

锦州市
水利志

锦州市水利局

一九九〇年九月

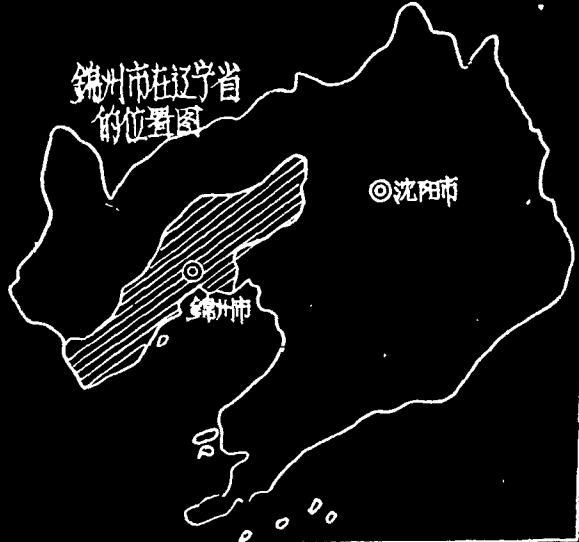
認真總結經驗，努力發展农田水利
建設事業，合理開發利用水資源
把治水、用水、管水緊密結合起來
充分發揮水利建設綜合效益為
社會主義經濟建設做出貢獻。

趙孟英





九〇年夏

锦州市主要河流堤防水库排水沟示意图

锦州市在辽宁省的位置图



图例

- 
市驻地
- 
县驻地
- 
县界
- 
市地界
- 
河流
- 
水库
- 
水文站
- 
排水沟
- 
堤防
- 
水田区

锦州市水利志编纂人员

主 编	封文炳		
初 审	黎沛虹	王绍良	
复 审	刘文华	周伯昌	
终 审	林云程	高崇伟	
描 图	于喜厚	陈宏杰	颜立新
志名书写	颜立东		
责任校对	封文炳		

序

一切生命及生产活动都离不开水，但水过多或过少又有害。因此，在生命和生产发展过程中需要随时随地兴水利防水害。难怪两千多年前《史记》作者司马迁在写完《河渠书》后发出：“甚哉！水之为利害也！”的感叹。

随着人口和生产的不断发展，城乡人民生活的不断改善，各方面对兴水利防水害的建设要求超过了既往任何年代。

但是，供人类直接使用的淡水却是有限的。我国人均淡水约2700立方米，居世界第88位。锦州地区的人均淡水约827立方米，为全国人均的1/3，而且，由于这部分水的时空分布不均，工程调节能力低，因而实际可用数量更少，供需矛盾更尖锐，它已成为各地区经济建设和城市发展的限制因素。各地不同程度的水荒现象已成为严峻的现实。

然而，值得注意的是，在理论上水是多么重要多么珍贵，但实际上在基础产业中它的产品最不值钱，以致不少地方、不少单位大量浪费和污染水，这种既珍贵又低廉的现实正是产生一系列水矛盾的总根。据统计，1985年锦州地区排放到各河的废水达1.41亿吨，其中大部分未经净化处理和重复利用就排掉。这些污水流失扩散后又污染了许多地表水和地下水。污染水源会产生极大的危害，既加剧了供需矛盾又恶化了周围的生态环境，听之任之，无异于慢性自杀和戕害子孙后代！

面对日益恶化的水荒问题，在当前和今后相当长的时间内，唯

一有效的办法是把节流当开源，强化水资源管理，严防一切浪费现象。

锦州地区的水利建设，近几十年来的成就是巨大的，但未来的任务，尤其是河道治理、农田灌溉，水土保持等方面的工作仍十分艰巨。为了继往开来，我在市水利局领导及众多同志的热情支持与帮助下，五历寒暑终于编成了这部水利志。但愿这部志书能对今后治水用水管水者有一定的启迪与借鉴。

编 者

一九八九年二月

凡 例

本志的指导思想、方针、体裁等，除遵照中国地方志指导小组颁发的《新编地方志工作暂行规定》的有关要求外，再作如下说明。

1、记述主题是水资源的数量、质量、开发利用、保护管理和水旱灾害，特别是水利工程建设，其他从简。

2、水库工程有多种功能，插入记述诸多不便，而且数量较多，因此单独列项。

3、大事记上限，解放以前各代的资料太少，因此，仅从1949年开始记起，但水旱灾的记述一直上溯到有历史记载的史料起，其中1948年以前均以表表达。各章节的下限一律断到1985年底。

