

015259

即墨市新编地方志丛书

即墨市水利志

即墨市水利志编纂委员会



兰州大学出版社

即墨市水利志

即墨市水利志编纂委员会

兰州大学出版社

即墨市史志编纂委员会

(2003年8月25日)

名誉主任 张洪训

主任 李宽端

副主任 孙云忠 于 澎 宋希娟

毛成乐 郭玉娟 梁友全

李学民

委员 乔宪君 韩乃桂 孙正本

于洪考 徐永国 董良省

国世清 孙圣瑶 周文毅

刘崇珂 傅正会

《即墨县水利志》第一届编纂委员会成员

主 任	黄文舟		
副 主 任	王志成	万瑞玉	
委 员	李士鸿	黄克杰	孙心淹
	袁永文		
主 编	华泽峤		
编 辑	修振华		

《即墨市水利志》第二届编纂委员会成员

主 任	孙红松		
副 主 任	李景云		
委 员	张绪明	张明贤	房世勤
	王仕才	蓝更传	刘吉全
	解本法		
主 编	解本法		
编 辑	尹桂斌	刘晓峰	刘文涛

《即墨县水利志》第一届编纂委员会成员

主 任	黄文舟		
副 主 任	王志成	万瑞玉	
委 员	李士鸿	黄克杰	孙心淹
	袁永文		
主 编	华泽峤		
编 辑	修振华		

《即墨市水利志》第二届编纂委员会成员

主 任	孙红松		
副 主 任	李景云		
委 员	张绪明	张明贤	房世勤
	王仕才	蓝更传	刘吉全
	解本法		
主 编	解本法		
编 辑	尹桂斌	刘晓峰	刘文涛

序

水,是人类赖以生存的宝贵资源,水利是社会经济发展的生命线。

即墨历史悠久,在漫长的岁月里,先民们与洪、涝、旱、雹、风、潮等自然灾害进行了艰苦卓绝的斗争。但在旧中国,水利失治,灾害频发,民不聊生,始终未能摆脱水患的困扰。中华人民共和国成立后,历届中共即墨市委、市政府重视水利事业的发展,领导全市人民疏浚河道,加固堤防,以除水害;修建水库,开塘筑坝,调洪灌溉,以兴水利。50多年来,建成中型水库4座,小型水库50座,塘坝440座和大批闸、井、灌区,同时治理涝洼,开发山岭,开源节流,涵养水土,已构筑起较为完善的防洪排涝和城乡供水、农业灌溉体系,使水利真正成为国民经济和社会发展的基础产业。1780平方公里的即墨大地上,山丘岭区,梯田方整;平原洼地,三田相映;水库塘坝,星罗棋布;沟渠纵横,排水畅通;灌溉有序,粮丰林茂;人民安居乐业,经济繁荣昌盛,水利建设发挥了巨大作用。

即墨兴修水利的历史,也就是即墨人民认识自然、改造自然的奋斗史。建国后,即墨人民在五十多年的治水过程中,以非凡的毅力,艰苦的劳动,辛勤的汗水为治水做出了巨大奉献。水利战线的干部职工为即墨水利事业的发展付出了艰辛的努力。即墨在水利建设中的丰功伟绩,是全市人民在中共即墨市委、市人民政府领导下共同努力奋斗的结果,将永载史册。

人类社会踏入二十一世纪后,随着社会的发展,经济的繁荣,科技的进步,即墨人民治水精神将不断发扬光大,水利事业在即墨历史上将谱写出更加灿烂光辉的新篇章,实现由传统水利向现代水利、可持续发展水利的战略转变,为即墨社会经济持续快速发展做出新的贡献。

鉴往可以知来,温故为了创新。值此即墨市水利志出版之际,赘述数语,略陈管见。是为序。

孙红松

凡 例

一、《即墨市水利志》是在1987年《即墨县水利志》基础上,于2002年重新编写的水利通志。旨在教育、资政、存史。

二、本志坚持实事求是、详今略古的原则,突出地方特点、时代特点和行业特点,力求思想性、科学性和资料性相统一。

三、本志采用述、记、志、录等体裁。以志为主,辅以图、表和照片。首置概述、大事记,中设专志,末为附录。全志以章、节、目为序,凡22章94节,概述、大事记、附录不入章序。

