

黔阳县人大志

黔阳县人大志编纂组

一九八六年十月

前 言

黔阳县人民一直在为自己的自由与民主权利而斗争着。一九四九年十月三日黔阳县解放了。它的解放使黔阳人民摆脱了奴役地位，成了国家的主人，赢得了民主的权利。根据我国宪法的规定，人民的这种权利是通过它的代表大会来行使的，黔阳县人大志的编撰意在反映黔阳县人民这种民主权利的实施和发展的过程。

志是一种史料，县人民代表大会志是记载县人大工作全过程的历史资料，它的编撰，对于今后深入研究县人民代表大会工作，总结经验，探索新路子，提供了确凿的史料。因此我们在编写这部志书的过程中，始终坚守以原始资料为依据，以历史事实为根本的原则，准确地反映我县人大工作的原貌。

这部志书，虽经一年多来的收集资料和撰写，以及多方面的人员帮助，但因我们水平有限，经验缺乏，加之原始资料不齐全，必然存在着不少的纰漏和错误，敬希各位读者提出宝贵意见，以利今后修正、完善。

感谢黔阳县档案局及人大一些老同志的热情帮助。

黔阳县人大志编纂组
一九八六年八月三十一日

凡 例

一、本志编目上起1945年（民国三十四年）县参议会成立，下至1985年6月县人大常委会第十次会议。

二、本志各章节依照年代顺序排列（县参议会和国民大会代表选举列为最后一章），事例也按时间顺序叙述。在尽有的资料情况下，基本做到纵不断线，横不缺项。

三、本志采用语体文，以直叙为主，用资料说话，除资料中的评议外，一般不议论，按照《党的若干历史问题的决议》精神，通过资料、实事的陈叙，反映历史的本来面貌。

四、本志采取章节的表达方法。记事上坚持详今略古、详近略远的原则，对中华人民共和国建国后，特别是人民代表大会以来，则根据当时的报告、决议、情况反映等文字资料，精筛细选，实事求是记叙。对建国以前的县参议会和国民大会代表选举则只叙简况。

五、本志材料基本来源于县档案馆及一九八〇年以来的人大常委会办公室的文书档案资料，个别资料采用黔阳县志编纂办公室撰写的历史大事记。

六、县各界人民代表大会第一届二次及第二届一次会议资料散失，仅从下次会议的总结中获知会议时间和代表数，故未叙述会议情况。

七、本志统用公元纪年。民国时期，公元纪年后注以当时的习惯用法。

目 录

第一章 县各界人民代表会议·····	(1)
第一节 第一届各界人民代表会·····	(1)
第二节 第二届各界人民代表会·····	(2)
第三节 第三届各界人民代表会·····	(4)
第二章 县人民代表大会·····	(6)
第一节 第一届人民代表大会·····	(6)
第二节 第二届人民代表大会·····	(9)
第三节 第三届人民代表大会·····	(13)
第四节 第四届人民代表大会·····	(15)
第五节 第五届人民代表大会·····	(17)
第六节 黔阳县革命委员会（第六届人民代表 大会）·····	(19)
第七节 第七届人民代表大会·····	(20)
第八节 第八届人民代表大会·····	(23)
第九节 第九届人民代表大会·····	(31)
附：	
表一 历届人民代表大会各委员会名单·····	(38)
表二 历届人民代表大会主席团及秘书长名单 ·····	(42)
表三 历届人民代表大会选举人委会（县政府） 组成人员·····	(47)

