

003788

# 淮阴市

# 水利志

H U A I   Y I N   S H I   S H U I   L I   Z I



方志出版社

淮陰市水利誌

陳見天

# 淮阴市水利志编纂委员会

主任:陈 芸 陈 杰 许夕保

委员:史 展 胡永法 张 谊 周 游

蒋士同 郭瑞南 戚 朗 何 坚

顾问:方福均 荀德麟 张用凡 陈志祥

周 克 陶芳林 陈秉和 章仪晋

主 编:许夕保

副主编:周 游 蔡效凯 范成泰 钱光华

编 辑:蔡效凯 范成泰 钱光华 卫爱玲

责任编辑:李 沛

摄 影:张亚成

# 序 一

盛世修志,是中华民族的优良传统。《淮阴市水利志》在跨入新世纪之初出版,这是淮阴水利发展史上值得庆贺的一件喜事。应邀作序,乐而为之。

淮阴位于淮、沂、沭、泗诸水下游,素有“洪水走廊”之称。在漫长的历史社会中,因水的问题,淮阴多次发生过沧桑巨变。《说文解字》曰:“水之南为阴,山之南为阳”。这说明,古淮阴原本在淮河南岸,而今淮河尾间存于盱眙,可见黄河夺淮给淮阴造成了多大的灾难。也正因此,历代前人在这块古老而饱经沧桑的土地上,与水旱洪涝灾害进行了不懈的斗争,兴建了不少著名的水利工程,积累了许多宝贵的治水经验,在除害兴利和促进当时社会经济的发展上起了很大作用。

新中国成立以后的半个世纪里,在中国共产党和人民政府的领导下,淮阴人民依靠优越的社会主义制度和广大群众,发扬自力更生、艰苦奋斗,勇于拼搏、无私奉献,顾全大局、团结治水的精神,先后掀起了三次治水高潮,在境内开辟了新沂河、苏北灌溉总渠、淮沭新河、入江入海水道等大型人工河道与南水北调系统工程,并对中、里运河进行拓宽浚深,形成了壮丽恢弘的现代水工建筑群,并且开展了大范围的中低产田改造和沟、渠、田、林、路的综合治理,在淮阴境内初步建成了较为完善的防洪挡潮、除涝、灌溉、降渍、调水五大工程体系,为抗御洪涝、干旱等自然灾害,发展国民经济,保障社会安定,提高人民生活,发挥了巨大的效益。昔日多灾多难的淮阴大地,如今百业兴旺、五谷丰登,人民安居乐业,初步走上了小康之路。可以说,半个世纪以来,淮阴人民开创了淮阴治水史上最辉煌的时期。

《淮阴市水利志》的编纂者,按照详今略古、存真求实的原则,用丰富翔实的资料,详尽地记述了新中国成立后淮阴治水的全部实践,突出了淮阴治水的特色,充分反映了治水与经济发展、社会进步的关系。同时,编纂者也如实记述了淮阴治水实践中成功的经验和值得汲取的教训,为后人留下了一些可资借鉴的财富。纵观全书,观点正确,篇目得当,体例规范,语言流畅,不失为一部存史佳作。我相信,这部志书一定会受到广大水利工作者的欢迎,并发挥其

应有的作用。

当前,在党中央、国务院新时期治水方针指导下,水利工作正加快由传统水利向现代水利、可持续发展水利的转变。我衷心希望淮阴的水利工作者认真贯彻“三个代表”重要思想,继续发扬献身、负责、求实的水利行业精神,再铸淮阴水利新辉煌,早日实现水利现代化,为淮阴全面建设小康社会和社会主义现代化建设作出更大贡献。

水利部副部长

翟浩辉

## 序 二

淮阴,先秦时期是徐文化的中心地域,吴邗沟、古善道等南北水陆交通干线的必经之处,“交通、灌溉之利甲于全国”,素有“九省通衢、七省咽喉”的美誉。同时,淮阴又地处淮、沂、沭、泗诸水下游和南北气候过渡带,特殊的地理位置和客观条件,决定了淮阴地区历史上洪、涝、旱、碱、风、潮、卤、淤等自然灾害十分频繁。洪时水势横溃,河湖无涯。旱时河港干涸,土地龟裂。海潮涨溢,卤水倒灌,千里沃野,变成沙卤赤地。大雨大灾、小雨小灾、无雨旱灾,到全境解放前夕,淮阴大地几乎是一片赤地,万户萧疏。

新中国成立后,淮阴人民响应党和政府的号召,坚持不懈大干水利,从“导沂整沭”开始,展开了轰轰烈烈的治淮斗争,肩挑人抬,车轮滚滚,奋战淮南淮北,改造山山水水,震荡着淮阴大地。先后加固了洪泽湖大堤,开辟了苏北灌溉总渠、淮沭新河,整治了入江水道,兴办了三河闸、二河闸、高良涧闸等蓄洪控制工程。经过50余年的努力,几代人的奋斗,基本上建成了能蓄、能排、能灌、能降的水利工程体系,从根本上改变了过去百孔千疮的山河旧貌,一块古老而饱经沧桑的土地焕发了新的青春。