四、本志概述,为全志之纲要。大事记以编年体和记事本末体相结合,记述本市水利工作的大事要事,为全志之纲。专志按水利行业门类横向结构设章,以水利发展的不同阶段,纵向展开叙述。人物部分载本市水利战线过世人物传略和劳动模范人物事略,对先进集体和个人,为褒其功,辑名录载之。

五、本志贯穿古今,凡有历史资料的尽量上溯,自由延伸。原则上起自1840年,下限断于2002年,大事记延至2003年上半年,但个别篇章上下有所浮动。

六、历史纪年,以公元纪年编写。在民国时期以前,加括号注明历史纪年。文中之建国前、建国后系指中华人民共和国建立前后。

七、本志采用语体文,记述体,叙而不论,对人物直书其名,不加称谓。

八、本志以公制为计量单位,引用历史文件仍用原计量单位。

九、本志引用资料以档案资料为准,所用建国后的各种统计数字,均采用市农业资源、水资源和农业区划报告部分成果及统计局公布的统计资料。

目 录

概述.....	1
大事记.....	8
第一章 水资源	30
第一节 地表水资源量	30
第二节 地下水资源量	31
第三节 地表水水质	31
第四节 地下水水质	32
第五节 饮用水开发利用	33
第六节 温泉水开发利用	35
第七节 水质污染与防治	35
第二章 河流	41
第一节 大沽河	41
第二节 五沽河	42
第三节 流浩河	42
第四节 桃源河	43
第五节 滨海河道	43
第三章 水库塘坝	46
第一节 中型水库	46
第二节 小型水库	50
第三节 塘坝	52
第四节 水利移民	52
第四章 水旱灾害	60
第一节 洪涝灾害的时空分布	60
第二节 大水灾纪略	61
第三节 旱灾的时空分布	63
第四节 旱灾纪略	63
第五节 风、雹灾纪略.....	64
第五章 河道治理	66
第一节 扶堤疏河	66
第二节 护险	74

第三节	灌浆	75
第四节	拦河闸	76
第五节	拦河橡胶坝	76
第六章	水库除险加固	81
第一节	中型水库除险加固	81
第二节	小型水库除险加固	84
第七章	洼地治理	86
第一节	涝洼地分布、特征及危害	86
第二节	涝洼地的治理	87
第八章	水土保持	92
第一节	水土流失现状	92
第二节	水土流失治理	94
第九章	灌溉工程	101
第一节	水库灌区	101
第二节	引河灌区	103
第三节	扬水站	107
第四节	机电井	107
第五节	提水机具	108
第六节	节水灌溉	108
第七节	排涝站	110
第八节	水利工程产权制度改革	110
第十章	海堤工程	122
第十一章	防汛抗旱	124
第一节	防汛抗旱准备	124
第二节	防汛设备现代化建设	126
第三节	防汛抢险纪略	126
第四节	抗旱救灾纪略	131
第十二章	城区供水	135
第一节	水源地	135
第二节	取水净水系统	136
第三节	输配水系统	141
第四节	供水管理	141
第五节	计划用水,节约用水	144
第十三章	乡镇供水	149
第一节	镇驻地供水工程	149
第二节	农村人畜吃水工程	151
第三节	除氟改水	153
第四节	海岛供水	153

第十四章 水利经济	156
第一节 水库渔业	156
第二节 种养业	158
第三节 加工业	159
第四节 供水服务	159
第五节 水利企业	159
第十五章 水利科技	164
第一节 科技队伍	164
第二节 科技培训	164
第三节 科技成果	165
第十六章 水利法制	168
第一节 水政队伍	168
第二节 法规建设	168
第三节 普法宣传教育	169
第四节 水事违法案件	169
第五节 水利纠纷	171
第十七章 水利管理	174
第一节 计划财务物资管理	175
第二节 设计与施工管理	177
第三节 河道管理	180
第四节 水库管理	182
第五节 灌溉工程管理	183
第六节 供水工程管理	185
第七节 档案管理	186
第十八章 规费征收与使用	188
第一节 农业灌溉用水水费	188
第二节 水资源费	189
第三节 水土保持设施补偿费、水土流失防治费	189
第四节 河道工程维护管理费	190
第十九章 水利机构	191
第一节 行政机构	191
第二节 党组织	192
第三节 群团组织	193
第四节 自来水公司	195
第五节 水利工程管理机构	195
第六节 水利经济实体	197
第二十章 治水人物	207
第一节 人物传略	207

