

004951

# 黑龙江政府志

黑龙江省人民政府办公厅编

黑龙江人民出版社

# 黑龙江政府志

黑龙江省人民政府办公厅编



黑龙江人民出版社

## 《黑龙江政府志》编审委员会

主任：刘公平 滕昭祥  
副主任：才起 孔令学  
委员：尹志清 李庆文 丁吉良 马 丁 王培乐

## 编辑人员

主编：王培乐  
副主编：李国栋 王彩霞  
编辑：(以姓氏笔画为序)  
马振荣 王培乐 王彩霞 朱明君 孙小灵  
孙启龙 辛培林 李国栋 张金生 栾画荻  
董宏伟 戴玉玺 魏国忠

## 《黑龙江政府志》编审委员会

主任：刘公平 滕昭祥  
副主任：才起 孔令学  
委员：尹志清 李庆文 丁吉良 马 丁 王培乐

## 编辑人员

主编：王培乐  
副主编：李国栋 王彩霞  
编辑：(以姓氏笔画为序)  
马振荣 王培乐 王彩霞 朱明君 孙小灵  
孙启龙 辛培林 李国栋 张金生 栾画荻  
董宏伟 戴玉玺 魏国忠

# 目 录

前 言 ..... (1)

## 上 篇

### 中华人民共和国成立前黑龙江政权沿革

概 述 ..... (5)

第一章 清代以前建置 ..... (8)

第一节 早期政权组织 ..... (9)

第二节 唐代建置 ..... (10)

一、渤海都督府 ..... (10)

二、黑水都督府 ..... (13)

三、室韦都督府 ..... (14)

第三节 辽代建置 ..... (15)

一、东丹国 ..... (16)

二、东京道 ..... (17)

三、上京道 ..... (18)

第四节 金代建置 ..... (19)

一、上京路 ..... (20)

二、北京路属下泰州 ..... (22)

三、东夏国 ..... (22)

第五节 元代建置 ..... (23)

一、开元路 ..... (24)

二、水达达路 .....	(25)
第六节 明代建置 .....	(26)
一、奴儿干都司 .....	(26)
二、卫所 .....	(27)
第二章 清代政权机构 .....	(29)
第一节 宁古塔将军衙门 .....	(31)
一、机构及职掌 .....	(31)
二、历任将军 .....	(32)
三、辖区内建置 .....	(33)
第二节 黑龙江将军衙门 .....	(39)
一、机构及职掌 .....	(39)
二、历任将军 .....	(43)
三、辖区内建置 .....	(50)
第三节 黑龙江行省公署 .....	(59)
一、机构及职掌 .....	(59)
二、行政官员 .....	(64)
三、所辖地方政权 .....	(67)
第四节 施政概要 .....	(72)
一、政治统治 .....	(72)
二、对外政策 .....	(74)
三、经济开发 .....	(75)
四、教育文化 .....	(77)
第三章 中华民国前期政权 .....	(79)
第一节 黑龙江省都督府 .....	(81)
一、机构及职掌 .....	(81)
二、行政官员 .....	(84)
第二节 黑龙江省行政公署 .....	(86)
一、机构及职掌 .....	(86)
二、行政官员 .....	(89)

第三节 黑龙江省巡按使公署 .....	(91)
一、机构及职掌 .....	(91)
二、行政官员 .....	(93)
第四节 黑龙江省省长公署 .....	(95)
一、机构及职掌 .....	(95)
二、行政官员 .....	(98)
第五节 黑龙江省政府 .....	(102)
一、机构及职掌 .....	(102)
二、行政官员 .....	(105)
第六节 道尹公署与县公署 .....	(110)
一、省以下地方建制沿革 .....	(110)
二、道尹公署 (观察使公署) .....	(115)
三、县知事公署 (县政府) .....	(116)
第七节 黑龙江省议会 .....	(118)
一、设置沿革 .....	(118)
二、机构及职掌 .....	(119)
三、议员选举 .....	(119)
四、议长、副议长 .....	(120)
第八节 东省特别区行政长官公署 .....	(120)
一、机构及职掌 .....	(120)
二、行政官员 .....	(125)
第九节 施政概要 .....	(127)
一、军阀独裁统治 .....	(127)
二、维护国家主权 .....	(128)
三、移民招垦与实业开发 .....	(130)
四、文化教育 .....	(132)
第四章 东北沦陷时期伪政权 .....	(134)
第一节 伪黑龙江省公署 .....	(136)
一、机构及职掌 .....	(137)
二、伪行政官员 .....	(140)