第三章 县人大的常设机构	(53)
第一节 机构设置	(53)
第二节 领导人更迭	(53)
附:	
表一 八、九届人大常委会主任、副主任	(55)
表二 八、九届人大常委会机构设置、人员编制	(56)
第三节 县人大代表联络员	(57)
附:	
1. 人大代表联络员职责	(58)
2. 人大代表联络员名单	(59)
第四章 县人大常务委员会	(61)
第一节 第八届人民代表大会常务委员会	(61)
第二节 第九届人民代表大会常务委员会	(62)
第五章 县人大常务委员会会议	(64)
第一节 第八届人大常委会各次会议	(64)
第二节 第九届人大常委会各次会议	(75)
第六章 代表活动与办理提案	(83)
第一节 代表活动	(83)
第二节 办理提案	(86)
附记	
县粮食局认真对待人大代表意见想方设法解决	
黔城米厂污染	(89)

第三节	县人大代表联络员和代表小组长会议	(89)
第七章	视察与调查	(93)
第一节	视察	(93)
第二节	检查	(94)
第三节	调查	(95)
第八章	基层选举	(100)
第一节	一九五四年选举	(100)
第二节	一九五六年选举	(101)
第三节	一九五八年选举	(102)
第四节	一九八〇年选举	(103)
第五节	一九八四年选举	(106)
第九章	附记·附录	(109)
第一节	附记	(109)
一、	县参议会	(109)
二、	国民大会代表选举	(111)
第二节	附录	(114)
一、	黔阳县人民代表大会常务委员会工作	
	细则(试行)	(114)
二、	黔阳县第九届人民代表大会会议案试行办法	
		(126)

第一章 县各界人民代表大会

第一节 第一届各界人民代表大会

第一次会议

黔阳县首届各界人民代表大会第一次会议，于一九五一年四月二十九日开始，五月三日结束。到会代表四百一十八人，其中女代表78人。按阶级成份分：雇农84人，贫农213人，中农及佃中农91人，富农5人，城市贫民、工人及商界人士25人。

这次会议的中心议题是：一、生产渡荒，二、抗美援朝，三、镇压反革命。

会议召开之时，正值全国抗美援朝运动处于高潮，而黔阳解放不久，匪患未除，加之自然灾害，群众思想复杂，农村普遍存在依靠政府发粮贷款救济的思想，党的十大政策难以深入贯彻。值此百废待兴、保家卫国、捍卫胜利果实的关键时刻，动员群众，发展生产便成为当时的首要任务。大会为了达到预期的目的，采取了少作报告多组织讨论和大会发言、让代表们进行自我教育的形式。五天会议仅用了一天时间作报告和大会总结。同时，组织代表参加“五一”示威游行，听取群众对美日反动派及蒋介石反动集团的控诉，来提高代表们的思想政治觉悟，收到了好的效果。代表们表示，不依赖政府，自己想办法克服一切困难，搞好生产支援前线，做好抗美援朝工作。

第二次会议

黔阳县首届各界人民代表大会第二次会议，于一九五一年六月召开，到会代表428人（其他资料已佚）。

第二节 第二届各界人民代表大会

第一次会议

黔阳县第二届第一次各界人民代表大会，于一九五一年九月十日召开，十二日结束，历时三天。到会代表512人，其中女代表26人。按代表构成分：雇农63人，贫农204人，中农130人，富农15人，教员56人，干部44人。这次会议中心议题是研究秋征的有关问题，进一步开展抗美援朝运动，作到秋征、秋种两不误。会上县长张茂林作了关于搞好秋征工作，进一步开展抗美援朝运动的报告。

第二次会议

黔阳县各界人民代表大会至本次会议已开过三次，均因历史的局限性和经验不足等原因，代表从未进行过民主选举，会议仅起到布置中心工作的作用。直到此次代表大会才开始重视民主建政问题，开始对出席会议的代表进行民主选举。

县人民政府自一九五一年十月下旬开始筹备召开代表大会。经过选举代表意义的宣传及代表人选条件的酝酿，各村民（居民）小组自行提出适当人选，然后汇集提交各小组讨论，再交农会审查，报区批准，选出出席县代表大会的代表。会议于一九五一年十一月十二日正式开幕，会期四天。参加这次会议的代表共计614人，其中女代表110人。按代表