第二节 劳动模范	207
第三节 模范公务员	208
第四节 先进人物	208
第五节 先进集体	217
第二十一章 水利著述	225
第一节 科技论著	225
第二节 艺文杂记	225
第二十二章 精神文明和物质文明建设	238
第一节 党建、思想政治工作	238
第二节 水利精神	240
第三节 内部管理	241
第四节 水利办公住房条件	243
附录	244
即墨县水利工程实施办法(1958年)	244
即墨县人民委员会关于保护河道堤防、涵闸的布告(1963年)	246
即墨县革命委员会关于加强淡水渔业资源保护的布告(1977年)	247
即墨县水利局关于水利工程水费征收及其他收入管理试行办法(1982年)	247
即墨县人民政府关于公布《即墨县水资源管理暂行办法》的通知(1987年)	250
即墨县人民政府关于保护水利工程设施的布告(1987年)	253
中共即墨县委、即墨县人民政府关于鼓励粮食生产促进农业发展的几项暂行规定 (1987年)	254
西水东调工程议案(1988年)	255
即墨县生活饮用水源保护区管理办法(1988年)	258
即墨市市区供水管理暂行规定(1990年)	260
即墨市水资源管理委员会关于划定我市水资源开发区域的通知(1990年)	262
即墨市水资源管理委员会关于严禁滥开乱采地下水的通知(1990年)	263
即墨市人民政府关于印发《即墨市水政监察组织暨工作章程》的通知(1991年)	264
即墨市人民政府关于公布《违反水法规行政处罚暂行办法》的通知(1991年)	265
即墨市人民政府关于公布《即墨市水事违法案件调查处理暂行办法》的通知 (1991年)	267
即墨市人民政府关于水土流失重点防治区的公告(1996年)	270
即墨市自来水公司社会服务承诺制度(2001年)	271
编后记	274

概述

即墨市位于山东半岛西南部,地处东经 $120^{\circ}07' \sim 121^{\circ}23'$,北纬 $36^{\circ}18' \sim 36^{\circ}37'$ 。东临黄海,西邻平度市和胶州市,南接崂山区和城阳区,北邻莱西市和莱阳市,东北与海阳市隔海相望。东西最长76公里,南北最宽36公里,面积1780平方公里。

即墨历史悠久,建制始于春秋战国时期,是山东半岛上古老的地区之一。东包翠山碧海,西裹千顷良田。假青岛之项背,遂有“青岛后院”之称;扼烟台之要衢,则成胶东咽喉之势。已成为山东半岛上一颗璀璨的明珠。即墨县于1989年撤县设市,到2001年区划调整后,共辖4个街道办事处,1个经济开发区、1个田横岛旅游度假区,18个镇,1033个行政村。2002年全市总人口107.53万人;农业耕地面积81800公顷,人均占有耕地0.08公顷。

即墨市由于胶潍河谷盆地与崂山山脉的影响,地势由东南向西北倾斜,形成了低山丘陵与平原洼地的组合。东部低山丘陵区,面积626平方公里,占总面积的35.2%。地面高程在海拔20~100米之间,滨海地区则在13米以下。区内山陵、沟壑,荒岭、阶地、梯田层迭交错,位于东部沿海的四舍山是全市诸山中之最高峰。中部平原区面积631平方公里,占总面积的35.4%。地面高程在海拔50米以下,是东部低山丘陵区和西部低洼区的过渡地带。有几座山体突起而独

立的低山,沟壑短浅,荒坡、梯田和近山阶地迂回错落,与广阔的平原相连结。几处岭埠,起伏平缓。西部的河流多发源于此。西部低洼区,面积523平方公里,占总面积的29.4%。地面高程多在海拔20米以下,地势平衍,一望无际,素有“西北洼”之称。大小河流10余条纵横区内,直接或间接汇入大沽河;其比降小、流速慢,多雨时节往往漫溢泛滥,积涝成灾。

