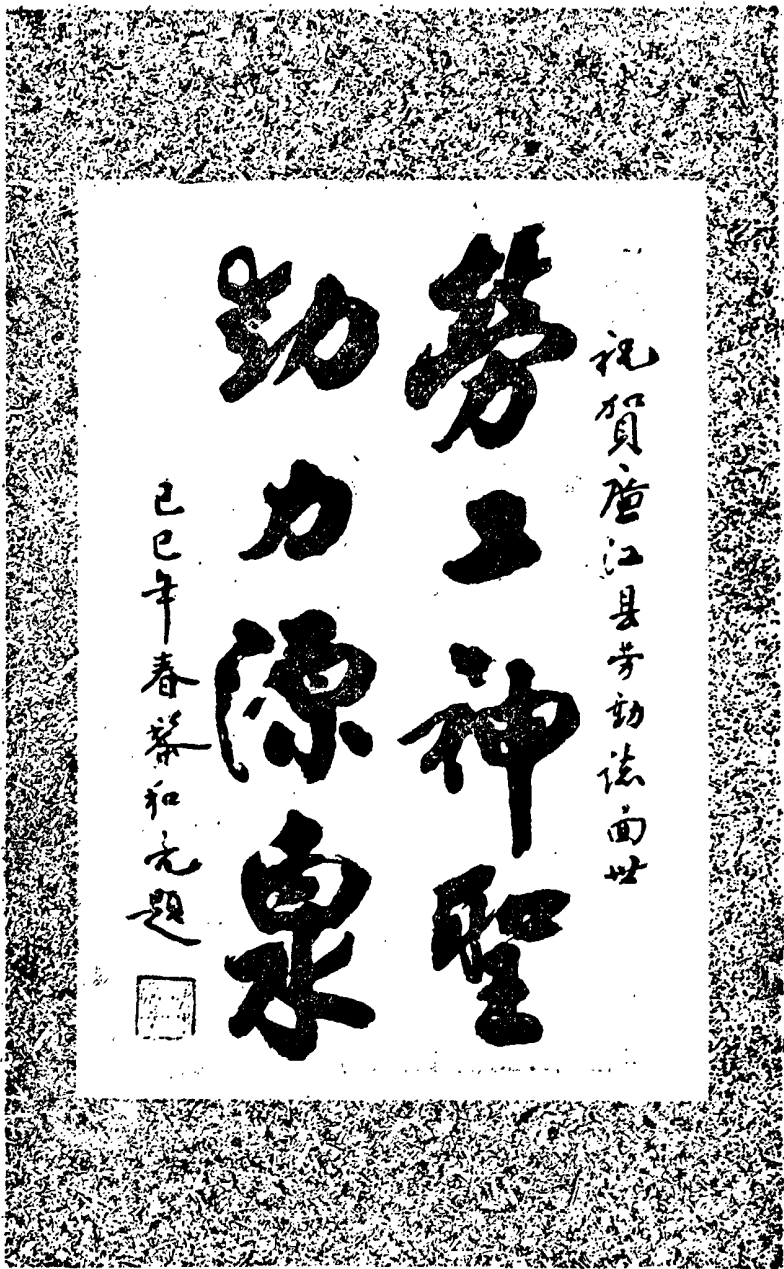
搞好劳动法，为发展
廉江经济服务！

欧永良

一九八九年二月二十二日。

县委书记欧永良同志题词

3



湛江市劳动学会副会长黎和亮题词

4

《廉江县劳动志》编写领导小组
及办公室工作人员名单

领导小组

组 长：庞荣彬

成 员：李桂娟、李炳辉、陈桂文、卢树德

办公室人员

办公室主任：陈桂文

主 编：林经正

编 辑：周其信、梁炳龙、李德树

主 审：湛江市地方志办公室庞竹友

封面设计：梁桂柳

5

序 言

庞荣彬

《廉江县劳动志》，经过编志人员一年多的努力，终于问世了。这是可喜可贺的事。在此，我谨向为编修本志而付出辛勤劳动的同志们表示亲切的敬意。

建国30多年来，廉江县人民在中共廉江县委和县政府的领导下，战天斗地，巧织锦绣，艰苦创业，使廉江县变得更加富饶美丽。《廉江县劳动志》从劳动的角度，生动地再现了这一时期的历史风貌。同时，也反映了廉江县劳动局（科）成立以来所走过的历程以及所从事的各项工作。这段历史的记载，虽然资料尚不够齐全，但将之整理成志，留于后人，无疑将有助于后人从中看到经验，找出教训，以之为鉴，继往开来。

