

006025

银川市郊区
土地管理志

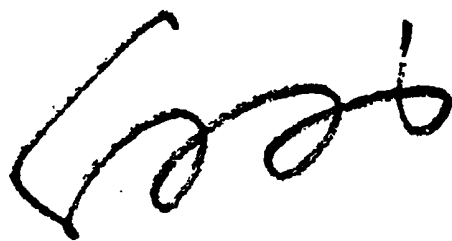


郊区土地管理局 编

B360-4
软

依法管好地，

合理利用土地。



1998.6.25.

白雪山

中共银川市郊区党委书记

珍惜每寸土地

造福子孙后代

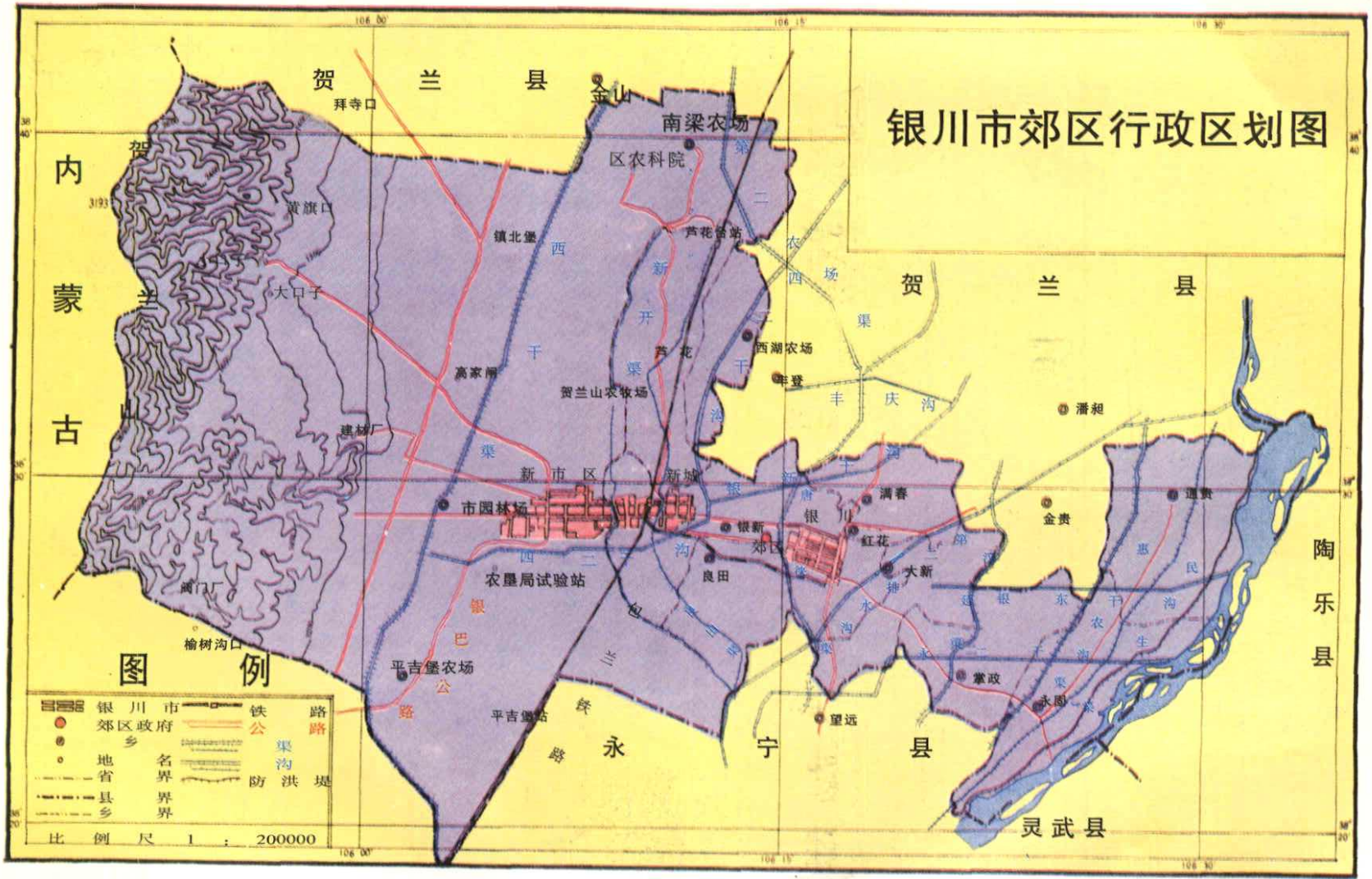
刘国强

98.6

刘国强

银川市郊区区长

银川市郊区行政区划图



图例

	银川市		铁路
	郊区政府		公路
	乡		渠沟
	地名		防洪堤
	省界		
	县界		
	乡界		

比例尺 1 : 200000



“6.25”全国土地日银川市街头游行

在通贵集贸市场宣传土地法规



基本农田保护区



基本农田保护区一角



小康村一瞥



郊区党委书记白雪山(右)人大主任陈贵在土地工作会议上



郊区参与城市建设现场办公



土地档案荣获全区“一级单位”



