

004561

老河口
鄉鎮企業法

湖北省老河口市鄉鎮企業管理局

B274

老
河
口
市

乡
镇
企
业
志

蔡
本
训
题

歌

领导成员名单

魏开明

张康民

胡存根

主 编

涂德学

领导成员名单

魏开明

张康民

胡存根

主 编

涂德学

序

乡镇企业原称“社队企业”，源于农村副业和乡镇手工业，萌芽于五十年代，经受了六十年代中期到七十年代的多种坎坷，大发展于十一届三中全会以后，1984年更名为“乡镇企业”。

乡镇企业是乡镇人民自己兴办的从事商品生产、商业流通和提供服务性劳动的经济组织，它包括农、林、牧、副、渔、工、商、运、建、服十大行业和乡（镇）、村、组、联（合体）、户五个层次，具有行业门类多，经济成份多，组织形式多的特点。

乡镇企业已发展成为国民经济重要的组成部分，它促进了农村产业结构调整，加速了传统农业向现代化农业的转化，为农村经济和城镇建设积累了资金，成为振兴我国农村经济，缩小城乡差别的重要途径之一。

《乡镇企业志》记载了我市乡镇企业在一定历史时期内的发展情况，材料翔实，内容丰富，客观地反映了行业历史与现状，是一部科学的资料史汇。

蔡 本 训

1989年11月18日



凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想和党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，党的十三大提出的“一个中心”、“两个基本点”及江泽民同志建国四十周年讲话为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点与方法，实事求是地记载乡镇企业的历史与现状，力求达到思想性、科学性和资料性的统一。

二、本志取事相对断限1883至1985年（102年），为保持史实的连续性和完整性，部分内容上溯至史实发端；最好年景及贡献的发展数据以落笔为止，用表格形式，附后以供参阅。按详今略古、详近略远的原则，立足当代，重点在社会主义革命和社会主义建设时期，突出改革。

三、志首列“概述”，提纲挈领地概述全书大要。次列“大事记”，采用编年、纪事本末相结合的顺时纪事体，记载建局以来的大事要事。然后按照“事以类从”的原则，分为“五大部门，十个行业”，用篇、章、节、目四个层次编排。最后列附录与编后。