即墨市在地质构造上位于鲁东隆起区的胶莱盆地东南部。分布在境内的主要地层有中生界侏罗系莱阳组、白垩系青山组及白垩系王氏组。侏罗系莱阳组地层出露于店集西、丰城、田横、温泉至鳌山卫附近。岩性为一套陆相碎屑岩,有粗粒至细粒长石石英砂岩、类砂质页岩和粉砂岩。白垩系青山组地层的分布,是以即墨城为中心,北到灵山、华山,东到石门、东皋虞、丰城以西,西到楼子疃、段泊岚、南泉、东七级。从下向上的岩层为:底部是一套正常沉积的火山碎屑岩,中部是中酸性及基性火山熔岩、凝灰岩组成。主要岩石类型有:流纹岩、英安岩、中性集块熔岩、角砾熔岩、凝灰质角砾岩及凝灰岩等。上部是中性集块岩、酸性集块岩和凝灰质角砾岩。白垩系王氏组地层分布于蓝村、长直、移风店、刘家庄、乔家屯等地。岩性为一套红色陆相碎屑岩夹中基性熔岩。第四系地层分布于滨海地区及水系河床两侧的平原区。岩浆岩以中生代燕山晚期的崂山花岗岩为最有代表性,分布于鳌山卫、白庙、嶗山、王村、田横一带。

即墨市属暖温带季风气候,四季分明。春季风大,气温回升慢,空气干燥,多春旱;夏季湿热

多雨,灾害性天气较多;秋季温和凉爽,常受旱涝威胁;冬季雨雪稀少,易干旱。夏季及早秋时受台风暴雨影响;晚秋至春末有西北寒流的侵袭。60年代的年平均气温在 12°C 以上。全年气温西部稍高,东部略低。据即墨气象局统计,从1961年至1980年的20年中,平均气温最高的年份为1978年,是 12.7°C ;最低为1969年,是 11.1°C 。极端最高气温是 37.3°C (1971年7月13日),最低气温是零下 18.6°C (1969年2月2日)。全年以1月份平均气温最低,7、8月份最高。

即墨市的河流属于季风区雨源型,主要河流有大沽河、五沽河、流浩河、桃源河、墨水河、莲阴河、店集河、大任河、洪江河、王村河、温泉河、社生河、皋虞河、大桥河共14条。除五沽河、流浩河、桃源河汇流于大沽河入胶州湾外,其余10条河流均单独入海。五沽河、大沽河、桃源河为该市与莱西、平度、胶州的分界河,这3条河流流经即墨市的长度为105.35公里,流域面积839.07平方公里。其余11条河流总长度155.49公里,流域面积1060.43平方公里。

二

降雨是即墨市地表水的主要来源。据水文资料,全市多年平均降水量653.6毫米,最大1427.8毫米(1964年),最小278毫米(1981年)。降水量时空分布不均,冬春少,夏季多。降雨集中在6~9月份,占全年降水量的72.5%,非汛期仅占27.5%。因此,夏季往往雨水较多,低洼地区易受涝灾威胁;冬春雨少,常发生干旱。降水量年际变化较大,年降水量的最大值是多年平均降水量的2.16倍,最小值是多年平均降水量的42%,最大值是最小值的5.13倍。

由于降水量年内和年际变化较大,形成了旱涝不均,尤其旱灾经常发生。据即墨气象局实测资料统计,从1931年至2002年的70多年中

(其中缺1938年至1951年的资料),丰水年(降水量大于900毫米)有4年,偏枯年(降水量小于600毫米)有25年。可见旱灾是主要的。有时会连续多年份出现干旱,如1977年至1987年,连续10年干旱。夏季暴雨台风的袭击也时有发生,极易形成涝灾等严重破坏性天气。1997年的百年不遇的大旱一夜之间突转千年一遇的大涝,一早一涝给工农业生产、经济发展、居民生活带来了极大的灾害。即墨市除旱、涝性灾害危害工农业生产外,霜冻、冰雹、大风、干热风等对工农业生产也带来了一定危害。

水资源包括地表水资源和地下水资源两部分。地表水资源量是指天然河川径流量。根据全市1956~1998年降水量分析,多年平均年径流量为3.373亿立方米,折合多年平均年径流深195.2毫米。径流量与降水量分布趋势基本一致,总的趋势是由东南向西北递减。河川径流年际变化很大,最大年径流量是最小年径流量的数倍至100多倍。

