

011332

黔西县财政志

黔西县财政志编写委员会 编



贵州人民出版社

黔西县财政志

《黔西县财政志》编委会 编

贵州人民出版社

责任编辑 金海洋 罗再麟

ISBN 7-221-05447-9



9 787221 054470 >

图书在版编目(CIP)数据

黔西县财政志/《黔西县财政志》编委会编著·—贵阳:贵州人民出版社,2001.5

ISBN7-221-05447-9

I. 黔… II. 黔… III. 地方财政—经济史—黔西县 IV. F812.773.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 25142 号

黔西县财政志
《黔西县财政志》编委会 编

贵州人民出版社
贵州省地方志编纂委员会办公室机关服务中心照排
贵阳经纬印刷厂印刷
787×1092毫米 16开本 39.375印张 480千字 5插页
2001年5月第1版 2001年5月第1次印刷
印数:1—1000册

ISBN7-221-05447-9/K·574 定价:82.00元

审稿人员

- | | |
|---------------|-----------------|
| 赵子一(省财厅原厅长) | 车祥义(县财政局长) |
| 龙兴祥(省财厅原厅长) | 谢方鹏(县财局副局长) |
| 姜膺良(省财厅原副厅长) | 张明亚(县财局副局长) |
| 葛筑英(省财政科研所长) | 彭忆华(县财局办主任) |
| 吴德溥(省财厅高级工程师) | 彭先俊(县财局预算股长) |
| 林道如(省政府参事) | 柳春福(县财局农税股长) |
| 周小玲(省财科所工作员) | 彭伦品(县财局农财股长) |
| 刘晓益(地财政局副局长) | 陈伟(县财局国资股长) |
| 田博(地财局原局长) | 彭兴明(县财局资管所长) |
| 张裕光(地财局助理调研员) | 熊亚西(县财局企财股长) |
| 徐光才(地财局原科长) | 卢家玉(县财局会计股长) |
| 潘义生(地区社科联主席) | 詹希祥(县财局预算股副股长) |
| 黄恺新(省志办副主任) | 滕居位(县财局原局长、副县长) |
| 罗再麟(省志办处长) | 陈国荣(县财局原局长) |
| 张桂江(省志办原处长) | 陈国友(县志办主任) |
| 李安福(地志办主任) | 张仁德(县志办原主任) |
| 吴维轶(地志办副主任) | 魏绪文(黔西县志副主编) |
| 陈治恪(地志办原主任) | 刘静(县财志办工作员) |
| 糜崇习(地志办原副主任) | |

(黄恺新、刘晓益未参会,带交书面意见)

2

复 文

财政局：

你局报来的《财政志》稿收悉。《财政志》在局的统一领导和重视之下，经过编辑人员的努力，历时一年，完成四大部类、六个专篇，共29章96节，计45万余字，于9月20日定稿，这是黔西修志界的一大喜事，值得庆贺。在此，向参与和支持《财政志》编写的志士仁人表示感谢！

《财政志》编辑人员坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点，广征博采，获取了大量翔实的历史资料，经过去粗取精，去伪存真，按照社会主义新方志要求，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指针，坚持四项基本原则，实事求是地记述了黔西财政在各个历史时期的发展状况，有资治、存史、教育的作用。

《财政志》按照新方志的体例、横排纵写，做到了横不缺项、纵不断线。详略得当，突出了地方特色，时代特色、专业特色，具有较强的可读性。

经县地方志编纂委员会认真审查，符合新志书要求，同意印刷出版。

黔西县地方志编纂委员会

2000年9月25日

黔西县财政志编写委员会成员

名誉主任： 吴安玉

主任： 车祥义

副主任： 谢方鹏 张明亚

委员： 彭先俊 彭忆华 彭伦品 彭兴明 柳春福

陈 伟 卢家玉 詹希祥 熊亚西 张纪礼

李 红 龙 梅

顾问： 滕居位 陈国荣 陈国友 张仁德 张裕光

编委会办公室

主任： 谢方鹏(兼)