构成分：雇农111人，贫农302人，中农137人，爱国人士5人，工商界人士12人，工人34人，店员1人，教员1人，学生5人，教育界5人，小贩2人。

这次代表大会主要议程是：彻底完成土地改革，继续加强抗美援朝工作，提倡和推动爱国增产节约运动，继续进行镇压反革命的斗争，加强国防和经济建设。

会上，县长张茂林作了一年来政府工作报告，总结了一年来政府在政治、经济、文化、教育各方面取得的成绩。抗美援朝以来，广大群众开展了爱国增产捐献活动，仅八个月（四月至十一月）的时间完成了十一亿元捐献任务，工农业生产也得到了发展。在爱国运动中，生产自救渡过了灾荒，市场物价得到了稳定；文化教育也得到了很大发展。经过劝学运动，全年学生增加到26,071人，学校增加24所。会上县委书记刘俊义作了土改政策报告。

大会还处理了代表提案六十件。作出了坚决执行政策、彻底完成土地改革；坚决镇压反革命，提高警惕，检举反革命分子，建立人民法庭，严格管制地主阶级的破坏活动；继续加强深入抗美援朝运动的宣传，更进一步推动爱国公约的执行；开展爱国增产节约运动；建立乡村人民民主政权及各人民团体组织；将没收地主的房屋充作学校，发展人民教育等项决议。

会议经过民主选举成立县常务委员会，县土改委员会，县人民法庭。县常务委员会由29人组成，主席张茂林，副主席刘俊义，县土改委员会15人组成，刘俊义任主任，张茂林任副主任；县人民法庭13人组成，张茂林为审判长，胡世桢、刘俊义为副审判长。会议还选出了参加省代表会代表8人。

第三节 第三届各界人民代表会

第一次会议

黔阳县三届一次各界人民代表会，于一九五二年二月二日召开，会期三天。参加会议的代表共361人，其中女代表58人。代表的构成是：工人17人，雇农76人，贫农179人，中农63人，爱国人士4人，工商业者11人，教员9人，学生2人。这次会议主要议题是两项：一、贯彻转业建设工作的有关精神。二、贯彻省各界代表会七项决议，主要贯彻关于增产节约的决议。

这次会议用两天时间讨论了转业建设工作，向代表提出作好转业建设工作的要求：一、传达好会议精神；二、解决好烈军属住房、吃饭问题。

会议最后一天由县出席省各界人民代表会议的代表传达省各界人民代表会的决议，就如何贯彻省代表会的决议进行了讨论。

会议还就代表们的提案和意见作了简单的解答。

第二次会议

黔阳县第三届第二次各界人民代表会是在我县遭受旱灾后喜逢甘霖、农民抓紧生产的空隙中召开的。时值一九五二年六月二十六日——二十八日。会议主要讨论抗旱渡荒、稳定社会秩序、加强对敌斗争、反对帝国主义细菌战、搞好防疫工作等问题。会上，常务委员会主席张茂林作了《关于抗美援朝、反对帝国主义细菌战搞好防疫工作》、《爱国丰产、抗旱治虫、节约、生产渡荒、加强对敌斗争》的政治报

告。

会议中，261名代表集中精力讨论了报告，最后通过了《继续加强抗美援朝与防疫卫生工作》、《继续开展爱国丰产运动，加强抗旱治虫与发展副业生产渡荒工作》、《加强对敌斗争稳定社会治安》、《认真执行婚姻法切实保障妇女权利》等四项决议。

第三次会议

一九五二年九月一日，县人民政府根据省政府指示精神发出通知，召开第三届第三次各界人民代表会议。这次会议作了月余的准备工作，于一九五二年十月二十八日召开。全县代表的产生，纠正了前几次发扬民主不够，由领导指派代表的弊病。经过广泛宣传，充分酝酿，民主协商，群众大会选举等过程产生了新代表。本次会议比前任何一次都较好地发扬了民主。