过去由于对资料的保管不够重视，以致不少资料散失，使这本书在编写过程中遇到不少困难，加上编撰者缺乏编志经验，缺点错误在所难免，恳请读者提出宝贵意见。

《廉江县劳动志》成书不易，在编写过程中，得到市志办、县志办、县档案馆以及各有关单位和人士的大力支持和帮助，总之，本志凝结了许多人的心血。在此，一并表示诚挚的谢意。

1989年5月

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，按照详今略古的原则，立足当代，侧重于现代，突出地方特点和行业特点。

二、本志着重记述中华人民共和国成立以后，劳动部门的各项工作。有些章节上溯到民国时期以至清代，下限为1987年。

三、本志中“建国前（后）”是指“中华人民共和国成立前（后）”。

四、本志资料，主要根据县劳动局、统计局、县档案馆、县防疫站和环保局所藏的文字资料数据，并到厂、矿企业和有关部门进行了访查，对有关单位和知情人提供的口碑资料进行一一印证和核实。为了节约篇幅起见，均不注明资料来源；重要数据以县统计局及县劳动局资料为准。

目 录

概 述	(1)
第一章 机构沿革	(4)
第一节 劳动行政机构及其党政领导人	(4)
第二节 安全生产机构及其领导人	(6)
第三节 知青工作机构及其领导人	(9)
第四节 劳动服务机构及其领导人	(10)
第二章 劳动就业	(12)
第一节 招工制度和方针	(13)
第二节 劳动就业形式	(14)
第三节 劳动服务工作	(23)
第四节 “知青”工作	(25)
第五节 劳动力结构	(27)
第三章 劳动力管理	(34)
第一节 计划管理	(34)
第二节 用工制度	(36)
第三节 劳务援助	(39)
第四节 职工精减	(40)
第五节 职工调配	(41)
第六节 劳动纪律	(45)
第四章 职工培训	(47)
第一节 在职培训	(47)
第二节 技工学校培训	(49)
第三节 技术考核	(50)
第五章 工资	(41)

第一节	工资改革	(51)
第二节	工资调整	(55)
第三节	工资形式	(68)
第四节	工资水平	(78)
第六章	劳动保护与安全生产监察	(81)
第一节	劳动保护	(81)
第二节	安全生产监察	(92)
第三节	锅炉压力容器的安全监察	(100)
第七章	劳动保险和福利	(102)
第一节	劳动保险	(102)
第二节	退休、退职、离休	(103)
第三节	病残、生育、死亡待遇	(105)
第四节	生活福利	(108)
大事记		(109)
附录	重要文件辑存	(120)
编后记		(133)

概 述

廉江县位于雷州半岛之北，广东省之西南。县治始建于唐武德五年（622年），至今已有1360多年，开始名为石城县，唐玄宗天宝元年（742年）以濂江河取名，易名为濂江县。南宋孝宗乾道三年（1167年）复名为石城县。民国3年（1914年）改石城县为廉江县。1959年，廉江、遂溪、海康3县合并为雷北县，后改为雷州县。1961年雷州县撤销，恢复原来3县。廉江今为湛江市辖县。

廉江县劳动人民在封建社会里，深受压迫和剥削，工作谋生极其艰难，生活十分困苦。20世纪30年代末~40年代初，本县工商业有所发展，1941年城乡从事手工业者及经营小商贩人员达24570人，但工资收入低，生活仍十分贫困。民国后期，国民党政府濒将崩溃，工商业衰落，1948年，全县失业人员达10000多人。

1949年10月，中华人民共和国成立后，党和人民政府为了保护广大劳动人民的利益，对劳动就业、劳动管理、劳动工资、劳动保护、保险福利、安全生产等方面均及时地发布了相应的规定和政策，使劳动工作取得了较大的成果。

建国后的劳动工作可分为4个阶段：

第一阶段（1950~1957年）：主要是处理国民党政府时期遗留下来的失业问题和实行按劳取酬的分配制度。从1950年起，根据上级指示采取措施，吸收失业知识分子和失业店员就业，安排复员转业军人和组织城镇闲散人员就业。1950~1957年全民所有制企事业单位共安置了7806人。基本解决了失业问题。此时，全县干部、职工总人数8864人。其间，国家对干部、职工进行了2次工资改革。建国初实行供给制，1952年则改行工资分制，1956年在机关人员中又实行了一职多级、上下交叉的干部职务等级制和工人实行8级工资制，初步建立了“各尽所能，按劳分配”的工资制度。1951年人均工资