工作人员： 刘 静 滕居位 陈文均 陈国荣

黔西县财政志编写委员会成员

名誉主任： 吴安玉

主任： 车祥义

副主任： 谢方鹏 张明亚

委员： 彭先俊 彭忆华 彭伦品 彭兴明 柳春福

陈 伟 卢家玉 詹希祥 熊亚西 张纪礼

李 红 龙 梅

顾问： 滕居位 陈国荣 陈国友 张仁德 张裕光

编委会办公室

主任： 谢方鹏(兼)

工作人员： 刘 静 滕居位 陈文均 陈国荣

编 写 组

主 编：张仁德

分 纂：徐德中(管理监督篇、债券推销章)

彭先俊(支出篇解放后部分)

张仁德(其余各篇章)

照片提供：李 度 张纪礼 陈国荣等

地图提供：中共黔西县委党史研究室

封面和图片设计：张仁德

校 对：滕居位 徐德中 陈启华 马锋玉 张仁德

序(一)

去年九月,车祥义同志和我交谈编写县财政志的事,并要我担任编委会名誉主任。我欣然答应了。我认为,汇集历史资料编写出《黔西县财政志》,是一件很有必要、很有现实和历史意义的实事,是迎接西部大开发的一份献礼,应当办而且要办好。江泽民主席曾说过:“编纂社会主义新方志,是两个文明建设的组成部分,是社会主义文化建设的系统工程,是承上启下、继往开来,服务当代、有益后世的千秋大业”。我们应深刻领会,提高对修志工作的认识。

在编委会的大力支持和老同志的积极努力下,经近年的艰辛工作,在双千年金秋时节,县财政志成稿并审定了,实在可喜可贺!这部专志编写得较好,质量较高。其政治观点、框架结构、资料真实、文风文字等方面,均达到社会主义新方志的标准,而且有乡土气息和专业特色。县财政志的编成,具有填补黔西历史上无财政专志的空白,充实中华文化宝库的意义;有服务于社会各界,服务于社会主义两个文明建设,服务于财政经济工作等作用。修志之目的在于应用,希望我县财政工作人员,抽时间读读县财政志,增长自己的财政历史和现实知识,借鉴历史,更加做好本职工作。各级各部门领导同志,亦应抽时间选读此本书,了解地方财政历史和现状,增强当家理财的意识,提高开发建设财源的自觉性。古人云:“以铜为镜,可正衣冠;以人为镜,可知得失;以史为镜,可知兴替”。“见多识广”,多知总比少

知好。

编史修志,是我国的优良传统,我们应继承和发扬。《黔西县志》记载,在清代,黔西地方就6次修《州志》。民国时期曾两次着手修县志,但因社会动荡、经济不济均告流产。解放后,在县委、县人民政府领导下,政通人和,经济和社会发展较快。1960年写出《黔西红旗飘》,1989年修纂出《黔西县志》;同时编写出一批部门专志和大关、沙窝区志,三角和化屋乡志。县志出版后,发行国内外,对社会主义两个文明建设,对宣传黔西、提高黔西的知名度发挥了积极作用。事实说明,修志是社会主义建设不可缺少的一项事业。前年,国务院办公厅、省政府办公厅行文,明确县志20年一修,“上届志书完成之日,就是下届修志开始之时”。《黔西县志》下限是1987年,距续修时间只有七八年了,但应做的准备工作相差甚远,县政府将采取措施,适当解决人力、经费问题,做好续修县志的前期工作。县志办公室除管好原有资料外,应积极采补新的资料,每年编出一本地方《年鉴》,并选一二部《黔西州志》校点注释出版。县财政志的资料,应立卷归档案,妥善保管,以备后用。

县财政志中,对“财政工作要从源头抓起”有较充分的记述。所立《财源建设》篇,反映了江泽民主席关于财政与经济辩证统一论点,反映了省、地区和县党政领导班子在财源建设上的指导思想和措施。用“基础”、“支柱”、“传统”、“新兴”、“后续”5章,记述黔西地方古往今来粮油、烤烟、畜禽等产业扶持、发展状况以及这些产业的社会效益和财政效益。“基础财源”指农业,农业是国民经济的基础。今后的发展,主要是调整产业结构,增大科技含量。“支柱财源”指烤烟生

