

# 丽水地区计划委员会专业志

丽水地区计划委员会编

一九九〇年八月

# 丽水地区计划委员会专业志

( 内部编印 妥善保存 )

浙江省丽水地区计划委员会编

一九九〇年八月

# 《丽水地区计划委员会专业志》 编审人员名单

**编写单位：**丽水地区计划委员会

**编写负责人：**汪庆光 田明华

**主 笔：**于宗叙

**审 稿：**汪庆光 田明华 于宗叙

**序 ：**汪庆光

**凡 例：**于宗叙

**概 述：**田明华

**采 编：**（按内容先后为序）

第一章 计划经济管理 陈逸龄 李方远

第二章 基本建设投资 季建群

第三章 城镇乡村建设 汤志荣

第四章 建筑设计与施工 叶俊荣

第五章 环境保护与监测 周铸鸿 蔡瑛 耿如恒

第六章 经济信息 何寿宝

第七章 国土开发整治 梁忆南

附 录 魏冲先

**编 后：**于宗叙

**参加部分资料搜集的同志：**吴春根 刘小丽 李林 周琼

# 序

《丽水地区计划委员会专业志》（简称“专志”），全面、客观、系统地记述了自中华人民共和国建立后至1988年底止，近四十年间全区社会主义计划经济管理、基本建设投资、城镇乡村建设、建筑设计与施工、环境保护与监测、经济信息、国土开发整治等方面的发展历程。

“专志”在编审过程中，始终注意把握三条原则：（一）坚持正确的指导思想。即以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，充分记述建国四十年来，尤其是党的十一届三中全会后十年改革以来，所取得的显著成就；同时，又不回避在前进中某些时期所产生的失误。努力做到思想性、科学性、资料性的统一。（二）突出地方特色。“专志”在计划、投资、城建、建筑、环保等方面作了重点记述，力求体现山区建设的特点，内容翔实、丰富、准确，体例上有所创新。（三）求实。各篇章均以大量历史资料、可靠数据为基础，进行宏观阐述和综合概括，结构达到完整、统一。

丽水地区总面积17,298平方公里，群山连绵，河川交错，地质地貌结构为“九山半水半分田”，素称浙江省的“老（革命老区）、少（畲族聚居区）、边、穷”地区。在中国共产党的正确领导下，全区各族人民经过四十年的艰苦创业，有计划地进行社会主义经济和各项社会事业的建设，获

得了巨大成就，基本上改变了经济落后，交通闭塞，生活贫困的面貌。工业产值与农业产值的比重，1949年为5.99%：94.01%，1988年为67.86%：32.14%，从一个落后的农业产区，发展为目前的工业——农业产区，为推进社会主义现代化建设奠定了一定的物质基础。公路交通网络基本形成，除个别山乡外，实现了乡乡通公路。工农业、交通运输业的发展，促进了商业的繁荣，社会商品零售总额年均递增10.77%。人民生活水平显著提高，特别是农村村民人均纯收入1988年比1949年增加12.46倍，年均递增6.74%，绝大多数农户已经摆脱贫困，达到了温饱型水准。四十年，只不过是人类历史长河的一瞬间，我区经济发展速度之快，是我国历史上任何朝代所莫及的。历史雄辩地证明：社会主义制度具有无比的优越性，正是社会主义，全区才能从根本上改变千百年来苦难深重的历史命运；只有在中国共产党正确领导下，劳动人民才能摆脱贫困，当家做主人，走向富裕的光辉道路。

“专志”是在地区方志编纂委员会的指导下完成的，为《丽水地区志》的重要组成部分。由于《丽水地区志》篇幅所限，不可能详载本“专志”的各个篇章，故地区计委党组决定，“专志”单独总纂成册。这对今后的工作，将会起到“存史、教化、资政”的作用。

参加“专志”的编审人员，都在现职岗位上工作。一年多来，他们大多都是利用业余时间，在经过查阅、研究大量史料的基础上编纂而成的。这种兢兢业业、孜孜不倦、刻苦奉献的精神，十分可贵！由于四十年来，机构、人员变迁频

繁，史料欠全，难度颇大，加之编审者水平所限，故《专志》考证疏漏错误之处在所难免。如有不当，敬请各位赐教，以待今后补正。

《专志》的告成，始终得到了地区方志办公室的指导和地区计委党组的重视，以及本委各部门、各单位的大力支持和协助，谨表示衷心感谢！党组分工确定我负责此项工作，但主要依赖全体编审同志的共同努力，方可圆满完成这一历史任务。因此，乐于为此书作序。