古人云,“以史为镜,可以知兴替”。盛世修志,是中华民族的优良传统。《淮阴市水利志》立足当代,统合古今,横及百科,纵越千年,历经五度寒暑,先后六易其稿。它以翔实的资料,记录了淮阴水利史上的风风雨雨,记载了千百万劳动人民和水利工程技术人员的汗水和心血,谱写了一曲曲壮烈的治水赞歌,让人们有所借鉴,有所感悟,有所启迪。这不仅是“存史、资政、教化”的需要,也是鼓舞当代、教育后人不可多得的教材,在此基础上,把淮阴市的水利工作不断地深化、提高,为当前和今后的经济建设提供更好的支撑和保障,为我省早日实现两个率先的宏伟目标作出更大的贡献,从这方面来讲,出版本志将具有更加深远的意义。

江苏省人民政府副省长

董新

## 序 三

《淮阴市水利志》是一部记述 1999 年底以前原省辖淮阴市水利事业发展历史和现状的专业性志书。淮阴近江濒海,地势平坦低洼,位于淮、沂、沭、泗水下游,京杭大运河纵贯全境,黄河故道横卧中部,是著名的“洪水走廊”。特别是从公元 1194 年到 1855 年的 661 年间,黄河夺泗夺淮入海,不仅给淮阴地区带来了频繁的水灾,而且使这里原先顺流畅出的水系紊乱,肥沃的土壤被流沙覆盖并大片荒漠化,成为易涝易旱和蝗灾严重的瘠土。在黄河北徙以后直到新中国建立之初的百年间,淮阴仍然是水、旱、蝗重灾区。

新中国成立以后,淮阴人民在党和政府的领导下,迅速投入了大规模的治水斗争。先后开挖了新沂河、淮沭新河、苏北灌溉总渠,疏浚了淮河入江水道,建设了三河闸、二河闸和沿海挡潮闸群,多次加固洪泽湖大堤,广辟排洪出路,建立起坚固的外围防洪屏障。从 20 世纪 50 年代后期开始,着力进行洪涝兼治,发展灌溉;到 70 年代,广泛开展以改土治水为中心、防涝防渍为重点的农田水利基本建设;1979 年以后,突出对中低产田进行改造。经过 50 年的持续建设,不仅征服了水患,促进了耕作制度的重大改革,而且实现了田块方整化、灌溉系统化、排涝河网化、大地林网化,完善了沟、渠、路、林、桥、涵、闸的配套,较好地发挥了防洪、排涝、灌溉、航运、养殖、种植、发电、旅游、城市用水等综合效益,使淮阴成为全国著名的优质农副产品产加销基地。可以说,没有近 50 年大规模水利建设奠定的坚实基础,就没有今天翻天覆地的变化。

随着社会的发展和工业化进程的加快,水利已不仅是农业的命脉,而且是社会经济发展的命脉。进一步搞好水利,切实保护、利用好有限的水资源,业已成为我国的一项基本国策。“以史为鉴,可以知兴替。”《淮阴市水利志》立足当代,统合古今,有着重要的“资政”作用,是我们鉴往知来、开拓前进的宝贵财富。希望全市广大干群,认真读史用志,充分发挥其在我市全面建设小康社会、实现“两个率先”中的积极作用。

淮安市人民政府市长



## 凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导思想,运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点,坚持“存真求实”的原则,实事求是地记述淮阴市水利事业。

二、本志记述范围 1996 年以前按当时淮阴市所辖地域为准,自 1996 年起,按当年行政区划调整后所辖地域为准。记事断限,上限因事而异,量事追溯;下限迄于 1999 年底,个别地方略有突破。本着“详今略古”的原则,1949 年以后为记述重点。

三、本志采用述、记、志、图、表、录等并用的综合体裁,行文用语体文。全志首列图片、概述、大事记,接以十七个单章,尾设附录、后记。记述层次为章、节、目、子目。

四、除个别劳动模范外,坚持生不立传原则,入表录者则不受此限。

五、本志历史纪年,中华人民共和国成立之前,依当时历史年号并用括号注明公元纪年。中华人民共和国成立后一律用公元纪年。

六、行政区划、机构、职官及地名、货币等一般依当时名称。朝代名称沿用历史正称;中华民国简称民国。中华人民共和国简称新中国,中华人民共和国成立前后简称新中国成立前后。

七、各种数字书写规范,以国家技术监督局 1995 年 12 月 13 日批准,1996 年 6 月 1 日起实施的《出版物上数字用法的规定》为准。计量单位,以 1984 年 2 月 27 日,国务院颁发的《中华人民共和国法定计量单位》为准。并贯彻《中华人民共和国法定计量单位使用方法》,在使用时,一般采用中文名称的全称。1949 年 10 月 1 日以前使用的旧计量单位,仍按原资料记载;中华人民共和国成立以后则一律使用法定计量单位。

