

SANYA SHI CAIZHENG ZHI

017650

# 三亚市财政志



南海出版公司

# 三亚市财政志

三亚市财政局 编

南海出版公司

1993·海口

## 《三亚市财政志》编纂委员会

主 修 周元友

副主修 叶必良 王诚安

编纂办公室

主 任 王诚安

副主任 唐明东 陈清欧

主 编 陈清欧

副主编 陈运明 周高明

编 写 陈清欧 韦伟兴 陈运明

高关成 邢福林 周高明

周安群 王 健

审 核 周德光 邢益森 邢维雄

# 序 一

在改革、开放的大好形势下，国泰民安，百业俱兴，出现了盛世之年修史志的热潮。《三亚市财政志》是在海南建省、三亚市升格5周年之际问世的，不仅是三亚市的一件喜事，也是全省财税系统的一件有意义的事情，我感到由衷的高兴。今应三亚市财政局和财政志编纂者之约，对志稿浏览之余，作此感言，是为序。

财政是政权的重要组成部分，是国家实现职能的重要工具。在建国前，它是为封建地主阶级、官僚资产阶级服务的，其财政收入用于地方公益的微乎其微。中华人民共和国诞生之后，无产阶级政权运用这个重要工具为全国劳动人民服务，“取之于民，用之于民”，今所编修的财政志，基本上反映了不同社会制度财政本质的区别。编修财政志是财政部门一项基本建设，通过修志可以全面保存地方文献，积累历史资料并用大量的史料系统地反映各个时期的经济结构，分配关系、收支情况、管理制度等历史实际，是地方财政部门的资料性著作，也是编写财政史和研究社会经济史的重要依据。《三亚市财政志》能够主要地把三亚市从清代末期至1990年的150多年财政工作的历史和现状分别主次、详略，实事求是地记载下来，其门类比较齐全，资料翔实，达到承真见信，是一部具有较强的专业特色和较浓地方特色的志书，能为后人留下一部历史借鉴，为财政理论研究和指导实际工作提供有价值的资料和参考，也必将对财政改革，促进社会主义市场经济发展起积极的推动作用。

三亚市在改革开放、开发建设海南特区的大潮中，经济建设突飞猛进，财政收入翻了两番。现在，三亚市人民在市委、市政府的领导下，正在高标准地建设自己的家园，向着国际滨海旅游城市的目标迈进。美丽的三亚市以其丰富的资源和旖旎的旅游风光吸引着五湖之宾，四海商客。我衷心地祝愿三亚市的经济建设继续超前发展，财政工作不断开创新局面。

刘桂芬

1993年10月

## 序 二

《三亚市财政志》的编纂工作，始于1991年7月，在各有关单位的大力支持下，经过全体编纂人员的辛勤耕耘，今天终于付梓问世了，这是我市修志史上的一件好事。

以史为镜，可以知兴衰。本志的编写，目的在于全面而系统地本市财政工作的历史和现状记载下来，给后人提供历史借鉴。为发展三亚经济，建设国际滨海旅游城市服务。

财为庶政之母，国家之命脉，经济之枢纽。大凡国家建设，人民生活 and 谋求事业，无不与财相关。三亚市财政工作历史悠久，源远流长。旧时代的财政，虽有某些制度和法规，但不很健全。少数统治者滥用手掌握的财政大权，苛杂浮加，营私舞弊，任意鱼肉人民。其收支实为“摊之于民，用之于官”。新中国成立后，三亚市财政工作，认真贯彻执行党和国家的路线、方针、政策和法令，因地制宜，制定一些地区性的法规，逐步建立和健全管理体制、管理制度，使财政工作不断发展，对社会主义建设，对各行各业的支支持，对改善人民物质和文化生活，做出了积极的贡献。真正体现了“取之于民，用之于民”的宗旨。

《三亚市财政志》的编纂，以马克思主义、毛泽东思想为指导，用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，本着实事求是，详今略古的原则，力求把我市财政工作的发展变化规律和兴衰起伏过程详细地记载下来，既记历史，也写今日，既述成绩，也写失误，真正反映出时代特点和地方特色，财政工作同仁可以从中学到经验，获得教益。在体裁方面，有记、志、图、表、述；采用

横排纵写结构。全志分为章、节、目等几个层次，门类比较齐全，是一部集思想性、资料性、科学性于一体的新型志书。

三亚市的社会主义建设事业，在改革开放大潮中正在出现日新月异，突飞猛进，蒸蒸日上的新局面。《三亚市财政志》的问世，也必将对三亚市今后的财政工作起到积极的促进作用。

周元友

1992年11月

## 序 三

修志工作是一项责任重大，任务艰巨而光荣的系统工程，我们这次修志工作是新中国的第一代修志，是打基础的工作，它所包含的历史时限跨度特别长，史料搜集难度相当大，我们这一代把基础工作完成了，今后续修就似在基础上建大厦，方便得多了，这是我们这一代人的重大贡献。

