

013889

● 武威市地方志丛书

# 武威市人事志

凉州区人事局编



兰州大学出版社

武威市地方志丛书

# 武威市人事志

凉州区人事局编

兰州大学出版社

# 武威市市志编纂委员会成员

(1998年4月— )

主任 刘彦

副主任 王淑珍 郭怀发

委员 (以姓氏笔划为序)

王其英 卢万新 孙延寿 田进良 宁新元

刘彪 宋力 张发基 张永胜 张玉兰

罗文擘 赵以太 赵继洲 蒲龙 臧佑仁

总编辑 王其英

副总编 罗文擘 赵以太

特邀编审 杨常青

3

# 《武威市人事志》编纂委员会成员

## 第一 届

(1994 年 8 月 - 2000 年 4 月)

主 任      田进良      张佩年  
副主任      杨    福  
委 员      杜    祥      冯立科      高寿堂

## 第 二 届

(2002 年 3 月 - 2004 年 5 月)

主 任      甘延沛  
委 员      张兆莲      顾长海      刘景鹏      张万栋

# 《武威市人事志》编辑工作人员

## 第一届

(1994年8月-2000年4月)

主 编	杨 福			
副主编	杜 祥	冯立科	高寿堂	
编 辑	张福元	于 挺	徐万忠	陈国虎
	陈希文	施吉年	李 华	

## 第二届

(2002年3月-2004年5月)

主 编	甘延沛			
副主编	张万栋			
编 辑	马永生	杨书元	齐福春	师素文
	徐卫红	刘成炬	蔡中华	张永春
	王 毅	叶凤玲	顾永忠	张国强
	王信德			
校 对	张国寿	徐国泰		



## 武威市人事志

# 总 序

在市委、市政府的领导和重视下，广大修志人员敬业奉献，辛勤笔耕，社会各界积极支持，通力合作，经过多年的努力，继《武威市志》出版发行之后，《武威市志》之专业志暨武威市地方志丛书等一大批市志丛书相继付梓，这是武威历史上第一批系统的专业志书，堪为武威文化史上一件盛事，意义极为深远。

我们伟大的祖国，是世界文明古国之一。早在200多万年以前，就有原始人类活动，从那时起，各个历史时期的人类文化遗址，犹如繁星满天，遍布祖国各地，形成灿烂的中国远古文化序列。在这个序列中，也包含着武威先民的伟大创造。

武威古称姑臧，又名凉州，位于甘肃省河西走廊东端。考古证明，早在5000年前，这里就有人类活动。汉武帝元狩二年（前121年），置武威郡，设姑臧县，为武威建置始；东汉、三国、西

晋时为凉州治所；东晋十六国时，前凉、后凉、南凉、北凉国和隋末的大凉政权先后在此建都，长达140多年；唐时曾为凉州节度使治所，一度成为中国西北仅次于长安的通都大邑，“凉州七里十万家”、“人烟扑地桑柘稠”，其盛况可见一斑；公元1247年，蒙古国西凉王阔端与西藏佛教领袖萨迦班智达在这里举行了具有伟大历史意义的“凉州会盟”，使西藏正式归于中华民族的版图，为武威写下了光辉的一页。

悠久的历史，孕育了灿烂的文化。这里是丝绸之路的通道，中西经济、文化交流的驿站，名胜古迹众多，文化遗存丰富，天梯山石窟、罗什寺塔、钟鼓楼、百塔寺、海藏寺、延寿寺、文庙、雷台、莲花山景观、古长城遗址、汉唐古墓等160多处人文景观以及以铜奔马（天马）、西夏碑、汉简、汉代木雕等为代表的众多文物驰名中外，沙漠公园、濒危野生动物繁育中心等现代旅游景点与古代文明相映成辉，是近年来中国西部著名的旅游热线。

武威因物阜民殷而被称为“银武威”。雄伟挺拔的祁连山和恢宏浩瀚的腾格里沙漠拥抱着这块美丽绿洲。鸟瞰武威，田园葱茏，水清草茂，渠路林田，纵横交错，古长城犹如长龙横卧其中。在这5081平方公里的土地上，100万勤劳淳朴的凉州人民，创造了亘古未有的现代文明，经济、文化和社会各方面都发生了巨大变化。农业基础稳固，是国家重要的商品粮基地，盛产小麦、玉米、豆类、水果、瓜菜等多种农副产品，黑瓜籽、无壳瓜籽、白瓜籽、发菜、核桃、辣椒等行销国内外；工业生产初具规模，名牌产品的市场占有份额不断扩大，白酒、啤酒、葡萄酒、淀粉、熏醋等产品行销全国，轻纺、机械、建材、化工等具有一定的实力；城市建设、交通、通讯、商业、旅游及教育、科技、卫生等社会各项事业迅速发展，人民生活水平显著提高，开始向小康或宽裕型小康迈进。

