

100277

北京市朝阳区  
人民防空志

(1949—1995)

北京市朝阳区人民防空办公室  
一九九七年

## 序

自 1949 年 1 月北平和平解放,作为首都一部分的朝阳区(其前身先后称郊一区、郊二区、十三区、十四区、十区、东郊区)就开展了人民防空建设。近半个世纪来,经几代人不断努力,朝阳区的人民防空事业从无到有,从小到大,如今在经济建设和社会发展中已占有一席之地。

盛世修志。遵北京市人防办公室和区政府地方志编写办公室要求,区人防办公室克服了人员少、资料缺等种种困难,用两年左右时间编写了这本《朝阳区人民防空志》。这是朝阳区第一本关于人民防空建设的志书,它既是过去几十年人防工作的总结,也可作为今后人防工作的借鉴;既是全区进行国防教育的教材,又是人防部门的“传家宝”。该志的编纂是件利在当代、功在千秋的好事。该书横以分类,纵述历史,力图包揽朝阳区几十年来人防建设各个方面的内容。在编写过程中,全体人员坚持把马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论作为指导思想,坚持实事求是,详今略古,去粗取精,公正客观,不褒不贬,真实反映各个历史时期人防建设面貌。相信读者读完此书后,会对朝阳区人防建设的曲与折、成与败有所了解;人防干部、职工会更加热爱自己从事的事业;其他读者会进一步了解、理解人防建设,因而更加支持这项关乎国家安危的工作。

人民防空是国防建设的重要组成部分,历来受到毛泽东、周恩来、邓小平等老一辈无产阶级革命家的关心和重视。在各届区委、区政府领导下,在上级人防部门指导下,朝阳区人防建设已取得丰硕成果:结合城市建设和基本建设修建了大量不同等级的人防工程,其数量已达战时人口人均 1 平方米以上,实现甚至超过了周恩来总理生前的要求;平战结合形势喜人,全区已开发 21 万平方米,这些年在全

市始终名列前茅；防空警报已实现社会化管理，新的规划正在逐一落实；国家、地方、社会收费等多渠道筹集人防建设资金已基本形成……

1996年10月29日，八届全国人大常委会通过了《中华人民共和国人民防空法》，这是我国人防建设史上的一个里程碑。它充分体现了江泽民同志为核心的党的第三代领导集体对人民防空工作的重视。今后人防建设要搞好两个适应：适应现代高技术条件下局部战争的要求，适应社会主义市场经济的特点。要贯彻《人民防空法》确定的“长期准备、重点建设、平战结合”的方针。在各级党、政、军机关领导下，人防办公室要认真落实《人民防空法》，把朝阳区人防建设搞得更好，进一步为全区经济建设服务，为战时保护人民生命财产安全，平时方便人民生活服务。

谨以此书告慰几十年来为朝阳区人防建设献出鲜血乃至生命的建设者，告慰过去和现在从事人防建设的人们。

朝阳区常务副区长、人防委主任

李晓光

1997.12

## 凡 例

一、本书是北京市朝阳区第一部关于人民防空事业的志书,以历史唯物主义和实事求是观点贯穿全书,详今略古,去粗取精,公正客观,不褒不贬,全面记述了近半个世纪朝阳区人民防空建设事业的历史与现状。

二、行政区划:本书涉及街道(地区)办事处设置截止到 1995 年资料,但所附《朝阳区行政区划图》为 1991 年资料。历史上所称郊一、郊二区,十三、十四区,十区,东郊区等在文中已有交待。《概述》中人口、面积为 1995 年区统计局公布数字。

三、断限:本书上限为 1949 年北平和平解放,区公安分局首次成立人防指挥部;下限一般为 1995 年底,考虑到 1996 年 10 月 29 日颁布的《中华人民共和国人民防空法》意义重大,故《法制宣传和行政执法》延至 1996 年底。

四、体例与结构:本书由“记”、“志”、“图”、“表”和“录”组成。为阅读简便,只设“章”、“节”。除《概述》、《大事记》外,专业志按人民防空业务设“章”,有关照片集中于正文之前,附录则辑录于后。交通战备工作虽不属人民防空业务,但一直由区人防办公室代管,故亦将其作为附件收入本书,供读者参考。