为130.14元，1957年则为492.9元，增加了2.8倍。

第二阶段（1958~1965年）：劳动管理工作受到干扰，出现了曲折。1958~1960年，在“大跃进”中，大办工业，大量向农村和城镇招工共22486人，突破了国家招工计划，加上部分集体企业“一步登天”转为国营企业，致使1960年全县职工人数猛增为31314人。1961~1963年，贯彻中央关于“精简职工和减少城镇人口”指示精神和“调整、巩固、充实、提高”的方针。县办的海肥厂、化工厂、钢铁厂和水泥厂等6间工厂下了马，全县共压缩精减职工18865人。从此劳动工作才逐步走上正轨。在此期间，分别于1959年和1963年进行了2次工资调整，1960年人均工资为305元，1963年后为404元。对职工的劳动保护、安全生产工作也逐步重视，并把保护职工安全，改善作业环境和劳动条件，减轻劳动强度作为一项基本工作来抓，各企业均根据工种特点适时发放个人劳动保护用品；对女工实行特殊保护措施；对从事有毒有害作业的工人，除采取预防措施外，还发给保健食品；实行劳动保险制度的单位从1960年10个发展到1965年23个，使职工在生、老、病、残、伤、亡等方面，均享受了劳动保险待遇。

第三阶段（1966~1976年）：在“文化大革命”期间，劳动工作出现了混乱。初期，因“两派”斗争激烈，部分企、事业单位瘫痪，除部分长临工办理转正手续和安置复退军人外，一般不向社会招工。1969年后才向社会招工。另一方面，从1964~1977年全县大量动员城镇知识青年8469人上山下乡，但各企业、事业单位又从农村招收3566人进城，造成了城乡劳动力对流，城镇待业人员增多，这时全县城镇待业人员达8338人，给就业安置工作带来了极大困难。

第四阶段（1977~1987年）：随着生产建设的迅速发展，劳动部门工作出现了前所未有的大好形势，各项工作都逐步正常开展。1978年劳动就业工作面临很多难题，但根据党中央、国务院的指示，于1982年成立“劳动服务公司”，开展就业训练，组织劳动就业。从1983~1987年共安置待业人员27414人，占待业总人数的93.6%，“上山下乡”的全部“知青”和新增长的劳动力也基本得到安置。这期间，职工工资也进行了5次调整和1次改革。1977年、1979年的调整工资均为40%的职工升级，1981~1984年为教育、卫生、机关事业单位和企业全面调整工资。1985年对机关、事业、企业单位进行工资改革。1987年全民所有制职工人年均工资为1444元，比1951年的130.14元提高10倍，比1975年的550.6元提高了1.6倍。集体所有制的企业职

工工资增加更快，1978年人年均工资为524元，1987年为1222元，比1978年提高1.4倍。劳动保护和安全生产工作方面，1978年后，进行综合治理，防止或减少了职业病和职业中毒事故。还建立每年定期安全大检查的制度和开展“安全月”活动。劳保福利工作方面，1979年后，全县工业、基本建设、交通运输、财贸、物资等企业全部实行了劳动保险制度。全县保险基金由县社会劳动保险公司统筹，到1987年，全县参加统筹单位达163个，职工14636人，收到统筹基金140.5万元；合同制工和临时工的保险工作，到1987年有324个单位投保，金额176.4万元，享受劳保职工4240人。培训工作方面，1986年建成培训大楼，成立了专门培训机构：“廉江县劳动培训中心”。对待业青年和在职职工分别进行就业培训和技术培训。到1987年止，共开办了一年制就业培训班15个共1050人，短期（30天至40天）培训班10个共791人。

第一章 机构沿革

第一节 劳动行政机构及其党政领导人

廉江县的劳动工作，自1953年始由县民政科主管、县人事科与县总工会筹委会协同安置工作；1958年11月19日，廉江、遂溪、海康3县合并为雷北县，次年5月23日，成立雷北县劳动科；1960年11月19日，改为“雷州县劳动科”；1961年3月19日，撤销雷州县，恢复廉江、遂溪、海康3个县，同年4月，设立“廉江县人民委员会劳动科”；1962年5月至1963年8月，劳动科并入民政科，劳动工作由民政科兼管；1964年8月，恢复劳动科；1968年至1973年，廉江县成立军事管制委员会，廉江县人民委员会劳动科改为廉江县革命委员会劳动计划办公室；1973年6月，廉江县委决定，撤销廉江县革命委员会劳动计划办公室，建立“廉江县劳动局”，1981年至1986年，先后设立各股室，此机构至今未变。各股室职能及范围：