八、本志资料主要来源于各级各类档案、正史、旧志、报刊和专著,以及有关人士的回忆,一般不注明出处。

九、本志所列的水位、地面高程均以废黄河零点为基面。

## 目 录

序一	
序二	
序三	
凡 例	
概 述	1
大事记	9
第一章 地理环境	67
第一节 位置面积	67
第二节 建置沿革	68
第三节 地质地貌	70
第四节 土壤植被	76
第五节 气候物候	79
第二章 水 系	82
第一节 淮河水系	83
第二节 废黄河水系	86
第三节 沂沭泗水系	87
第三章 湖 泊	91
第一节 洪泽湖	91
第二节 骆马湖	104
第三节 白马湖 宝应湖	110
第四节 高邮湖	111
第五节 射阳湖	111
第六节 淤废湖泊	112

<b>第四章 水资源</b> .....	114
第一节 水资源总量.....	114
第二节 水资源利用.....	115
第三节 水质评价.....	117
<b>第五章 防汛防旱</b> .....	133
第一节 新中国成立前水旱灾害.....	133
第二节 防汛防旱.....	134
第三节 抗灾要录.....	135
<b>第六章 河道治理</b> .....	151
第一节 沂沐泗河道治理.....	152
第二节 淮河治理.....	179
第三节 京杭运河整治.....	217
第四节 废黄河治理.....	227
<b>第七章 灌溉</b> .....	229
第一节 新中国成立前灌溉述略.....	229
第二节 河湖灌区.....	230
第三节 山丘区灌溉.....	239
第四节 灌区改造.....	242
第五节 江淮水北调.....	246
第六节 井灌 喷灌.....	249
<b>第八章 除涝</b> .....	256
第一节 排涝系统调整.....	256
第二节 梯级河网化.....	261
第三节 改制除涝.....	264
第四节 分片治理.....	268
<b>第九章 机电排灌</b> .....	276
第一节 提水工具.....	276
第二节 泵站建设.....	277

第三节	机动排灌	290
第四节	节能改造	292
<b>第十章</b>	<b>农田水利</b>	<b>305</b>
第一节	分段发展	305
第二节	平原坡地区治理	308
第三节	低洼圩区治理	314
第四节	低山丘陵区治理	319
第五节	中低产田改造	321
第六节	综合开发	324
第七节	小型农田水利工程改制	327
<b>第十一章</b>	<b>工程管理</b>	<b>329</b>
第一节	管理体制	329
第二节	河道堤防管理	335
第三节	涵闸泵站管理	340
第四节	灌区管理	341
第五节	水库管理	343
第六节	水利工程水费征收	346
<b>第十二章</b>	<b>勘测 规划 设计 施工</b>	<b>350</b>
第一节	水文基础工作	350
第二节	水利勘测	356
第三节	规划设计	358
第四节	工程施工	364
<b>第十三章</b>	<b>边际水利</b>	<b>367</b>
第一节	省际水利	367
第二节	市际水利	374
第三节	县际水利	380
<b>第十四章</b>	<b>科技教育</b>	<b>385</b>
第一节	科技队伍	385

第二节	水利科研	386
第三节	专业教育	396
第四节	水利学会	399
<b>第十五章</b>	<b>财务物资</b>	<b>401</b>
第一节	财务管理	401
第二节	物资供应	408
<b>第十六章</b>	<b>综合经营</b>	<b>417</b>
第一节	发展历程	417
第二节	承包工程	419
第三节	资源开发	423
第四节	开发工程监理业务	424
<b>第十七章</b>	<b>水政 人文</b>	<b>427</b>
第一节	机构设置	427
第二节	政策 法规	437
第三节	人物	442
第四节	先进集体选介	454
第五节	金石 文物 诗文	455
<b>附录</b>		<b>464</b>
<b>后记</b>		<b>511</b>

# 概 述

淮阴秦时置县,因位于淮河之南而得名。其后,又得漕运之惠,鼎盛时曾与运河沿线的扬州、苏州、杭州并称“四大都市。”

淮阴地处苏北腹地。1995年,全市总面积19641平方公里,其中平原坡地9051平方公里,低洼圩区5332平方公里,湖泊水面2313平方公里,低山丘陵2945平方公里。全市耕地总面积88.267万公顷,总人口1030.18万人,人均占有耕地0.0866公顷。1996年区划调整后,全市总面积10072平方公里,耕地总面积38.423万公顷,总人口502.48万人。

淮阴全境属黄淮平原和江淮平原,地形平坦,地势西高东低。市境属南北气候过渡地带,中纬度暖温带半湿润气候区,兼有大陆性和海洋性气候特征,四季分明,适宜多种农作物生长。境内河湖交错,水网密布。沂沭河、废黄河、淮河及淮河入江水道横穿东西,京杭运河、淮沭新河纵贯南北,襟带洪泽湖和骆马湖。以废黄河为界,全市分割成两大水系,废黄河以南为淮河水系,以北为沂沭泗水系,淮沭河和京杭运河又为联结两大水系的纽带。水资源以过境水为主,平均多年过境水量,淮河水系为325亿立方米,沂沭泗水系为55.5亿立方米,连同本地径流和地下水资源,人均占有水资源量为4740立方米。因时空分布不均,且无足够的调蓄场所,利用率较低。据水资源区划分析,一般年景可利用资源量只有125亿立方米,人均1250立方米,平水年和枯水年缺口较大。