4、防汛与抗旱不单独列目，分别在水旱灾害中记述。

5、为阐明重大的历史灾害事件，在个别章节之后摘引当时重要的文献备考。

6、地貌高程均引用1958年版国家测绘系统的标高。度量衡制，解放以前按原文照抄，新中国建立以后均用标准制。

7、水文资料引用水利系统的水文年鉴、水资源部分引用各县（市）区的水利区划，其他资料均以省市县及本部门的有关文书档案为准。

目 录

第一章	概 述	1
第二章	水资源	9
第一节	总水量	9
第二节	地表水	10
第三节	地下水	24
第四节	水能、温泉	30
第五节	水 质	32
第六节	资源利用	36
第三章	水旱灾	42
第一节	水 灾	43
第二节	台风影响	80
第三节	旱 灾	82
第四节	河系水旱灾	98
第五节	水旱灾特点	101
第四章	工程建设	111
第一节	防 洪	111
第二节	治 涝	122
第三节	水 库	130
第四节	灌 溉	151
第五节	水土保持	171

第六节	农村供水	.....	175
第七节	小水电	.....	176
第五章	水利管理	.....	178
第一节	水利机构	.....	178
第二节	水文机构	.....	182
第三节	水 费	.....	183
第四节	工程管理	.....	186
第五节	基础工作	.....	190
第六节	综合经营	.....	196
第七节	水利学会	.....	200
大事记	.....	.....	203
编后记	.....	.....	230

第一章 概 述

锦州地区位于辽宁西部渤海辽东湾的西岸，辖7县（市）及3个郊区，总面积16647平方公里，其中耕地807万亩，总人口460万人。地理形势是依山临海，河川交错。山海关至锦州之间是一条起伏平缓、间有孤山残丘罗列、宽不足10公里的狭长滨海平原，素称“辽西走廊”。

这条走廊自古以来就是中原、华北、东北之间来往的咽喉，交通便利，物产富饶，风光秀美，名胜众多，而且历来是军事要地。退可守，进可攻，历史上决定双方战争胜败的多次重大战役均发生在这里。

这一带的气候处于半湿润向半干旱的过渡地带，降水时空分布很不均衡，水旱灾害比较频繁，水资源供需矛盾比较突出。其中西部、北部山丘地区土层薄地力贫，水土流失严重，常受旱灾威胁；东部平原沿沈山铁路两侧，地势低洼，各河防洪防涝能力较低，常受水灾威胁。因此，防害兴利的水利事业对本地区来说非常重要，对农业来说则是水利不兴，农业不稳，后劲不足，农业的现代化也必将受到影响。

但是，解放前这一带的防洪治涝灌溉工程很少，各地抵抗水旱灾害的能力很低。

新中国成立后，为了消除水旱灾的威胁，一开始就动员广大群众积极发展各项水利建设，在三十六年中，水利工程不但在地区分布、工程数量、工程规模上有了很大发展，而且，勘测、设计、施

工及经营管理等技术手段方面也有了很大改善，据统计全区新修补修各种堤防731公里，新挖和改造各种排水干支沟3727公里，从无到有，新修大中小水库85座、机电排水站127座、万亩以上的灌区6处、机电井16715眼等。

这些主要工程使270万亩耕地、151万人口和其他公共设施免受普通洪水雨涝威胁、使水田面积从不足一万亩发展到42万多亩、旱田水浇几乎从零发展到76万多亩、使山丘地区497万亩荒山荒沟或坡耕地得到不同程度的综合治理、使农村23万多人结束了长期吃水难和喝超标准氟水的历史。

上述工程的发展大体经历以下几个阶段：

1、1949年~1957年

新中国成立后，党和政府面对1949年大水造成的大量水毁工程，根据需要与可能结合、治标与治本结合的原则，从当年秋后起就用“以工代赈”办法堵复各河决口堤防，新修整修重要险工与旧堤，恢复灌溉工程。对绕阳河水系则由国家投资实行有计划地治理。主要措施是普遍加高培厚干流左岸大堤，新修改修各支流堤防，同时，在各支流上游的山区普遍修建各种谷坊工程。

在实行第一个五年计划时期，前两年除继续实施绕阳河的谷坊工程外，对山区的防旱和洼区的治涝工程均以“民办公助”的办法适当发展，即小型农田灌溉工程由国家给以贷款扶持、群众性的水土保持工程国家补助炸药等开山工具费、治涝工程国家负责涵闸等建筑物的费用、各项土方工程均由受益地区出工解决。

