

002940



# 南京劳动志

南京市地方志编纂委员会



南京市志叢書

南京劳动志编纂委员会

---

# 南京劳动志

---

方志出版社

责任编辑:胡 韦 庄淑玉

封面设计:徐力荪 徐彦斐

### 图书在版编目(CIP)数据

南京劳动志/江苏省南京市劳动志编纂委员会编.  
-北京:方志出版社,1999.8

ISBN 7-80122-487-6

I.南… II.江… III.劳动经济-经济史-南京  
IV.F249.275.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 42933 号

## 南京劳动志

南京市劳动志编纂委员会编

方志出版社

(北京市丰台区西罗园邮电局 7713 信箱 邮政编码:100077)

新华书店经销 江苏地质测绘院印刷厂印刷

开本:32开(889×1194) 印张:29.25 插页:20 字数:772千

1999年9月第1版 1999年9月第1次印刷

印数 0,001 - 2,000 册

ISBN 7-80122-487-6/F·74

---

定价:120元

## 南京市地方志编纂委员会

主任委员	王宏民			
副主任委员	杨植	许慧玲	耿乃凡	秦学清
委员	钟章润	吴迪琪	李恕	陈五一
	侯宪和	金实	陈梦娟	李克勤
	王鑫祥	胥家林	王富民	郑鄂
	郝桢富	汤鹤龄	俞新	张大强
	方永兴	牟小玉	靳道强	金琳琳
	张良礼	管晨	王德春	顾常宁
	徐耀新	龙盱西	庞顺根	葛汝伟
	施卫国	李涛	杨金明	薛宣和
	周直	陈奋	刘瑜	曾宪翔
	李强	时呈忠	徐国庆	叶皓
	俞明	李明才	黄洪涛	张宁生
	安开根	杨海宁	刘捍东	郑崇新
	王燕文	薛乐群		

## 《南京劳动志》终审人

秦学清 王能伟 蒋永才 庄淑玉

南京市志编辑部

(以姓氏笔画为序)

庄淑玉 刘晓梵 乔 鸣 陆永贵  
杨永泉 陈蕊心 时觉非 蒋永才

## 《南京劳动志》终审人

秦学清 王能伟 蒋永才 庄淑玉

## 南京市志编辑部

(以姓氏笔画为序)

庄淑玉 刘晓梵 乔 鸣 陆永贵  
杨永泉 陈蕊心 时觉非 蒋永才

## 《南京劳动志》编纂委员会

顾 问	刘 克	李成斋	刘鸿庚	王国祥
	张连和	施志成	曹光礼	倪通源
主 任	王德春			
副主任	刘保平	叶瑞云	吴德广	邵志石
委 员	张广祥	束瑞和	陈冬生	陈建宁
	刘兴国	刘仲清	顾文炳	叶燕生
	周 中	张跃进	周凤山	周 炎
	杜家兵	杨爱民	顾鲁宁	
主 编	束瑞和			
副主编	陈冬生			

