

010419

朝陽市人大志

《朝阳市人大志》编纂委员会

主 任 韩宝善

副主任 罗九荣

委 员 赵 峰 吴绍鹏 刘 义

牛振国 弓殿杰

编 志 人 员

编 审 赵 峰 吴绍鹏 牛振国

编 写 朱广波 弓殿杰

编 务 孙志永 马学华 张桂芝

王克三

《朝阳市人大志》编纂委员会

主 任 韩宝善

副主任 罗九荣

委 员 赵 峰 吴绍鹏 刘 义

牛振国 弓殿杰

编 志 人 员

编 审 赵 峰 吴绍鹏 牛振国

编 写 朱广波 弓殿杰

编 务 孙志永 马学华 张桂芝

王克三

目 录

序 言	(1)
凡 例	(3)
概 述	(4)
大事记	(8)

第一编 第一次普选和历届选举

第一章 第一次普选.....	(22)
第一节 普选的开始.....	(22)
第二节 普选的程序.....	(23)
第三节 普选的要求.....	(24)
第二章 历届选举.....	(25)
第一节 1959年的选举.....	(25)
第二节 1961年的选举.....	(26)
第三节 1963年的选举.....	(27)
第四节 1984年的选举.....	(27)

第二编 朝阳市人民代表大会

第一章 朝阳市人民代表大会的性质与职权.....	(30)
第二章 市人大代表的权利和义务.....	(31)
第一节 市人大代表的权利.....	(31)
第二节 市人大代表的义务.....	(32)

第三章 朝阳市历届人民代表大会……………(35)

第一节 朝阳市第一届人民代表大会……………(35)

第二节 朝阳市第二届人民代表大会……………(40)

第三节 朝阳市第三届人民代表大会……………(45)

第四节 朝阳市第四届人民代表大会……………(52)

第三编 朝阳市人民代表大会常务委员会

第一章 朝阳市人大常委会……………(75)

第一节 朝阳市人大常委会的产生和任期……………(75)

第二节 朝阳市人大常委会的性质和职权……………(75)

第三节 朝阳市人大常委会的基本工作方法……………(77)

第二章 朝阳市四届人大常委会组成人员及

办事机构……………(78)

第一节 朝阳市四届人大常委会组成人员……………(78)

第二节 朝阳市四届人大常委会办事机构……………(80)

第三章 朝阳市四届人大常委会的工作……………(83)

第一节 围绕改革和经济建设审议决定重大事项…(83)

第二节 从法律监督入手加强法制建设……………(85)

第三节 依法任免国家机关工作人员……………(87)

第四节 围绕重大问题开展视察、调查和检查活动(87)

第五节 加强同人民代表和各县(市)区人大常委会的联系……………(89)

第六节 按照权力机关的要求搞好自身建设……………(90)

第四章 朝阳市四届人大常委会历次会议……………(91)

第一节	常委会第一次会议·····	(91)
第二节	常委会第二次会议·····	(104)
第三节	常委会第三次会议·····	(116)
第四节	常委会第四次会议·····	(117)
第五节	常委会第五次会议·····	(123)
第六节	常委会第六次会议·····	(125)
第七节	常委会第七次会议·····	(127)
第八节	常委会第八次会议·····	(130)
第九节	常委会第九次会议·····	(131)

第四编 朝阳市各县(市)区人民 代表大会及其常务委员会

第一章 朝阳县人民代表大会及其常务委员会····· (135)

第一节 朝阳县各界人民代表会议····· (135)

第二节 朝阳县人民代表大会····· (135)

第三节 朝阳县人民代表大会常务委员会····· (136)

第二章 北票县(市)人民代表大会及其常务

委员会····· (138)

第一节 北票县各界人民代表会议····· (138)

第二节 北票县(市)人民代表大会····· (138)

第三节 北票县(市)人民代表大会常务委员会 (139)

第三章 凌源县人民代表大会及其常务委员会····· (141)

第一节 凌源县各界人民代表会议····· (141)

第二节 凌源县人民代表大会····· (141)