“以史为鉴知天下兴衰，以志为鉴知郡国治乱。”《丛书》从多

行业、多方位、多角度向世人展示了古凉州今武威经济文化发展的脉络和水平，表现了世世代代武威人民辛勤劳动，不断创造，善于吸纳传统，敢于推陈出新的胸襟，可以说，它是凉州儿女认识自然、征服自然、改造社会的历史画卷，每一页上都留下了先辈们用血汗和生命铸造的铅字。丛书是时代风云的摄像机。从古凉州的政治风云到齐飞卿的广场喋血，从五凉政权的更迭到新中国的诞生，丛书将凉州古今、武威大地 5000 年的文明史，汇成一幅幅威武雄壮的画面。丛书是振兴武威的进行曲，它是祁连山轰鸣与石羊河激流组成的交响乐，是古代凉州儿女博大的文化胸怀与当代武威人民发愤图强的进行曲。丛书是民族精神的教科书。爱国主义是时代的主旋律，热爱家乡是爱国主义教育的基本内容。丛书从社会、经济、文化各个方面，全方位再现了凉州大地的沧桑，讴歌了古往今来为武威的发展做出杰出贡献的英雄模范人物。展卷读志，使每个武威人为本地区无愧于中华民族大家庭的一员而自豪，从而增强“爱我中华，爱我武威”的自觉心、自尊心、自爱心和自强心。

中华民族素有编史修志的优秀文化传统，这是两个文明建设的重要组成部分，是承上启下，继往开来，服务当代，有益后代的千秋大业。编修志书，作为政府行为，其目的和意义在于“存史、资政、寓教”。武威市地方志丛书是掌握市情的基本资料，也是权威资料。我们有理由说，这套丛书是“认识武威的窗口，研究人文的资料，科学决策的参考，投资合作的指南”，它必将受到社会各界的重视。通过这套丛书，了解武威历史的发展过程，总结经验，认识规律，吸取教训，扬长避短，使之成为改革开放和经济建设的资政之鉴。

漫漫史册，话不尽凉州沧桑；

浩浩长歌，唱不够武威风光。

新的业绩是已有历史的基础上开创的，新的事业有了灿烂文化

背景的映衬，会更加辉煌。感谢所有修志工作者，正是他们乐守清贫，默默无闻的工作，我们的眼前才有了这道鲜亮的历史画面。希望大家用饱含热情的笔触，挖掘光大古老凉州的历史文明，为今日武威书写更加光辉灿烂的诗篇！

我相信，历史必将证明，这套丛书的出版发行定会为宣传武威、振兴武威发挥应有的作用。

祝武威象她的精灵天马一样腾飞于中国和世界！

武威市人民政府副市长

刘彦

武威市志编纂委员会主任

一九九八年七月

# 序 一

武威，古称凉州，位于甘肃省河西走廊东端，是古丝绸之路上的重镇，史有“四凉京华，河西都会”之称。考古证明，早在5000多年前，先民们就在这片古老的土地上生产劳动，繁衍生息。自汉武帝开辟河西四郡起，武威这颗镶嵌在古丝绸之路上的璀璨明珠，成为河西乃至西北地区重要的政治、经济、文化中心。

武威，人才辈出，涉足仕林的文武官员，潜心著述的文人学士，出类拔萃的手艺工匠，代不乏人。武威人以其聪明才智和勤劳的双手，创造了大量的物质和精神财富。1986年12月，国务院公布武威市为全国历史文化名城。2001年8月，经国务院同意，撤销武威行署，建立地级武威市，撤销县级武威市，成立县级凉州区。

新中国成立后，特别是改革开放以来，历届（县）市党委和政府高度重视人事工作，始终坚持“科教兴市”和“人才强市”的战略，按照“机制健全、运行规范、服务周到、措施得力”的思路，运用经济、政策、法律等手段，不断加强人才队伍的建设，优化人才资源的配置，全面推行人才发展战略，积极开展人事制度改革，调整和改革与科学发展观相抵触或不适应的政策、规定和做法，有效的促进了经济建设和社会的持续快速健康发展，维护了社会稳定。