五、其他:本书专业术语以人民防空常用术语为准;时间用公元纪年;人名以档案为准;数字采用阿拉伯数字;人称用第三人称;文字用国家公布简化字。

## 目 录

概述	(1)
<b>第一章 组织机构</b>	(14)
第一节 区级机构	(15)
第二节 街道(地区)机构	(24)
第三节 局、处、企业单位人防机构	(27)
<b>第二章 组织指挥和通信警报</b>	(32)
第一节 组织指挥的工作区分	(32)
第二节 城市防空袭预案	(34)
第三节 防空专业队	(40)
第四节 通信警报及指挥所	(42)
附:液氯泄漏应急救援方案	(44)
附:交通战备	(47)
<b>第三章 工程建设</b>	(50)
第一节 工程沿革	(51)
第二节 防空地下室建设	(55)
第三节 工程的维护管理	(61)
<b>第四章 工程平战结合</b>	(70)
第一节 人防工程的开发利用	(71)
第二节 已用人防工程的管理	(77)
<b>第五章 财务与物资</b>	(82)
第一节 人防经费材料来源及使用	(82)
第二节 财务管理的基础建设	(85)
第三节 事业、企业单位	(86)
<b>第六章 法制宣传与行政执法</b>	(90)

第一节	依法开展人防工作 .....	(90)
第二节	法制宣传和培训 .....	(93)
第三节	行政执法 .....	(95)
<b>第七章</b>	<b>人民防空教育 .....</b>	<b>(98)</b>
第一节	在居民中开展人民防空教育 .....	(99)
第二节	在职工中开展人民防空教育.....	(101)
第三节	在中学生中开展“三防”知识教育.....	(102)
第四节	建立“三防”知识教育基地.....	(116)
<b>附录</b> .....		<b>(120)</b>
<b>大事记</b> .....		<b>(120)</b>
<b>历年评比先进名单</b> .....		<b>(152)</b>
<b>国家有关法律</b> .....		<b>(167)</b>
	国务院、中央军委关于发布《人民防空条例》的通知 .....	(167)
	人民防空条例.....	(167)
	中华人民共和国主席令.....	(175)
	中华人民共和国人民防空法.....	(175)
<b>北京市有关规章</b> .....		<b>(183)</b>
	北京市人民政府发布《北京市实施〈人民防空工程维护管 理规定〉的细则》的通知.....	(183)
	北京市实施《人民防空工程维护管理规定》的细则 .....	(184)
	北京市消防局、北京市人民防空办公室关于加强人防工程 消防安全管理的通告.....	(192)
<b>朝阳区有关规章</b> .....		<b>(194)</b>
	北京市朝阳区人民政府关于新建防空地下室实行统一管理的 通知.....	(194)
	北京市朝阳区人民政府关于同意《北京市朝阳区人防建设与 城市建设相结合规划》的批复 .....	(196)

---

北京市朝阳区人民防空委员会关于申报《北京市朝阳区人防建设与城市建设相结合规划》的请示 .....	(197)
北京市朝阳区人防建设与城市建设相结合规划.....	(198)
北京市人民防空办公室关于批准《香河园小区防空地下室统一管理试行办法》的通知 .....	(204)
香河园小区防空地下室统一管理试行办法.....	(205)
北京市朝阳区人民政府转发人防办《关于利用早期人防工程发展种植业丰富首都人民菜篮子的意见》的通知 .....	(207)
关于利用早期人防工程发展种植业,丰富首都人民菜篮子的意见.....	(208)
朝阳区人防办公室、朝阳区公安分局、朝阳区工商管理局、朝阳区卫生防疫站关于办理平时使用工程审批手续的暂行规定.....	(210)
<b>编者的话</b> .....	(212)

## 概 述

朝阳地域是北京市一个较大的区,城乡并存。秦、汉、隋、唐历代属蓟县,辽代归析津县所辖,金代则改析津县为大兴县。1925年始,北平市设四个郊区,其中将大兴县划出改为市辖区,定名为东郊区,此乃朝阳区之始。1947年东郊区以朝阳门外向东延伸至大黄庄公路为界,北侧划为郊一区,南侧划为郊二区;同年又将郊一区、郊二区分别改名为第十三区和第十四区。当时经济十分落后。1949年北平解放后,正式定名为北京市。为减少行政单位,遂将十三、十四两个区合并,定名为第十三区;1950年8月更名为第十区;1952年7月又改名为东郊区;1958年经国务院批准,将东郊区正式定名为朝阳区。迄今,全区的行政组织业已形成了完整的体系,辖有21个街道办事处、5个地区办事处、2个农村办事处和24个乡。