在此期间出现的主要问题是，在绕阳河修谷坊时由政府包办，未调动当地群众的积极性。

2、1958年~1965年

1958年受全国“大跃进”的影响，水利建设也追求高速度高指标。8月25日锦州专署和地委联合召开的全区治山治河会议的决议中提出：“大干猛干苦干一秋一冬一春，驯服以大凌河为重点的所有河流，根治所有的荒山，争取明年“五一”前基本实现水利化，使全区的灌溉面积达到总耕地的70~80%。”

这次会议，使全区的水利建设转到了以兴修水库为主，大搞农田灌溉方面上来。当年边勘测边设计边施工的大中型水库达10座之多。由于当时缺乏充分的技术经济分析论证，因而出现：设计一变再变、工期一拖再拖、工程标准低质量差的局面。1959年7月22日绥中县大风口等4座中型水库垮坝的事实就是对这种不讲科学做法的一个严厉惩罚。

1960~1962年的“困难时期”迫使在建的大中型水库先后停工，其他农田水利建设也大都偃旗息鼓。1962~1964年内，全区又连年发生洪涝灾害，大小凌河先后垮堤。因此，从1963年起，一方面集中力量整修大小凌河下游两岸堤防和防洪标准偏低的病险水库，一方面全面规划并实施黑、北、锦、三县的治涝工程。

3、1966年~1976年

“文化大革命”开始的头两年，水利建设停顿不前，1968年全国开展“农业学大寨”运动后，水利建设即转到以治水改土为中心，实行山水田林路综合治理的农田水利基本建设阶段，其目标是达到一人一亩旱涝保收高产稳产田。1969年市革委会提出：“必须大搞以建设旱涝保收高产稳产田为重点的农田基本建设，争取在三五年内实现一人一亩旱涝保收高产田”。1972年7月5日，市委农

村工作会议上提出：“必须掀起一个农田基本建设新高潮，力争在两三年内基本实现平原耕地园田化、山丘坡地梯田化、低洼耕地水田条田台田化”。

为实现以上目标，每年农闲季节都调动大量民工，以民兵的编制进行农田水利工程建设会战。原来已经停建的大型水库乌金塘水库就是组织全市各县民兵团建成的。当时也有不少工程只追求政治影响，忽视经济效益，只满足样板的示范作用，忽视全面的规划和工程质量，干了不少华而不实、标准低质量差的水利工程。如群众称蓄不住水的小水库为“防汛的包袱，抗旱的废物”，称严重漏水的大渡槽为“旱龙”。但这期间完成的各种机井、治涝工程、各型水库的提高标准以及部分梯田改河造地等，虽然有的也存在损失和浪费现象，但其经济效益和社会效益还是很好的。如果当时各地从实际出发，重视工程质量和经济效益，无疑成就会更大。

4、1977年~1985年

“文化大革命”结束后头两年，各地继续开展以“农业学大寨”为主要形式的农田水利基本建设运动。党的十一届三中全会后，随着改革开放的发展和深入，水利建设才出现了根本的变化。

1981年全国水利管理工作会议上特别强调：“必须把水利工作的着重点转移到管理上来，要把加强管理贯彻到各个方面，首先是加强对现有工程的管理”。为贯彻中央提出的上述方针，市水利局曾组织全市水利战线职工认真评估水利事业的形势，总结经验教训，实现水利工作重点的转移。

为了尽快开拓水利工作的新局面，1982年12月市水利局在锦县召开了有各县主管水利工作的县（区）长、农办主任、水利局长、

乡水利站站长、水利专业干部及先进单位、先进个人代表共达320多人的大型表彰大会。这次大会全面清理了“左”的思想影响，统一了开展水利工作新局面的认识，端正了水利建设的方向，从而使全市的水利改革开始走上了正轨，成为全市水利事业发展的一个新的转折点。

1983年以后水利建设实行“加强经营管理，讲究经济效益”的方针，从此水利建设的指导思想更加明确起来。在具体执行中，市水利局从这以后就反复强调：“今后无论搞哪类工程都要以经济效益为中心，坚持水利为农民致富服务，为多种经营服务。在各项工作中，以建立和健全各项经济承包责任制为中心，坚决实行工程管理承包责任制、抗旱设备管理租赁制、施工管理合同制、千家万户治理千沟万壑的小流域承包制”等。