第二节 伪北满(东省)特别区公署.....	(141)
一、机构及职掌.....	(142)
二、伪行政长官.....	(143)
第三节 伪哈尔滨特别市公署.....	(144)
一、机构及职掌.....	(145)
二、伪市长.....	(148)
第四节 伪龙江、滨江、三江、黑河四省公署.....	(148)
一、伪龙江省公署.....	(149)
二、伪滨江省公署.....	(153)
三、伪三江省公署.....	(157)
四、伪黑河省公署.....	(160)
第五节 伪牡丹江、北安、东安三省公署.....	(163)
一、伪牡丹江省公署.....	(164)
二、伪北安省公署.....	(166)
三、伪东安省公署.....	(168)
第六节 伪东满总省公署与伪东满省公署.....	(170)
一、伪东满总省公署.....	(171)
二、伪东满省公署.....	(173)
第七节 伪司法审判与检察机关.....	(176)
一、伪审判机关.....	(178)
二、伪检察机关.....	(181)
第八节 伪市县旗公署.....	(184)
一、伪市政权机关.....	(186)
二、伪县政权机关.....	(188)
三、伪旗政权机关.....	(189)
第九节 施政概要.....	(190)
一、政治压迫.....	(190)
二、经济掠夺.....	(194)
三、思想毒化.....	(200)
第五章 解放战争时期政权.....	(203)



第一节 民主政权建立前的临时政权	(206)
一、地方治安维持会	(206)
二、苏联军事管制机关及行政机关	(207)
三、国民政府所辖地方政权机关	(208)
第二节 黑龙江省政府	(210)
一、机构及职掌	(211)
二、主要行政人员	(215)
第三节 嫩江省政府	(218)
一、机构及职掌	(219)
二、主要行政人员	(224)
第四节 黑龙江嫩江联合省政府	(226)
一、机构及职掌	(227)
二、主要行政人员	(228)
第五节 松江省政府	(229)
一、机构及职掌	(230)
二、主要行政人员	(233)
第六节 合江省政府	(236)
一、机构及职掌	(237)
二、主要行政人员	(239)
第七节 绥宁省政府·牡丹江专署·牡丹江省政府	(242)
一、机构及职掌	(243)
二、主要行政人员	(243)
第八节 哈尔滨特别市政府	(245)
一、机构及职掌	(246)
二、主要行政人员	(249)
第九节 省(市)人民代表大会和临时参议会	(252)
一、黑龙江省第一届各界人民代表会议和黑龙江省临时参议会	(252)
二、合江省第一届人民代表大会	(253)
三、绥宁省首届临时参议会	(253)
四、松江省人民代表大会	(254)
五、嫩江省临时参议会	(255)

六、哈尔滨市临时参议会.....	(255)
七、黑嫩省临时参议会.....	(256)
第十节 市县(旗)及区村(街)政权.....	(256)
一、省以下地方建制沿革.....	(256)
二、市民主政府.....	(263)
三、县(旗)民主政府.....	(264)
四、区村(街)民主政权.....	(266)
第十一节 施政概要.....	(267)
一、建立和巩固民主政权.....	(267)
二、协助部队清剿土匪.....	(272)
三、开展土地改革运动.....	(276)
四、支援解放战争前线.....	(283)
五、恢复和发展经济.....	(287)
六、发展教育文化事业.....	(301)
七、改善人民生活.....	(304)

## 下    篇

### 中华人民共和国成立后黑龙江地方人民政府

概    述 .....	(311)
第一章 两省一市人民政府.....	(315)
第一节 组织机构及职掌.....	(315)
一、黑龙江省人民政府.....	(315)
二、松江省人民政府.....	(325)
三、哈尔滨市人民政府.....	(330)
第二节 主要行政人员.....	(332)
一、黑龙江省人民政府.....	(332)
二、松江省人民政府.....	(338)