《三亚市财政志》于今业已成书，这是三亚市财政工作修志史上的重大创举。这一部文字规范、观点鲜明的新型志书，系统地、全面地、科学地介绍了三亚市财政工作的历史和现状，是一部集思想性、资料性、史实性、科学性于一体的，具有时代特点、专业特征和地方特色的资料书，具有“资政、教化、存史”的重要作用。

我们是遵照“认识过去，服务现在，开拓未来”的宗旨来编写志书的。《三亚市财政志》的出版，使人们对三亚市财政工作的过去和现状开始有了比较全面的了解，从它的兴衰起伏、成败得失中可以探索到它发展变化的客观规律。《三亚市财政志》的出版，真实地反映了我们党和国家的财政资金真正是“取之于民，用之于民”，证明了社会主义时期财政工作真正“源于社会，造福社会”。

党的十一届三中全会以来，尤其是海南建省办经济特区以来，经过全面改革开放和大规模的开发建设，各项事业蒸蒸日上，各方面的经济日益发展壮大，三亚市正在发展成为具有热带特色的国际滨海旅游城市，因此，三亚市的财政工作必将紧紧跟



随着新的形势而跃上新的台阶。

承前启后，既往开来，做好新时期的财政工作，是历史赋予我们的光荣任务。我们广大财政工作者要认真从志书中吸取经验、教训，振奋精神，同心同德，通力合作，为把三亚市财政工作不断推向前进而努力奋斗。

叶兴正

1992年12月

## 凡 例

一、《三亚市财政志》以马列主义、毛泽东思想为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，实事求是地记述三亚财政各方面的历史和现状。以党的十一届三中全会以来的路线、方针政策为准绳，记述评价解放后财政工作的成败得失，力求反映规律。

二、断限，上起1900年下迄1990年，有些必要的项目的记述还上溯至明清朝代。

三、体裁，采用记、志、图、表、加述序。结构横排纵述，以门分类、以类系事、事以类从，分章、节、目三个层次，以下还有子目。全志共有5章31节和74个小目，图表22个，字数23万。大事记采用编年记事体。

四、本志采用语体文、记述体，实事求是，将评论、褒贬寄于记述之中。

五、度量衡单位，在清代按旧制单位顷(100亩)、亩、分、厘、毫；石、斗、升、合、勺、抄、撮、圭、粟；两、钱、丝、忽、微、金、沙、尘、埃、渺、漠。民国时期以石、斗、升、合、两、钱、分、厘、毫。解放后，除农业税计征和征收粮食用旧制市担、市斤、市亩等外，余者按新的度量衡单位记载。

六、资料来源，主要采摘广东省、海南省、三亚市、三亚市财政局档案馆(室)，中山文献馆、中国第二历史档案馆、南京图书馆、南京大学图馆收藏的文献和资料；摘录《正德琼台志》、《琼州府志》、《海南岛志》、《崖州志》、《广东财政

纪实》、《广东财政概况》、《东粤藩储考》等记载的有关资料，同时向有关单位和个人调查考实所得。

七、本志所记的解放前后以1950年5月为界。

八、三亚市前身为崖县，1984年后改设三亚市，本书在设市前称崖县，设市后改称三亚市。

九、工商各税《三亚市税务志》已详细记述，本志只作略写。

# 目 录

序 一	( 1 )
序 二	( 3 )
序 三	( 5 )
凡 例	( 7 )
概 述	( 1 )
大事记	( 8 )
<b>第一章 财政机构</b>	( 28 )
第一节 解放前的财政机构	( 28 )
第二节 解放后的财政机构	( 29 )
一、沿 革	( 29 )
二、科、局级机构设置	( 30 )
三、基层财政所	( 37 )
四、财政队伍	( 42 )
五、党群组织	( 43 )
<b>第二章 财政收入</b>	( 45 )
第一节 农业税	( 45 )
一、清代地丁银赋役	( 45 )
二、民国时期的田赋	( 46 )
三、中华人民共和国的农业税	( 49 )
第二节 工商各税收入	( 65 )
一、货物税	( 65 )

二、商品流通税	( 65 )
三、工商业税	( 66 )
四、工商统一税	( 66 )
五、工商税	( 67 )
六、产品税	( 67 )
七、增值税	( 68 )
八、营业税	( 68 )
九、城市维护建设税	( 68 )
十、盐 税	( 69 )
十一、工商所得税	( 70 )
十二、国营企业所得税	( 70 )
十三、印花税	( 71 )
十四、屠宰税	( 71 )
十五、文化娱乐税	( 72 )
第三节 耕地占用税	( 73 )
第四节 契 税	( 75 )
第五节 企业收入	( 76 )
一、企业利润	( 76 )
二、基本折旧基金上缴	( 80 )
第六节 债 券	( 84 )
一、公 债	( 84 )
二、国库券	( 87 )
第七节 捐献和补助	( 88 )
一、捐 献	( 88 )
二、补 助	( 90 )
第八节 调入资金与上年结余	( 91 )
一、调入资金	( 91 )

