

019084

萊陽縣稅務誌

(一九八四—一九九三)

萊陽縣稅務局編印

荥阳县税务志

(1984—1993)

内部资料

主编 许传明

荥阳县税务局编印
一九九四年四月

封面设计：许传明 杨玉建
封面题字：闫松波
摄影：朱万录
绘图：范玉芝、赵维成

荥阳县税务局印刷厂印刷

《荥阳县税务志》编纂委员会

编纂委员会：

主任：陈明礼

副主任：李培成、周全德、闫宁捷

委员：张福兴、邢宏伟、周世俊

张淑华、许光辉

编辑室人员：

主编：许传明

副主编：周建成

资料员：张智

协理：陈振三、宋利军、张伟平

史国应、张淑娟、陈军

序

在我们国家，税收已有四千多年历史。随着历史和社会的发展变化，税收制度也在不断演变。时至今日，税收不仅是国家实现其职能的重要工具，也是国家参与国民经济分配与再分配的一种手段，成为国家调节生产、调节收入、调节消费的一个重要经济杠杆，是国家财政收入的主要来源和支柱。

从1984年至1993年的10年间，国家实行改革开放政策，建设具有中国特色的社会主义，建立社会主义市场经济体制，先后几次对税制实行了重大改革，使税收工作得以长足发展。

10年间，荥阳县税收工作发生了巨大变化，取得了可喜成绩。税收收入由1984年的970万元增加到6600万元；税收队伍由157人增加到231人；全局办公、住宿、交通、通讯等工作、生活条件都发生了翻天覆地的变化；队伍的思想政治工作和各项业务建设都取得了前所未有的好成绩。跃入了郑州市和河南省税务系统先进行列。可以说，1984年以来的十年，我县税收事业的综合发展速度和所取得的辉煌成就是以前任何历史时期都不能比拟的。

盛世修志是我中华民族的优良传统，也是我党提倡的一项重要资料建设工作。为了总结这一时期的工作经验，记录这一时期的税收史实变化，为后人提供借鉴，我局抽调人力，续写了《荥阳县税务志》。此举得到了郑州市税务学会和荥阳县志总编辑室

的高度赞赏和支持。

尽管我们的编写水平有限，但续写的《荥阳县税务志》用翔实资料，记述了10年荥阳县税收发展的史实，对于“存史”、“资治”、“教化”，调动广大税务干部职工的积极性都将起到应有的作用。也希望全体税务干部职工认真总结历史经验和教训，搞好新时期的税收工作，为建设具有中国特色的社会主义做出新的历史贡献。

在本志编写过程中，荥阳县志总编辑室、郑州市税务学会、全局广大干部职工都给予了大力支持，在此一并表示感谢！

荥阳县税务局局长陈明礼

一九九四年元月

凡 例

- 一、本志为续荥阳县税务志。分卷首、正篇、后记三部分。
- 二、篇目设置。尽量保留原志结构，根据需要作了部分调整。因本志时限跨度小，篇幅短，故删篇留章。按章、节、目、子目四个级次安排归属。目用汉字一、二、三……标示，子目用（一）、（二）、（三）……标示，分项用1.2.3.……标示。全志共6章38节，12万字。
- 三、志书体例。采用志、记、述、图、表、录、照片等体。大事记以编年体和纪事本末体相结合，用语体文记述，横排纵写，着重记叙，叙而少议，以类系事。
- 四、志书断限。上限自1984年1月1日起，下限至1993年12月31日止。
- 五、用字。以文字改革委员会编印的《简化字总表》，文化部和文字改革委员会联合发布的《第一批异体字整理表》为准。数字使用，习惯用语中的数字用汉字表示，时间、统计、表格等均使用阿拉伯数字。
- 六、附录中表格的编排。用两组数字分别标示本章和表格顺序，如附表2-5，表示该表是本志第二章总序为第五的附表。各种表格分列在有关章节之后，以补充文学叙述之不足。
- 七、志中有处将河南省税务局简称省局，郑州市税务局简称市局，荥阳县税务局简称县局。
- 八、税制改革是从1994年开始的，超过了本志下限，因其准备实施工作是在1993年底进行的，故本志中有所反映。