2A

三、哈尔滨市人民政府.....	(345)
<b>第三节 所辖各级人民政府</b> .....	(347)
一、省以下地方建制沿革.....	(347)
二、市人民政府.....	(348)
三、县(旗)人民政府.....	(351)
四、区镇村街人民政府.....	(352)
<b>第四节 施政纪略</b> .....	(354)
一、全面恢复和发展国民经济.....	(354)
二、发展文教卫生事业.....	(362)
三、支援抗美援朝战争.....	(368)
四、加强人民民主专政.....	(371)
<b>第二章 黑龙江省人民委员会</b> .....	(379)
<b>第一节 组织机构及职掌</b> .....	(379)
一、省人民委员会.....	(379)
二、工作部门.....	(382)
三、派出机关.....	(398)
四、驻外机构.....	(400)
<b>第二节 主要行政人员</b> .....	(402)
一、省长(主席)、副省长(副主席).....	(402)
二、省人民委员会委员.....	(405)
三、秘书长及各部门首长.....	(409)
四、市长、专员.....	(413)
<b>第三节 所辖各级人民委员会</b> .....	(415)
一、省以下地方建制沿革.....	(415)
二、市(特区)人民委员会.....	(418)
三、县(旗)人民委员会.....	(426)
四、乡(镇)人民委员会和人民公社管理委员会.....	(429)
<b>第四节 施政纪略</b> .....	(431)
一、社会主义改造.....	(431)
二、发展国民经济和社会事业.....	(438)

三、开展“大跃进”与人民公社化运动	(449)
四、调整国民经济	(453)
<b>第三章 黑龙江省革命委员会</b>	(464)
<b>第一节 组织机构及职掌</b>	(465)
一、省革命委员会及其常务委员会	(465)
二、工作部门	(468)
三、派出机构	(482)
四、驻外机构	(483)
<b>第二节 主要行政人员</b>	(483)
一、省革命委员会主任、副主任	(483)
二、省革命委员会常务委员	(487)
三、秘书长及各部(办)主任	(491)
四、其他部门行政首长	(492)
五、地区(特区、盟)、市革命委员会主任和行政公署专员	(496)
<b>第三节 所辖各级革命委员会</b>	(498)
一、省以下地方建制沿革	(498)
二、地区(特区、盟)、市革命委员会	(500)
三、县(旗)革命委员会	(502)
四、人民公社(镇)革命委员会	(504)
<b>第四节 施政纪略</b>	(506)
一、开展“文化大革命”运动	(506)
二、教育文化科技卫生工作	(512)
三、干部下放劳动与知识青年上山下乡	(520)
四、战备工作	(525)
五、国民经济建设	(529)
<b>第四章 黑龙江省人民政府</b>	(548)
<b>第一节 组织机构及职掌</b>	(549)
一、省人民政府	(549)
二、工作部门	(551)

三、派出机关.....	(569)
四、驻外机构.....	(572)
第二节 主要行政人员.....	(573)
一、省长、副省长.....	(573)
二、秘书长及各部门首长.....	(574)
三、市长、专员.....	(580)
第三节 所辖各级人民政府.....	(581)
一、省以下地方建制沿革.....	(581)
二、市人民政府.....	(584)
三、县人民政府.....	(588)
四、人民公社管理委员会和乡镇人民政府.....	(589)
第四节 施政纪略.....	(591)
一、调整国民经济.....	(591)
二、经济管理体制改革与对外开放.....	(598)
三、国民经济建设.....	(609)
四、发展科技教育文化卫生事业.....	(622)
五、民主法制建设.....	(631)
六、政府机关自身建设.....	(635)
附 录 黑龙江省人民政府领导人简历.....	(643)
于 克 (643)    于 杰 (644)    于天放 (645)    于毅夫 (646)	
卫之民 (647)    王 军 (648)    王 钊 (649)    王一伦 (650)	
王光伟 (651)    王连铮 (652)    王金籽 (653)    王金陵 (653)	
王逢源 (654)    王维之 (655)    王梓木 (656)    王清正 (657)	
王路明 (658)    王操犁 (659)    车向忱 (660)    冯仲云 (661)	
关 舟 (663)    孙子源 (664)    孙西歧 (665)    刘 潜 (666)	
刘光涛 (666)    刘仲葵 (667)    刘成栋 (668)    刘思聪 (669)	
朱其文 (670)    吕其恩 (670)    杜光预 (672)    任仲夷 (673)	
安振东 (674)    陈 雷 (674)    陈大凡 (675)    陈剑飞 (677)	
杨英杰 (678)    杨和亭 (679)    杨易辰 (679)    李 瑞 (681)	
李延禄 (682)    李范五 (683)    何首伦 (684)    汪家道 (656)	