淮阴历史上开发较早,农业经济较为发达。先秦时期,淮阴是徐文化的中心地域,是吴邗沟、古善道等南北水陆交通干线的经临处,当时就有“交通灌溉之利甲于全国”的美誉。西汉时期,司马迁曾用“(百姓)饭稻羹鱼,或火耕而水耨,果腹螺蛤,不待贾而足,地艺饶食,无饥馑之患”描述当时淮阴鱼米之乡的景象。唐代,大诗人高适写下了“煮盐沧海曲,种稻长淮边。四时常晏如,百口无饥年。菱芋藩篱下,渔樵耳目前”的诗句,赞美这个地方。直至北宋初期,“黄柑紫蟹见江海,红稻白鱼饱儿女”,淮阴依然是一派鱼米之乡景象。然而,自南宋年间黄河夺泗夺淮以后,位于黄、淮、运交汇地带的淮阴地区,水、旱、蝗灾日趋严重。特别是明朝中叶以后,水患肆虐,淮阴成为著名的“洪水走廊”,几至无岁不灾。据历史记载,从1400~1900年的500年间,淮河流域发生350次较大水灾,280次严重水灾;从1368~1948年的580年间,沂、沭、泗流域发生340次较大水灾,86次较严重旱灾。黄、淮、沂、泗洪水的长期肆虐,毁掉了淮阴大地上“纲纪井然”的原有水系,很多沿河古城镇,如著名的泗州城等沦为蛟宫,连赫赫皇皇的明祖陵也淹入水底。一些可资灌溉的古湖泊陂塘被淤为平陆,大片良田被流沙覆盖并大量盐碱化。淮阴成了有名的大雨大灾、小雨小灾、无雨旱灾的穷地方。1949年夏,沂、沭、泗洪水又泛滥成灾,淮阴被淹农田927万亩,减收夏粮31万吨,淹倒房屋25万多间,240万灾民断炊逃荒,2万平方公里的淮阴大地几乎是一片赤地,万户萧疏。

为治理水旱灾害,长期以来,淮阴人民进行了不懈的斗争,兴建了不少著名的水利工程,创造了许多辉煌的业绩,出现了许多取水抗灾的治水人物,积累了许多宝贵的治水经验,在除害兴利和促进当时社会经济的发展上起了很大作用。

中华人民共和国成立以后,在中国共产党和人民政府的领导下,淮阴人民自力更生,艰苦奋斗,谱写了防治水患,兴修水利的壮丽篇章。

淮阴治水历史悠久。《尚书·禹贡》载:“导淮自桐柏,东会于泗沂,东入于海。”周敬王三十四年(前

486年),吴王夫差为了北进争霸中原,开邗沟,沟通江淮。邗沟入淮处末口即在淮阴境。这一时期,淮阴不仅扼交通要津,而且富灌溉之利。据《淮系年表》记载,古徐国的蒲姑陂(在今宿迁、泗洪县境),是淮河流域最早的灌溉设施之一。

西汉时期,社会相对安定,社会经济发展较快,境内的灌溉、垦殖活动也随之发达起来。这一时期,吴王濞利用淮扬水利条件,发展高邮湖、洪泽湖地区的灌溉农业。《汉书·广陵厉王传》载:汉宣帝时,“夺(厉)王射陂草田以赋贫民。”说明流经洪泽湖区的射水已被拦蓄为陂。东汉时期,社会动乱,但每逢承平之际,灌溉、垦殖、水运等活动仍较频繁。元和三年(公元86年),下邳相张禹开徐县(今泗洪、宿迁两县境)蒲阳陂,陂水宽二十里,长约百里,开水门灌溉,“后岁垦至千余顷,民用温给。”章和(公元87~88年)年间,广陵太守马稜“兴复湖陂,溉田二万余顷。”时射陂一带属广陵郡,为马稜复兴的灌区之一。建安初年,广陵太守陈登筑高家堰(又名捍淮堰)30里,遏淮河洪水,以保护农田。并筑破釜塘溉田,使得“秔稻丰饶。”陈登开邗沟西道,沟通樊梁湖、津湖、白马湖,以取代经由射阳湖的吴邗沟。魏晋南北朝时,淮阴地区几乎都处于大规模的南北战争前沿。但是作战的双方仍利用这里优越的自然条件,积极通过战争的间隙,屯兵垦田,积蓄稻谷,作为军粮。魏齐王正始元年(240年),邓艾创建白水塘,开八水门,立屯四十九所,“溉田一万二千顷。”晋惠帝时(290~306年),石崇镇下邳,在泗水下游仓基湖一带兴屯,并开崇河运盐米,灌农田。东晋永和年间,北中郎将荀羨先后镇守淮阴、下邳,在石鳖等地大兴军屯。宋、齐、梁时,史书上仍称“阳平石鳖,田稻丰饶。”此间,淮北丰富的水资源也间或得到开发利用。梁天监二年(503年),“潼阳(今沭阳县境)土人张高等五百余人开凿沭水,引水溉田二百余顷,俗名红花水。”