概 述

荥阳县位于河南省中部，东临郑州，西接巩义，南达密县，北过黄河与温县相望。陇海铁路和 310 国道居中横穿县境，是东到郑州，西去古城洛阳、西安的通道。

全县 15 个乡镇，331 个行政村，62 万人口，方圆 956 平方公里，是一个以工业（主要以乡镇企业）为支柱的新型农业县。

党的十一届三中全会以来，改革开放的政策给荥阳注入生机与活力，使荥阳经济得以飞速发展。国营集体企业，特别是乡镇集体及个体企业如雨后春笋，茁壮成长。至 1993 年底，全县共有国营企业 153 户，集体企业 1528 户，个体 2980 户。企业的发展，使荥阳的财政实力增加。1993 年荥阳县的预算财政收入由 1984 年的 1000 万元增加到 7000 万元。1992 年，荥阳县被列为河南省改革开放的 18 个重点示范县之一。

1984 年 4 月，随着国家机构的改革，荥阳县税务局也进行了机构改革。荥阳县委任命了以陈明礼为局长的新一届领导班子。新领导班子头脑清醒、团结协作、勇于开拓，开创了荥阳税收工作的新局面。

税收任务年年超额完成，1984 年税收任务为 970 万元，之后逐年递增，年年超收。至 1993 年，全县税收收入达 6600 万元，翻了两番多。十年累计给国家积累建设资金 35640 万元。其增长速度是荥阳税收史上绝无仅有的。

税收任务年年超额完成，除县委、县政府狠抓经济工作，使荥阳经济迅速发展的客观因素外，是新领导班子运筹帷幄，开拓进取，组织得力，正确领导，辛勤工作和全县广大税务干部职工共同努力奋斗的结晶。

1988年，县委县政府下达税收任务2500万元，比1987年计划任务增加720万元，比1987年实际完成数1950万增加550万元，实际增长比例为28%。这样的增长比例，给全局干部职工，尤其是税务所长们造成巨大的精神压力，怕完不成任务不好交差，不少所长畏难退缩，个别同志提出辞职。面对来自内外两个方面的巨大压力，局领导班子腰不软，气不馁，于1月初召开三天的党组扩大会议，认真研究分析完成任务的有利条件和不利因素及对策，使中层以上领导统一思想，变压力为动力，树立信心。尔后，又召开为完成2500万税收任务誓师大会，各单位领导在誓师大会上表态发言，进而调动全局人员的积极性。在具体抓法上，局领导成员分片包所，机关各股室挂勾联所，向各税务所进驻联络员，以及时掌握收入进度和解决工作中存在的实际问题。各税务所按照年初就抓紧、全年一天不放松的指导思想，不等不靠，主动抓好。春节过后一上班，各税务所未等县局安排，就展开了所得税汇算清缴和屠宰税清理工作。为赶任务，汜水等所节假日都不休息，大宗税源、零星税源一起抓，耳闻哪里有临商，就及时赶去征收。可谓走进千家万户，踏遍千山万水，吃尽千辛万苦，千方百计收税，表现出税务干部为征税不怕跑断腿、磨破嘴的主人翁精神。至年底，全局组织入库2799.6万元，超额近300万元。为此，县四大班子领导专程到局庆功。

局领导班子非常重视税务队伍建设，为使队伍建设跃上一个新台阶，1985年，县局制定《关于加强思想政治工作的意见》，并在实际工作中创造了坚持日常思想教育和专题政治教育相结合

的方法，使思想政治工作制度化，科学化。1987年8月，县局组织开展的“新时期税务工作者形象大讨论”，历时月余，以其方法得当，形式活泼，收效明显，受到荥阳县委和郑州市税务局的肯定。并在荥阳县职业道德教育动员大会上介绍了经验，郑州市税务局也在全市税务系统进行推广。