四、时间表述上，中华人民共和国建国以前，采用旧纪年来注公元纪年；中华人民共和国建国以后，用公元纪年。

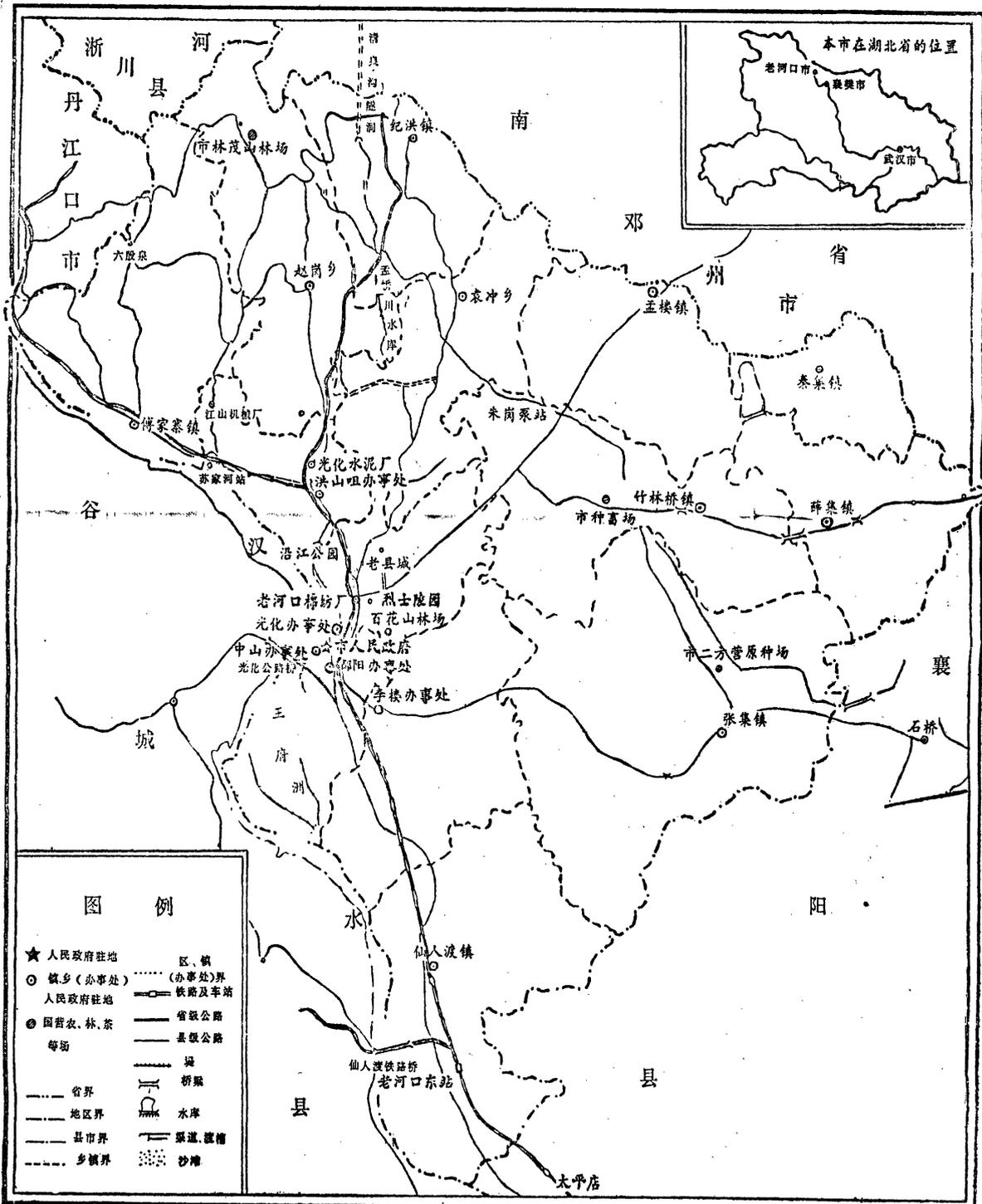
五、地名、机构名称与事件等，均以当时实际名称和事实为准，后有变更者，则记变更情况，因袭不变者，则略。

六、坚持内容决定形式。体例篇目处理，宜纵则纵，宜横则横，横排竖写，以横为主。以体现“乡镇企业”门类齐全并突出其时代特点、地方特点和行业特点。

对人物及其事迹地记述，用“以事系人”处理。图表与附录，穿插于述文之中或附后，务求合理使用，以体现图文并茂，文表共存。

七、志书资料，主要搜录自省、地（市）、县档案资料及有关部门所编史料，一部分来自“口碑”及有关报刊杂志，一般不注明出处。

老河口市行政区划图



目 录



凡例

行政区划图

概述.....	(1)
大事记.....	(9)
产业.....	(23)
第一章 农业企业.....	(23)
第一节 种植业.....	(24)
一、果.....	(26)
二、桑.....	(27)
三、茶.....	(28)
四、橘.....	(30)
五、基地建设.....	(32)
六、其他种植.....	(40)
第二节 养殖业.....	(42)
一、猪.....	(42)
二、牛.....	(43)
三、家禽家畜.....	(44)
四、长毛兔.....	(44)
五、鱼.....	(45)
六、蜂.....	(48)
第二章 工业企业.....	(49)
第一节 电力工业.....	(53)
一、电力史.....	(53)