经过几代人的努力,朝阳区从历史上一个传统的农业区,已经逐渐变成了工农业均较发达,住宅小区开发很快,商业繁荣的现代化区;城市建设日新月异,已发展成为人口众多、高楼林立、大道纵横、工厂成群、小区连片、田园茂盛、百业俱兴的新型开发区。尤其是改革开放后,朝阳区发生了翻天覆地的变化,经济建设和各项社会事业都有了很大的发展,经济实力显著增强,已成为首都重要的开发建设区。概括地说,目前的朝阳区有以下5个主要特点:

1. 朝阳区是北京市人口最多、面积最大的近郊区。据截至1995年的统计,全区总人口为1391474人,其中市区人口965589人,农村人口425885人;全区总面积为470.8平方公里,地域在全市名列前茅。

2. 朝阳区是北京市重要的涉外活动区,是对外交往的枢纽。全区有涉外活动的单位高达1300多个,占全市涉外单位总数的半数以



上。除俄罗斯、卢森堡大使馆外,其它外国的驻华使馆全部位于朝阳区内。海外驻京办事机构高达 166 个。区内共有 60 多家星级饭店,占全市星级饭店的 70%。另外还有 3/5 的外国商社亦设在朝阳区。国贸中心、奥林匹克中心、国际展览中心、国际会议中心、中日青年交流中心、全国农业展览馆等重要活动场所均座落在朝阳区境内,加之首都国际机场等重要的战略设施,使得朝阳区不仅是对外政治、经济活动和国际交往的重要地区,而且是首都从空中和陆地联系国内外的一个重要门户。

3. 朝阳区是北京市重要的开发区。朝阳区全境已划入北京市城市总体规划市区范围内。在全市可供开发建设的用地中,有一半以上在朝阳区。自 1982 年至 1992 年的 10 年间,因国家建设和危房改造等共征用土地 3446 公顷;已建成或正在规划建设的较为完善的居住区达 70 多个,计 2000 多万平方米,其中已经建成的 44 个,正建设的 9 个;另外北京市规划中的 10 个边缘小区,有 5 个在朝阳区境内,而且在本世纪内,北京市新建居住区的重点依然在朝阳区内。

4. 朝阳区是北京市的工业基地。早在建国初期,国家就在朝阳区兴建了一批国营大中型企业,形成了纺织、化工、机械、电子、汽车等门类齐全的工业生产基地。到 1953 年底,位于全区的工业企业 6858 家,其中国有企业 1580 家,集体企业 5167 家,联营企业 96 家,其它 15 家。当时全市共有 300 多家大中型企业,其中 1/3 位于朝阳区内。特别是改革开放以来,位于我区的各类大中型企业有了很大发展,它们是首都经济建设发展的骨干和重要的经济支柱产业。

5. 朝阳区是北京市新兴科技和教育的密集地区。区内有 100 多家科研院所和 29 所大专院校(中国科学院有 11 个研究所在朝阳区),拥有中级职称以上的科技人员 3 万余人;全区科技企业已达到 800 多家;有中学 98 所、小学 221 所和职业高中 29 所,在校生达 16 万;还有 400 个托幼园所。

总之,朝阳区在市、区两级党委和政府的领导下,各方面的建设发展很快,特别是党的十一届三中全会之后,经过广大人民群众的努力

力,全区的工业、农业、文化、科教和商业都获得了高速度的发展。人民防空事业更是从无到有,从小到大,初步形成了规模,取得了很大的成绩。可以说,朝阳区已经初步建成为一个工业、农业都较发达,商业繁荣的现代化区。

### 一、地理、地形、交通、气候

朝阳区位于北京市城区的东部和东北部,即北纬  $39^{\circ}49' \sim 40^{\circ}05'$ ,东经  $116^{\circ}21' \sim 116^{\circ}38'$ 。区域标定点为日坛距朝阳门立交桥东南 1.4 公里。东与通县毗连;西与海淀、东城、崇文、丰台等区接壤;北隔北小河、温榆河与昌平区交界;南临大兴县。南北长 28 公里。