改革开放前的农村旧貌



改革开放后小康村建设旧貌换新颜

凡 例

一、本着实事求是的原则，以土地管理学的原理、记述银川郊区土地管理工作的历史和现状。

二、按“详今略古、古为今用”的思路，重点记述 1984—1994 年土地局成立十一年来土地管理工作的成就，体现时代精神和变革特点。

三、由于银川市郊区处在银川城市四周的特定地理位置，历史的沧桑变幻与银川市难分轩輊。

四、本志以章、节、目记事用语体文记述。

五、本志内的大事记、采用编年体与记事本末体相结合的方法记述。

六、本志历史记年以朝代年号加注公元，下限断止 1994 年。

七、本志历史地名、官职、计量一律用当时称谓。

八、本志资料多来源于区、市、郊区档案一般不再注明出处。

序

修志是一项承上启下,继往开来,服务当代,有益后世的工作。编写土地管理志的目的在于:掌握土地开发的历史和现状,弄清土地资源的家底和利用特点,总结土地管理的经验教训、服务现实、启迪后人。

几千年来的土地管理历史,它给我们留下宝贵遗产、溯古鉴今,论今明后,避免前人走过的弯路。

《郊区土地管理志》是郊区史志的组成部分,记载了郊区地理概况、大事记略、土地管理机构沿革、土地资源详查、土地开发利用等。它从多方面、多层次提高土地管理的社会职能,以资为郊区的政治、经济和两个文明建设计划提供翔实可靠的数据。

《郊区土地管理志》对事件记载,实事求是,秉笔直书,不加评论,不妄褒贬。历史部分从略、现实部分详记。

由于史料的残缺、隶属关系和行政区划的多次变更,加之编写人员修志水平所限,错误缺漏,在所难免,恳请读者批评指正。

张会侠

一九九七年九月

张会侠

银川市郊区村镇建设土地管理局局长

目 录

郊区行政区划图

题词

照片

凡例

序

概述 1—6

大事记 7—26

第一章 建制改革 27—30

第二章 土地资源 31—35

第一节 土壤类型、面积分布

第二节 土地利用现状及分布

第三节 土地利用存在问题

第三章 36—43

第一节 土地详查

第二节 土地登记

第三节 土地评价

第四节 土地分类

第五节	建设用地管理	
第四章	土地开发利用和农田保护	44—65
第一节	建国前土地开发利用	
第二节	建国后土地开发利用	
第三节	荒地开发利用	
择录一		
择录二		
第四节	土地整治利用	
第五节	完善土地承包合同	
第六节	耕地保护	
附录:	银川郊区基本农田保护办法	
第五章	土地制度改革	66—72
第六章	土地法制建设	73—80
第一节	土地监督检查	
第二节	清理土地隐形市场	
第三节	处理土地纠纷	
第四节	地方土地管理配套政策	
第五节	土地法制宣传	
第七章	土地档案管理	81—83
第一节	档案机构	

第二节	完善档案基础设施	
第三节	档案工作成就	
第八章	土地管理机构	84—89
第一节	机构沿革	
第二节	机构设置	
第三节	土地管理队伍	
第四节	土地管理目标责任制	
第五节	先进集体、先进工作者	
银川市郊区《土地管理志》编纂机构人员		90
编后记		91

概 述

一、地 理 位 置

银川市郊区是宁夏回族自治区首府银川市的县级区，位于青铜峡灌区中部。地理坐标为东经 $105^{\circ}51'$ — $106^{\circ}35'$ ，北纬 $38^{\circ}20'$ — $38^{\circ}41'$ 之间。东隔黄河与陶乐县、灵武市相望；南与永宁县毗连；西依贺兰山与内蒙古阿拉善左旗为邻；北与贺兰县接壤，郊区环绕本市城区与新城区四周。全境面积1420.9平方公里。

二、行 政 区 划

银川郊区行政区域内，有郊区直辖的9个乡，1个良种繁殖场，57个行政村，487个自然村。此外还分布着自治区农垦系统的平吉堡、贺兰山、南梁、西湖四大农牧场(农场)和自治区属芦花台园艺场、苗木场、草原管理站、市属园林场、以及泾源县芦草洼吊庄和区、市机关、家属农场100多个。

三、自 然 概 况

地势:境内地势由西南向东北倾斜,西部西干渠以西以山地及洪积倾斜平原组成,面积约40.01万亩。中部和东部属洪积冲积平原,面积约105.6万亩。西南部原有约60平方公里的荒漠沙丘地,近年来逐步为涇源吊庄、植物园、工厂等开发利用。