第三节	凌源县人民代表大会常务委员会·····	(142)
第四章	建平县人民代表大会及其常务委员会·····	(143)
第一节	建平县各界人民代表大会·····	(143)
第二节	建平县人民代表大会·····	(143)
第三节	建平县人民代表大会常务委员会·····	(144)
第五章	建昌县人民代表大会及其常务委员会·····	(145)
第一节	建昌县各界人民代表会议·····	(145)
第二节	建昌县人民代表大会·····	(145)
第三节	建昌县人民代表大会常务委员会·····	(146)
第六章	喀喇沁左翼蒙古族自治县人民代表大会	
	及其常务委员会·····	(147)
第一节	喀喇沁左旗各界人民代表会议·····	(147)
第二节	喀喇沁左旗人民代表大会·····	(147)
第三节	喀喇沁左翼蒙古族自治县人民代表大会	(148)
第四节	喀喇沁左翼蒙古族自治县人民 代表大会常务委员会·····	(148)
第七章	朝阳市双塔区人民代表大会及其	
	常务委员会·····	(150)
第一节	朝阳市双塔区人民代表大会·····	(150)
第二节	朝阳市双塔区人民代表大会常务委员会	(150)
第八章	朝阳市龙城区人民代表大会及其	
	常务委员会·····	(151)
第一节	朝阳市龙城区人民代表大会·····	(151)
第二节	朝阳市龙城区人民代表大会常务委员会	(151)

序 言

秦 友 仁

盛世修志。在我市民主与法制建设不断发展，人民代表大会制度日趋完善的今天，编出《朝阳市人大志》，确是值得庆贺的事情。编者邀我为志书写序，我高兴地接受了这个光荣的任务。

自从盘古开天地，三皇五帝到于今，只有在社会主义制度下，人民群众才真正摆脱了被奴役、被压迫的地位，翻身成了国家的主人，掌握了国家政权。我市人民代表大会制度不断发展完善的历史，就是人民群众的主人翁地位不断得到巩固和提高的历史。从1945年“9.3”抗战胜利后，朝阳、凌源、建平、北票、建昌县和喀喇沁左旗相继建立人民政权，到1950年各县旗建立各界人民代表会议；从1954年各县旗建立人民代表大会，到1959年建立省辖朝阳市，建立朝阳市人民代表大会；从1963年底朝阳市撤销，市级人民代表大会停止活动，到1984年9月恢复省辖市建制，恢复和建立地方国家权力机关市人民代表大会及市人大常委会，我市的政权建设经历了41年的发展历史。这期间，人民代表大会制度虽然经历了曲折的发展过程，但总的趋势，还是得到不断完善的。41年来的历史充分说明：人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，是具有巨大的优越性和旺盛的生命力的。

人民政权建立以来，我市的建制及所属各县的隶属关系几经变化，有关人大工作的历史资料很不完整，这给编志带来了很大的困

难。但是，编志的同志们本着对人民负责、对历史负责的精神，遍查了省、市、县档案馆、朝阳日报社以及河北省档案馆中有关记载我市人大工作情况的全部史料，并广泛寻访了一些知情的老同志，搜集到了一些珍贵史料，终于编出了这样一本十万余言的志书。这既是对我市人大工作历史的系统总结，又对今后人大工作提供了可贵的借鉴，应该说，这是对我市人大工作的一个重要贡献。

《朝阳市人大志》基本上做到了资料翔实，内容完整，记述准确，详略得当。但因史料所限，又缺乏这方面的经验，疏漏之处在所难免，还望读者批评指正。

（作者系朝阳市第四届人民代表大会常务委员会主任）

凡 例

一、编志原则

坚持实事求是，尊重历史，突出地方人大工作特色，力求做到思想性、资料性和科学性的统一。

二、内容

主要包括市人民代表大会及其常务委员会的工作和建设，各县（市）区人民代表大会及其常务委员会的工作和建设。同时，对朝阳、北票、凌源、建平、建昌、喀左六县旗的初期政权建设、各界人民代表会议的工作以及市的建制变化等与人大工作有关的内容略有涉及。

三、断限

上限1945年10月，下限1985年12月。

四、体例

采用编、章、节的结构形式，记、叙、志、图（照片）等志书体裁和横排竖列的编纂方法。

五、文体

采用语体文、记述体，文字、数字采用目前通用的写法。

六、称谓

机构、部门和会议名称，一般用全称。出现频率高的名称，第一次出现时用全称，并在括弧内说明以后出现时的简称。

七、资料来源

主要是朝阳市档案馆、朝阳日报、市人大常委会资料室、河北省档案馆、各县（市）区档案馆。

概 述

人民代表大会制度是我国人民民主专政的政权组织形式，是我国的根本政治制度。《朝阳市人大志》忠实地记载了人民代表大会制度在我市产生、发展和不断完善的过程。

我市的建制及所辖六县的隶属关系几经变化，加之文化大革命的严重破坏，我市的人民代表大会制度经历了一个曲折艰难的发展过程。这个发展过程大体上可以分为以下四个时期：

一、建市前朝阳、北票、凌源、建平、建昌县和喀喇沁左旗（以下简称“朝阳六县旗”）建立人民政权以及各县人民代表会议、人民代表大会产生、发展时期（1945年10月至1959年10月）。