二、小水电.....	(54)
第二节 化学工业.....	(54)
一、肥料.....	(55)
二、塑料制品.....	(55)
三、化学建材制品.....	(56)
四、日用化工.....	(57)
第三节 机械工业.....	(58)
一、农机具修造.....	(58)
二、中小农具.....	(60)
第四节 建材工业.....	(65)
一、乡镇企业砖瓦厂.....	(67)
二、乡镇企业石灰厂.....	(70)
三、乡镇企业小水泥.....	(70)
四、乡镇水泥预制构件.....	(70)
第五节 森林工业.....	(71)
第六节 食品工业.....	(73)
一、面粉加工.....	(74)
二、大米加工.....	(75)
三、食用植物油.....	(76)
四、糖果、糕点、果品.....	(76)
五、饮料.....	(77)
六、淀粉及制品.....	(80)
第七节 纺织工业.....	(82)
一、土织土纺.....	(82)
二、轧花.....	(83)
三、棉织.....	(84)
四、针织.....	(85)

五、丝织、玻璃纤维制品.....	(85)
第八节 缝纫工业.....	(86)
第九节 皮革工业.....	(87)
第十节 造纸工业.....	(88)
第十一节 文化用品工业.....	(89)
第十二节 工艺美术品工业.....	(90)
第十三节 其他工业.....	(90)
第三章 交通运输业.....	(99)
第四章 建筑业.....	(102)
第一节 鲁班会.....	(102)
第二节 包工子队.....	(102)
第三节 建筑工艺水平.....	(103)
第四节 支农与服务.....	(106)
第五节 新村建设.....	(107)
第五章 商业服务业.....	(108)
第一节 商业.....	(108)
第二节 饮食及修理服务.....	(110)
附：1985年乡镇企业基本情况表.....	(113)
企业管理.....	(115)
第一章 管理机构.....	(115)
第二章 经营管理.....	(118)
第一节 生产管理.....	(118)
一、农具.....	(120)
二、农机.....	(122)
第二节 计划管理.....	(124)
附：历史产值.....	(125)
第三节 财务、统计管理.....	(126)

第四节 物价管理.....	(132)
一、管理权限.....	(132)
二、两稳方针.....	(133)
三、原材料价格上升.....	(133)
四、中小农具调价.....	(136)
五、农机维修收费.....	(136)
六、棉织工业品定价.....	(136)
七、小商品价格放开.....	(139)
第五节 经济联合.....	(139)
第六节 产业结构调整.....	(141)
附：产业结构比例表.....	(142)
第三章 质量管理.....	(143)
第四章 劳动管理.....	(146)
第一节 劳动管理制度.....	(147)
第二节 劳动工资.....	(149)
第三节 安全管理与劳保福利.....	(152)
第四节 贫下中农管理企业.....	(153)

附 录

一、农村手工业企业划归公社领导管理.....	(155)
二、中小农具调价表.....	(159)
编后.....	(165)
落笔附表.....	(167)

概 述

老河口市属南阳盆地边缘，伏牛山南支尾端。地势北高南低。最高点海拔462米（黄海高程），最低点海拔74米。地跨东径 $111^{\circ}30'$ 至 $112^{\circ}00'$ ，北纬 $32^{\circ}10'$ 至 $32^{\circ}38'$ 。位于鄂西北汉水中游东岸，东南距省会武汉市422公里，离襄樊市72公里，西北离丹江口市30公里；西北与东北，分别和河南省淅川县、邓县为邻；东和南与襄阳县接壤；西与谷城县以汉水泓流为界。市境北部朱连山横亘绵延，为市之屏障。山的西面有分水岭，东有二劈山，绵延向南形成12条丘陵地带和孟桥川、杜槽河、苏家河、六股泉4条河流汇入汉水。二劈山山麓两支土岗，从西北向东南伸延，其势逐渐平坦宽阔，挟跨20公里，在市境内绵延6个区（镇、办事处），因流水冲刷和人工改造，形成许多平岗与沟冲，是各区（镇、办事处）发展种养业和工业原料生产基地。

汉（武昌）丹（江口）铁路，纵贯南北，襄（樊）渝（重庆）铁路，越境而过；空运民航直通北京、武汉；汉（口）白（河）公路连川陕，汉（口）孟（楼）公路入豫皖，汉丹公路均越境而过；汉水，上通汉中，下达武汉，为鄂、豫、陕、川孔道，向称“四省通衢”。