朝阳区属华北大平原的一部分,地势平坦,西北偏高,东南偏低,呈倾斜状,坡度一般在  $1/2500$  之内。平均海拔 34 米,最高在大屯、洼里乡一带,海拔 46 米;最低在楼梓庄一带,海拔 20 米。

朝阳区的地物、地貌,主要是城区楼群建筑和农村居民点,以及河流、铁路、公路、桥梁等。城区除危旧平房外,主要是新建小区中坚固的多层和高层居民楼房住宅,以及商业、旅游等建筑。农村多为平房。

河流有温榆河、小清河、北小河、坝河、亮马河、通惠河、萧太后河和凉水河等,控制地域面积为 454 平方公里。蓄水量在 1 万立方米以上的坑塘有 41 个,总蓄水量为 450 万立方米;总蓄水面积为 321.1 亩,约占北京市坑塘总面积的 11%(据 1982 年统计)。

重要的交通枢纽有首都国际机场,它位于顺义县境内朝阳区的“飞地”内,是我国对外五大口岸中最大的国际航空港,也是我国从空中通往各大城市乃至世界各地的重要航空枢纽。目前已开辟国内航线 70 条,日均航班 160 架次,日均吞吐量为 1.7 万人次,并已开辟国际航线若干条;驻有 26 个外国航空公司的常设机构。陆地交通有京包铁路,横贯于朝阳区的中部;京秦电气铁路和双丰、京坨铁路并线通过朝阳区境内。此外设在区内的还有双桥、东郊百子湾、星火、望京、小红门、和平里等火车站,其中双桥站是北京第二编组站。全区拥

有公路主次干线 280 条,其中支线 104 条,总长 725.9 公里;公路密度为 1.54 公里/平方公里;连接朝阳区与市区的公共汽车、电车线路共 35 条,通往郊区的公共汽车线路 32 条。除衔接朝阳区西界二环的地铁线外,由城区通往朝阳区八王坟的地铁线路和永安里、大北窑、八王坟地铁站正在兴建之中。已建成公路桥 159 座,尚有 7 座正在建设中。朝阳区境内已建成立交桥 10 座、过街天桥和地下通道 7 座(条)。

朝阳区的气候属暖温带半湿润大陆季风性气候。冬季受大陆高气压的影响,多西北风,空气干燥,寒冷少雪。夏季受太平洋暖湿气候的影响,多东南风,降雨充沛。年平均气温为 11.6℃。1 月平均气温为 -4.6℃,7 月份平均气温为 25.9℃;历史最高极端气温为 41℃,最低为 -21.2℃。年平均无霜期 192 天,年降水量为 600.7 毫米,多集中在 7~8 月份。

## 二、政治、经济防护目标

朝阳区分布着很多政治、经济战略目标,平时保卫、战时防护好这些重要目标,是人民防空重要任务的组成部分。随着时间的推移,政治、经济的重要目标还会增加。

### (一)主要的政治防护目标

1. 外国驻华使馆区;
2. 国务院外交部;
3. 首都国际航空港;
4. 联合国和欧洲共同体驻华常设机构;
5. 区委、区政府。

### (二)主要的经济防护目标

1. 大郊亭化工厂、焦化区;
2. 热电厂;
3. 双井、大北窑、呼家楼等机械和汽车制造工业区;
4. 水源第八、第九厂;

5. 双桥火车编组站；
6. 酒仙桥、大山子电子工业区；
7. 十里堡、八里庄纺织区；
8. 三元、四元立交桥。

### 三、战略地位

朝阳区地处北京市的东近郊，是北京市区的东大门，属京畿要地的重要组成部分。本区新建小区多，人口多、密度大（每公里平均有2.1万余人）。同时还分布有众多具有战略意义的目标，如国务院外交部和外国驻华使馆区、外国办事机构以及许多涉外单位均设在本区，使本区成为了国家在政治、经济、文化和军事等方面对外交往的重要地区。首都机场是我国最大的国际航空港，是国家和首都对外联系的重要交通枢纽，无论和平时期还是战争时期，保证其安全对国家和首都都具有极为重要的意义。本区是开发区，工业集中、商业发达，是北京市经济发展的产业基地之一，特别是化工、发电和机械工业，都是极易在战时遭受空中破坏的目标。加之地形开阔、平坦，更是敌人容易选择的空袭和空降地域。总之，朝阳区的战略地位极为重要，人民防空任务亦更为繁重。