这一时期，朝阳六县旗先后隶属于原热河省和辽宁省锦州专员公署管辖，朝阳市还没有作为一个独立的行政区域而存在。但各县旗人民政权的形成、发展，对后来建立朝阳市，建立人民权力机关，起到了重要的借鉴作用。这一时期可以分为三个阶段。

第一阶段，朝阳六县旗建立人民政权阶段。1945年“9.3”抗战胜利以后，为适应当时革命形势的需要，根据原热河省委的指示，朝阳六县旗于9月至11月相继建立人民政府。由于这些人民政府不是由选举产生的，当时还没有人民代表大会或类似于人民代表大会的组织机构，所以本志只在“大事记”中记述了各县旗人民政府建立的日期。

第二阶段，朝阳六县旗建立并召开各界人民代表会议阶段。1946年6月至1947年12月，朝阳六县旗相继解放。嗣后，根据《中

《中国人民政治协商会议共同纲领》的规定和原热河省的具体部署，朝阳六县旗于1949年12月至1950年3月相继召开首届首次各界人民代表会议。到1954年，朝阳、北票、凌源、建平四县的各界人民代表会议经历两届；建昌县、喀左旗的各界人民代表会议经历了一届。对此，本志在第四编中均给予专节记述。

第三阶段，朝阳六县旗人民代表大会产生、发展阶段。1953年，根据中央人民政府委员会的决定和原热河省的具体部署，朝阳六县旗于8月至12月相继进行了普选。人民群众以国家主人翁的姿态，庄严地行使了自己的民主权利，选举自己信任的人当代表，组成代表人民群众根本利益和意志的国家权力机关。从1954年3月至1956年12月，各县旗（喀左旗于1958年1月改为喀左县）陆续召开首届人民代表大会第一次会议开始，到1966年文化大革命开始时止（建平县人民代表大会持续到1968年12月），各县人民代表大会均经历了六届。对此，本志亦在第四编中予以专节记述。

二、建立省辖朝阳市，市人民代表大会产生、发展时期（1959年10月至1964年2月）。

1958年12月，根据国务院《关于行政区划变更的决定》，将原归锦州专员公署管辖的朝阳六县划出，单独组成省辖朝阳市，并根据省政府的批复，朝阳市设双塔、铁西两区。

1959年6月，成立了朝阳市建市筹备委员会。此后，朝阳六县、二区分别召开了人民代表大会，选出了359名市人大代表。1959年10月18日召开了朝阳市第一届人民代表大会第一次会议。自此，朝阳市作为一个独立的行政区域而存在，朝阳市的人大工作由此开始。

从1959年10月朝阳市人民代表大会建立到1964年2月朝阳市撤销，市人民代表大会历经三届，共召开三次人民代表大会。我市人民通过人民代表大会这种国家形式，行使了当家做主的民主权利，社会主义民主政治建设得到很大的发展。但是，这段时间，正处于我国人民代表大会制度初创阶段，有关的法律制度很不健全。最突出的问题是，地方人大闭会期间没有一个常设的机构，不能保持人大工作的连续性，无法实施对政府的经常性的监督和制约；人民代表在闭会期间也无人组织他们开展活动，这些，都限制了人民代表大会制度优越性的发挥。

作为我市人大工作的一个比较重要的发展阶段，本志对这一时期的人大工作作为第二编的第三章给予了比较详细的记述。

三、省辖朝阳市撤销，市人大工作中断。县级人大工作继续发展、遭文化大革命破坏和再恢复发展时期（1964年2月至1984年9月）。

从1964年2月省辖朝阳市撤销到1984年9月恢复省辖朝阳市这20年间，朝阳地区专员公署和行政公署作为省人民委员会和省政府的派出机构，不设人民代表大会，市人大工作因此中断了20年。对此，本志在“大事记”中记载了朝阳市撤销与恢复的时间、建立朝阳专区和朝阳地区革命委员会的时间，简要记述了中共朝阳地委人大工作联络处的工作情况。