地下水资源是指与当地大气降水和地表水体有密切联系的浅层地下水,重点是矿化度小于2克/升的多年平均地下水资源量。地下水储量与地质构造有关,即墨市大地构造属鲁东地质,东部山丘区多为花岗岩和玄武岩,水量很少;西部多为第四纪冲击岩层,大沽河沿岸含水较丰富。经计算,全市多年平均地下水资源量为1.579亿立方米,其中山丘地下水资源量8671.1万立方米,平原区地下水资源量8101.7万立方米,平原区与山丘区重复计算量为977.9万立方米。平均地下水资源模数为9.4万立方米每平方公里。其中,山丘区为8.9万立方米每平方公里,平原区为14.2万立方米每平方公里。

经计算,全市多年平均水资源总量为4.042亿立方米。其中,地表水资源总量3.373亿立方米,地下水资源总量为1.579亿立方米,重复计算量为0.91亿立方米。平均产水模数为23.4万立方米/平方公里。全市人均水资源量381立方米,占全国人均占有量的14%,相当世界人均占

有量的3.5%。每亩耕地占有水资源量为304立方米,占全国亩均占有量的17%,占世界亩均占有量的13%。水资源严重不足已成为制约即墨市经济社会发展的一个“瓶颈”因素。因此,必须植树造林,保持水土,栽树种草,提高大地林木覆盖率和植被覆盖率以涵养水分和节约用水等措施,创建节水型社会,才能提供可靠的水资源。

三

在漫长的历史岁月中,我们的祖先同洪、涝、旱、雹、风、潮等自然灾害进行了艰苦顽强的斗争,历朝历代有作为的政治家无不重视水利建设。在历代封建王朝的统治下,水利时兴时废。旧中国外侵内战,国弱民穷,水利失治,灾害频繁。据近史资料不完全统计记载,1912年至1936年,全县发生较大水灾7次,大旱灾17次,中旱灾21次,普通旱涝灾害年年发生。1912~1916年大沽河五次决口,洪水倾泻,冲毁铁路,田禾失收,房屋倾塌,人畜丧生。灾难深重的即墨人民渴望尽快结束水旱灾害的历史,过上安居乐业、丰衣足食的生活。但直到建国初期,全市只有2560眼水井,灌溉面积仅有1260公顷,抗灾能力极其低下。历史上的即墨旱、涝、洪、碱等自然灾害严重妨碍着农业生产的发展和人民生活的安宁。

中华人民共和国成立后,全市人民在中国共产党和人民政府的领导下,开展了群众性的大规模治水运动,“除水害、兴水利”成为史无前例的壮举。50余年来,为搞好水利建设,共动用土石方4.66亿立方米,用于水利建设投资8.99亿元。广大群众付出了艰巨的劳动,消除水旱灾害的影响,重新安排河山,取得了巨大的建设成就。特别是改革开放以来,全市水利战线兼顾防洪、水资源合理利用和生态建设三个方面,把治

理开发、环境保护和水资源的持续利用紧密结合起来,坚持兴利除害结合,开源节流并重,防洪抗旱并举,使全市的水利事业呈现出欣欣向荣的新局面。50余年来即墨市水利建设大体上经历了6个阶段。

1949~1957年,以防洪排涝为主,消除水患。

建国初期,百废待兴。即墨由于汛期雨量集中,点雨量大,极易造成洪涝灾害。根据水利部提出的“大力防治水患,有重点地进行河流治本工程,兼及上游水土保持,以求初步消灭严重水灾,同时兴修灌溉工程,以减轻旱灾”的水利方针,采取了开挖疏浚河道,加高培厚堤防,兴修蓄水工程,加强水土保持,搞好农田基本建设等综合治理措施,先后对全县14条主要河道进行了初步治理。1952、1955、1957年3次对大沽河进行治理,是建国初期即墨最大规模的水利工程。国家投资63万元,以培堤为主,护岸护险,提高了大沽河的防洪能力。在治河防洪的同时,为发展灌溉,全县引进推广了解放式水车,井灌有了初步发展。在山区实行封山育林,植树造林,使林木面积由建国前的0.27万公顷增长到1.17万公顷。全县闸山沟209处,挖鱼鳞坑38万个,筑梯田0.27万公顷。

