

保定市土地志系列丛书

012003

# 顺平县土地志



顺平县土地志编纂委员会编

保定市土地志系列丛书

# 顺平县土地志

顺平县土地志编纂委员会编

2002年7月

2002-7

修志資治  
服務當代

郝俊愿

2002.7.30.

保护和利用土地资源

为经济可持续发展服务

吕竹青

顺平县人民政府县长 吕竹青

## 《顺平县土地志》编纂委员会

顾 问 郝毅生（全国土地志指导小组成员）

主 任 王洪达

副主任 郝建坡

委 员（按姓氏笔画排序）

王振国 冯建立 李新霞 苑占国

周新安 胡关柱 逯成根 臧金开

曾参加编纂工作的领导

姚晓兵 冀宝田 沈鸿昌

主 编 郝建坡

副 主 编 王增民（执行）

编 辑 刘建中

编务人员 刘惠平 苑 霞 李志敏

摄 影 王士杰 石敬超

## 序

到任伊始，适逢《顺平县土地志》即将脱稿，饱览全书颇有感触和启迪。

编修土地志，是一项继往开来，服务当代，功垂后世的千秋大业，具有源远的历史意义和重要的现实意义。这项工作不仅能推动、促进和深化土地使用制度改革，而且能直接为国民经济发展的需要服务。

编修土地志，既是土地管理工作统古论今的需要，也是统筹土地管理各项现实工作的业务教材和工作指南。《顺平县土地志》集土地管理上下二千年实践之大成，囊括顺平县古今全部重要的土地管理方针、政策、法规，真实地展现了土地资源开发利用的历史和现状，清晰地论述了顺平县土地制度、赋税的历史演变。为认真贯彻落实“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，为各级领导科学规划管理土地，以及通鉴后世提供了佐证。

鉴于此，我认真组织，进一步加大了修志力度，在人、财、物上给以支持，力争将《顺平县土地志》修成精品，使全县土地系统的干部、职工学习参考，以便从中掌握土地管理知识、更好的肩负起历史使命——保护好耕地。经过多方努力，使这部志稿进一步充实、完善、顺利通过省、市评审、交付印刷。

本志据事直书，去粗取精、反复考证、几易其稿、方成专志，虽凝聚了修志人员辛勤劳动，但限于编者水平差错笔误难免，我们恳请读者批评指正。

在《顺平县土地志》正式出版之际，我谨代表顺平县土地管理

局，对给予我们关心指导和大力支持的保定市国土资源局志办公室，及顺平县地方志办公室与顺平县各级领导，县直有关单位及省市的有关专家，所给予的帮助致以崇高敬意和衷心而诚挚的感谢！

顺平县土地管理局局长 郝建坡

2002年7月

## 凡 例

一、《顺平县土地志》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，坚持党的四项基本原则，以《中共中央关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点、方法、完整、准确、系统、科学地展示顺平土地管理事业的历史和现状。力求志书达到思想性、科学性、资料性的统一。

二、全志紧扣专业，根据土地管理工作实际，本着体现“志不离土，土不离用，用不离管（管理），管不离保（保护），保不离法（法规），存真求实、略古详今”的原则，突出本县特色，行为特点，时代特征，按土地管理事业各项工作分类设置篇目结构。

三、本志坚持横排竖写，以类系事，逐级归并。体裁以记述为主，随文附表。以序开篇，概述综叙县情，总慑全志。大事记以编年体和记事本末体相结合，彩图集中置于志前，有关图表穿插适中。做到资料翔实、体例完善、层次清楚、文字流畅。

四、历史纪年，清朝以前用朝代帝号，民国时期用民国纪年，均在括号加注公元纪年。中华人民共和国成立后，用公元纪年。历代古地名均括注今标准地名。本县名 1993 年前称完县，1993 年后称顺平。

五、计量单位，1949 年以前的史料，按照历史计量单位书写，不做换算。新中国以后，以国务院 1984 年 2 月 27 日公布的《中华

《中华人民共和国法定计量单位》为准。

六、各种事物的名称，第一次出现写全称，为书写和阅读方便，一律以国家语言文字工作委员会 1986 年 10 月重新公布的简化字总表为准。

七、数字用法，以国家语言文字工作委员会七单位联合公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》书写。