隋唐时期,政治统一的时间较长。由于安定的环境得以较长时间的保持,从而造成了社会经济的持续发展和重新繁荣,也带动了水运交通、灌溉垦殖等水利活动的迅速发展。大业元年(605年),隋帝征发民力开挖通济渠,自洛阳至泗州(今盱眙城对岸),连接谷、洛、黄、汴诸水,以达淮水。接着又将淮扬运河改道取直。开河的标准很高,“渠广四十步(20丈),旁皆筑御道,树以柳。”大运河的开凿对本区经济的繁荣产生了巨大作用。唐代初年,于隋大业末年受到破坏的破釜塘和白水塘也得以修复。唐垂拱四年(688年),唐王朝为盐运之需,开凿了北起海州,中经涟水等地的运盐河(时名新漕渠、官河)。武后证圣元年(695年),为扩大灌溉面积,在白水塘以北“开垦羨塘,与白水塘合。”后又于羨塘以北开置茶陂,灌溉屯垦范围,远甚于魏晋南北朝时。唐穆宗时,在白水塘东岸先后开挖了棠梨泾、竹子泾等较大的灌溉渠道,以便于屯垦。这一时期,在科学用水方面有了长足的进步。为了节约用水,确保漕运和灌溉用水,唐元和年间(806~820年),在运河西岸开挖了一系列泄水塘,名归水澳,使水得以重复利用。此间,还在今周桥附近创置萧家闸,其作用是“蓄水以灌堰西之田,西畴水足,再徐灌东田,乃因势以行水而为之利也。”这种轮灌法,不仅在于节约用水,更重要的是,使低田和高田同样可以得到灌溉。这是水利技术的重要进步。

北宋时期,漕运日重,史载每年由运河运往北方的漕粮达600~800万石,“军国大计,仰于江淮。”为保漕运畅通,雍熙(984~987年)中,淮南转运使乔维岳主持开沙河,自楚州末口至淮阴磨盘口。在此后的100年中,又陆续开凿了自淮阴至洪泽镇的洪泽新河,自洪泽镇至盱眙龟山的龟山运河,形成与淮河并行的复线,成功地避开了淮河险途,使漕舟“免百年沉溺之患。”这条复河,至元代运河改道之初还在使用。此间,唐代开凿的运盐河也得到大规模的疏浚,使之畅通无阻。这一时期,水利设施也得到修复和增建。北宋前期,沭水宣泄不畅,位于其下游的沭水水患频仍,嘉祐间(1056~1063年),沈括任沭阳主簿,到全县各地踏勘,制定了灌排结合的治水方案。然后组织全县百姓分期实施,“疏沭水,修百渠九堰”,使7000顷积潦洼地变成了能排能灌的上等良田。熙宁九年(1076年),又由朝廷统一部署,在市境内兴修了白马塘(今金湖境)、渡塘沟、龙兴浦(今淮安境)、青州涧(今洪泽境)等水利设施。

南宋时期,淮阴成为南宋与金元对峙的前沿地区,再度受到兵火的长期荼毒。加之黄河夺淮所带来的频繁水灾,导致了本区由盛转衰及长期萧条。南宋建炎二年(1128年),宋将杜充于李固渡西决黄河,以水代兵,以阻金兵。决水由泗入淮。此后的65年间,黄河入泗入淮8次,平均每8年一次。绍熙五年(1194年),黄河从阳武决口,至徐州附近分为两支,其南支由汴入泗入淮,从而确定了黄河南下夺淮

的局面。元至元(1264~1294年)中,河溢阳武,南夺涡水、泗水,黄河北支开始微弱,河水大半入淮。黄河水患一步步深入,危及淮阴境内的淮北地区。到元代,水患在淮北进一步加剧,不仅阻滞了农业生产的复苏和发展,而且吞没了泗水沿岸的一些著名城镇,如晋置宿豫县、唐初置泗州、宋置宿迁县的宿豫古城,以及西汉以降至元朝前期一直为重镇的大清口城。但同期的淮水以南地域,则基本未受到黄河水患的侵害,而且有不少兴利之举。南宋光宗绍熙五年(1194年),创筑扬州江都县至楚州淮阴县运河堤堰360里,以障沮洳,“得良田数百万顷。”元至元二十二年(1285年),谢仲温“导白水塘溉民田。”次年,“命以新附汉军万五千于淮安云山白水塘屯田。”当时置洪泽南北三屯,设三个万户府,共屯田35300多顷。至元三十一年合三个万户府为一,统称“洪泽屯田万户府。”洪泽屯田一直持续到元末兵乱。