1958~1962年,以建设水库、塘坝为主。

这期间,人民群众在党和政府的领导下自力更生、艰苦奋斗,克服三年自然灾害带来的重重困难,战天斗地,持续掀起水库、塘坝建设高潮。其规模之大,投入人力、财力之多,完成工程量之巨,在即墨水利史上是空前的。1959年10月、11月即墨现有的4座中型水库相继动工兴建,均于1960年8月竣工,总库容达9450万立方米,兴利库容4925万立方米。这些水库至今在防洪、灌溉以及城乡供水方面,仍然发挥着主导作用,经济效益显著。从总体和长远实绩来看,此期的水库建设不失为一个改造自然、发展生产和改善人民生活的伟大壮举。

1963~1970年,以治理洼涝、开发灌区为

主。

即墨有洼地 3.65 万公顷,占洼区总耕地面积 67%。建国前这些洼涝区十年九不收,百姓贫苦不堪。1964 年即墨县成立了治洼指挥部,确定了“以排水为主,滞、改、灌密切结合”和“高水高排、低水低排、高洼分治”的方针,按流域分别进行统一规划,全面安排,于 1964 年冬全面开展了治理涝洼的群众运动。1964、1965 年四座中型水库灌区相继开灌,后又进行了灌区配套工程。同时岔河拦河引水工程、大沽河简易拦河引水工程、袁家庄拦河引水工程和王圈水库引水工程等一批引水工程也陆续开工。其中王圈水库引水工程截引 28 平方公里的来水入王圈水库,设计最大引水流量为 96.4 立方米每秒。几年来的洼地治理工作,基本消除了涝灾,改良了土壤,灌区内粮食产量逐年增加。

1971~1978 年,以农田基本建设为主。

1970 年,全国北方地区农业会议后,全县掀起以治水改土为中心,山、水、林、田、路综合治理的农田基本建设高潮,全面开展了农田水利建设。1973 年和 1975 年分别对五沽河、流浩河进行治理。这些工程的完成,不但减轻了沿河洼地的涝灾,而且还可使两岸扩大灌溉面积。1975 年,即墨县成立“农田基本建设指挥部”,人民公社与生产队组织专业队,打破社队界限,进行大面积统筹规划,集中力量搞会战。根据地形特点将全县农田基本建设划分为 6 个战区,1976 年组织实施的“即北战区”、“演泉岭战区”是较大规模的两个。经过数年苦战,使自然面貌发生了巨变:岭上梯田方整,平原洼地三田相映(台田、条田、园田);林木成行,道路相通;桥涵闸坝,沟渠纵横;灌溉有序,排水畅通。

1979~1988 年,以抗旱和加强经营管理为主,走向依法治水、依法管水之路。

自 1977 年,即墨地区连续 10 余年干旱,遭受百年不遇大旱,河道断流,闸坝无水,多数水库枯竭。全县人民在县委、县政府的领导下,进行了长期的、卓有成效的抗旱斗争。从 1981 年

开始,历经 6 年,耗资 309.95 万元完成了石棚引水工程,丰水年可为石棚水库输水 700 万立方米。为确保水利工程的安全,先后对王圈水库、大沽河、挪城水库、宋化泉水库进行灌浆工程,整修加固中小型水库。1986 年引黄济青桃源河改道工程开工,在即墨境内 3.6 公里。并完成石棚引水橡胶坝、水厂清水池、共济桥钢架拱桥 3 个引进科技项目施工。

1979 年后,水利工程管理单位普遍开展综合经营。特别是 1983 年全国水利工作会议确定把“加强经营管理,讲究经济效益”作为水利建设的指导方针后,即墨水利系统的综合经营有了新起色。水利工程管理单位除普遍坚持按规定征收灌溉水费外,还组织力量经营了多个服务项目,到 1986 年年底,综合经营项目已逾 80 个,年总收入 181.95 万元,纯收入 33.31 万元。综合经营的开展,为逐步实现以水养水,减轻国家负担,稳定职工队伍起到了一定作用。

1981 年,全国水利工作会议后,水利工作的重点开始转移到管理上来。1982~1983 年,在 70 年代“五查四定”的基础上,进行了水利工程“三查三定”(查安全、定标准;查效益、定措施;查综合经营、定发展规划)工作,查清了工程现状,为管理运用提供了可靠依据。从 1985 年开始,水利部门开始从为农业服务为主扩大到为国民经济和整个社会发展服务上来。1987 年,即墨县政府公布了《即墨县水资源管理暂行办法》,规定了新开水源审批制,取水许可制,计划节约用水制,合理征收水资源费制,将水资源管理纳入法制轨道。水资源管理办公室对全县 1286 处水源水利工程进行普查登记和确权发证,建立了地下水源观测网,为水利管理走上法制轨道奠定了基础。