这20年间，朝阳六县的人大工作经历了继续发展、遭“文化大革命”破坏而中止、恢复发展三个阶段。对此，本志在第四编中做了简要记述。

四、恢复省辖朝阳市、新建市人大常委会，市人大工作逐步发展、完善时期（1984年9月至现在）。

1984年7月13日，辽宁省人民政府转发了国务院“关于设立省辖铁岭、朝阳市的通知”，决定撤销原朝阳地区行政公署，撤销原县级朝阳市，恢复设立省辖朝阳市。朝阳市除继续管辖朝阳六县外，还在市区新设双塔、龙城两个区。8月至9月间，各县区相继召开人民代表大会，间接选举了出席市四届人民代表大会代表440名。1984年9月16日至21日，召开了朝阳市第四届人民代表大会第一次会议，会议选举产生了朝阳市第四届人民代表大会常务委员会。以这次代表大会为标志，朝阳市的人大工作进入了一个崭新的发展阶段。

自1984年9月至1985年底，朝阳市四届人民代表大会共召开了两次会议，四届人大常委会共召开了8次会议，共听取和审议市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院的工作报告33项，通过决议、决定19项，有力地促进了政府工作和民主法制建设，较好地发挥了地方国家权力机关的作用。这段时间内，市人大常委会加强了自身的机构、干部队伍和制度建设，并按市委的统一部署，开展了整党活动，为此后更好地开展人大工作，奠定了较好的思想基础和工作基础。

回顾我市人大工作的发展历史，我们不难得出这样的结论：尽管人大工作的发展经历了曲折艰难的发展过程，但是，人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，还是得到不断发展和完善的。随着我国民主政治建设的不断发展，人大工作必将得到进一步的加强，一个生动活勃的人大工作新局面即将呈现在我们的面前。

大 事 记

1945年

9月10日，朝阳县人民政府成立。

9月中旬，凌源县人民政府成立。

9月21日，建平县人民政府成立。

10月3日，北票县人民政府成立。

1946年

6月21日，凌源县解放。

10月15日，建昌县解放。

11月，中共热东地委批准建立中共喀左旗工作委员会。

1947年

6月19日，建平县解放。

8月22日，喀喇沁左旗（以下简称喀左旗）解放。

10月23日，朝阳县解放。

12月29日，北票县解放。

1948年

12月26日，中共热河省委组建后，宣布撤销中共热东、热中、热辽三个地委和行署，朝阳地区各县旗直属热河省管辖。

1949年

7月2日，凌源县县长王操犁、喀左旗农民王玉才、朝阳县羊山区委书记宁振民、北票县农民鲍陈氏（女）被热河省人民代表会议选为东北人民代表会议代表。

11月5日，热河省人民政府发出“关于召开县村人民代表会议的指示”。

12月12日，建昌县召开第一次各界人民代表会议。

1950年

1月25日，凌源县召开一届一次各界人民代表会议。

1月，朝阳县召开一届一次各界人民代表会议

3月5日，喀左旗召开一届一次各界人民代表会议。

3月7日，建平县召开一届一次各界人民代表会议。

3月11日，北票县召开一届一次各界人民代表会议。

5月29日，在朝阳、北票、建平、凌源、建昌、喀左等六县旗的71名热河省人民代表参加热河省各界人民代表会议。

1953年

8—12月，朝阳各县旗开展基层代表选举工作。

1954年

8月12日，在朝阳六县旗的热河省首届人大代表66人赴承德参加热河省一届人大一次会议。

9月15—28日，全国人大代表、凌源县宋杖子先锋农业生产合作社主任李耀先出席全国一届人大一次会议。

1955年

2月2日，在朝阳六县旗的热河省首届人大代表赴承德参加热河省首届人大二次会议。

6月4—9日，全国人大代表尔德尼到喀左旗视察工作。

7月30日，一届全国人大二次会议，根据国务院建议，通过撤销热河省的决议，将热河省所属行政区域，分别划归河北省、辽宁省和内蒙古自治区。划归辽宁省的有朝阳、北票、建平、凌源、建昌五县和喀左旗，原朝阳等六县旗的热河省首届人大代表即为辽宁省首届人大代表。

11月26日—12月11日，在北票县的辽宁省首届人大代表10人，视察桃花吐、西官营子等区农业生产情况。

1956年

5月27日—6月8日，在北票县的辽宁省人大代表9人视察了该县朝阳寺区农业生产合作社工作情况。

5月28日—6月8日，在朝阳县的辽宁省人大代表李永川、陈文华等10人，视察了该县城镇部分工厂、商店、手工业社和大平房、北四家子两个农业区的工作情况。

5月29日—6月10日，在建平县的辽宁省人大代表芦桂兰、青逢瑞对该县农业生产合作社工作情况进行了视察。