1992年5月，县局又根据形势的需要，进行人事劳动制度改革，中层正职竞聘，副职选聘，一般工作人员双向选择上岗，使那些昏昏然的同志猛醒。同时改革工资、奖金、补助费发放办法，把各种奖补向山区和边远地区倾斜。按照距离远近、税源大小、条件好坏、工作难易，把局属各单位分为三类六级，各种奖补按类级分档。使在县城工作和在边远山区工作人员的个人收入拉开档次，稳定了边远山区的税收队伍，解决了长期以来没有解决的人员合理流向问题，调动全局同志们的积极性。

围绕劳动人事改革，荥阳县税务局又在全体税干职工中开展“十星级税务工作者”评比活动。把思想政治、道德品质、业务技能等项工作和对税务人员的要求列示十条标准，分别用十颗星表示，将每个人的得星和扣星情况制成星级牌，摆放在办公桌上，让人一目了然。此举使全体同志产生了荣辱感，激励了同志们的上进心。

通过强有力的思想政治工作，全局干部职工的积极性得以充分发挥，队伍的整体素质明显提高。忠于职守、积极工作、廉洁奉公、团结一致、为完成税收任务而奋斗成为队伍的主流。一支具有职业理想、职业道德、职业纪律、职业技能的新型税收队伍展现在荥阳人民面前。

业务建设成就辉煌。十年来，荥阳县税务局始终把业务建设作为税收业务工作的头等大事来抓。采用业务学习日，举办学习班，业务知识竞赛、业务达标考试等方法，对业务建设常抓不

懈，广武税务所曾一度坚持“早上天天读”的业务学习方法，直属税务所等单位不定期召开业务研讨会；针对工作中的疑点，组织同志们进行研究讨论，达到纠正错误、取得共识、提高业务的目的。

由于各单位都十分重视业务建设，在实际工作中创造出一些行业管理的好办法。广武税务所的砖瓦行业管理办法，汜水、高山税务所机械行业的“以电计税”法，城关税务所的四种行业四项制度的作法，县局制定的《个体户分类分级管理办法》，《建筑安装行业税收管理暂行办法》，甘铺税务所的“砖瓦行业分级管理办法”等，都得到市局的认可，在实际工作中产生较好的效果。

1986年，荥阳县税务局创造性的执行灾区减免税政策，针对乡以下企业个人承包的实际情况，把按政策应减免的税款，不直接免给承包者，而是按政策先征收起来，并采取单独开票，单独记帐办法，月终返还各乡救灾办公室，用以解决灾民购粮和生产自救。此办法受到省局、郑州市救灾办公室、县委、县政府的表扬和灾区人民的普遍赞誉。局长陈明礼应邀在郑州市委、市政府召开的救灾工作总结会上介绍了经验。

在税收会计业务工作中，县局的各类会计报表在市局开展的会计报表百分赛中，从1985年以来，6次夺魁，两次获得第二名。

十年间，荥阳县税务局的基础设施更发生翻天覆地的历史变化，全局公用房屋由1984年的171间增至1993年的525间，增长2倍多。通讯工具方面，各所都配了无线电手持对讲机，局机关各科室和15个税务所安上自动电话。交通工具从无到有。至1993年底，全局共拥有各种汽车24部，摩托车43辆，县局还开发应用了微机，全局的征管手段逐步现代化。为了丰富基层的文化和物质生活，各所先后配备了彩色电视机、洗衣机、太阳能

热水器，还配备了部分体育器材和流动图书箱，建了小伙房，满足基层职工的物质文化生活需要。

由于全局上下的共同努力，使荥阳县税务局连年圆满完成上级下达的各项任务。1986年以来，荥阳县税务局连续被评为郑州市税务系统先进单位，1986年还被评为河南省财税系统先进单位，1993年12月，荥阳县税务局申报省级文明单位顺利通过验收。局长陈明礼1986年和1989年两次被评为河南省财税系统劳动模范，1989年以来，连续被选为中共荥阳县第七、八届委员会委员，1993年2月又被国家税务局命名为“全国税务系统先进思想政治工作者。”