明初,统治者将粮赋由元代的以海运为主改以漕运为主。永乐年间,陈瑄驻节淮安,总理漕运,为避开淮河山阳湾风涛之险,以便舟航,于永乐十三年(1415年)循宋乔维岳所开沙河故道,导水由淮安城西管家湖至鸭陈口入淮,命名为清江浦河(今市区里运河)。新运河上建新庄闸、福兴闸、清江闸、移风闸,板闸共五闸,以利泄蓄。明中叶以后,由于黄河全流夺淮,境内水患由淮北迅速推进到淮南,且愈演愈烈。黄河全流夺淮之初,河床尚深广能容,后河床越淤越高,堤防遂频频溃决。又由于“黄强淮弱”,黄河每每倒灌入洪泽湖,湖底淤垫日高,洪泽湖大堤因之越筑越高,洪泽湖遂成为著名的“悬湖”。“倒了高家堰,淮扬二府不见面”。洪泽湖高屋建瓴的形势,对里运河堤和整个里下河地区构成了严重的威胁。隆庆三年(1569年),黄淮暴溢,横决高家堰,从此,淮南里下河地区出现了连续水灾。每逢黄淮并涨,河、淮、湖竞相决堤,仅嘉庆元年(1796年)后的20年中,洪泽湖大堤就决堤17次,洪水所至,屋倒禾没,遍地泽国,人畜死伤,无法计数。即使侥幸保住了高家堰,猛涨的湖水又淹没了洪泽湖西甚至盱眙以上淮河沿岸的大片农田,以及濒湖的城镇,如甘罗城、洪泽镇、涑头镇、龟山镇以及著名的泗州城,明祖陵和小清口城,在黄河全流夺淮以后相继沉沦。

明清两朝为确保运道畅通,漕运不致受阻,曾花很大力气,对黄、淮、运加以治理,其中治黄又是重点和难点。明清两朝,基本上施行“束水攻沙”、“蓄清刷黄”的方案。“蓄清刷黄”说的首倡和实施者是明万历年间的总河潘季驯。万历六年(1578年)潘季驯出任总河后,即堵复所有决口,筑断分黄的草湾新河,使黄、淮水专出云梯关。加筑洪泽湖大堤,并开始修筑石工、板工堤,以增强其抗洪能力;筑断朱家口,使淮水专出故道,加强对清口以下河床的冲刷力;迁通济闸于甘罗城(今淮阴县码头镇附近)南,防止黄河之水内灌,淤塞里运河。这些措施,一度收到实效,运道约有10年畅通。清代以靳辅为代表的水利专家,继承和发展了潘季驯的“蓄清刷黄”之策。康熙十六年(1677年),靳辅出任河道总督,在堵塞各处决口之后,加筑高家堰土、石工堤,并帮修坦坡,“为久远卫堤之计。”又挑浚清口以下淤浅河道。改变运口,迂曲河身,防黄倒灌;兴挑中运河,引骆马湖水济运,结束元明以来清口以北利用黄河通漕的局面,使这段运道免受黄河的直接影响。又兴挑盐河(即下中河)分泄黄河洪水。康熙三十一年(1692年),靳辅卒于任上,“竟辅之身,两河无水患者十年。”靳辅以后的历任河道总督,大抵都遵循了靳辅的治河治漕方针。然而时过境迁,收效不大。在明清两朝治理黄、淮、运的过程中,在水利工程学方面,潘季驯、靳辅、陈潢等都以淮阴为重点地区进行了某种成功的探索。如:“之”字形河道的创建,坦坡的修建,筑坝堵决技术的提高以及把流量概念运用于减水坝减水等。特别值得一提的是,乾隆年间,本区的治水专家郭大昌(高良涧人),其堵决技术无出其右,他与西门豹、李冰父子、白英等有限的几个人一起,为中国历史上杰出的水利科学家。

至民国,内腐外患,经济日下,连年水旱灾荒,水利建设断断续续,无大作为。从民国22年(1933年)开始,国民政府在境内先后疏浚了张福河和杨庄以下的废黄河;又在杨庄建活动坝一座,以控制淮水入海量,并可调节运河水位;在中运河上兴建淮阴船闸、刘老涧船闸;为疏导沂沭泗洪水,配合导淮工程,民国23年春,江苏省政府筹款举办六塘河、沂沭河尾间疏浚工程和洪泽湖大堤培修工程;民国26年底基本完成三河活动坝的桩基工程,旋因日本侵略军进犯盱眙而停工。这些水利工程,因限于当时的财力、技术水平和社会环境,仅仅缓解了局部地区的排灌、航运等困难。到新中国成立前夕,淮阴仍然是疮痍满目,灾害连年。