这次大会共有代表251人，其中女代表44人。从代表的组成成分：工人23名，居民7名，农民166名，教育界15名，工商界8名，转业军人9名，其他23名。会议的中心议题是查田评产，秋征生产。

第二章 县人民代表大会

第一节 第一届人民代表大会

第一次会议

黔阳县第一届人民代表大会第一次会议从一九五四年六月二十一日开始，二十五日结束，会期五天。

会议之前我县开展了有史以来的第一次普选工作。

为了开好我县首届第一次人民代表大会，中共黔阳县委全力以赴，领导部署大会的各项准备工作，动员所有的社会力量，利用黑板报、大字报、标语、街头剧、快板、读报组，对广大干部群众进行广泛深入的人民当家作主的教育。六月十四日县委召开了本届人民代表大会的筹备会议，确定了大会主席团成员，成立了大会秘书处，确定抽调干部30人，成立代表资格审查委员会及提案审查委员会。

这次会议应到代表254人，实到代表224人（党员117人，团员27人，妇女31人），其中：工人7人，农民162人，机关干部19人，武装部队6人，文教界12人，工商界6人，自由职业2人，少数民族1人，居民9人，列席人员8人，因公因病缺席30人。

大会中心议题是：一、县长杨文魁作《一年来工作总结报告和今后工作提议》，二、讨论和通过中华人民共和国宪法草案，三、选举省人民代表。

代表们听取和审议了杨文魁县长的《一年来工作总结报

告和今后工作提议》，通过了《继续深入贯彻总路线的再教育，抓住互助合作的中心环节，推动全面生产争取丰收的决议》。决议提出：坚决办好七个农业生产合作社，重点培养一批常年互助组。组织面在百分之三十以下的乡，应结合当前生产活动再适当发展一批各种类型的互助组，为秋后大量发展农业生产合作社奠定基础。根据上级指示，实行粮食统购统销政策，在全县范围内迅速建立国家油粮市场，鼓励余粮上市，搞好粮食补销，严禁买卖青苗，杜绝投机盘利，迅速搞好稻谷预购工作，大力发展信贷合作组织；继续增加对私营工商业者的总路线的再教育，使其更好的服从国营经济领导，端正经营态度，搞好城乡物资交流，活跃市场，繁荣经济。

代表们就宪法草案传达报告进行了认真讨论，大会还通过了《全体代表一致热烈拥护和通过宪法草案的决议》、《保证生产巩固社会秩序的决议》。

这次代表大会充分发扬了民主，代表们畅所欲言，认真地开展了批评与自我批评，使会议开得十分活跃。

会上，提案审查委员会将代表提案220件分类编号登记，征求有关部门意见，细心进行了研究，最后交大会主席团研究审查，按内容交各部门处理。

大会以无记名投票方式，选出了肖云、李树、胡学徽、蒋桂英、向志亨、李敬安6人为黔阳县出席湖南省第一届人民代表大会代表。

第二次会议

黔阳县第一届人民代表大会第二次会议于一九五五年四月十八日正式召开，四月二十日结束。会期三天，会上，黔

阳县人民政府县长王玺璘作《黔阳县人民政府半年来的施政工作报告》，黔阳县出席省人代会代表李敬安传达省第一届人民代表大会第二次会议精神，代表们还听取了中共黔阳县县委副书记靳浩同志的《关于继续深入开展以互助合作为中心的农业生产运动的报告》。