1993年底，国家为了适应建立社会主义市场经济的需要，决定从1994年1月1日起实行税制改革，目前全局广大干部职工正以崭新的姿态，迎接新税制的实施，立志为荥阳经济的发展，为国家的税收事业和现代化建设做出新的更大的贡献！

大事记

1984年

1月13日 经国务院批准，全国税务干部从1月1日起统一着装。荥阳县税务局1月13日召开统一着装大会并合影留念。

3月12日 荥阳县税务局第一栋家属楼破土动工，设计住房18套，建筑面积600平方米，造价4.9万元。1985年10月交付使用。

4月26日 中共荥阳县委以荥发(1984)18号文任命荥阳县税务局新领导班子：陈明礼为局长，路行瑞、李培成为副局长。原任局长张万顺调出，原任副局长段良印为协理员。原任副局长史午辰离休。

5月 荥阳县税务局对二级机构进行改革。按照干部“四化”标准，提拔调整21名中青年干部任股、所长（主任），年龄偏高的8名中层领导让贤。

6月4日 河南省人民政府颁发《河南省个体工商户税收征收管理办法》。即日起在荥阳县实施。

6月28日 国务院发布《中华人民共和国国营企业奖金税暂行规定》。同时，在荥阳开始执行。

7月1日 河南省人民政府颁发《河南省临时经营工商税征收管理办法》。即日起在荥阳县执行。

8月8日 荥阳县税务局新党支部成立。中共荥阳县委组织部任命陈明礼为支部书记。

8月20日 荥阳县税务局在全县开始进行税源普查，共查实纳税户3211户，比查前增加了670户，初步澄清了税源底子。

9月18日 国务院发布“产品税”“增值税”、“盐税”、“营业税”、“资源税”、“国营企业所得税”，6个条例（草案），10月1日起在荥阳县执行。

10月1日 全国第二步利改税开始实施。荥阳县税务局成立了利改税办公室，抓了对外宣传，对企业的测算，对内部干部培训三项工作，保证了利改税工作的顺利进行。

是年，荥阳县工商税收突破千万元大关。

1985年

1月1日 荥阳县开征集体企业、事业单位奖金税。

是月 荥阳县税务局人事制度改革，打破干部“终身制”和“铁饭碗”，实行两级招聘制，局长招聘股、所长（主任），股所长（主任）招聘本单位工作人员，全局144名干部职工中7名落聘。

3月 荥阳县税务局以税务所为单位，对全县1022户国营集体企业重新进行纳税鉴定。

4月1日 荥阳县税务局按照县委统一安排，开始整党，历时6个月，局机关21名党员全部合格。

5月1日 荥阳县开征城市维护建设税。

是月 荥阳县税务局对全县纳税企业的发货票进行全面检查。查出有问题的117户，补税罚款37686元，收缴非法凭证400多本。开始对全县发货票实行统一管理。

7月 荥阳县税务局为90名干部职工调资，人均增资额

6.32 元。

8 月 荥阳县税务局结合整党，在全局开展“全心全意为人民服务”大讨论。通过讨论，全局干部职工的组织纪律进一步加强，工作作风发生较大变化。

是月 荥阳县税务局印刷厂成立，首任厂长李海法。

是月 荥阳县税务局开工兴建新办公楼。主体建筑 4 层，建筑面积 2481.32 平方米，加上车库、食堂、会议室等附属设施，建筑面积 2923.6 平方米，工程造价 55 万元。

10 月 12 日 荥阳县税务局印发《关于加强思想政治工作的意见》，使全局的思想政治工作进一步提高。

是月 荥阳县税务局开展税收大检查，重点检查 582 户，查补偷漏税款 153 万元。

1986 年

1 月 25 日 荥阳县税务局召开 1985 年度工作总结表彰大会，7 个先进集体和 80 名先进个人受到表彰。

2 月 局长、局党支部书记陈明礼被选为中国共产党荥阳县第六届代表大会代表。

4 月 17 日 郑州市税务局召开垂直工作会议。荥阳县从 4 月底开始，将税务干部的人事档案和工资关系由地方移交给郑州市税务局。从此，税务系统实行人事、经费垂直领导和管理。