1989~2002 年,全市水利事业逐步走向依法治水,全面发展的轨道。

这 14 年间,以宣传贯彻实施《水法》、《水土保持法》、《防洪法》为主线,以农田水利基本建设为中心,以加大水利基础设施建设为突破口,

以确保城乡供水为重点,坚持抗旱防汛齐抓,开源节流并重,治水治污同步,充分发挥了水利的社会效益、经济效益、生态效益,逐步实现由传统水利向现代水利、可持续发展水利的战略性转变,围绕全市经济社会可持续快速发展,全面发展水利各项事业。

随着水利地位不断提高,水利已不仅是农业的命脉,而且是国民经济命脉。1989年即墨撤县设市以来,是即墨水利史上发展最快的一个阶段,各项水利事业突飞猛进,取得了水利史上质的飞跃。

根据多年干旱的特点,即墨市重新调整治水方向,以新开水源为重点,突出拦、蓄、挖、引、节五字方针,实施规模治理,搞好配套建设,依靠全社会的力量大办水利。1991年制定了《即墨市以“三域”治理为重点,以农田水利基本建设为主攻方向的农业综合开发“三年规划”》和水利建设“八五”计划、“九五”计划、“十年”规划。每年按照“春规划、夏打框、秋冬大干”的实施步骤,做到一年四季不间断,坚持不懈长年干。2000年编制了《山丘区水源开发建设三年规划实施意见》,开始实施“3150”工程,即大干3年完成150项水源开发重点工程的建设。到2002年,东部山丘区“3150”工程3年任务已全部竣工,为东部山丘区经济发展提供了水利保证。这期间,水利建设在大灾之年不减大干的劲头,全市10余年来开工各类水利工程47376项,工程量26240万立方米,投资79455.92万元,新增地表水拦蓄能力5200万立方米,扩大改善灌溉面积9.04万公顷。

这期间也是即墨市水利工程建设的辉煌时期。1991年完成37.33公里的大沽河复堤工程,实现堤防全线贯通。1996、1997、1998、2000、2001、2002年进行了大沽河维修加固工程,确保了大沽河堤防安全。4座中型水库的保安全工程建设也相继开工。1993年完成王圈水库保安全工程,1994年完成挪城水库保安全一期工程,1997年完成石棚水库保安全工程,1998年

完成挪城水库保安全二期工程,宋化泉水库自2000年连续3年实施了三期保安全工程,彻底摘掉了“山东省病险库”的帽子。这些保安全工程的实施,对于提高水库防洪能力,加大水库蓄水量,确保下游关系国计民生的重要枢纽的安全和人民生命财产安全发挥了巨大作用。1997年8月完成了移风橡胶坝拦河工程。该工程可一次性蓄水155万立方米,年调节水量3000万立方米,可大大削减洪峰流量,保证下游安全,是一座具有灌溉、抬高地下水位及向即城供水等综合效益的拦河蓄水设施。工程雄伟壮观,犹如“长虹卧波”,成为当地的一大景观和旅游景点。1998年完成了岔河橡胶坝工程,年可调节水量3500万立方米。2000年完成了庙头橡胶坝和引水冲污工程。其中岔河橡胶坝工程、挪城水库保安全工程、移风橡胶坝工程均被评为青岛市优良工程。1998年城区河道建设与管理与海堤工程归水利局,至此,即墨实现了水事活动一体化管理新格局。1999年实施了城区河道治理工程,提高了墨水河的防洪能力,为城区高效农业和工业用水提供保证,美化即墨城区的环境。2000、2002年分别实施了丰城海堤加固工程、温泉拦海大坝维修工程,显著提高了海堤的抗风暴雨潮的能力。2001、2002年组织实施了投资2296万元的袁家庄灌区配套改造一期、二期工程。该项目是国家农业综合开发灌区改造项目第一次在青岛立项,也是即墨市争取国家立项兴建水利工程规模最大、补助资金最多的一次。项目的建成,可改善移风店、刘家庄、七级、蓝村、南泉5镇的水利条件,可新增灌溉面积5330公顷,改善灌溉面积4330公顷,有效补充该区的地下水,改善生态环境,还可为即墨城的供水提供水源保障。