八、人物和人物简介，以本县籍为主，兼容少量有较大影响和贡献的客籍人士。立传人物只记事迹，不做评论。不区别人物类别，以卒年为序。

九、附录，收录顺平县人民政府和顺平县土地管理局有关土地管理的文件、决议、决定、通告、布告、公告、通知等。

十、本志资料来源于本局各股、室、所，顺平县档案局，新旧县志，以及全县有关单位。部分资料来源史书、上级档案馆。

# 目 录

序

凡例

概述 .....	( 3 )
大事记 .....	( 9 )

## 第一章 地域环境

第一节 自然环境 .....	( 38 )
一、地质 .....	( 38 )
二、地貌 .....	( 40 )
三、水文 .....	( 42 )
四、气候 .....	( 43 )
五、土壤 .....	( 45 )
六、植被 .....	( 50 )
第二节 矿产 .....	( 51 )
一、石灰岩 .....	( 52 )
二、白云岩 .....	( 52 )
三、石英砂岩和石英石 .....	( 53 )
四、粘土 .....	( 53 )
五、石板 .....	( 53 )
六、金矿 .....	( 53 )
第三节 旅游资源 .....	( 53 )
龙潭湖风景区 .....	( 54 )
完县八景 .....	( 54 )
人文景观 .....	( 55 )

子城遗址 ..... ( 55 )

## 第二章 土地资源

第一节 土地面积 ..... ( 59 )  
一、民国以前官民地 ..... ( 59 )  
二、新中国成立后土地面积 ..... ( 60 )  
第二节 土地与人口 ..... ( 76 )

## 第三章 土地所有制

第一节 封建土地所有制 ..... ( 81 )  
一、民田 ..... ( 82 )  
二、旗田 ..... ( 82 )  
三、官田 ..... ( 83 )  
第二节 农民土地所有制 ..... ( 85 )  
一、减租减息 ..... ( 85 )  
二、土地改革 ..... ( 85 )  
三、互助组 ..... ( 88 )  
四、初级农业生产合作社 ..... ( 89 )  
第三节 社会主义土地所有制 ..... ( 90 )  
一、集体所有土地 ..... ( 90 )  
二、国家所有土地 ..... ( 92 )

## 第四章 土地使用制

第一节 私有土地使用制 ..... ( 97 )  
第二节 农村集体土地使用制 ..... ( 100 )  
一、高级农业生产合作社时期 ..... ( 100 )  
二、人民公社时期 ..... ( 101 )  
第三节 国有土地使用制 ..... ( 103 )

---

一、行政划拨 .....	( 103 )
二、无偿无限期使用 .....	( 103 )
三、禁止土地使用者转让 .....	( 104 )
第四节 土地使用制度改革 .....	( 105 )
一、集体农用土地承包经营 .....	( 105 )
二、农村企业用地形式 .....	( 108 )
三、国有土地有偿使用 .....	( 109 )

## 第五章 税费与地价

第一节 明清时田赋 .....	( 119 )
一、明代 .....	( 119 )
二、清代 .....	( 120 )
第二节 民国时期田赋 .....	( 122 )
第三节 新中国土地税费 .....	( 124 )
一、农业税 .....	( 124 )
二、契税 .....	( 126 )
三、印花税 .....	( 128 )
四、城镇土地使用税 .....	( 129 )
五、耕地占用税 .....	( 130 )
六、特产税 .....	( 131 )
七、土地增值税 .....	( 131 )
八、土地管理费 .....	( 132 )
九、土地荒芜费 .....	( 133 )
十、出让金 .....	( 133 )
十一、税费管理 .....	( 134 )
第四节 土地价格 .....	( 136 )
一、土地买卖价格 .....	( 136 )
二、土地征用价格 .....	( 139 )

---

第五节 城区土地定级估价 .....	( 139 )
一、准备工作阶段 .....	( 140 )
二、技术方法 .....	( 140 )

## 第六章 地籍管理

第一节 土地利用现状调查 .....	( 147 )
一、土地利用现状、结构与布局 .....	( 147 )
二、土地利用率和生产力 .....	( 151 )
三、土地资源及利用特征 .....	( 152 )
四、“四低”“四荒”调查 .....	( 153 )
第二节 土地调查 .....	( 158 )
一、农村地籍外业调查 .....	( 158 )
二、内业量算 .....	( 160 )
三、权属调查成果 .....	( 164 )
四、权属纠纷处理 .....	( 165 )
第三节 土地登记 .....	( 166 )
一、初始登记 .....	( 166 )
二、变更登记 .....	( 170 )
第四节 土地统计 .....	( 171 )
一、统计员职责 .....	( 172 )
二、统计制度 .....	( 172 )
第五节 土地管理档案 .....	( 176 )
第六节 契证 .....	( 177 )
一、民间契约 .....	( 177 )
二、土地证书 .....	( 184 )
三、土地房产所有证 .....	( 185 )
四、宅基地证 .....	( 186 )
五、国有土地使用证 .....	( 187 )