张 冲 (686)	张世军 (687)	张林池 (688)	张静之 (689)
范子文 (690)	范式人 (691)	欧阳钦 (692)	赵去非 (693)
赵德尊 (694)	侯 捷 (696)	饶 斌 (696)	宫本言 (697)
顾卓新 (698)	曹 志 (699)	韩 光 (699)	强晓初 (700)
鲁 光 (701)	谢邦治 (702)	解云清 (703)	靖伯文 (704)
潘复生 (705)			

# 前 言

《黑龙江政府志》是记述黑龙江地区地方国家行政机关的设立和不断发展完善的过程,及其施政活动的一部专志。

《黑龙江政府志》上自古代下迄 1985 年,以中华人民共和国成立为界,分为上、下两篇,另有附录。

上篇为中华人民共和国成立前黑龙江政权沿革。该篇首先概括记述了黑龙江地区古代各民族分布及地方民族政权组织的形成;从唐代开始,依次记述了唐、辽、金、元、明各代在黑龙江地区设治情况;有清以降,详细记述了清代、民国、沦陷时期及解放战争时期,黑龙江地区各种不同性质政权的更替,省级政权机关机构设置、职掌变化、官员任免、制度演进、辖区沿革、施政举措及其对本地区经济和社会发展所产生的影响。

下篇为中华人民共和国成立后黑龙江地方人民政府。该篇主要记述了 1949 年 10 月至 1985 年 12 月的 36 年间,在各个历史阶段,黑龙江省(含建国初期的原松江、黑龙江两省和哈尔滨市)省级地方国家行政机关的机构设置及职掌,组成人员的产生和变动,行政领导体制演变,所辖各级人民政府状况;以及省人民政府在施政过程中认真贯彻中国共产党的路线、方针、政策,组织全省人民进行社会主义革命和社会主义建设所取得的伟大成就。

附录为黑龙江省人民政府领导人简历。主要记述 1945 年 11 月至 1985 年 12 月期间,黑龙江省人民政府(含解放战争时期的五省一市民主政府和建国初期的两省一市人民政府,以及黑龙江省人民委员会、黑龙江省革命委员会)领导人的简历。其中,黑龙江省革命委员会时期的副主任,凡为军队代表和群众代表者,均未列入。

《黑龙江政府志》是在黑龙江省人民政府及其办公厅领导的关怀和支持下,由省政府办公厅史志办公室编修的。从 1984 年初开始,经过学习摸索、收集资料、拟定篇目、编写初稿、总纂打印、征求意见等阶段,历时 10 载,于 1994 年基本

定稿。此后,又逐字逐句进行了订正工作,于2001年最终定稿付梓。本志整个编修工作前后将近18年。期间,先后有20多位同志参加了本志编修的相关工作。其中,王培乐、王彩霞、朱明君、马振荣、戴玉玺等5位同志修志时间均在10年左右;王培乐同志自始至终主持了本志的编纂和有关史志书稿的撰写工作。马振荣、戴玉玺两位离休的老同志,从花甲之年到年逾古稀,一直参加了本志的编修工作,为志书的最终成稿贡献了他们宝贵的夕阳余辉。魏国忠、辛培林两位史志专家,欣然应邀,亲自撰写了上篇前三章的书稿,使本志大为增色。

在本志的编纂过程中,我们还得到了全省各级人民政府和各有关部门的大力支持和热情帮助,得到了省地方志办公室和有关专家的悉心指导。在本志付梓之际,特向他们表示最诚挚的谢意。

在本志的编纂过程中,我们始终坚持了以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平建设有中国特色社会主义理论和中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为指导,实事求是,秉笔直书,凿凿有据,力求全面、真实、客观地反映历史的本来面貌;同时,坚持修志人员与方志专家相结合、主编负责制与众手成志相结合,尽可能地提高志书的权威性和学术价值,使之真正起到存史、资治和教化的重要作用。

但是,由于本志时间跨度从古至今达千数百年,历史资料难以搜集全面,加之编纂人员知识水平所限,因此,志稿中的疏漏和不足之处在所难免,恳请方志专家和广大读者给予指正。

编者

2001年10月25日



# 上 篇

中华人民共和国成立前  
黑龙江政权沿革