### 四、人民防空战备建设和发展情况

“人民防空”通常简称为“人防”，是国家根据国防需要和结合经济建设，组织和动员人民群众采取的防护措施，主要是防范和减轻战争空袭的危害等活动。它是国家安全战略的重大步骤，是国防建设的重要组成部分。

旧中国统治阶级极端腐败，他们从未认真考虑过如何保护人民群众的生命财产安全，所以根本谈不上人民防空的问题。因此，在朝阳区的前身没有任何人民防空设施。新中国诞生后，北平改为北京市，成为人民的首都，成为了全国的政治、经济、文化和军事中心，成为了国家与世界交往的枢纽。党中央和毛主席极为重视首都人民的

防空安全。早在1949年,北平刚刚和平解放,针对美国和国民党的空中威胁,市政府就责成市公安局具体抓人民防空工作。以后随着国际风云的变换,外患频频威胁,特别是苏联赫鲁晓夫上台后,积极推行反华政策,直至发展到了1969年3月爆发了苏军入侵我国领土珍宝岛流血事件,并扬言要对我国核基地实施外科手术式的空袭,严重威胁着我国的安全。面对极为严峻的形势,毛泽东主席先后发出了“要准备打仗”、“备战、备荒、为人民”和“深挖洞、广积粮、不称霸”的重要指示,号召全国人民积极行动起来,应付突然袭击。与此同时,国家作出了在全国重点城市开展人民防空工作的重大战略决策。北京市首先被定为第一类城市。朝阳区的人民防空工作就是在这种形势下逐步开展起来的。多年来,在历届区委、区政府的领导下,在市人防部门的指导下,通过广大群众的积极努力,朝阳区的人防工作从无到有,逐步地开展了起来,由最初的公安部领导,在少数单位建楼房地下室工程,发展为大规模群众性自发挖洞,后又纳入有计划、有重点、全面发展的建设轨道,由投入型逐渐转变到注重“三个效益”(即社会效益、经济效益和战备效益)的增值型上来,较好地贯彻了人民防空建设的“十六字”方针,体现了人民防空为人民、人民防空人民建的原则和精神。但是,人民防空工作是一项历史跨度很大、内容浩繁的复杂而巨大的工程,是今后无论发生战争与否都必须采取的重大战略措施。它是随着国家政治、经济的发展和空袭兵器及空袭手段的发展而发展的,并不是一项权宜之计的短期内容,而是一项长期的、不断提高和完善的战备工作。朝阳区正是本着这种精神,长期打算,分期进行,脚踏实地地做好工作的。

46年来人民防空工作的整个进程,大体上可分成前后两个时期。

第一个时期:由国家公安系统主管人民防空工作(1949.5~1966.5),历经17年时间。此间,在北平和平解放后,曾经历了抗美援朝战争(1950.5.26~1953.7.27)和美国侵越战争,特别是美军于1965年8月在越南岷港登陆,准备随时北犯,美国飞机不断侵入我

国云南、广西、海南岛进行侦察和骚扰,对中国构成了严重的威胁。这个阶段人民防空工作的中心任务是防止美蒋飞机的空袭,保护首都人民的生命财产安全。工作大体上分两个阶段进行:

第一阶段(1949.5~1953.5)历经4年时间。1949年2月6日,国民党一架战斗机轰炸南苑和朝阳门外地区。4月22日,解放军成立了北平防空司令部,并在本区的前身,即郊一区、郊二区设立了对空监视哨。7月22日,市政府召开扩大联合办公会议,正式决定由公安局主管人民防空工作。本区的前身于9月28日根据市的布置,也成立防空指挥部,区公安分局局长单昭祥任区指挥,副局长刘建中为副指挥;各分驻所、派出所、街政府也组建了相应机构;同时拟制了《北京市人民政府公安局东郊分局防空计划草案》,具体明确了市民的防空准备,如“在关厢户口密集地带每户至少要挖一个单人掩体”等。规定了交通管制、灯火管制,建立了警报系统,组建了防空专业队。1951年4月18日,北京市人民防空指挥部发布《人民防空指挥部组织暂行办法》。根据暂行办法的要求,区以政府和公安分局为基础成立了区防空委员会,下设防空分指挥部,区长任指挥员,公安分局局长任副指挥员,下设警备、消防、救护、工程、宣传、救济等六个股。本阶段主要是建立了政府、公安系统的指挥机构,拟制了应急防空计划,但未能在基层展开工作。