河流 黄河流经郊区东部边界,南北贯穿,过境长度30.4公里。早在秦汉时期就引黄灌溉,现流经区内的灌渠有唐徕、汉延、西干、惠农四大干渠,与黄河同向平行,过境长度94.5公里,流量5.451立方/秒,引水量4.711立方,有效灌溉面积2万公顷(30万亩)。排水系统是宁夏解放后兴修的,有二排、四排、四二、永二、银东、银新六条干沟,境内总长94.2公里,排水能力52.7立方/秒,年排水量2.1亿立方。干、支、斗、农、毛五级农田水利排灌系统基本配套,渠沟纵横、阡陌相连、土壤肥沃、物产丰富。被誉为“天下黄河富宁夏”的“塞上江南”鱼米乡。

山脉 郊区西郊的贺兰山,海拔在1530公尺以上,在郊区境内长达27.5公里,是阻挡寒流和腾格里风沙的天然屏障。主要矿藏有石灰岩、磷灰岩、白云岩、硅灰石等。

气象 郊区和引黄灌区一样,属中温带干旱气候区,具有典型的大陆性气候特点,冬寒少雪,春季多风,夏热短暂,秋雨集中。

年平均气温8.5°C,极端最高气温39.3°C,极端最低气温39.

3°C,极端最低气温-30.6°C,气温平均年较差32.4°C,日较差13.1°C。

年平均无霜期159—177天,一般年份初霜冻见于十月上旬,终霜冻结束于翌年四月底或五月初。

年平均降水量203毫米,多集中在七、八、九三个月,占全年降水量的62.5%。年平均蒸发量1.583毫米,计算值806毫米,干燥度4.24。

年平均日照时数为3.039小时,日照百分率69%,太阳辐射总量146千卡/平方厘米。

灾 害 自然灾害偶而有霜冻、大风、冰雹、青干、热干风、低温冷害、暴雨、连阴雨和山洪,威胁农业。

四、交 通 运 输

解放初期,银川市与外省市经济联系的主要通道是包兰公路,路面是黄土碎石,交通很不方便。

现在,109国道、沿山公路纵贯境内,银巴、银古、银通公横穿其境,公路交通四通八达。郊区采取了多种筹资措施,修建了长城路、东二环路两条城市主干道,新修农村柏油路54条,全长212公里,57个行政村,村村通了柏油路,71%的自然村也通了柏油路,

与围道连成网络,方便了对外开放,对内搞活。

1958年8月1日,包兰铁路在银川接轨通车,从北到南,在郊区辖区内设有芦花台车站、银川车站、平吉堡车站、银川车站是沟通包头、兰州两大铁路枢纽,连接京包、陇海、宝成、兰新四大铁路干线的中心,敞开了宁夏门户。

1958年10月,银川机场通航,可供伊尔14飞机起落。1997年又新建了河东机场,波音737飞机可以起落,直接飞往北京、上海、广州、武汉、昆明、成都、重庆、西安、兰州等地,成为自治区与外省市经济联系的通道。

一个以银川市为中心,以铁路、公路、航空为主要手段的现代化运输体系基本形成,不仅促进了银川市的开放,也推进了郊区域郊区经济的发展。

五、人口与土地

人口 郊区是以回汉民为主体,汉族居多数,包括满、蒙、藏、朝鲜、土家7个民族的地区。据1990年第4次人口普查,总人口为125,581人,其中农业人口118,426人。普查期(1989年1月1日到1990年6月30日)人口出生率为23.3‰,死亡率为5.5‰,自然增长率为18.2‰,属于低出生、低死亡、低增长的人口再

生类型。与1982年第3次人口普查相比,育龄妇女由26,320人增加到33,874人,增加7,754人,增长率28.7%,潜在着生育高峰。

土地 人口多,土地少,后备资源不足。非农业建设用地大多征用郊区环城土地,据统计,1991年—1993年,“三项建设”共征用土地5,225.28亩,其中耕地3,112.17亩。1992年银川高新技术产业开发区还一次性划拨征用耕地6,725亩。

六、土地管理

郊区成立前土地由市民政局管理。1972年底郊区成立后,土地管理按照政府职能部门的职责,土地的规划、开发、利用和土壤改良等工作分别由计划、农林、蔬菜、水利等部门管理,民政部门只管理非农业建设用地的征用、审理和报批,由于当时法制不健全,再加上大集体时吃“大锅饭”,人们的土地观念淡泊,导致郊区机关和所属单位、人民公社和乡镇企业、村镇建设和农民建房等三项建设用地,以及兴修水利,交通道路建设用地等等,都没有办理地的征用、划拨手续。

党的十一届三中全会以后开始理顺土地管理体制,特别是《中华人民共和国土地管理法》颁布后,依法走上城乡土地、地政由土地管理部门统一管理的轨道。