秘书股：文件登记、清理、立卷归档、传阅、转发、催办，年终总结，统计，落实政策案件的提议审批和群众来信来访接待等有关业务工作。**劳动调配股：**劳动计划与调配，技术工人咨询服务与交流，优化劳动组合。**劳动工资股：**负责国营、集体企业工资改革、入册，推行工资总额与经济效益挂钩，总结和推广企业内部工资分配经验和劳动统计等工作。**劳保安全监察股：**负责检查督促全县范围内企、事业单位对贯彻执行安全生产方针政策、法规，改善劳动条件，开展生产安全教育，组织干部、工人进行安全培训，锅炉压力容器的检验监察，女工劳动保护，劳动安全生产和事故调查处理监察。**劳动争议仲裁股：**劳动争议有关政策规定的宣传教育，争议案件调解，工人退休审批，吸收合同制工人监证等工作。**社会劳动保险公司：**其主要职责是负责全民、集体单位干部、职工、合同工、临时工社会保险基金的筹集、管理等工作以及乡镇企业职工及个体、联合体等职工的劳动保险业务。劳动

培训所：负责岗前培训，在职职工技术培训，特殊工种培训和考核发证等工作。职工待业保险基金管理所：待业职工保险基金统筹发放，组织待业职工培训和生产自救等工作。就业安置所：负责就业安置，掌握劳动资源和办理招工手续。劳动服务公司：管理下属企业经济，劳务输出，县内临时工管理，生产扶持资金发放，安置就业，城镇青年上山下乡遗留问题及劳务报表与统计等工作。

廉江县劳动局1981~1987年中共党支部委员成员见表1-1；历任廉江县劳动科(局)领导人见表1-2；历任劳动局及劳动服务公司股级干部见表1-3。

表1-1 1981~1987年中共党支部委员会

年 限	书 记	副 书 记	支 部 委 员
1981~1984年	方振暖		李秀珍、王 英
1984.8~1987.12	庞荣彬	卢树德	李桂娟、李炳辉、林经正
1987.12~	庞荣彬	李桂娟	卢树德、李炳辉、张美中

表1-2 历任廉江县劳动科(局)领导人一览表

姓名	性别	籍贯	文化程度	政治面目	职 务	任 职 时 间
李汉芬	男	廉江	高中	中共党员	雷北县劳动科副科长	1959年5月~1961年3月
李康宁	男	廉江	高中	中共党员	廉江县人民委员会劳动科副科长	1961年4月~1962年7月
王义生	男	黑龙江	初中	中共党员	劳动科并入民政科科长	1962年7月~1963年8月
魏生堂	男	江西	初中	中共党员	劳动科科长	1963年8月~1968年7月
平福来	男	河北	初中	中共党员	廉江县革命委员会劳动计划办公室主任	1968年7月~1973年5月
符连成	男	山东	小学	中共党员	劳动局局长	1973年6月~1976年8月
谭凤祥	男	河南	初中	中共党员	副局长	1975年2月~1979年9月
段恩才	男	山东	初中	中共党员	劳动局局长	1976年8月~1980年10月
王 英	男	廉江	高小	中共党员	副局长	1979年2月~1982年9月
方振暖	男	开平	初中	中共党员	劳动局局长	1980年10月~1984年5月
李秀珍	女	遂溪	南方大学	中共党员	副局长	1979年9月~1984年
翁泽川	男	廉江	初中	中共党员	副局长	1980年10月~1987年7月
庞荣彬	男	廉江	初中	中共党员	劳动局局长	1984年5月~1987年12月
陈桂文	男	廉江	大学	—	副局长	1984年5月~1987年12月
李桂娟	女	廉江	初中	中共党员	副局长	1987年7月~1987年12月
李炳辉	男	廉江	初中	中共党员	副局长	1987年7月~1987年12月