市境南北最大纵距51公里，东西最大横距47公里，总面积1043平方公里，折合为156.45万亩，其中：耕地面积59.95万亩，旱地面积40.19万亩，荒山面积32.29万亩，水域面积16.06万亩，总体结构为“两山、一水、一村、六分田”。

市辖5个街道办事处（北京路、和平路、鄧阳、李楼、洪山咀）5个区（张集、竹林桥、薛集、袁冲、赵岗），两个市辖镇（孟楼、仙人渡）。34个乡（镇），231个村民委员会，1642个村民小组，23个街道居民委员会。全市101647户，420030人，其中男212750，女207280；总人数中非农业人口104421，占总人口的24.86%，农业人口315609，占总人口的75.14%，劳力充裕是发展第三产业优势之一。

汉水自西北陈家港入境，流经赵岗、洪山咀、老河口城、王府洲到仙人渡猪圈洲下入襄阳县境，流程57.8公里，河面宽度一般600——800米，最深处75米，泓流左侧滩涂洲地，是多种经济作物基地和发展蚕桑基地。市境内河流共29条，流域面积在100平方公里以上的有孟桥川、嵩堰河；50——100平方公里的有苏家河、六股泉、大梁河、黑水河；其他河流流域面积均在5——10平方公里，属季节性河流，源短流小，枯水季节流量总和不到0.5米³/秒，故称老河口为“贫水地区”。

1982年市境土壤经过全面普查，土质属第四级黄粘土，适宜种植麦、稻、棉花、芝麻等农作物。高产田占耕地面积的22.7%，低产田占耕地面积的77.3%；城区多属河漫滩地，以黄油砂、淤泥土为主，耕作层0.5米左右，下为亚粘土，卵砾石，厚层20米，再下70——75米之间是红砂岩，故市南郊油沙土地适宜种植各类蔬菜，并宜大力发展其加工企业。

气候，年平均气温15.3℃，七月最热，平均气温27.7℃一月最冷，平均气温-2℃。极端最高气温（1961年7月23日）为41℃，最低气温（1977年1月31日）为-17.2℃。通常11月中旬初霜，3月中旬终霜，无霜期236.3天。11月底

初雪，3月中旬终雪，年积雪为13.7公厘，年平均降雨量836.4公厘，最大降雨量（1954年）达1245.3公厘，最小降雨量（1966年）仅473.8公厘，年蒸发量1369公厘。年日照时数1902.5小时，日照率为43%。年相对湿度为76%，最小相对湿度为2%，最多风向一、二、三、十二月为东北风，四至八月为东南风，九至十一月为西北风。四至七月偶有冰雹出现，属区域性灾害。因此，在冬寒夏旱中，对种植业发育初期不利，需加强植保措施，青茶、柑桔均有例证。

乡镇企业是人类社会发展继农、牧业分工之后，农业又与手工业分工的结果。个体手工业包括家庭手工业，皆亦工亦农。50年代初手工业和农业互助合作化，分别“组织起来”，产生了城镇专业手工业生产合作社（组）和农村副业队（组）。1958年“大跃进”，人民公社化后，产生了社队企业，到60年代中期，社队企业从农业中分离出来，独立于农业之外，到1984年国家明确为“乡镇企业”。

在互助合作化期间，城乡个体手工业者从业人员2318人，依业人员3848人，城关（老河口）镇1279户，28个主要行业，从业2187人，依业3501人，响应国家号召，“组织起来”，办起了手工业生产合作社（组）48个，未入社的个体劳动者83户，124人，农村集镇个体手工业者231人，办起手工业生产合作社（组）18个。主要为农业生产服务，为人民生活服务。散居农村“九老十八匠”3024人，加入农业生产合作社，农忙务农，农闲务工。有固定处所（场房）者，为农业生产合作社副业队（组），年产值，统计在农副业收入中。无固定处所的匠人，串乡走村，服务上门，收入归己，向队交公积金。