产,其创税额曾达县财政收入的75.7%,后因上级削减我县收购烟叶指数,近两年创税在财政收入中的比例降到30%以下。但仍不失其财源地位,应继续抓好,努力提高产品质量。“传统财源”指畜牧业。黔西畜牧业历史悠久,代代相传。肉食是人民生活需要,发展前景良好,我们既要抓好养殖,还应发展肉食加工,增加财政收入。“后续财源”指乡镇企业和非公有制经济,这两项财源的前景很好,应当积极发展。当然,我县的财政收入来源不仅这些,诸如国营工商业、交通运输业、集体和私营企业、林业和旅游业等,都对财政收入有贡献,应当继续抓好。

财政是国家职能的重要组成部分。我们的财政工作人员,对自身的职责应有足够的认识,努力学习,不断提高政治和业务素质、认真做好本职工作。我县各级领导干部,要遵照江泽民主席的指示:“坚持学习财政知识,熟悉财政政策、财政法规和财政业务,牢固树立为人民当家理财的思想,不断提高领导和管理经济工作的本领。”“要十分重视和支持财政工作,继续深化财政改革,健全财政职能,加强财政管理,为建立适应社会主义市场经济要求的财政体制和稳固、平衡、强大的国家财政而共同努力。”

黔西县人民政府县长 吴安云

2000年12月

序(二)

修志,是服务当代、有益后世的事业。黔西地方,至今尚无财政专志。清代修纂的几部《黔西州志》中,仅《食货志》对财政有零星记述;新修的《黔西县志》中,虽有《财税》专篇,但较简略。为了系统记述黔西地方财政的历史演变和现状,了解历代生财、聚财、用财的主要方法,借鉴历史经验,做好财政工作,发挥财政促进和支持经济发展,促进和支持社会全面进步的作用,我局领导班子议决恢复修志工作,力争在本世纪内编写出《黔西县财政志》。这个打算,得到吴安玉县长的赞同,得到财政职工的支持,得到各方面的协助。

早在1986年7月,我局成立财政志编纂小组,拟在为县志提供资料的基础上,编写出财政专志,抽专人采集了近80万字的资料。一年后因故中断编纂工作。去年9月决定复修财政志后,成立了编写委员会,聘请已退休的原财政局长(后为副县长)滕居位同志,原财政局长陈国荣同志,原县志办公室主任、《黔西县志》主编张仁德同志,原《黔西县志》副主编徐德中同志以及本局原企财股长陈文均同志,帮助汇集和采补资料,进行编写工作。上述老同志应承后,立即着手修志。陈国荣同志病后,又得编委成员在岗的彭先俊同志承担财政支出篇的撰写,使修志工作持续进行。

采编中,老同志们尽心尽力,查史志、阅档案,摘录史料13万多

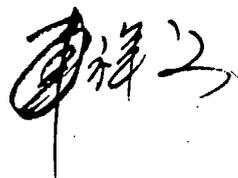
字,整理数据 7800 多个;地区财政志办公室、县志办公室、县档案局、县委党史研究室,借给或提供资料近 220 万字;黔西报社李度同志及本局张纪礼等同志,提供照片数十张。在掌握资料的基础上,执笔同志遵循修志要求和志书质量,日夜兼程,奋笔耕耘,历时年余完成了《黔西县财政志》稿。志稿分概述、大事记、专篇、附录 4 部类;专篇有机构人员、财政体制、财源建设、财政收入、财政支出、财政管理监督和债券推销、财政科研。全志近 50 万字,记述清康熙五年(1666)至 2000 年黔西地方财政历史和现状;概述和有的小序中,追述了黔西片域的地理环境、自然资源、建置沿革和土司制度等。编委会审议后认为:志稿政治观点正确,篇目结构科学,内容丰富真实,文风严谨,文字准确、精炼、流畅,图文并茂,有地方和专业特色,有“资治、存史、教化”的价值。在此,我代表编委会向支持资料、图片和为编写财政志出力的同志们致谢!