表1-3 历任劳动局及劳动服务公司股级干部一览表

机构名称	股 长 成 员 及 分 工						
	姓名	性别	籍贯	文化程度	政治面目	职务	任 期
秘 书 股	卢树德	男	湛江	初中	中共党员	股 长	1983年3月~1987年12月
劳动调配股	曹延昌	男	台山	初中	中共党员	股 长	1981~1985年
	伍世明	男	廉江	初中	中共党员	副股长	1983~1987年12月
劳动工资股	李桂娟	女	廉江	初中	中共党员	股 长	1981~1987年8月
	何广询	男	顺德	初中	中共党员	副股长	1983年7月~1987年12月
劳保安全股	林经正	男	廉江	初中	中共党员	股 长	1983年1月~1987年10月
	戚 龙	男	廉江	大专	中共党员	股 长	1985年9月~1987年12月
劳动争议仲裁股	罗康发	男	廉江	初中	中共党员	副股长	1986年10月~1987年12月
社会劳动保险公司	吕良保	男	廉江	高中	中共党员	副经理	1985年4月~1987年12月
劳动培训所	梁传东	男	信宜	大专	—	副所长	1986年10月~1987年12月
	李炳辉	男	廉江	初中	中共党员	副经理	1984年7月~ 1986年6月经理
劳动服务公司	张美中	男	廉江	初中	中共党员	副经理	1987年2月~1987年12月
	李 辉	男	廉江	中专	中共党员	副经理	1987年10月~1987年12月
职工待业保险基金所	李 辉	男	廉江	中专	中共党员	负责人	1986年10月~1987年10月
就业安置保险基金所	曹树新	男	廉江	高中	中共党员	所 长	1987年9月~1987年12月

第二节 安全生产机构及其领导人

廉江县从1961年建立劳动科以来,由科内干部分工兼管劳保安全工作。1980年5月,县委成立廉江县安全生产活动领导小组,组长1人,副组长6人,成员4人,领导小组下设办公室在劳动局。1981年4月,县成立安全月活动领导小组,组长1人,副组长4人,成员5人,领导小组下设办公室在劳动局(表1-4);1985年5月28日,撤销“安全月活动领导小组”,成立廉江县安全生产委员会。设委员主任1人,副主任2人,委员8人,下设办公室在劳动局(表1-5);1985年7月17日,县人民政府决定,撤销原“廉江县交通安全委员会”、“廉江县安全生产委员会”、“廉江县安全管理办公室”等机构,重新成立廉江县安全委员会,设委员主任1人,副主任2人,成员10人(表1-6),下设廉江县交通安全办公室(对外称交通安全委员会)、廉江县安全生产办公室(对外称安全生产委员会)、廉江县三防(防火灾、防爆炸、防事故)安全办公室等3个机构(表1-7)。

表 1-4 1980~1984年廉江县安全月活动领导小组成员(兼职)一览表

姓名	性别	职 务	任 职 时 间	原 职 务
林章	男	组 长	1980年5月起	县革委副主任
刘富	男	副组长	同上	县工交办主任
黄明书	男	副组长	同上	县工交办副主任
罗章	男	副组长	同上	县计委主任
管林	男	副组长	同上	县财贸办公室主任
吴钦	男	副组长	同上	县农林水办公室主任
李超	男	副组长	同上	县总工会主席
段恩才	男	组员兼办公室主任	同上	县劳动局局长
梁康秋	男	小组组员	同上	县公安局局长
杨苑	男	同上	同上	县卫生局局长
赵福林	男	同上	同上	县交通局局长
李国荣	男	组 长	1981年4月28日	县 长
罗洪	男	副组长	同上	副 县 长
平福来	男	同上	同上	县经委副主任
方振暖	男	同上	同上	县劳动局局长
胡启秀	男	同上	同上	县建委主任
陆占福	男	小组成员	同上	县财贸办副主任
阮志文	男	同上	同上	县农林水办公室副主任
段恩才	男	同上	同上	县总工会副主席
钟贞琴	男	同上	同上	县公安局副局长
连生	男	同上	同上	县卫生局副局长
翁泽川	男	组员兼安全办主任	同上	县劳动局副局长
李国荣	男	组 长	1982年4月29日起	县 长
罗洪	男	副组长	同上	副 县 长
黄甫	男	同上	同上	经委副主任
麦英	男	同上	同上	县建委副主任
张洪斌	男	小组成员	同上	县财贸办主任
阮志文	男	同上	同上	县农林水办公室主任
段恩才	男	同上	同上	县工会主席
钟贞琴	男	同上	同上	县公安局副局长
连生	男	同上	同上	县卫生局局长
翁泽川	男	组员兼小组办公室主任	同上	县劳动局副局长
罗洪	男	组 长	1983年5月6日~1984年5月交 副 县 长 杨衢清	副 县 长