人才兴则国运兴。顺应经济全球化和信息社会化的潮流，人才已成为最重要的战略资源。作为一个经济欠发达的地区，人才缺失已是制约经济发展的“瓶颈”。党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标，大力实施人才强国战略，建设一支高素质人才队

伍。如何全面实施人才发展战略，加快培养和选拔适应改革开放和现代化建设新形势需要的各类人才，凝聚各类优秀人才，是当前和今后摆在我们面前的一项紧迫任务。小康大业，人才为重，坚持以人为本，牢固树立人才资源是第一资源、第一要素、第一任务的观念，加快建立有利于各类人才脱颖而出的机制，营造尊重知识、尊重人才、鼓励创业的良好环境，引进一批、培养一批，使更多的优秀人才脱颖而出，为经济发展和社会进步提供坚强的人才保证和广泛的智力支持，是我们今后人事人才工作的重点和方向。

以史为鉴，可知兴替。《武威市人事志》运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，以翔实的史料，完备的体例，严谨的结构，简洁的文字，全面介绍了建国以来武威（县）市（今凉州区）人事部门机构的建置和演变、人事管理、学生分配、工资调整以及政府机构设置和演变等内容，系统地展示了武威人事的历史和发展成就，必将起到存史、资政、教化、交流的作用。在新的历史条件下，这部志书将为我们认识区情、掌握区情，进一步促进人事人才工作提供历史借鉴和参考依据。

盛世修志，传承文明，资政寓教，功载千秋。在各级党委和政府的领导和重视下，广大修志人员敬业奉献，伏案笔耕，社会各界积极支持，通力合作，经过多年的努力，作为《武威市志》的一个专业志——《武威市人事志》付梓问世，填补了凉州区人事人才工作志书的空白，堪为凉州文化史上的一件盛事，意义深远而重大。借此机会，对该志书的出版表示热烈祝贺，同时对参与编修工作的同志们的辛勤劳动表示衷心的感谢！

中共武威市凉州区委副书记

武威市凉州区人民政府常务副区长

刘富平  
二〇〇四年四月

## 序 二

武威古称姑臧，又名凉州，历史悠久，文化灿烂，物华天宝，人杰地灵。在这片沃土上，曾孕育出一代又一代杰出精英，为武威辉煌的历史增添了光彩。

中华人民共和国成立，人事工作揭开了崭新的一页。按照党和政府各个历史时期人事工作政策，形成了一整套人事工作的科学机制，使其成为承办政府及其所属部门干部管理、大中专毕业生分配与军转干部安置、干部工资、福利、干部离退休（退职）、干部奖惩与档案管理、机构编制的大本营和主渠道之一。

新中国成立初期，为加强县以下各级人民政权建设，选拔培养了大批当地干部，融入到农村区、乡机构和城市工商企业、事业单位、街道及县政府各部门，人事工作为确保和促进社会主义建设发挥了重要作用。之后，人事工作牢牢置身于政府在各个时期的中心任务之中，充分体现着人事工作的职能。

虽然人事与民政长期合署工作，直到1984年分置，但人事工作始终围绕党的中心工作，特别是党的十一届三中全会以来，人事工作坚持经济建设为中心，为改革开放和现代化建设服务。尤其在工资改革、落实党的知识分子政策、专业技术人员职称评聘、建立人才市场、推行公务员制度等方面可谓艰苦细致，不拘一格，唯才是举，为各项事业的发展创造了条件，奠定了基础。

人事工作，管理是核心，要体现它的科学性；培养、选拔、引进人才是出发点，要体现它的前瞻性；干部奖惩（机构奖惩）是手段，要体现它的政策性；机构编制是程控中心，要体现它的合理

性；造就一支跨世纪人才队伍是目的，要体现它的历史责任性。

盛世修志，鉴往昭来。编纂志书可“镜往事、诫来兹、鉴兴废、考得失”，有“资政、教化、存史”之功能。编纂《武威市人事志》的目的在于通过对人事事业的历史和现状作全面、系统、科学的记述，识往鉴今、革故鼎新、兴利除弊、扬长避短，为新时期的人事人才工作提供借鉴，激励广大人事工作者为新世纪的人事人才发展增光添彩。正是本此精神，在编纂过程中，全体编纂人员坚持运用辩证唯物主义与历史唯物主义的立场观点和方法，尊重历史，依据史料，秉笔直书，实事求是，去粗取精，去伪存真。在地方志编委会的关心、指导下，在离退休老人事、知情人士和专家、学者的热情关注下，历经数载，数易其稿，终于刊行问世，填补了我区人事志的空白，成为凉州人事人才事业发展的里程碑。