黔西解放后,县委、县人民政府认真贯彻执行“发展经济,保障供给”的方针、“取之于民,用之于民”的政策,不断改革完善财税制度,运用财政手段,优化资源配置,调节收入分配,促进了地方经济和社会事业的发展,财政收支亦随之增长。建立县级财政的 1953 年,预算收入 134.1 万元,支出 51.6 万元,工农业总产值 2944.8 万元。1979 年,预算收入 707.2 万元,支出 912.1 万元,工农业总产值 8123.5 万元。收入比 1953 年增长 5.27 倍,年均增长 19.5%;支出比 1953 年增长 17.68 倍,年均增长 65.5%;工农业总产值比 1953 年增长 2.76 倍,年均增长 10.2%。1999 年,预算收入 7267 万元,支出 11063 万元,收入比 1979 年增长 10.28 倍,年均增长 48.9%;支出比

1979年增长12.13倍,年均增长57.8%。1999年全县国内生产总值(可比价)73143万元,工业产值(现价)90181万元,农业产值(1990年价)52306万元,工农业总产值比1979年增长17.5倍,年均增长83.5%;财政收入占国内生产总值9.94%。随着经济和财政收支的增长,社会各项事业亦有较大发展,人民收入有较大增加。1999年,农民人均纯收入1266元,比1978年增长27.5倍,为1988年的331.4%;城镇家庭人均可支配收入为3370元,比过去亦有大幅度的增长。

全县经济发展,财政增收,是各族人民、各级干部共同努力的结果,也是财政税务干部努力的结果。财政是国家职能的重要组成部分,财政税收是政府管理和调控经济的主要工具。我们作为财政工作者,应足够认识自身的职责,要认真学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论,学习党的路线、方针、政策,学习江泽民主席题写书名、作重要批示的财政部编写的《领导干部财政知识读本》,提高自己的政治、业务素质,遵守和贯彻执行国家财经政策、财政法规和制度。还应安排适当时间,读《黔西县财政志》,了解黔西地方财政历史、演变和现状,拓宽自己的知识面,借鉴历史,做好本职工作,力求做生财有道、聚财有方、用财有效的能手,为加快我县经济和社会发展作出自己的贡献。

黔西县财政局局长



2000年12月

凡 例

一、本志以中共十一届三中全会以来的方针政策为指导,按《关于地方志编纂工作的规定》,结合黔西地方财政实情编写。

二、以政府文书档案、地方史志、统计部门数据和财政决算为基础资料。选入照片系与财政投资有关者。

三、篇目,横排纵述、表格分插;分述、记、专篇、附录4部类;专篇分章、节、目。

四、编写力求详今略古,存真求实,客观记述黔西地方自1666年(清康熙五年)至2000年的财政史况。概述和小序适当上溯。

五、记述内容,1941年6月前含划入金沙县的地面、赋税等;1941年7月后则为今域面积、人口、赋税等。

六、年号,从历史惯称、简称和惯写。清代和民国年号用汉字书写括注公历。解放后年号用阿拉伯字。

目 录

概述.....	(1)
大事记	(16)

第一篇 机构 人员

第一章 清代和民国的财税机构	(70)
第一节 清代的财税机构	(70)
第二节 民国时的财税机构	(71)
第二章 解放后的财政机构、人员.....	(74)
第一节 财政科局	(74)
第二节 区镇乡财政机构	(82)
第三节 财经指导协调机构	(84)
第四节 财政人员配置	(85)
第三章 财政队伍建设.....	(103)
第一节 提高人员素质.....	(103)
第二节 制度和设施建设.....	(109)
第三节 烈士及已故科局长简介.....	(118)
附 1: 黔西县税务局简介	(122)
附 2: 黔西县国家税务局简介	(123)
附 3: 黔西县地方税务局简介	(124)

第二篇 财政体制

第一章 清代财政管理体制·····	(126)
第一节 存留报解制·····	(126)
第二节 收支定额制·····	(127)
第二章 民国财政体制·····	(130)
第一节 统收统支定额制·····	(130)
第二节 划分收支制·····	(131)
第三章 解放后预算管理体制·····	(133)
第一节 报账制·····	(133)
第二节 统一领导、分级管理制·····	(134)
第三节 划分收支、分级包干制·····	(137)
第四节 分税制管理体制·····	(139)
第五节 区、乡镇财政管理·····	(142)

第三篇 财源建设

第一章 基础财源建设·····	(161)
第一节 地方粮油产品·····	(162)
第二节 扶持农业生产·····	(164)
第三节 农业经济发展和效益·····	(168)
第二章 支柱财源建设·····	(170)
第一节 烤烟生产条件·····	(170)
第二节 财物科技扶持·····	(171)
第三节 烤烟生产发展·····	(176)