汪庆光

1990年8月

# 凡 例

一、新编《丽水地区计划委员会专业志》（以下简称《专志》），是以马克思列宁主义、毛泽东思想为指针，以党的十一届三中全会、十三届四中全会、六中全会、《建国以来党的若干历史问题的决议》为准则，以新的观点、新的方法、新的资料编纂而成。《专志》主要记述建国四十年来全区国民经济发展的历史与现状。追溯历史，上限不定；记述现状，下限原则上断于1988年底止。其中建筑设计，房屋开发、经济信息以及附录干部名单内容，断于书成之日止。

二、《专志》共七章四十三节，并“序”、“凡例”、“概述”、“附录”、“编后”五篇。以“专述”部分为主体，包括“计划经济管理”、“基本建设投资”、“城镇乡村建设”、“建筑设计与施工”、“环境保护与监测”、“经济信息”、“国土开发整治”七章，并兼及相关图表。各章节记述的内容，均为当前地区计委辖属职能部门所管理的业务范围。

三、设“概述”篇，提纲挈领地介绍全区的历史沿革、自然环境及经济开发的特征与发展趋势，以体现丽水地区的特色，借以总摄全书，可在短时间内阅毕，留下总的印象。

四、设“附录”篇，记载建国以来各个时期地区计委职能部门历任副科级以上干部、党组织成员及中级职称以上专

业技术干部名单，以反映建国四十年来机构、干部的演变情况，组织上达到记实存史之目的。

五、《专志》体裁以志为主，兼及图表，分别插入相关内容，不单独立章，体现综合性、宏观性、整体性。

六、《专志》编纂体例、内容、方法，按丽水行署方志编纂委员会统一部署要求进行，为横排门类，纵写事实，分列章节条目，注重据实记事，资料翔实，立据准确，避免泛泛议论，文字力求简洁、朴实、流畅、通达。立卷后，为《丽水地区志》的组成部份。

七、《专志》的历史纪年，采用传统写法；自中华人民共和国成立以后，均用公元纪年；计数、计量、重量一律按国务院最新颁布的法规表示。

八、《专志》资料，大多采用部门档案及历史档案材料，有的选自有关著述、采访记和回忆录等。

于宗叙

1990年8月



# 概 述

丽水地区（古称处州）始置于隋开皇九年（公元589年），已历1,300余年。全区现辖丽水、缙云、青田、遂昌、松阳、云和、景宁、龙泉、庆元九县（市）。景宁系全国唯一的畲族自治县。青田县为全省重点侨乡。全区是浙江省的革命老区之一。1988年底统计，全区人口237.96万人，其中汉族占96.97%，畲族占3.02%，每平方公里人口密度138人。地委、行署驻地丽水市。

丽水地区位于省西南部，瓯江中上游，东与台州地区相邻，东南与温州市相接，西南与福建省宁德、建阳两地区交界，北与金华、衢州两市毗连。地理位置为北纬 $27^{\circ}25'$ — $28^{\circ}57'$ ，东径 $118^{\circ}41'$ — $120^{\circ}25'$ ；东西、南北长均约170公里，是浙闽两省的结合部，属亚热带季风气候，温暖湿润，四季分明，雨量充沛。一月（最冷月）平均气温 $6.4^{\circ}\text{C}$ ，七月（最热月）平均气温 $28^{\circ}\text{C}$ ，年平均气温 $17.6^{\circ}\text{C}$ ，常年无霜期261天，年平均降水量1,580毫米。

全区幅员辽阔，山川秀丽，资源丰富。地形以中、低山为主，间有丘陵与小面积河谷盆地。主要山脉有仙霞岭、洞宫山、括苍山。海拔千米以上山峰有1,300余座，其中最高峰黄茅尖位于龙泉，海拔1921米，系全省第一高峰。全区土地面积2595万亩，占全省土地面积的六分之一，其中山地面积

2253万亩，占86.82%，耕地面积150万亩，占5.78%，溪流及其它面积192万亩，占7.40%，故有“九山半水半分田”之称。境内群山盘结，连绵起伏。森林、水能、矿产和野生动植物为本区四大自然资源，均居全省首位。

(一) 森林资源优势。全区是省重点林区，森林复盖率65.7%，林木蓄积量4,274万立方米，所产木材商品量占全省60%以上。境内有龙泉凤阳山、遂昌九龙山、庆元百山祖三个省级自然保护区，总面积12万亩，其中属国家重点保护的珍稀树种有百山祖冷杉、华东黄杉、白豆杉、柏乐树、香果树、长叶榧、鹅掌秋、南方铁杉等42种。

(二) 水能资源丰富。本区为瓯江、钱塘江、闽江、福安江、飞云江、灵江等六条水系干支流的发源地。瓯江为省内第三大河，区内干流长316公里，占瓯江干流总长的82%。全区水能理论蕴藏量212万千瓦，可开发装机容量166万千瓦，占全省的30%，其中小水电资源64万千瓦，占全省的27%。目前，已建成的国家重点项目有紫水滩电站（30万千瓦）、石坑电站（7.8万千瓦）；已建成地方兴办的装机容量75万千瓦以上的小水电站245座。全区有缙云、云和、景宁、龙泉、庆元五县已完成全国农村电气化试点，丽水、青田、松阳、遂昌已上报列入第二批农村电气化试点。