大会通过了四个决议：一、关于贯彻湖南省第一届人民代表大会第二次会议精神的决议。决议强调指出：农业合作化是发展农业生产的根本道路，工作中必须贯彻中国共产党在农村中的阶级政策和群众路线的工作方法，必须坚持思想发动和自愿互利的原则，贯彻积极发展稳步前进的方针，使互助合作与生产紧密结合，充分发挥互助合作组织的先进作用，带动与团结个体农民共同发展生产，保证互助合作运动的健康发展和农业增产任务的胜利完成。决议最后号召全体代表要把湖南省第一届人民代表大会第二次会议精神贯彻到全县人民中去，使宪法的各项规定在全县人民群众中得到自觉的切实的遵守和执行。二、关于同意批准黔阳县人民政府半年来的施政工作报告的决议。这项决议肯定了上届政府领导全县人民执行中共湖南省委与省人民政府的政策法令，认真贯彻上次人民代表大会的决议所取得的成绩。三、关于动员全力搞好以互助合作为中心的农业生产，力争完成和超额完成一九五五年的农业增产任务的决议。决议要求大家必须在发展农业互助合作的基础上做好巩固提高工作；要努力完成和超额完成全年农业增产计划；围绕中心，切实做好必要的政治工作与经济工作。四、关于坚决拥护湖南省第一届人民代表大会第二次会议“反对美国侵略集团干涉我国内政、坚决解放台湾的决议”的决议。决议号召全县人民要以实际

行动，搞好生产，与全国人民一道为解放台湾，粉碎美蒋战争条约而坚决斗争到底。大会宣布，根据宪法规定，将县人民政府改为县人民委员会。

大会还选举了新的县人民委员会成员。王玺璘为县长，杨开煦为副县长，王天河等十五人为县人民委员会委员，陈冬生任县人民法院院长。

大会收到代表提案149件。

第二节 第二届人民代表大会

第一次会议

为了开好第二届人民代表大会第一次会议，县人民委员会作了充分的准备。一九五六年十月二十五日县人民委员会召开委员会会议，作出召开第二届人民代表大会第一次会议的决定，并产生了选举委员会。经过缜密的组织安排，按照选举法程序，要求如期选出代表，召开县第二届第一次代表大会。

会议于一九五六年十二月十日开幕，十二日闭幕，历时三天。应到代表238名（其中女代表48名），实到代表189名。这次会议是在全县基本上实现了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，社会主义革命取得了决定性的胜利，广大人民群众建设社会主义的劳动热情空前高涨，人民民主专政更加巩固，人民代表大会制度进一步得到健全发展，人民生活日益得到改善的大好形势下召开的。

这次会议的中心议题是：审查并确定上届二次人民代表大会以来的政府工作报告和决定今后工作方针任务，听取和

审查上届二次人代会代表提案的处理执行情况，选举县人民委员会的组成人员和正副县长，补选人民法院院长及省人民代表大会的代表。

会议十二月十日上午举行开幕式。县委副书记李勇致开幕词。选举会议主席团，秘书长。

下午，大会举行全体会议，代表们听取了杨开煦代县长作的《黔阳县人民委员会工作报告》。晚上及翌日上午，代表们分组讨论工作报告。

十二月十一日下午继续举行全体会议。大会通过提案审查委员会主任杨宗松所作《关于提案执行情况的报告》。《报告》说：一届二次会议收到的149件提案，做到了案案有着落，件件有交待。还通过了代表资格审查委员会委员李先杰所作《关于代表资格审查报告》。代表们一致同意本届会议关于无记名方式投票办法。接着主席团提出本届县人民委员会组成人员候选人、县人民法院院长候选人及省人民代表大会代表候选人名单。随后分组讨论上项候选人名单。

十二月十二日大会举行全体会议。上午选举本届人民委员会组成人员、补选县人民法院院长及补选省人民代表大会代表。会议选举杨开煦为县长，杨宗松、金如寿为副县长，王希敏等十六人为县人民委员会委员，李荣绕为县法院院长。下午首先通过杨宗松作的《关于提案审查报告》，接着通过了四项决议：一、《关于巩固农业生产合作社的决议》，二、《关于开展增产节约，反对铺张浪费，支援灾区生产救灾工作的决议》、三、《为支援埃及反抗英法侵略的决议》，四、《关于政府工作报告的决议》。至此，会议议程全部结束，杨开煦致闭幕词。