## 二

中国共产党和人民政府始终代表着人民的根本利益,一贯重视并致力于水利建设,发展生产。

抗日战争时期,人民政府组织群众,一面进行敌后抗战,一面进行治水工程。民国31年(1942年)春,解放区淮北行政公署拨款53万元,开挖安河(今徐洪河下段)30里,受益土地32.4万余亩。同年8月淮河大水,大柳巷圈堤(今泗洪县四河乡)溃决,新四军四师900多人,与当地群众一起抗洪抢险堵住决口,修建了雪枫堤。民国32年春,淮北行政公署建设处在高家堰南北修复洪泽湖临湖面石工墙1340丈,并填补被国民党韩德勤部毁坏的三段堤身。同时,又动员20万民工,自高良涧经顺河集、黄圩子向北绕成子湖、衔接安河修筑了400里的环湖大堤。在临淮头以西、汴溧两河之间,筑成挡湖水的新堤。是年冬,苏北淮南运西抗日民主政府组织民工,开挖抗日河(今已成为淮河入江水道、河长14里)、农抗河(今利农河,全长42里)。民国33年春,为防止高邮湖泛滥淮宝县,民主政府组织民工挑筑了长达140丈的人字头拦河大坝。民国34年5月,民主政府组织军民修复了被日本侵略军破坏的洪泽湖大堤石工墙200多丈,6月,又在周桥南北修复石工墙320多丈。

抗日战争胜利后,苏皖边区政府在财政非常困难的情况下,仍竭力拨款整修水利设施,治理水患。自1946年1月底至1946年6月8日,历时4个多月,边区政府在灾荒严重且无外援和国民党军队的武装袭击、飞机轰炸、经济封锁等恶劣条件下,组织群众,完成了全长600多里的运河堤防的整修加固工程。同时重建了抗日战争时期被炸毁的清江正、越两闸。

1949年,淮海战场的硝烟尚未散尽,中共中央即电告中共苏北区党委,要求他们抓紧战争结束的有利时机,采取以工代赈的办法,积极搞好徐淮地区的救灾治水。在中共苏北区党委的直接领导下,是年晚秋,中共淮阴地委和淮阴专署全面部署动员导沂整沭工程,揭开了淮阴大规模治水的序幕。为抓好导沂整沭工程,中共淮阴地委和专署都迁到沭阳县城办公,贴近工地,便于指挥。根据当时的经济条件,处理沂、沭、泗洪水的出路,采取束堤漫滩行洪的方法,动员55万人次一个冬春就完成了144公里的新沂河、嶧山切岭、骆马湖堤加固、中运河皂河束水坝、刘老涧打坝等工程,使历史上漫流的沂、沭、泗洪水归槽,不再肆虐,初步实施洪涝分排,沂沭河流域500万人民、66.67万公顷农田摆脱了洪水灾害。1951年春,在毛泽东主席“一定要把淮河修好”的伟大号召鼓舞下,淮阴掀起轰轰烈烈的治淮高潮。从1951年冬季开始,苏北行署先后动员受益的淮阴、盐城、扬州三地区民工140万人次,通力合作,连续奋战一个冬春,完成了西起洪泽湖畔高良涧,东至黄海之滨扁担港全长168公里的苏北灌溉总渠的开挖任务,1952至1953年又相继完成高良涧进水闸、运东分水闸和运河淮安节制闸、船闸等控制配套工程建设,为淮河洪水增辟了一条入海通道。从1952年10月起,仅用10个月的时间,建成了淮河、洪泽湖的大型蓄控工程三河闸,改变了入江洪水无节制的局面。1952年,世界工会联合会各国代表、出席亚洲和太平洋区域和平会议代表,先后共185人,参观了苏北灌溉总渠、运东分水闸、高良涧进水闸及三河闸工地,对新中国开国之初进行如此规模巨大的治水工程,无不敬佩赞扬。此间和稍后,还改建和加固了洪泽湖大堤,新建了部分沿海挡潮闸,疏浚了五图河、一帆河、南北六塘河、柴米河、古泊善后河等一批排涝骨干河道,为保障人民生命财产、发展经济建设提供了基本保障。

在新中国成立初期大规模的水利建设中,淮阴地区各级党政组织和广大人民群众,发扬革命战争年代的那种不怕苦、不怕流血牺牲的革命精神,以建设新生活的高度热情,奋力拼搏在水利工地上,涌现出王兆山、尤庆兰、高秀英等一大批治水模范。在三河闸施工中,上万民工冒着10级大风,在水中组成三道人墙挡浪,保证大坝合龙,谱写了一曲气壮山河的乐章。新中国成立初期淮阴兴建的大规模水利工程,发挥了显著的工程效益,在1954年、1957年两次特大洪水面前经受了严峻的考验。三河闸在1954年超设计排洪10700立方米每秒的情况下,巍然不动,为保证里下河地区上千万人民生命财产的安全发挥了重要作用。1957年,在黄墩湖滞洪的情况下,新沂河超设计行洪3710立方米每秒,安然无恙,从而结束了淮北沂、沭、泗流域“洪水横流、岁岁为患”的历史惨剧。