(三) 矿产资源富集。全区已发现的矿藏资源有38种，产地557处。金属矿有金、银、铜、铁、铅、锌、钼、钨、锡等16种；非金属矿有沸石、萤石、高岭土、叶腊石、珍珠岩、花岗岩、大理石等22种。已探明矿产储量列浙江之首的有金、钼、沸石、叶腊石；银、铅、高岭土、珍珠岩的储量

居全省第二。遂昌金矿为“江南第一金矿”。缙云沸石矿储量达1亿吨，为全国三大沸石矿之一。

(四)生物种类繁多。已发现的动植物、微生物资源门类及其种群数量，在省内均独占鳌头，还有不少药用植物和食用菌类。列入国家重点保护植物42种，动物22种。

同时，本区旅游资源开发前景良好，具有碧水青峰，俏丽奇险之特色。有仙都、南明山—东西岩、石门洞三个省级风景名胜区。仙都的鼎湖峰，高达178.8米，孤岩鼎立，状如春笋，拔地摩天，誉为“天下第一石”。三个自然保护区，既有全省之巅胜景，又是珍兽、稀木、奇花异草宝库，是旅游、疗养、科学考察的胜地。旅游商品丰富，颇具特色。青田石雕、龙泉宝剑、龙泉青瓷，蜚声中外，工艺精湛，佳宾视为珍宝。随着紧水滩库区的开发及瓯江河道的治理，沿瓯江旅游事业前景可观。

解放前，丽水地区交通闭塞，农业耕作原始，工业几乎空白，城乡经济萧条，工业仅有一些陶瓷、土纸、黄酒等手工业作坊。1949年建国初，全区工农业总产值只有1.38亿元，其中农业占94%，工业占6%，粮食总产量22.67万吨，人均粮食193公斤，农民人均纯收入仅41元。

建国后，丽水各族人民在中国共产党和各级人民政府领导下，经历四十个春秋的艰苦奋斗，在国民经济和社会发展方面取得了巨大的成就，基本改变了丽水地区的旧面貌。1988年与1949年相比，社会总产值增长34.89倍，年均增长5.79%；国民收入增长26.39倍，年均增长5.31%；国民生产总值增长26.47倍，年均增长5.91%；工农业总产

值增长13.13倍，年均增长7.03%，其中农业总产值从1.3亿元增长到6.29亿元，增长3.83倍，年均增长4.12%；工业总产值从829万元增加到13.27亿元，增长159倍，年均增长13.9%。

党的十一届三中全会以来的十年，是建国以来全区经济发展的最好时期，1979年到1988年十年间，国民收入、工农业总产值、财政收入三项主要经济指标平均年增长率分别为9.31%、11.42%和13%，都超过了前几个五年计划的增长速度。

四十年来，农业生产得到全面发展，粮食产量增长2.23倍，人均占有粮食从193公斤提高到308公斤；农民人均收入由41元增加到552元，增长12.46倍，基本上解决了温饱问题。工业初步建立起机械、食品、森工、化工、建材、造纸、纺织、冶金等行业齐全的工业基础，轻工业中的羽绒制品、浴巾、火柴等产品在国内外享有声誉。

全区产业结构逐步得到调整和优化。交通电力建设迅速发展，公路通车里程由1953年的264公里增加到3,803公里，92.8%的乡镇已通公路；全区99%的乡镇、86%的村有了生产、生活用电，山区交通及缺电状况得到显著改善。

全区城镇建设规模不断扩大。解放前，全区城镇居民多居茅屋，城垣废圮，房屋简陋，街道狭窄，环境极差。建国四十年来，各城镇建成区面积比建国初期扩大二倍多，人均居住面积由解放初的1.8平方米上升到9.7平方米。随着公用事业的发展，结束了千百年来肩挑手提用水的历史。党的十一届三中全会以来，城镇建设日新月异，进入了史无前例的发展

时期，拓宽街道，兴建公园，建设了一批设施较齐全，配套较完整，环境优美的居住小区和新村。

环境保护事业方兴未艾，十多年来，开展了对瓯江水质、大气（酸雨）、工业污染源的全面定期监测和治理，改善了环境质量。

但是，由于受各种主客观条件的限制和历史因素的影响，全区经济发展状况与经济发达地区比较，差距仍呈拉大趋势。

回顾历史，客观地记载四十年来丽水人民走过的历程，瞻望未来，总结和探索丽水地区经济发展的特点和规律，对于承前启后，继往开来，深化改革，加快山区经济发展步伐，无疑是十分有益的。