第二阶段(1953.11~1966.5)历经13年时间。国家在此期间召开了第一次全国人民防空会议,确定了“长期准备、重点建设”的方针,并把人民防空工作列为公安系统建制,作为公安机关一个业务部门。同时还明确了四个重点,即:人防工作以工程措施为重点;地区以沿海和接近国防线为重点;城市以重大扩建的工业城市以及现有的大城市和工业城市为重点;企业以重要工业、国防工业、铁路以及与国计民生有重大关系的企业为重点。还具体明确了经费保障等问题。本区按照市人防委的部署,认真贯彻了全国人防会议的精神。后来国际形势趋于缓和,1958年12月15日,遵照公安部指示,经市人防委批准,北京市公安局防空处被撤消,朝阳区的人防工作亦相应停止。

在 1959~1962 年期间,台湾当局在美国支持下,利用中国连续三年自然灾害所造成的困难,不断派遣武装人员骚扰我沿海城市,积极准备大规模的军事冒险,反攻大陆的叫喊甚嚣尘上。与此同时,还不断派遣飞机对我沿海和大陆内地进行侦察活动,并投掷政治策反物品予以配合。1959 年 10 月 7 日,国民党 RB-57D 高空侦察机一架,窜入北京市通县上空,当即被我空军地空导弹第二营击落。随着形势的又趋紧张,人防工作在停止活动三年多之后,北京市于 1962 年 7 月 3 日召开了人防会议,朝阳区也重新成立人民防空指挥部,区长王振中任指挥,张文达(副区长、常委)任副指挥,区机关的部、局领导为指挥部成员。7 月 11 日,朝阳区人民防空指挥部召开人防会议,向基层具体部署了人防工作。

1965 年,以工业集中的地区为主,结合行政区划,将呼家楼、八里庄、九龙山、垡头、管庄、酒仙桥、五路居和朝外大街等八个地区划为分指挥区,在基层 5000 人以上的单位建立了基层指挥部,并相应组建了通信、消防、对空观察、对空射击、卫生救护、宣传教育、物资抢救、维修、警戒、生活物资供应等专业组织。据不完全统计,全区共有 184 个单位(中央 36 个,市属 113 个,区属 35 个)成立了基层指挥部,组建了 168 个专业队、计 5475 人。特别是无线电联合厂、第一机床厂、797、798、706、707、718 等大型工厂,都具体拟制了防空战备计划,组织了演习,工作比较落实。在这一阶段中,共有 67 个单位建成了防空地下室 266 处、计 34806 平方米,可容纳 49490 人。此外还挖了防空壕 4532 处,防空洞 7231 个。

1966 年 5 月“文革”开始,人民防空工作遂处于停顿状态。

第二个时期:国家成立全国人民防空领导小组和办事机构,具体组织领导全国的人民防空工作(1969.4~1995 年底),历经 26 年时间。在此期间,中苏关系进一步恶化,形势日趋紧张。毛泽东主席在党的全国第九次代表大会上发出了“要准备打仗”和“防止敌人突然袭击”的指示,使人民防空工作又一次提到了重要的议事日程。中共中央、中央军委还转发了军委办事组《关于加强全国人民防空工作的

报告》，要求全国各地重新建立健全人防领导机构，并明确了各级人民防空领导小组的基本任务。1969年8月18日，首都人防领导小组召开第一次会议，决定区、县均须成立人民防空领导小组，由武装部负责日常工作，在该部作训科增设3名专职干部。遵照此精神，朝阳区于是年成立了区人民防空领导小组及办事机构。1982年3月3日，根据全国统一规定，区人防领导小组又改为区人民防空委员会，人防办公室为政府职能部门，之后，掀起了以群众运动为特点的大搞人防工程的高潮。这个时期的工作，大体上经历了以下三个阶段：