从20世纪50年代后期开始到60年代末,淮阴人民认真贯彻执行1957年冬中共中央、国务院发出的《大规模开展农田水利和积肥运动的决定》和中共江苏省委1958年确定的全省按照不同地形特点和水利条件,洪涝兼治,广泛开展农田水利建设,重点兴建大中型工程,形成以梯级河网为中心的新的水利系统的治水精神,以及1964年周恩来总理亲自主持制定的“大寨精神,小型为主,全面配套,狠抓管理,更好地为农业增产服务”的水利方针,克服“大跃进”和“文化大革命”左的思潮影响和干扰,全区掀起第二次治水高潮。其间,疏浚整治骨干排涝河道,大大改善了淮北地区的排涝条件。开辟淮河水入江水道、整治京杭运河、开挖淮沭新河、加固洪泽湖、骆马湖两座特大型水库。为实现农业耕作制度的改革,从1957年冬天开始,全区开展大规模灌区建设。1958年7月在全区平原坡地区进行梯级河网化建设的试点,在涟水县王集和宿迁双庄搞“高标准河网化”。在“大跃进”的高潮中,“梯级河网”一下子全面推开,当时提出“大干一冬春,实现河网化”的口号,全区大地上,群众性农田水利建设的壮观场面到处可见。全区参加水利建设的人数最多时达160万人。至1959年,建成2万公顷以上大型灌区6个,0.06万公顷以上灌区16个。但由于设计标准过高,出现很多半拉子工程,受经费和器材所限,工程不配套,不能发挥效益。1962年以后,地区水利部门认真总结了梯级河网正反两方面的经验,提出“高标准布局,低标准分期实施,当年工程当年受益”的实施原则,并及时地总结推广各地的新经验,使河网化建设得以顺利发展。在推广旱改水的农业改制中,由于对种植水稻所要求的环境条件和社会经济技术条件认识不足,以致改制的步子过大、过快、过高、过急。有些地方盲目扩种水稻。至1960年全区种植水稻达18.3万公顷。但是,栽插面积大,实收面积小,如1959年泗洪县实栽1.6万公顷,实收只有1.13万公顷,部分春田水稻没栽成,也耽误了早谷的种植。还有些地方早谷和水稻插花种植,形成水包旱或旱包水,或因茬口、品种不适应,产量较低,有的则因土壤肥力不足,收成很少,挫伤了农民旱改水的积极性,因而不少地方大面积回旱,甚至毁渠还田。省、地委及时发现和纠正了旱改水工作中的问题和偏差,同时指明了淮北地区大力发展旱改水是农业增产的方向,总结推广宿迁县高产典型和“无磷不种苕、无苕不栽稻”、“灌排配套,科学用水”的成功经验,从1964年开始,全区水稻面积逐步恢复和发展,从而促进了淮北地区水利面貌和农村经济的巨大变化。灌区建设也得到扩展和完善,陆续兴建中小型水库277座,开辟0.06万公顷以上灌区66个。由于新辟横跨淮、沂两大水系的淮沭新河,整治京杭运河淮阴段,建立淮水、江水北调体系,并建成江淮水北调系统工程中的7个抽水站,开创了淮阴水利建设多功能的新局面,为农业稳产高产创造了必不可少的先决条件。

70年代,全区贯彻执行1970年国务院召开的北方地区农业会议精神,以及省制订的农田水利“六条标准”(后修改为“八条标准”),普遍开展了以建设旱涝保收、高产稳产农田为中心的“治水改土”运动。实行山、水、田综合治理,大、中、小结合,沟、渠、路、林、桥、涵、闸统一规划,全面配套。这一时期,全区修筑圩堤7754公里,开挖大、中、小沟6万余条,兴建中小型建筑物15万座,平整土地43.3万公顷,改良盐碱地23.3万公顷,治理低洼易涝耕地56.6万公顷,建成高产稳产农田32.86万公顷,有效灌溉面积达72.8万公顷,占耕地面积的86%。其中,宿迁县平田整地6万公顷,把七分砂石三分土的丘岗地,旱时白茫茫、雨后水洼洼的盐碱地,分别建成岗坡梯田、平原条田、洼地圩田,初步实现了田块方整化、灌溉渠系化、排涝河网化、大地园林化,在国际农田建设经验交流会上得到好评。涟水县黄营公社大飞大队,从1968年开始,坚持“小突击,大会战,专业队,常年干”,四年挖土99万立方米,把“锅底洼、死碱窝”变成了高标准的高产稳产农田,成为全省基层农田水利建设的一面红旗。这一时期,全区的机电排灌事业得到了较快的发展,以每年平均35750千瓦的速度增长。1978年起,全区还抓了“三个会战”,即以盐东控制为中心的沂南会战,建成盐东控制4闸,收到防潮、拦蓄地表径流和灌区灌溉回归水的综合效益,缓解了大灌区尾部的水资源紧缺问题;山丘区会战,泗洪、盱眙两县共建成9座扎根河湖,提水上岗的治岗工程,缓解1.67万公顷丘陵岗地长期缺水问题,改善了2.466万公顷水库灌区的供水条件;以除涝为中心的低洼圩区会战,改善了13.33万公顷圩田的排涝条件。全区初步形成防洪、灌溉、排涝工程体系,极大地改善了农业生产条件。1972年,全区粮食总产突破200万吨,单产增加到140公斤,初步实现粮食自给并开始对国家有所贡献。周恩来总理获悉这一消息后说:“听到淮阴粮食自给,我很高兴。”1978年,