## 历届编纂委员会领导成员

主任 刘鸿庚 包智安  
副主任 施志成 曹光礼 倪通源 刘保平  
叶瑞云 吴德广

## 《南京劳动志》编纂委员会办公室人员

主任 陈建宁  
副主任 束瑞和 陈冬生  
编纂人员 束瑞和 陈冬生 张晓惠 张吉华  
杨长松 黄式金 安士才 张修文  
史雅芬

## 《南京劳动志》审稿人员

王德春 秦学清 刘鸿庚 王能伟 曹光礼  
倪通源 邵志石 庄淑玉 蒋永才 刘晓梵  
束瑞和 陈冬生

## 历届编纂委员会领导成员

主任 刘鸿庚 包智安  
副主任 施志成 曹光礼 倪通源 刘保平  
叶瑞云 吴德广

## 《南京劳动志》编纂委员会办公室人员

主任 陈建宁  
副主任 束瑞和 陈冬生  
编纂人员 束瑞和 陈冬生 张晓惠 张吉华  
杨长松 黄式金 安士才 张修文  
史雅芬

## 《南京劳动志》审稿人员

王德春 秦学清 刘鸿庚 王能伟 曹光礼  
倪通源 邵志石 庄淑玉 蒋永才 刘晓梵  
束瑞和 陈冬生

## 历届编纂委员会领导成员

主任 刘鸿庚 包智安  
副主任 施志成 曹光礼 倪通源 刘保平  
叶瑞云 吴德广

## 《南京劳动志》编纂委员会办公室人员

主任 陈建宁  
副主任 束瑞和 陈冬生  
编纂人员 束瑞和 陈冬生 张晓惠 张吉华  
杨长松 黄式金 安士才 张修文  
史雅芬

## 《南京劳动志》审稿人员

王德春 秦学清 刘鸿庚 王能伟 曹光礼  
倪通源 邵志石 庄淑玉 蒋永才 刘晓梵  
束瑞和 陈冬生

# 《南京市志丛书》前言

南京市市长 王宏民  
南京市地方志编委会主任

盛世修志，自古而然。金陵为“十朝古都”，人文荟萃，历史文化积淀丰厚，且历朝历代均有编史修志的优良传统。因此，编纂一部高水平的地方志更有其得天独厚的条件。党的十一届三中全会以后，拨乱反正，政通人和，遂有重修南京地方志之议。自1983年始，历经一十余载，业已编纂出版《南京简志》，以及正在出版由约90部专志组成的《南京市志丛书》，纵横2400余年，包罗万象，皇皇大观，堪称盛举。

修志之目的，一般而言，不外乎“资政、教化、存史”。这一目的的实现，主要是依赖于史实的本身，简而言之，或通俗地讲，是工作做得怎么样。最近，南京在总结前一阶段工作的基础上，市委、市政府制定了“九五”规划和2010年远景目标纲要，要求通过一段时间的努力，把南京建成一个基础完善、服务一流，作为全省政治、经济、科技、文化中心的功能不断增强的省会城市，建成一个长江三角洲地区和长江下游的经济、金融、商贸三大中心的区域性中心城市，建成一个经济发达、环境优美、融古都风貌与现代文明于一体的现代化江滨城市。为实现这一目标，将实施“科教兴市、经济国际化、城市现代化、城乡一体化”四大发展战略。特别是提出了要“一年初见成效，三年面貌大变”。在这一过程中，无疑会涌现出许多可歌可泣的事迹，会产生一些可供借鉴的经验，同时也会有一些需要反省的教训。这些，都给我们编史修志提供了良好的素材。

对于史志工作者来说,这是一个机遇,当然更有责任、有义务用自己的笔如实地记录下我们这一代人艰苦创业的足迹,同时也为后来者接过我们的担子,继续建设好南京提供一些可资参考的东西,让后人能有更好的精神风貌,更足的工作干劲,并且能够少走一些弯路,把我们的南京建设得更好一些,为后来者续出更好的南京史志奠定更坚实的基础。

编史修志是一项意义很重大,要求很高,并且又是很艰苦的工作。从事这项工作的同志要有“十年寒窗”、耐得住寂寞的平常心和高度的历史责任感。我要对长期以来默默奉献的同志们表示由衷的敬意,也希望史志战线的同志不断提高自身的水平,运用“新观点、新材料、新方法”,大胆探索,高质量、高水准地修好南京市志,出色地完成历史赋予我们这一代人的使命。

1995年10月

# 序

南京市劳动局局长 王德春  
《南京劳动志》编纂委员会主任

《南京市志丛书·南京劳动志》经两年9个月的辛勤劳动，于1999年9月问世，可喜可贺。

《南京劳动志》是南京历史上第一部劳动工作专业志，编纂《南京劳动志》是前无古人的创举。

劳动是人类生存和发展的基本活动。劳动创造了历史，创造了世界，创造了人类本身。编纂《南京劳动志》意义重大，还了“劳动人民创造历史”的本来面目。

南京是中国六大古都之一，历史文化名城。六千多年前南京地区就有了原始村落，原始居民就在这块土地上辛勤劳动，生息繁衍。历经沧桑，在农业的基础上缔造了南京的古代工业——手工业，进而发展了近代工业和现代工业。逐渐把南京建设成为当代繁荣昌盛的现代化城市。

《南京劳动志》以历史唯物主义为指导，以客观事实为基础，按照略古详今的原则，历史地、全面地、真实地、系统地记述了南京劳动工作数千年的发展轨迹。上限从春秋前南京有了古代手工业，铜、铁冶炼作坊，产生了古代工业——手工业工人和采矿、冶炼工人写起，下限断至1998年末。运用大量的历史资料反映了各个历史时期劳动工作的成果与失误。她的编纂出版，为我们了解过去南京的劳动工作，借鉴前人的历史经验，补益现在和规划未来，提

供了珍贵的史料,具有十分重要的价值。为此,我代表编委会对参与编纂《南京劳动志》默默奉献、辛勤劳动的同志们表示由衷的敬意!