1984年末市水利局更加明确地提出：“以中央关于体制改革的决定为指针，以提高经济效益为中心，以加强经营管理为重点，积极开发和综合利用水资源，为国民经济建设提供防洪和水源保证，逐步改变生产条件、生活条件和生态条件”。

主要方向是：

1、坚持群众自办为主，国家适当补助，实行国家办、地方办、集体办、个人办几股力量一齐干，谁办水利工程，所有权、管理权、使用权就归谁，长期不变可以继承。

2、坚持内涵为主，适当外延，实行利用改造、挖潜的办法，充分挖掘现有工程的潜力。

3、坚持全面管理为主，适当新建一些必要工程，同时，实行四个转变。

一是从几十年来水利单纯为农业服务的传统思想中解脱出来，转到从全局出发，以经济效益为中心，统一规划，全面开发，综合利用，为整个国民经济建设服务上来。

二是从几十年来管水就是单纯向上要钱，有支无收，光赔不赚的传统中解脱出来，逐步向生产经营型和企业化管理发展，由维持简单再生产过渡到扩大再生产的轨道上来。

三是从几十年来水利管理只单一管水看水的传统中解脱出来，转到一手抓工程管理，一手抓综合经营从综合经营中找活力、挖潜力、提高效益上来。

四是从几十年来水利事业吃“大锅饭”喝“大锅水”的传统中解脱出来，使一切管理单位转到按劳分配经费包干，经营承包，彻底扭转管好管坏一个样，干好干坏一个样的做法上来。

(引自1984年12月15日局党组整党对照检查和改正意见)

由于认真贯彻执行上述改革思想，使“六五”期间的水利建设出现了投资削减效益大增的结果。据统计在这五年中出现了以下几大变化。

1、水田面积从1980年的15万亩增加到42.7万亩，增长了1.8倍，水田种植从22个乡增加到51个乡，其中万亩水田乡达到17个，全市的水稻产量增加到近两亿公斤，使城乡每人平均占有大米35公斤。

2、经济田面积（指有灌溉能力的棉花、花生、和小麦、蔬菜两茬作物田）从1980年的27.0万亩增加到76.9万亩，增长了1.8倍，亩产量和产值比没灌溉的普通旱田增加一倍以上。

3、以小流域为单元的水土保持综合治理面积达到127万亩，为1980年以前三十一年累计治理面积的34%，其速度是过去平均治理

速度的两倍。

4、把临时性车拉人担为主的抗旱提高到用小机泵塑料管送水上山，并发动各地群众自建了大量的微型机泵小铁管井。这些设备再加上原有的抗旱设施，把全区抗旱播种的能力从240万亩提高到340万亩，灌果树的能力从100万株提高到700万株，从而，大大减轻了农民抗旱的劳动强度和经济负担。

5、积极开展综合经营，增强了水利管理单位的经济实力，据统计全市开展综合经营的单位达到138个，总产值达到1735万元，比1980年增长了15倍。从而使各管理单位开始走上依靠内部动力进行改造更新和扩大再生产的道路上来，逐步由单纯管理型向生产经营型发展。

三十六年的建设成就是巨大的，但遗留的问题也不少，如各项工程年久失修，设备老化，配套不全不完善，改造更新的任务艰巨，致使工程效益日渐衰减，有的工程不得不拼设备带病运转；在水资源开发利用保护方面，由于大中型河流的干流上无控制工程，大量地表径流白白入海，与此同时，大量污染水、大量浪费水、大量超采地下水的现象得不到有效制止，致使供需矛盾日益尖锐。

从古至今，水利事业对社会政治经济的稳定和发展有着重大的影响。在社会生产力迅猛发展，城乡人民生活日渐提高的今天，水利事业的兴衰起伏有着更大的影响。面临着水资源供需矛盾越来越尖锐和人为努力对防御特大水旱灾的能力毕竟还有限的形势，今后人类社会势必要走节水型的经济、节水型的社会和一水多用的道路。因而水利事业的任务更为复杂、更为艰巨，这就需要人们对水资源已经出现的紧缺现象有更强的危机感和紧迫感，牢记历史的经验教

训和大水大旱造成的重大损失，从实际出发，正视存在问题，超前研究解决问题的办法，做到宜未雨而绸缪，毋临渴而掘井，心中有数，有备无患，以便在加快改革深化改革的基础上，建立权威性的水资源管理机构，更加合理地开发利用和保护水资源，使水利事业搞得更有成效，为国民经济建设各部门服务得更好。