1956年底，基本完成国家对手工业的社会主义改造。农

村集镇社（组）工业总产值完成18.81万元，个体劳动者年产值（收入）17万元。1957年，小社并大社，由初级社转为高级社，农村集镇社（组）工业总产值上升为32.88万元，比上年同期增长74.25%，独立劳动者年收入下降到12万元。1958年人民公社化，农业副业队（组）分别为社队企业，大办工业，转厂升级。人民公社内以社队两级核算为主。手工业社（组）纳为公社企业，实行统收统支，工业总产值60.58万元，比上年同期增长81.2%。

在“大跃进”中，社队企业，操之过急，忽视了主、客观条件，一味追求“大办”，由于资金、原材料不足，技术水平低，设备简陋，企业管理不善，产品质量差，销售滞钝。1961年农村集镇工业总产值由1959年的75.58万元，下降到38.91万元，下降幅度94%，一些企业岌岌可危。是年秋，贯彻国民经济调整巩固的“八字方针”，贯彻手工业《三十五条》，恢复手工业体制，各公社（镇）成立手工业办事处，为县联社派出机构，领导管理所属基层企业。贯彻《社章》，各基层社（组）实行独立核算，自负盈亏，“三项费用”上交县联社统一使用，并要求各基层企业加强经济核算，加强财务管理，厉行勤俭节约，贯彻勤俭办企业、勤俭办一切事业的方针。企业经营方式，实行产销直接见面，广泛吸收消费者意见，加强和改进企业管理，提高产品质量，更好地为工农业生产服务，为人民生活服务。

1962年贯彻中共中央《农村人民公社工作条例（修正草案）》，大队企业952处，下放874处，留78处；企业人员2295人，下放2069人，留226人；牲畜450头，下放435头，留15头；耕地面积1449亩，退回1442亩，留7亩，停办的企业42处，106人。下放企业中，油坊125处，粉坊13处，轧花

131处，弹花136处，烘炉35处，窑场58处，果园19处，林场25处，菜园38处，养殖场59处。这年集镇工业总产值保持39.67万元，比1961年略有增长。

1964年农村通电后，农副产品加工使用电力，促进了小型加工企业和季节性加工企业的发展，沿河地区的农村小窑烧制砖瓦行业相应发展，东北乡陶器行业也有发展。1966年公社工业总产值上升到63.9万元，比1962年增长61.07%。

“四清”运动中，社队企业被说成是“干部吃喝的黑窝子”，干部懒、馋、占、贪、变的“毁人炉”受到影响。“文化大革命”中，批判名师和技术人员是什么“反动技术权威”，名牌产品是“树碑立传”。把社队企业和集体副业视为“资本主义尾巴”，把社员家庭副业当“自发势力”批判。在贯彻“以粮为纲，全面发展”国民经济总方针中，片面强调“以粮为纲”单纯要求粮食上《纲要》，忽略了完整的“以粮为纲，全面发展”方针。这些都严重地影响了社队企业的发展。在一个时期，甚至一声令下，要队办企业“一律停产”！沿河地区的砖瓦窑，有的只差半天，一两天就可烧好闭窑也不能幸免毁掉，有的小小生产队，半成品和设备的损失竟达万元，至今一蹶不振，实为可惜。种植业中，50年代，由国家投种苗，帮助丘岗地带兴办的300亩青茶片、500亩青茶片及果园等，到1975年仅剩星星点点，最大面积的牛头山、米家山、张集幸福（大队）茶园，也只不过三、四十亩面积而已。群众反映说：“百个和尚百道法，前头栽过后头挖”。社队企业就在这种特殊复杂的环境中艰难地前进着。

1975年11月25日，中共湖北省委鄂发55号文件通知，要省、地、市、县均成立“人民公社企业管理局”。社队企业犹如烂漫山花开遍各地。