《南京劳动志》编纂过程中得到了市地方志办公室,市档案馆,中国第二历史档案馆,南京图书馆特藏部、古籍部,南京师范大学,南京大学等图书馆以及历任局领导的支持和帮助。在此,我代表编委会致以衷心的感谢。

《南京劳动志》时间跨度长、内容多,历史上很少文献可考,加之编纂经验不足,水平、功力有限,疏漏、失误之处在所难免,敬请各界人士指正。

1999年9月

## 《南京市志丛书》凡例

一、《南京市志丛书》的编纂以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导。

二、《南京市志丛书》是一套全面、系统地记载全市各行业历史和现状的大型地方文献,为社会主义现代化建设提供有科学依据的基本状况,利于领导机关正确决策,为社会各界了解南京、研究南京服务,是一项浩大的文化工程。

三、《南京市志丛书》采用丛书的编辑形式,依照现代社会分工和科学分类,设置若干相对独立的专志,分卷出版。采用章节体,一般设章、节、目三个层次,个别列至子目。

四、各专志以志为主,辅以记、传、图、表、录诸体。行文依照现行国家公布的规范。大事记以编年体为主,辅以记事本末体。

五、记述范围以现今南京市行政区划为准,必须延伸至外地的部分则作略记。

六、专志贯通古今,详今略古。上限追述事业发端,下限一般为1987年,至迟延伸到1992年。

七、人物以“生不立传”为原则,凡与事业有密切关系、在南京有重要业绩的人物,分别以传、简介和表的形式收录。

八、历史纪年在朝代年号(或民国纪年)后加注公元纪年,1949年4月23日南京解放后,一律采用公元纪年。

## 编辑说明

一、本志系《南京市志丛书》专业志，本志的编纂以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导。

二、本志专门记述南京劳动工作的历史与现状。上限追溯到周代春秋时期，下限断至 1998 年末。本着略古详今的原则，重点记述南京解放之后劳动工作发展的情况。记述地域范围为南京市行政区域。

三、本志由概述、志文、图表、专记、大事记、附录组成。采用章节体，分章、节、目，部分列到子目。概述综述南京劳动工作概况，统摄全书。志文计 15 章加专记，记述劳动就业与失业、劳动力管理、工资分配、社会保险、劳动保护等各方面的工作。大事记通贯古今。附录辑录有关劳动工作的地方性法规和重要文件资料。

四、本志资料来源于各种文献、档案、报刊及统计报表。所用资料一般不注出处。

五、1949 年 4 月 23 日南京解放，人民解放军及随后成立的南京市军事管制委员会和市人民政府即开始对国民政府遗留下来的失业问题、工资问题等进行安置处理工作。为准确记述这段时间的历史，本志以南京解放之日为界限，不采用中华人民共和国建立前、后来分期。

六、本志的年代，历史纪年在朝代后加注公元纪年；民国时期用民国纪年，加注公元纪年；解放后用公元纪年。

## 目 录

概 述	.....	(1)
第一章 就业与失业	.....	(13)
第一节 民国前及民国时期	.....	(14)
明清前及明清时期	.....	(14)
民国时期	.....	(19)
第二节 解放初经济恢复时期	.....	(30)
民国失业人员安置	.....	(30)
经济恢复改组过程中失业人员安置	.....	(35)
第三节 计划经济体制时期	.....	(56)
介绍就业与自谋职业	.....	(56)
统包统配	.....	(59)
第四节 改革开放时期	.....	(67)
三结合就业	.....	(67)
市场就业	.....	(75)
在职职工从事第二职业与退休职工再工作	.....	(84)
下岗职工再就业工程	.....	(86)
外国人在南京就业	.....	(90)
第二章 劳动力管理	.....	(94)
第一节 社会劳动力管理与企业职工招用	.....	(94)
民国前及民国企业职工招用	.....	(94)
解放后计划经济体制企业职工招用	.....	(95)
改革开放后企业自主招工	.....	(115)