4 月 21 日 国务院发布《中华人民共和国税收征收管理暂行条例》，荥阳县 7 月 1 日起实行。

是月 荥阳县税务局第二栋家属楼兴建，设计住房 32 套，4 层，建筑面积 1746.37 平方米，造价 21.8 万元，1987 年 10 月交付使用。同时还和县经委合建家属楼一栋，其中税务局住房 15 套，投资 15 万元。

5 月 13 日 荥阳县税务局在郑州市属 6 县中率先应用微机

作会计报表。

人是月 荥阳县税务局为支持横向经济联合，制定 10 条税收优惠变通措施和 8 条服务措施，有力促进荥阳县的经济体制改革。

7 月 1 日 荥阳县开征教育费附加。

至 7 月 12 月 荥阳县税务局采取“内部政绩考核，外部征求意见”的方法，对中层领导进行两次测评，并作了部分调整，保证中层干部队伍的整体素质。

自 11 月 7 日 荥阳县税务局机关搬入新办公楼办公，并更新桌椅。

查 11 月 23 日 荥阳县税务局增设征收管理股。首任股长杨增让。

12 月 12—14 日 河南省发票管理工作会议在荥阳县税务局召开，河南省税务局副局长宋兰亭主持，各地、市税务局征管科长参加。

是 12 月 30 日 荥阳县税务局设立监察股，股长许录山。

是日 荥阳县税务局车站税务所更名为直属税务所。

4 月 12 月 是年大旱，荥阳大部分地区严重减产和绝收。荥阳县税务局创造性地执行灾区减免税政策。对灾区承包企业应减免的税款，正常征收，单独开票，单独记帐，专户储存，月终以乡为单位返还生产救灾办公室。用于灾民购粮和生产自救，全县百姓无不称是。市、县政府予以表彰，省税务局撰文推广。

1987 年

交 1 月 1 日 荥阳县开征房产税和车船使用税。

21 号是日 荥阳县税务局为活跃干部职工文体生活，举办首届职工运动会，进行篮球等 6 个项目的比赛。参赛 186 人次，盛况空前。

2月25日 为期两个月的郑州市税务局复转军人岗前培训班在荥阳县税务局举办。来自上街、新密、郊区和市属六县的49名学员参训。

4月8日 贯彻国务院作出《关于严肃税收法纪加强税收工作的决定》。

4月14—16日 荥阳县税务局召开股所长会议，学习国务院的决定，安排工作，新任县长房健到会讲话。

6月25日 国务院发布《中华人民共和国建筑税暂行条例》。原《建筑税征收暂行办法》同时废止。

6月25日和7月29日 荥阳县税务局两次组织征管资料观摩评比，评出8名优胜者，有力推动了征管资料的规范化建设。

7月1日 财政部发出通知，增值税扩大征收范围，改进征收办法。

7月15日 经荥阳县委批准，荥阳县税务局成立党组，陈明礼任党组书记。

8月1日 荥阳县税务局率先在全市税务系统开展“新时期税务工作者形象”讨论，历时月余，以形式活泼，方法得当，收效明显受到郑州市税务局肯定，并在郑州市税务系统推广。是年被郑州市委、市政府命名为“职业道德教育先进单位。”

8月22日 荥阳县税务局被评为“河南省财税系统先进集体”。局长陈明礼被评为“河南省财税系统劳动模范”。

8月23日 荥阳县税务局开始换发税务登记证，换证企业6119户，新办登记184户。

8月27日 荥阳县税务局成立机关党支部，副局长路行瑞当选为支部书记。

9月 荥阳县税务局进行干部职工系列定职工作，被定副科级助理员的4人，被定为副主任科员的30人，科员39人，办事