如何充分利用自然资源的优势，扬长避短，选择正确的发展途径，振兴丽水经济，这是全区人民关注与渴望的大课题。关心丽水经济发展的有识之士，曾提出“农业为本，工业兴区，科技引路，交通先行”16字的战略目标。

农业为本。稳定发展农业这个基础，加快开发性农业步伐，建立以名特产为重点，贸工农一体化的农产品、林产品生产基地和工业原料基地；森林资源要有节制地适度采伐，合理利用，做到“以林养水，以水发电，以电促工”，带动整个山区经济的发展。

工业兴区。发展山区经济，增强地方实力，均依赖于工业的发展水平。把工业作为本区的主导产业，近期内选择一条“以农带工，以工促农”的路子，使资源不断增值；以“林、矿、水”资源为对象，发展一批拳头产品，尽快形成

本区的主导产业和重点产品，巩固和发展劳动密集型为主的乡镇企业。

科技引路。依靠科技，系统开发，将资源优势转化为产业优势，逐步形成具有地方特色的科技群体，由此带动农村加工业、采矿业以及创汇工业的发展。

交通先行。重点是提高公路密度，沟通断头路，接通连接线；疏浚瓯江航道，改造温溪港，提高海运能力；积极争取金温铁路尽快上马；修复丽水机场。上下努力，冲破“瓶颈”。同时，改善邮电通讯设施，连接国际通讯脉搏。

本区的地理位置，处于沿海与内地的中间地带，是上海经济区的组成部分，又是开放港口温州市的中心腹地，发展外向型经济具有优越条件，同时，充分发挥当地华侨优势，加强与上海及长江三角洲沿海城市的经济联系，引进资金、人才和先进技术，扩大内外贸易，广泛开展横向经济联系，通过“外引内联”这一启动机制，实行优势互补，发展自身经济，以缩短与经济发达地区的差距。

我们深信，只要认真总结与吸取四十年来的成功经验和失误教训，坚定不移地沿着党的十三届六中全会的路线，艰苦奋斗，自强不息，坚持从实际出发，丽水地区的经济发展与社会事业一定能够进入一个新的历史发展时期。

田明华

1990年8月

# 目 录

序	.....	( 1 )
凡 例	.....	( 4 )
概 述	.....	( 6 )
第一章 计划经济管理	.....	( 1 )
第一节 计划体制沿革	.....	( 1 )
第二节 计划经济与管理	.....	( 4 )
第三节 国民经济恢复时期	.....	( 7 )
第四节 “一五”计划时期	.....	( 10 )
第五节 “二五”计划时期	.....	( 12 )
第六节 国民经济调整时期	.....	( 16 )
第七节 “三五”计划时期	.....	( 20 )
第八节 “四五”计划时期	.....	( 26 )
第九节 “五五”计划时期	.....	( 30 )
第十节 “六五”计划时期	.....	( 35 )
第十一节 “七五”计划时期	.....	( 41 )
第十二节 计划体制改革	.....	( 48 )
第二章 基本建设投资	.....	( 55 )
第一节 体制沿革	.....	( 55 )
第二节 1963—1964年基本建设	.....	( 56 )
第三节 1964—1967年基本建设	.....	( 57 )

第四节	1968—1980年基本建设	( 59 )
第五节	“六五”期间基本建设	( 63 )
第六节	“七五”前三年基本建设	( 65 )
第七节	体制改革	( 69 )
第三章	城镇乡村建设	( 72 )
第一节	城镇发展综述	( 72 )
第二节	城镇规划	( 75 )
第三节	市政工程与公用事业	( 88 )
第四节	住宅和房地产业管理	( 99 )
第五节	环境卫生与市容管理	(106 )
第六节	风景名胜与园林绿化	(109 )
第七节	白蚁防治	(113 )
第八节	村镇规划与建设	(115 )
第四章	建筑设计与施工	(121 )
第一节	历史沿革	(121 )
第二节	建筑设计	(122 )
第三节	建筑施工	(126 )
第四节	体制改革	(135 )
第五节	标准定额、人才开发与学会、协会	(137 )
第五章	环境保护与监测	(139 )
第一节	机构沿革	(139 )
第二节	环境质量	(140 )
第三节	环境管理	(181 )
第四节	环境监测	(189 )
第六章	经济信息	(194 )



第一节	概述	(194)
第二节	人工信息	(194)
第三节	以人为主 人机结合	(195)
第四节	建立地区经济信息中心	(197)
第七章	国土开发整治	(199)
第一节	国土开发史略	(199)
第二节	机构与职能	(200)
第三节	《紧石库区国土规划》梗概简介	(203)
附录		(207)
一、	建国后历任干部（主任、副主任级）名单	(207)
二、	建国后历任干部（科级、副科级）名单	(213)
三、	建国后历任党组书记、副书记、成员名单	(222)
四、	专业技术干部（中级职称以上）名单	(227)
编后		(232)