二、上年结余.....	( 93 )
第九节 其他收入.....	( 95 )
一、公产收入.....	( 95 )
二、规费收入.....	( 96 )
三、罚没和追赃收入.....	( 98 )
第三章 财政支出.....	(107)
第一节 行政管理费.....	(107)
一、行政支出.....	(107)
二、公安安全支出.....	(115)
三、检法司支出.....	(117)
第二节 文教卫生体育科学事业费.....	(122)
一、文化事业费.....	(122)
二、文物事业费.....	(125)
三、教育事业费.....	(126)
四、党政群干部训练费.....	(135)
五、卫生事业费.....	(136)
六、公费医疗费.....	(140)
七、体育事业费.....	(141)
八、档案事业费.....	(142)
九、广播电视事业费.....	(142)
十、计划生育事业费.....	(143)
十一、科学事业费.....	(144)
第三节 经济建设费.....	(149)
一、农业支出.....	(149)
二、工业、商业企业支出.....	(166)
三、财政补贴.....	(169)
第四节 抚恤和社会救济费.....	(169)

一、	抚恤事业费	(171)
二、	离退休退职人员费用	(174)
三、	社会救济费	(175)
四、	自然灾害救济费	(178)
第五节	其他部门事业费	(185)
一、	税务事业费	(186)
二、	工商事业费	(186)
三、	统计事业费	(187)
四、	其他事业费	(187)
第六节	城市维护及旅游建设支出	(193)
第七节	支援民族、不发达地区支出	(195)
一、	民族地区补助	(195)
二、	支援不发达地区支出	(196)
第八节	上解支出	(196)
第九节	其他支出款	(198)
<b>第四章</b>	<b>财政管理</b>	<b>(207)</b>
第一节	财政体制	(207)
第二节	预算管理	(215)
一、	预算	(215)
二、	决算	(218)
第三节	乡镇财政管理	(221)
第四节	财务管理	(224)
一、	企业财务管理	(224)
二、	行政事业财政管理	(236)
三、	基本建设财务管理	(238)
四、	外经企业财务及外汇管理	(241)

第五节	会计管理	(244)
一、	预算会计	(244)
二、	企业会计	(249)
第六节	预算外资金管理	(252)
第七节	控制社会集团购买力	(262)
第八节	金 库	(265)
第九节	财政监督	(266)
一、	利润监交	(266)
二、	财政驻厂员	(268)
三、	税收、财务大检查	(269)
<b>第五章</b>	<b>社会主义精神文明建设</b>	<b>(272)</b>
第一节	思想、工作作风建设	(272)
一、	政治、业务学习	(272)
二、	制度、守则	(272)
三、	文体生活与环境卫生	(273)
第二节	先进集体、先进个人	(273)
<b>后 记</b>		<b>(286)</b>



## 概 述

三亚市位于祖国南疆边陲，地处东经  $108^{\circ} 56' 30''$  —  $109^{\circ} 48' 28''$ ，北纬  $18^{\circ} 09' 34''$  —  $18^{\circ} 37' 27''$ ，总面积1887.35平方公里，海岸线全长179.25公里，沿海有19个港湾。全市有13个乡镇、两个县级管理区、一个办事处，设有115个管理委员会，568个自然村，总人口362918人，其中少数民族160131人，占44.1%。三亚市自然资源丰富，有48种价值较高的海产品，有野生的珍贵禽畜，有1000多种热带林木，现已发现10多种矿产，有丰富的海水原盐，附近还有丰富的石油天然气资源，有54个旅游风景点和旅游胜地，闻名遐迩的有牙龙湾、大东海、鹿回头公园、海山奇观、落笔洞、天涯海角。三亚市现正在逐步开发建设成为国际滨海旅游城市。

三亚市财政工作，历史悠久，源远流长。但是过去，财政机构很不健全。至民国18年（1929），广东省颁发财政管理章程后，各县成立地方财政管理局，设董事5人，崖县政府地方法团选举代表充任，地方财政遂为豪绅操纵。民国19年（1930），取消管理局，地方财政收入归于县政府的财政科（局）。解放后，1951年，崖县人民政府财政科设有行政股、地财股、农村股。此后，随着工业、农业、商业和各行各业的发展，财政机构日臻健全。1981年，崖县财政局设行政、预算、农财、企财、监察5个股。1984年撤县设市后，财政局设政秘、行财、预算、企财、预算外、商贸股和公费医疗办公室。1987年12月，三亚市升格为地级市后，局机关机构做了较大的调整。1990年设有办公室、人