- 六、集体建设用地使用证 ..... ( 188 )  
 七、土地承包经营权证书 ..... ( 188 )

## 第七章 建设用地管理

- 第一节 国家建设用地管理 ..... ( 201 )  
 一、征用程序 ..... ( 201 )  
 二、审批权限 ..... ( 203 )  
 三、补偿标准 ..... ( 204 )  
 第二节 乡(镇)村用地管理 ..... ( 207 )  
 一、征用程序 ..... ( 207 )  
 二、审批权限 ..... ( 208 )  
 三、补偿标准 ..... ( 208 )  
 第三节 宅基地建设用地管理 ..... ( 208 )  
 一、审批程序 ..... ( 209 )  
 二、用地标准 ..... ( 210 )  
 三、规划管理 ..... ( 210 )  
 第四节 计划管理综合服务 ..... ( 211 )  
 一、计划指标的执行 ..... ( 211 )  
 二、综合管理服务 ..... ( 211 )

## 第八章 土地规划

- 第一节 1955年山区土地利用规划(摘录) ..... ( 217 )  
 第二节 综合农业区划 ..... ( 221 )  
 一、低山林牧农业区 ..... ( 221 )  
 二、丘陵农林牧区 ..... ( 222 )  
 三、平原农业区 ..... ( 223 )  
 第三节 土地利用总体规划 ..... ( 226 )  
 一、规划的主要工作步骤 ..... ( 226 )

二、规划的内容和方法 .....	( 227 )
三、主要成果 .....	( 228 )
四、土地利用发展战略 .....	( 229 )
五、土地用途分区和用途管制规划 .....	( 230 )
六、土地利用原则与结构指标调整 .....	( 236 )

## 第九章 土地开发与利用

第一节 历代土地开发 .....	( 245 )
第二节 新中国成立后土地开发 .....	( 247 )
一、盐碱地改造 .....	( 247 )
二、废弃地、闲散地开发利用 .....	( 248 )
三、荒山开发利用 .....	( 249 )
四、荒滩开发利用 .....	( 251 )
第三节 水土流失治理 .....	( 252 )
一、水土流失状况 .....	( 252 )
二、综合治理 .....	( 253 )
三、水土治理典型 .....	( 256 )
第四节 土地复垦 .....	( 258 )
第五节 城区土地开发 .....	( 259 )
一、古代建筑 .....	( 259 )
二、县城建设 .....	( 260 )
第六节 农村庭院开发 .....	( 261 )
一、种植型 .....	( 262 )
二、养殖型 .....	( 262 )
三、加工型 .....	( 263 )
四、服务型 .....	( 263 )

## 第十章 土地执法监察

第一节 土地监察 .....	( 267 )
一、机构与职能 .....	( 268 )
二、监察工作程序 .....	( 270 )
第二节 法规建设 .....	( 271 )
第三节 清理违法占地 .....	( 275 )
一、征用土地清查 .....	( 275 )
二、查处党政干部违章建私房 .....	( 275 )
三、非农业用地清查 .....	( 276 )
四、专项治理 .....	( 277 )
第四节 土地信访 .....	( 278 )
第五节 “三无”乡镇建设 .....	( 281 )
第六节 土地行政复议诉讼 .....	( 281 )
一、土地违法案件的行政复议 .....	( 281 )
二、土地违法案件的行政诉讼 .....	( 283 )

## 第十一章 土地宣传与科技

第一节 土地宣传 .....	( 289 )
一、新中国成立前的土地宣传 .....	( 289 )
二、新中国成立后的土地宣传 .....	( 290 )
第二节 土地科技 .....	( 297 )

## 第十二章 土地管理机构

第一节 县级土地管理机构 .....	( 302 )
一、主要职责 .....	( 302 )
二、股室职责 .....	( 303 )
第二节 乡镇土地管理机构 .....	( 307 )

第三节 党群组织 ..... ( 308 )

附 录

一、文件辑存 ..... ( 313 )  
二、历代名人咏顺平 ..... ( 336 )  
三、专记 ..... ( 344 )  
编后记 ..... ( 359 )