第一是应急建设阶段(1969.4~1971.1)，历经近两年时间。此间，中心任务是防止敌人突然袭击，作好应急防备措施。朝阳区首先积极发动群众，自力更生，烧砖备料，人人动手，家家挖洞，同时建立、健全了有关机关、街道(公社)和厂矿企业的人防领导机构，组成了全区上下贯通的指挥系统。1969年8月，区人防部门对原安装在建材研究院、生物制品研究所、外交公寓、朝阳医院、合成纤维厂、738厂的防空电动警报器进行了检查维修；1970年6月，由电话59局负责安装，又建成了室内有线电通信警报网，勾通了街道、公社、有关机关和厂矿的通信。此间朝阳区曾先后组织了4次地区性的防空演习。从1969年10月起，开始组织发动群众修建人防工事，首先在北京第一机床厂、北京开关厂、幸福三村居民区、金盏公社雷庄村等进行了水泥构件、砖土结构、三七灰土和掏挖土洞的工程试点，在取得经验的基础上，逐步展开了人防工程建设的群众运动。为保障居民区、幼儿园、小学、中学等人防工程建设的材料和出土的运输，解放军总后汽车某团曾派出5辆运输车给以支援。北京运输公司、第一清洁车辆厂从1970年4月开始，每月为区运送白灰2000吨，其灰料由青年路白灰库(年产10万吨)予以保障。各大厂矿、企业构筑人防工程的用料和运土则自行负责。如第一机床厂，建成了八门大串砖窑1座，烧砖135万块，自造挖土机8台，有力地保障了该厂人防工程的建设。关于人防工程出土的堆放问题，根据市人防办请示周恩来总理批准在公园堆山的精神，朝阳区的积土在日坛公园堆山(占地面积9600平



方米,堆积 10 万立方米,高 20 米)。

截至 1971 年 7 月止,本区各大单位都相继建成了一定规模的人民防空工程。如第一机床厂、北京建筑机械厂等,特别是开关厂,从 1969 年 11 月开始施工,到 1971 年 1 月止,不仅完成了全厂的人防工程,从地下连通了各车间,而且还与邻近的灯泡厂、光华染织厂、第一清洁车辆厂、关东店地下商场相互连通,出色地发挥了试点的示范作用。为此,首都人防办公室在该厂召开了全市人防工程建设现场会,肯定和推广了他们的经验。同时,呼家楼地区的地下通道亦相继完成,共连通了 38 个工厂、5 个学校、18 个居委会、2 个商店。至此,朝阳区的人民防空工作取得了初步胜利,这是广大群众积极努力的结果,更是国家和市领导关心和支持的结果。市人防办主任李钟奇副司令员曾多次深入到工地现场,具体指导。军委办事组闫仲川等和北京军区司令员李德生曾两次视察朝阳区的人防工作。特别是周恩来总理于 1971 年 6 月 20 日下午 5 时 30 分,亲自陪同罗马尼亚总统齐奥塞斯库和代表团成员参观了北京建筑机械厂的人防工程,并对客人说:“苏修办了一件好事,把 100 万军队放在我国边界,把全国的战备工作动员起来了”,“我们搞这些(指人防工程),完全是为了防御”。总理的视察和指示,极大地鼓舞了全区广大干部和群众搞好人防工程的积极性和干劲,大大推动了人民防空工作的发展。

第二是有计划地建设阶段(1971.7~1978.10),历经 7 年多时间。此间,国家召开了第二次全国人民防空工作会议。周恩来总理作为全国人民防空领导小组组长,亲自到会讲了国际形势和加强战备的重要性。会议强调要加强领导,继续搞好人防战备工作;人防工程建设,要搞好规划,统筹安排,逐步实施;前沿城市(要点)要建成革命化战斗城,有条件的要做到“五能”,纵深城市要做到“四能”。自此,朝阳区的人防工作重点由临战的应急措施转入了稳定发展的阶段,按照统一规划、先设计、后施工的要求,全面展开了人防工程建设,进度较前明显加快,质量亦有了显著提高。据不完全统计,本阶段共完成各类单建式工程 291217 平方米,其中“朝八”疏散干线全长 8137 米,