这期间,城乡供水建设蓬勃发展。为加强供水管理,1991年和1992年先后成立了“即墨市青岛供水管理所”和“乡村供水服务公司”。1997年,即墨市自来水公司成建制划归水利局管理,实现了水资源与城乡供水一体化管理。到2002

年,全市所有镇驻地全部实现集中供水,有759个村吃上了自来水。资源性贫水始终是制约即墨市经济发展、社会稳定的“瓶颈”因素,解决水的问题始终是市委、市政府关注的大事。水利局为确保城区供水,超前谋划,为市委、市政府做好参谋,制定了“三河五库”(大沽河、五沽河、流浩河、王圈水库、石棚水库、宋化泉水库、挪城水库、普东水库)供水方略,于1998年实施了关系全市经济发展、城市建设和居民生活长远大计的城区调水工程,基本满足了即墨城区2015年前用水需要。2002年完成的城区调水水源一期工程,进一步解决了即墨城区引水水源不足的问题,为将即墨建成中等城市奠定供水基础。10余年来,一大批自来水给水工程及城区供水设施配套工程的开工建设,使全市形成了“四通八达”的供水网络,为全市经济发展提供了有利的用水保障。

四

加强水行业管理,贯彻实施水利法规,强化水政建设,坚持依法行政,不断加强水资源管理、工程管理、水土保持监督管理、城乡供水管理为重点的水行业管理,使水利的社会效益、生态环境效益、经济效益不断提高。即墨市水利局于1989年成立水政科以来,拟定并由市政府颁布出台了《即墨市水政监察组织暨工作章程》、《即墨市违反水法规行政处罚暂行办法》等一系列水法规。1997年,即墨市水政监察大队成立,建立专职水政监察队伍,使水政工作走上了规范化、法制化的轨道。1996年,即墨市成立了水土保持监督管理站,建立了市、乡、村三级管理网络,组建了由80名专职水土保持监督员及1033名村兼职水土保持管理员组成的管理队伍。以审批方案为先导,加强监督管理为重点,收取水土保持设施补偿费为手段,综合运用工程、生物和农业技术三大措施,实行山、水、田、

林、路统一规划,规模治理,逐步把水土保持工作纳入依法管理的轨道。一批以小流域治理为单元的水土保持综合治理示范园建设全面展开。其中笔架山王村河小流域治理作为全国水土保持生态环境建设的“十百千”示范小流域,于2000年通过了国家的验收。鳌山卫镇豹山小流域水土保持示范园已初具规模。加强全市水资源的统一管理,编制完成《21世纪初期即墨市城市水资源可持续利用规划》,为全市水资源的科学管理,合理开发利用和可持续发展提供了可靠的依据。多年来,水行政主管部门共查处违反水法案件130余起,维护了水法规的权威性和严肃性。在依法收费上,始终做到取之于民,用之于民,共收取水资源费1800余万元,水土保持设施补偿费2500余万元,河道工程维护管理费1300余万元。

水利科技推广应用出现新局面。大力推广计划用水、科学用水、节约用水。分别在华山镇建立了千亩微喷滴灌方,移风店镇、七级镇建立粮田固定喷灌方,大信镇建设了“青岛市水利局科技示范园”。防汛设施也不断先进化、配套化,在市防汛指挥中心安装了卫星云图接收、光缆通讯会商网络系统。全市镇和部分工程管理单位安装了雨量遥测设施。水利系统职工已发展到700余人,拥有高、中级水利工程技术人员70余名,共有10余项科研成果获奖。

水利经济持续健康发展。现在,水利系统已经拥有城乡供水、淡水养殖、设计、施工、建筑、安装、打井、基础处理、物资供应、水泥制品、橡胶制品及各类加工制作等一批龙头项目和优势项目,收入逐年增加,步入了以水为主,多业并举,全方位发展水利经济之路。水利经济的发展不仅为水利事业的发展增添了后劲,也改善了职工的住房条件和办公条件。水利局办公楼重新进行改造,机井队、建筑安装公司及部分工程管理机构乔迁新址或对原址进行改造。

水利精神文明建设不断发展,水利文化事业百花齐放。全市水利职工以崭新的精神风貌,