社会在发展，时代在前进。让我们以史为鉴，在时代的机遇和挑战面前，同心同德，继往开来，为武威人事工作谱写更加辉煌瑰丽的新篇章。

凉州区人事局局长 甘延沛

二〇〇四年元月

## 凡 例

一、《武威市人事志》是以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准则，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的基本观点，贯彻“存真求实”的方针，力求思想性、科学性和资料性相统一。

二、本志按章、节、目、项四个层次编排，部分节设细目，共设9章36节。分为：机构改革、干部管理、大中专毕业生分配与军转干部安置、工资福利、离休退休、退职工作、国家行政机关奖惩与档案管理、机构编制、杰出人物。

三、本志采用横排门类、纵述事实的结构形式，用语体文记述，图、表、录并用的综合体裁。

四、本志取事时间，上限至1949年9月16日武威解放以后，下限至2000年底，个别内容有所突破。

五、本志纪年，均采用公元纪年法。

六、本志中凡简称党，均指中国共产党；简称政府，均指中国共产党领导下的人民政府；武威市均指县级武威市，其它则一律写明全称。

七、本志取事地理区域以1949年11月的13区、98乡、11个街，到1985年县改市后，相继进行撤区并乡建镇至2000年的38乡、9镇、6个街道办事处、市政府及其所属各部门范围内。

八、本志在行文、标点符号、数字、计量单位等的书写和用法上均按国家有关部门的规定执行。

九、本志资料来源，均出自县级武威市委组织部、人事局档案室的档案资料。

十、本志凡涉及的数据，均采用县级武威市统计局、人事局的统计资料。



## 武威市人事志

### 概 述

武威自汉武帝置十三州刺史部将雍州改名为凉州，又置武威等河西四郡始，已有 2000 多年的历史。在这片沃土上，曾涌现出一批又一批仁人志士和文臣武将。十六国以至隋末在这里先后建立五凉割据政权，历代王朝的兴衰更迭，就是人事工作的发展和延续。

公元 1949 年，中华人民共和国成立，武威县建立人民政权，自此，翻开了人事工作崭新的一页。

武威市人事工作步入轨道，进而形成了一整套完整、科学的管理体系，为人才的脱颖而出提供了组织保证。

干部管理是人事工作的核心。二十世纪五十年代，在干部管理工作中坚持对干部的分级管理，逐步实行分工负责、条块结合管理的模式，为新生的人民政权建设培养、输送了大批基层干部和管理人才，在社会主义革命和建设中发挥了中坚骨干作用。随着改革开

放的历史进程，干部管理工作以建立和推行国家公务员制度为契机，在行政机关包括党的机关、人大、政府、政协、纪检、审判、检察、乡镇、市直各部门、人民团体、民主党派、街道办事处以及事业单位中实行职位分类和“三定”，为建立一支廉洁清正、高效务实的干部队伍作出了贡献。同时，建立完善了干部行政任免、干部调配、干部吸收录用、科技干部管理等方面的运行机制，使干部管理工作迈上了科学、有序、健康发展的轨道。

大中专毕业生分配与军队转业干部的接受安置，是人事工作的职责之一。新中国成立以来，按照党和政府在各个时期对大中专毕业生和军队转业干部安置的原则、形式、程序，对2000多名大中专毕业生和400多名军队转业干部给予合理的分配和妥善安置，使他们在全市各行各业、各条战线发挥聪明才智，成为经济建设的一支生力军，为武威的建设与发展作出了重要贡献。

工资管理，是人事工作的又一项全局性工作，它涉及面广、工作量大、政策性强，覆盖军队转业干部工资、大中专毕业生工资、职工转正定级，招聘录用人员工资等。尤其在历次工资调整、改革中，坚持政策导向，从调查研究入手，把握力度，总揽全局。通过工资制度改革，初步建立起了多种分配形式的分配方式，极大地调动了全体干部职工对现代化建设的热情和工作积极性，维护了安定团结的大好局面。

福利待遇，是党和政府对干部、职工在经济上帮助和生活上关心的政策体现。人事工作在落实各项福利待遇，即事假待遇、婚丧假待遇、死亡待遇、病假待遇、生育待遇、探亲待遇、休假待遇以及乡镇机关、事业单位浮动工资、津贴补助、工人技术等级考核诸方面，力求把党和政府的政策及时落实到每个对象身上，使福利待遇真正发挥其有福有利有待遇的福利功能。

离休、退休、退职工作，是体现党和政府对老同志及丧失劳动能力的同志“老有所养”政策的具体体现。无论从严格离休、退